

潮州市农业农村局

A 类

潮农函[2020]129 号

关于政协第十二届潮州市委员会第四次会议第 10 号提案答复的函

高永文等委员：

你们提出的关于《加快发展潮州柑生产》提案收悉，经综合市商务局、潮安区政府、饶平县政府意见，现答复如下：

近年来，为充分发挥本地区的自然资源和特色产业优势，各级政府把发展潮州柑作为特色主导产业来抓，采取措施扶持柑桔产业的发展，在政策、资金上予以倾斜，科研、生产单位积极配合，通过规范育苗规程，培育无病毒、健康壮苗供应广大农民种植，配套科学栽培技术，提高潮州柑种植管理水平，强化市场营销，畅通销售渠道，增强农民种柑的信心和决心，推动潮州柑桔特色产业的发展。

一、潮州柑产业发展现状

潮州市地处粤东，属亚热带海洋性气候，是我国柑桔栽培生态最适宜区，著名潮州柑（蕉柑）的原产地。目前我市

柑桔栽培总面积 4.36 万亩，种植区域主要集中在饶平县，种植面积 3.5 万亩，总产 7 万吨，总产值 2.75 亿元，主要种植品种是潮州柑约 1.8 万亩，沃柑 0.5 万亩，皇帝柑、沙糖桔、春甜桔等品种约 1.2 万亩，主要分布在新圩、东山、浮山、浮滨、樟溪、钱东、新丰、新塘等镇。

潮州柑栽培历史悠久，产品质量驰名中外，上世纪九十年代初我市柑桔生产达到高峰，种植面积超过 20 万亩。但后来由于黄龙病的发生和蔓延，对潮州柑桔生产造成了毁灭性的破坏，加上市场疲软、品种退化等原因，柑桔产业开始滑坡，柑桔面积锐减到九十年代中后期的 1 万亩。

近年来，由于政府出台相关优惠政策和措施，农民种柑积极性有所提高，市场行情上涨，每年柑桔价格(批发)稳定在 5~8 元 / kg，柑农收入可观，柑桔特色产业优势显现，产量稳步上升，加上土地流转制度的形成，柑桔种植能手走出本镇，到各地承包耕地种植柑桔，组成柑桔种植专业合作社、种柑大户，成立柑桔种植、收购、营销等柑桔行业公司。目前我市柑桔生产逐步向组织化、规模化、产业化生产发展，但发展程度仍比较低，主要处于起步阶段。

二、加大政策支持力度，推动潮州柑产业发展

(一) 积极争取上级资金支持，创新发展柑桔产业。近年来，我市积极争取上级有关部门财政资金的支持，创新发展特色水果柑桔产业，抓好品牌建设，提高产品市场竞争力，

不断促进农业增产和农民增收。向省农业农村厅申报创建“饶平县 2018 年岭南特色水果（柑桔）产业双创示范县建设项目”，获得省农业厅的支持，下达饶平县中央农业生产发展资金 900 万元，用于扶持柑桔产业发展。项目支持建设饶平县金岭农业基地有限公司 1 个县级示范园，饶平县君威果蔬专业合作社等 5 个专业镇示范园和饶平县霞美果蔬种植专业合作社等 7 个专业村示范园，建立 3024 亩的柑桔绿色高效高产栽培技术示范基地。同时，深入贯彻省委省政府实施乡村振兴战略、发展“一村一品、一镇一业”富民兴村产业的决策部署，我市依靠农业专业特色，积极谋划打造一批特色品牌，做强做大特色产业，2019-2020 年扶持浮滨镇柘林村、新丰镇滌东村、金石镇上官路村、磷溪镇西坑村、铁铺镇石板村等 5 个村建设“一村一品、一镇一业”项目，投入资金 500 多万元，扶持专业村主导产业，通过嫁接换品、品牌打造、电商物流等多种扶持方式，发展柑桔特色产业，致力打造我市的柑桔绿色专业示范村，推动柑桔产业发展。

（二）改善基础设施建设，创造良好的柑桔园区环境。近年来，针对部分柑桔种植基地基础设施落后的情况，积极采取措施，加大对道路和农业、水利等基础设施的建设力度，对园区道路、排灌渠道、电力设施等进行提升改造，美化园区环境，同时推广应用水肥一体化技术和现代喷药设施技术，大大减少输水过程中的渗漏损失，减少用水量，改善灌溉条

件，能在喷（滴）灌时协调完成喷施液肥、喷洒农药等，替代人工挑水、喷洒工作，减少劳动量，节省劳动力成本，实现农田节水喷灌和节水管理等技术的全面集成、应用和发展。

（三）出台土地流转政策，培植种植大户。土地是发展农业生产的根本，我市人多地少，耕地碎片化严重，成为制约农业农村发展的突出问题。2019年省政府办公厅印发《关于加快推进农村承包土地经营权流转的意见》，安排涉农资金鼓励和支持各地开展土地经营权流转奖补，我市选取潮安区江东镇、饶平县联饶镇、湘桥区官塘镇开展试点，着力解决地块细碎问题，促进土地流转 to 规模经营主体，推动农业转型升级发展。同年，市委、市政府印发《潮州市发展现代农业产业促进乡村振兴三年（2019-2021年）行动方案》（潮办通[2019]145号），方案提出建设47个镇级示范项目、45个省定贫困村示范项目，着力推进农村承包地经营权流转，促进农业适度规模经营发展。市农业农村局根据市委办、市政府的行动方案的精神，研究印发《潮州市发展现代农业产业专项资金项目建设方案》（潮农[2019]226号），制定了农村承包地经营权流转示范项目的建设内容。农户将农村碎片化、荒废闲散土地流转给农业经营户，推进农业适度规模经营发展。目前，各个示范项目正在加紧推进中。

为加快推进农村承包地经营权流转，着力解决农村承包土地碎片化问题，发展适度规模农业经营，促进农民增收，

饶平县制定出台了土地流转政策，以 200 元/亩的补助标准鼓励土地流转，潮安区也印发了《潮州市潮安区关于加快推进农村承包土地经营权流转实施方案的通知》（安府办[2020]31 号），加快农村土地流转步伐，发展多种形式的适度规模经营。近几年来，通过中央、省、市、县有关部门的大力扶持，柑桔种植大户加大投入建设，以创建绿色、高效示范园区的建设要求，建成了饶平县大岭婆柑桔专业合作社、饶平县吉利来果蔬有限公司等一批具有示范和带动作用的产业基地，产业发展的基础不断加强。在培育大户中，注重引导“因地制宜、因材施教”的原则，在不同柑桔园区选择具有发展潜力、基础较好的企业（合作社）在资金、技术上扶持，推进企业（合作社）在创新科技、品牌打造、示范带动等综合发展能力的不断提高，使企业（合作社）在柑桔产业发展中起到积极的带动作用。

潮州市部分柑桔种植大户情况表

序号	大户名称	基地地址	现有柑桔基地面积（亩）
1	饶平县春天农业发展有限公司	樟溪镇锡坑村、钱东镇多年楼村	700
2	饶平县三沃农业有限公司	新塘镇古墩村	600
3	饶平县大尖峰茶叶种植专业合作社	浮滨镇柘林村	450
4	饶平县和茂农业专业合作社	新塘镇乌洋村、东山镇长教村	314
5	饶平县镇有种养专业合作社	新塘镇新寨村	300

6	饶平县吉利来果蔬有限公司	新丰镇滌东村	263
7	饶平县吉骏农牧有限公司	新丰镇大光村	260
8	饶平县大岭婆柑桔专业合作社	新丰镇滌西村	235.5
9	饶平县君威果蔬专业合作社	饶洋镇南星村、龙兴村	200
10	饶平县金土地农业专业合作社	东山镇长教村	195
11	饶平县金岭农业基地有限公司	钱东镇望海岭林场	183
12	饶平县兴全种养专业合作社	新塘镇新寨村	128.5
13	饶平县振强果林场	浮山镇荔林村	130
14	饶平县汇众果蔬有限公司	新塘镇新塘村	108
15	饶平县霞美果蔬种植专业合作社	新丰镇上葵村	107
16	饶平绿安种植有限公司	洪洲镇洪东社区	70
17	潮安区嘉秋柑桔种植专业合作社	金石镇上官路村	120
18	湘桥区兴民果蔬专业合作社	磷溪镇西坑村	200
19	湘桥区祥盛果蔬专业合作社	铁铺镇石板村	105

（四）加强技术培训，开展病虫害统防统治。各级农业农村部门及其所属的科研机构积极开展对柑农的技术培训和科技下乡活动，指导柑农科学防治病虫害，宣传生态柑园的重要性。潮州市果树研究所柑桔团队，根据柑桔的不同生长时期，采用现场观摩、课堂培训、派发资料、线上咨询等推广手段，提高我市柑桔种植户及农业企业科学用肥用药，特别是柑桔黄龙病的防控上，培育无病苗木推广应用，近五年来累计举办培训班约10场次，定期进入较大农业企业田头指导，提高企业技术员及一线员工对柑桔木虱和黄龙病树的识别，指导他们做好及时防控，从而提高柑桔寿命，延长树龄，使农业丰产增效。

饶平县成立由分管农口的副县长任组长、农业农村局局长

长任副组长的饶平县柑桔黄龙病防控领导小组，强化组织领导。2018 年饶平县争取到省级柑桔黄龙病专项防控补助资金 100 万元，采购了柑桔黄龙病防控药剂一批以及喷药机械，开展黄龙病防控示范推广。农业部门多次到柑桔园区指导农户实施柑桔木虱统防统治，全县柑桔统防防治总面积为 1 万亩。为最大限度地带动全县果农进行统防统治，实现统防统治效果最大化，市果树研究所、县农业农村部门、县农业技术推广中心对全县 60 户种柑大户进行培训，进一步提高了果农对柑桔黄龙病和柑桔木虱认识，提升防控技术水平，增强果农种植柑桔致富信心。

潮安区以农业工作总站为技术依托，积极加强与华南农业大学等农科高等院校的合作联系，加强指导柑桔黄龙病、柑桔溃疡病等病虫害防控，选育高产抗病品种，调整潮州柑品种结构，增强市场竞争力。不定期举办潮州柑种植技术培训班，提高广大种植户对潮州柑生长规律的了解，提升种植户的种植技术，促进种植户增产增收。

（五）加强监管，发展绿色生态健康的潮州柑产业。目前我市的柑桔种植仍以散户居多，依赖农药、化肥的使用，监管存在困难。对此，我市强化监管措施，确保潮州柑产业健康发展。一是强化农业投入品综合整治，禁止在柑园使用高毒高残留农药，改用符合环保要求的生物防治或物理防治，尽可能不施用化肥，改施农家肥、饼肥、商品有机质肥，降

残降污。二是加强农药市场整顿。贯彻落实《农药管理条例》和《农药经营许可证管理办法》，做好农药经营许可证工作，实行限制使用农药定点经营和实名购买制度，从源头上堵控污染。加大对辖区内重点种植户、基地、农药经营单位等的巡查，督促种植户、企业落实主体责任，严格执行农药购买登记、使用记录，增强使用者自律意识和责任意识。三是加强对柑桔及环境等方面的跟踪检测监控，定期开展柑桔种植环境安全监测，组织柑桔产品抽样送检。对不合格的样品，落实职能部门认真调查，查找农药残留原因并落实整改措施。四是加强种植基地农药安全使用技术培训，印发《广东省依法依规经营农药告知书》、《农药安全使用手册》、《农药减量增效基本知识手册》、《柑桔安全使用与减量控害技术》，指导生产单位（农户）安全使用农药。

三、科技驱动，优化种植品种

针对目前潮州柑品质退化的问题，农业部门有计划地指导部分柑农采集优质蕉柑良种（老百一、孚优选等）接穗进行嫁接，使栽培品种不断优化。市果树研究所一直以来积极开展柑桔新品种的选育，在“老白一号”蕉柑中选出“新白一号”，已推广应用；在蕉柑中选育出大果形新一号蕉柑，命名为“新优选”，已推广应用；从2018年开始采取“沃柑与蕉柑”杂交试验，期待选育出适宜本地栽培的优质新品种。

同时因地制宜引进优质新品种，市果树研究所2013年

从省农科院果树所引进无病柑桔苗在市果树所试种，2014年起先后承担省农业厅柑桔黄龙病防控专项研究，培育出无病蕉柑种苗10万株供应柑桔生产，制订柑桔无公害生产的技术规程。许多柑桔果园聘请该所柑桔专家为技术指导专家，取得丰硕的成果。另外，柑桔种植企业从广西引进良种沃柑、皇帝柑、春甜桔等优良品种试种示范，取得明显生产效益，如饶平县大岭婆柑桔专业合作社2012年从广西引进春甜桔在该合作社基地种植，面积100多亩，2019年亩产量平均2.8吨，每吨春甜桔稳定在万元以上。饶平县吉利来果蔬有限公司目前种植130亩沃柑，年产量约280吨，产品同样供不应求。通过巩固传统品种优势，引进优质品种，进一步优化柑桔品种结构，提升市场竞争力。目前我市种植的柑桔种类，除了传统的潮州柑、还有沃柑、春甜桔、沙糖桔等新引进品种，上市时间从每年的12月，最晚可至翌年4月，错开成熟期，以获取更大的市场空间，保证柑农种植效益。

四、强化市场营销，畅通销售渠道

（一）加快发展农村电商，做强做大特色产业。近年来，随着电子商务的蓬勃发展，越来越多的农村合作社或经销商通过网络开拓市场，潮州特色农产品进一步拓宽销售渠道和打响名气。我市积极利用电商模式，做强做大农业特色产业，2018年饶平县被评为“全国电商示范百佳县”。市、县两级商务主管部门联动，宣传引导我市大型商贸流通企业与优质

潮州柑生产基地洽谈采购，充分开拓潮州柑销售渠道。一是在新圩镇南洋村建设了一个集果品交易、农技培训、电子商务、种植示范等多功能的农村电商中心，配备了完善的加工生产线，对柑桔进行收购、预冷、分级、保险、包装等商品化处理，同时催生了采摘、装卸、加工、打包等劳务性需求，激发产业活力，提升当地农户收入，助力贫困户增收脱贫。二是推动 2058 电商创意园正式投入运营，吸引商家进驻，搭建线上大平台，实施电子商务助力农产品销售政策。

（二）利用电商优势，解决滞销难题。今年初受疫情影响，潮州柑严重滞销，商务局、农业农村局等有关部门积极联系阿里巴巴、拼多多、京东等平台以及省委农办省际优品直播专区，帮助滞销的潮州柑拓宽销售渠道。饶平县推动“互联网+农业”深度融合，将地方分散经营的农产品、农业生产资料与全国各地的农产品交易经销商联接起来，推动邮乐网、EMS 极速鲜、京鲜坊、顺丰小当家、“一亩田”、拼多多等多家电商平台“抗疫助农”项目在饶平县落实落地，联合电商平台，举办县领导直播助农活动，帮助柑农扩大线上销售渠道。政府对企业在“拼多多”每销售一件潮州柑给予 2 元财政补贴，中国邮政快递潮州公司也为每单运费实行 30% 的减免。自潮州柑上线销售平台以来，拓宽了销售渠道，仅 20 多天时间，各大电商平台销售潮州柑达 20 万多斤，销售额达 80 多万元。利用电商优势，不仅解决了滞销柑桔的销

售难题，更让潮州柑品牌推广至全国各地，大大提升了潮州柑品牌知名度。

专此答复，诚挚感谢你们对潮州市农业农村局工作的关心支持。



（联系人及电话：李桂斌 2205849）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委，市府办建议提案科，市商务局，潮安区政府，饶平县政府。