

市十六届人大常委会
第三十五次会议文件

关于潮州市 2025 年市级预算调整方案的报告

——2025 年 6 月在潮州市第十六届人民代表大会

常务委员会第三十五次会议上

潮州市人民政府

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

根据预算法第六十七条及财政部相关文件规定，现制定 2025 年市级预算调整方案，涉及增加举借债务和增加预算总收支事项，影响一般公共预算和政府性基金预算变动。现将 2025 年市级预算调整方案报告如下：

一、省财政厅下达我市 2025 年新增债务限额情况

省财政厅下达我市 2025 年地方政府新增债务限额 690000 万元。其中：潮州市（不含直管县）580000 万元，包括一般债务 78000 万元、专项债务 502000 万元；饶平县 110000 万元（饶平县为省直管县，资金由省直接下达，报同级人大审批，下同）。新增债务限额 690000 万元中，第一批下达的新增债务限额 387000 万元已编入年初预算，此次再新增 303000 万元，包括：

一是潮州市（不含直管县）263000 万元，涉及市级一般公共预算、政府性基金收支变动；二是饶平县 40000 万元。

省财政厅通知要求，一是尽快分配下达新增债务限额。二是稳妥安排债券资金支出使用。三是切实防范化解政府债务风险。四是切实加快债券资金使用进度。五是强化专项债券资金使用管理。

二、地方政府新增债务限额分配安排情况

省财政厅增加下达潮州市（不含直管县）新增债务限额 263000 万元（一般债务限额 71000 万元，专项债务限额 192000 万元），我市分配使用新增债券额度 263000 万元。按照省的工作要求在具体分配时，统筹兼顾多重政策目标，注重推动区域协调发展，根据各县（区）债务风险、财力状况、管理水平、项目资金需求以及政府拖欠企业账款等情况合理分配，并向项目准备充分、投资效率较高、资金使用效益较好的县（区）倾斜。

（一）新增一般债务限额分配安排情况

省财政厅本次新增潮州市（不含直管县）一般债务限额 71000 万元。一是市级承贷 47600 万元，从项目看，主要用于古城区基础设施改造提升工程 20100 万元、省道 S232 线市区段改线外环大桥及连接线道路新建工程 8000 万元、其他项目 19500 万元等；从科目看，主要列入“城乡社区支出”、“交通运输支出”、“教育支出”等科目；二是转贷各区 23400 万元，主要用于支持财力薄弱地区，列入“债务转贷支出”科目。

（二）新增专项债务限额分配安排情况

省财政厅本次新增潮州市（不含直管县）专项债务限额192000万元。一是市级承贷110800万元，主要用于潮州市凤泉湖高新技术产业园区基础设施建设项目17000万元、粤东城际铁路湘桥站站城一体化综合开发项目46000万元、其他项目8000万元等，全部列入“其他支出”科目；二是转贷各区81200万元，均列入“债务转贷支出”。由各区按中央和省规定的用途，研究确定具体项目按程序报批后执行。

三、预算收支调整变动总体情况

（一）一般公共预算收支调整

根据市十六届人大五次会议审议通过的年初预算，2025年市级一般公共预算收支均为1378461万元。本次因增加一般债务，收支分别增加71000万元，总收支分别从年初预算的1378461万元调整为1449461万元，收支平衡。

（二）政府性基金预算收支调整

根据市十六届人大五次会议审议通过的年初预算，2025年市级政府性基金预算收支均为561063万元。本次因增加专项债务，收支分别增加192000万元，总收支分别从年初预算的561063万元调整为753063万元，收支平衡。

上述新增举借债务将根据年度到期应偿还政府债务规模，将还本付息资金纳入对应的预算体系安排，落实偿债资金来源。

以上报告，请予审查。

目 录

- 附件1 2025年市级一般公共预算收入表（预算调整）
- 附件2 2025年市级一般公共预算支出表（预算调整）
- 附件3 2025年市级政府性基金预算收入表（预算调整）
- 附件4 2025年市级政府性基金预算支出表（预算调整）
- 附件5 2025年潮州市新增债券额度分配情况表（预算调整）

附件1

2025年市级一般公共预算收入表（预算调整）

单位：万元

项 目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
收入总计	1,378,461	71,000	1,449,461
一、一般公共预算本级收入	298,371		298,371
（一）市级固定收入和市区共享收入	282,333		282,333
1. 税收收入	110,247		110,247
增值税	35,240		35,240
企业所得税	13,052		13,052
个人所得税	4,057		4,057
资源税	300		300
城市维护建设税	9,920		9,920
房产税	9,560		9,560
印花税	2,483		2,483
城镇土地使用税	2,815		2,815
土地增值税	6,750		6,750
车船税	11,500		11,500
耕地占用税	630		630
契税	11,740		11,740
环境保护税	2,200		2,200
其他税收收入			
2. 非税收入	172,086		172,086
专项收入	7,577		7,577
行政事业性收费收入	9,410		9,410
罚没收入	13,806		13,806
国有资本经营收入			
国有资源(资产)有偿使用收入	133,086		133,086
捐赠收入			
政府住房基金收入	4,907		
其他收入	3,300		3,300
（二）统筹收入	16,038		16,038
增值税	11,173		11,173
企业所得税	2,490		2,490
个人所得税	2,010		2,010
土地增值税	365		365
二、转移性收入	754,032		754,032
（一）上级补助收入	707,765		707,765
1. 返还性收入	54,924		54,924
所得税基数返还收入	5,030		5,030
成品油税费改革税收返还收入	9,701		9,701

附件1

2025年市级一般公共预算收入表（预算调整）

单位：万元

项 目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
增值税税收返还收入	18,406		18,406
增值税“五五分享”税收返还收入	12,355		12,355
其他返还性收入	9,432		9,432
2. 一般性转移支付收入	584,850		584,850
均衡性转移支付收入	124,677		124,677
县级基本财力保障机制奖补资金收入	52,271		52,271
结算补助收入	12,739		12,739
企业事业单位划转补助收入	9,446		9,446
重点生态功能区转移支付收入	1,962		1,962
固定数额补助收入	27,314		27,314
革命老区转移支付收入	4,000		4,000
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付收入	1,976		
公共安全共同财政事权转移支付收入	5,116		5,116
教育共同财政事权转移支付收入	43,532		43,532
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入	2,118		2,118
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	118,741		118,741
医疗卫生共同财政事权转移支付收入	152,023		152,023
节能环保共同财政事权转移支付收入	76		76
农林水共同财政事权转移支付收入	6,574		6,574
交通运输共同财政事权转移支付收入	2,121		2,121
自然资源海洋气象等共同财政事权转移支付收入	10,000		
住房保障共同财政事权转移支付收入	3,150		3,150
增值税留抵退税转移支付收入	-39		-39
其他一般性转移支付收入	7,053		7,053
3. 专项转移支付收入	67,991		67,991
（二）县区上解收入	46,267		46,267
三、债务转贷收入	155,441	71,000	226,441
地方政府一般债券转贷收入	155,441	71,000	226,441
四、上年结转			
五、动用预算稳定调节基金	10,000		10,000
六、接受其他地区援助收入			
七、调入资金	160,617		160,617

附件2

2025年市级一般公共预算支出表（预算调整）

单位：万元

项 目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
支出总计	1,378,461	71,000	1,449,461
一、一般公共预算本级支出	508,232	47,600	555,832
（一）一般公共服务	64,415		64,415
（二）国防支出	2,272		2,272
（三）公共安全支出	55,314		55,314
（四）教育支出	56,216	2,500	58,716
（五）科学技术支出	3,182		3,182
（六）文化旅游体育与传媒支出	9,345		9,345
（七）社会保障和就业支出	83,120		83,120
（八）卫生健康支出	19,534		19,534
（九）节能环保支出	4,206		4,206
（十）城乡社区支出	28,135	35,100	63,235
（十一）农林水支出	27,582		27,582
（十二）交通运输支出	12,916	8,000	20,916
（十三）资源勘探信息等支出	41,797		41,797
（十四）商业服务业等支出	1,931		1,931
（十五）金融支出			
（十六）自然资源海洋气象等支出	3,937		3,937
（十七）住房保障支出	13,947		13,947
（十八）粮油物资储备支出	2,951		2,951
（十九）灾害防治及应急管理支出	3,527	2,000	5,527
（二十）预备费	15,000		15,000
（二十一）其他支出	17,305		17,305
（二十二）债务付息支出	41,600		41,600
（二十三）债务发行费用支出			
二、转移性支出	721,788		721,788
（一）补助下级支出	667,492		667,492
返还性支出	23,705		23,705
所得税基数返还支出	2,006		2,006
成品油税费改革税收返还支出	969		969
增值税税收返还支出	9,758		9,758
增值税“五五分享”税收返还支出	6,178		6,178
其他返还性支出	4,794		4,794
一般性转移支付	590,662		590,662
体制补助支出	26,921		26,921
均衡性转移支付支出	113,429		113,429

附件2

2025年市级一般公共预算支出表（预算调整）

单位：万元

项 目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
县级基本财力保障机制奖补资金支出	52,271		52,271
结算补助支出	855		855
企业事业单位划转补助支出	2,874		2,874
重点生态功能区转移支付支出	1,132		1,132
固定数额补助支出	21,807		21,807
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付支出	1,976		1,976
公共安全共同财政事权转移支付支出	2,171		2,171
教育共同财政事权转移支付支出	42,582		42,582
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付支出	1,125		1,125
社会保障和就业共同财政事权转移支付支出	124,729		124,729
医疗卫生共同财政事权转移支付支出	157,686		157,686
节能环保共同财政事权转移支付支出	76		76
城乡社区共同财政事权转移支付支出	3,527		3,527
农林水共同财政事权转移支付支出	18,402		18,402
交通运输共同财政事权转移支付支出	2,121		2,121
自然资源海洋气象等共同财政事权转移支付支出	10,000		10,000
住房保障共同财政事权转移支付支出	3,009		3,009
增值税留抵退税转移支付支出	-39		-39
其他一般性转移支付支出	8		8
专项转移支付	53,125		53,125
（二）上解上级支出	54,296		54,296
体制上解支出	1,198		1,198
专项上解支出	53,098		53,098
三、债务还本支出	148,441		148,441
地方政府一般债券还本支出	148,441		148,441
地方政府其他一般债务还本支出			
四、债务转贷支出		23,400	23,400
地方政府一般债券转贷支出		23,400	23,400
五、增设预算周转金			
六、安排预算稳定调节基金			
七、援助其他地区支出			

附件3

2025年市级政府性基金预算收入表（预算调整）

单位：万元

收入项目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
一、港口建设费收入			
二、国有土地收益基金收入			
三、农业土地开发资金收入	385		385
四、国有土地使用权出让收入	147,465		147,465
五、彩票公益金收入	4,700		4,700
六、城市基础设施配套费收入	7,912		7,912
七、污水处理费收入	9,500		9,500
八、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用			
收入合计	169,962		169,962
政府性基金转移收入	3,560		3,560
政府性基金补助收入	3,560		3,560
政府性基金上解收入			
上年结余	6,611		6,611
调入资金			
债务转贷收入	380,930	192,000	572,930
收入总计	561,063	192,000	753,063

附件4

2025年市级政府性基金预算支出表（预算调整）

单位：万元

支出项目	2025年预算	预算调整	2025年 调整后预算
一、文化旅游体育与传媒支出			
国家电影事业发展专项资金安排的支出			
二、社会保障和就业支出			
大中型水库移民后期扶持基金支出			
三、城乡社区支出	23,391		23,391
国有土地使用权出让收入安排的支出	8,329		8,329
国有土地收益基金安排的支出			
农业土地开发资金安排的支出	385		385
城市基础设施配套费安排的支出	7,854		7,854
污水处理费安排的支出	6,823		6,823
土地储备专项债券收入安排的支出			
四、农林水支出	10		10
基础设施建设和经济发展	10		10
五、资源勘探工业信息等支出	1,344		1,344
制造业	1,344		1,344
六、其他支出	114,992	110,800	225,792
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	109,300	110,800	220,100
彩票发行销售机构业务费安排的支出	2,592		2,592
彩票公益金安排的支出	3,100		3,100
七、债务付息支出	21,000		21,000
地方政府专项债务付息支出	21,000		21,000
支出合计	160,737	110,800	271,537
政府性基金转移支付	13,743		13,743
政府性基金补助支出	13,743		13,743
政府性基金上解支出			
调出资金	113,453		113,453
年终结余			
债务还本支出	930		930
债务转贷支出	272,200	81,200	353,400
支出总计	561,063	192,000	753,063

2025年潮州市新增债券额度分配情况表（预算调整）

单位：万元

地区	预算调整后 合计	新增一般债券额度			新增专项债券额度		
		年初预算 分配额度	预算调整 额度	调整后预算 额度	年初预算 分配额度	预算调整 额度	调整后预算 额度
潮州市合计	690,000	7,000	83,000	90,000	380,000	220,000	600,000
潮州市（不含直管县）合计	580,000	7,000	71,000	78,000	310,000	192,000	502,000
市本级	273,200	7,000	47,600	54,600	107,800	110,800	218,600
省道S232线市区段改线外环大桥及连接线路新建工程	8,000		8,000	8,000			
省道S231线意东三路拓宽改造工程	4,000	4,000		4,000			
潮州市学校基础设施建设	2,500		2,500	2,500			
市区消防基础设施建设	2,000		2,000	2,000			
古城区基础设施改造提升工程	23,100	3,000	20,100	23,100			
市区道路基础设施建设	10,000		10,000	10,000			
潮州市城区排水防涝能力提升项目	5,000		5,000	5,000			
新建粤东城际铁路“一环一射线”潮州东至潮汕机场段项目	12,000				12,000		12,000
新建粤东城际铁路“一环一射线”潮州东至汕头段项目	12,000				12,000		12,000
潮州市凤泉湖高新产业园区周边配套基础设施建设项目（砚峰路）	10,000				10,000		10,000
潮州市第三人民医院扩建项目	1,000				1,000		1,000
潮州市中心医院易地新建项目（首期）完善升级改造项目	2,000				2,000		2,000
潮州市人民医院扩建工程（综合楼建设项目）	3,000				3,000		3,000
潮州市妇幼保健院易址新建项目	2,000				2,000		2,000
潮州市公共卫生临床中心建设项目（二期）	150				150		150
潮州市公共卫生临床中心	1,000				1,000		1,000
潮州市中心医院易地新建项目（二期）	6,000				6,000		6,000
潮州卫生健康职业学院项目	1,300				1,300		1,300
潮州技师学院凤泉湖校区（二期）工程建设项目	350				350		350
潮州技师学院建设项目	2,000				2,000		2,000
径南分园首期东侧市政基础设施工程项目	3,000				3,000		3,000
化学与精细化工广东省实验室潮州分中心（韩江实验室）综合实验楼新建项目	1,500				1,500		1,500
潮州市凤泉湖高新技术产业园区基础设施建设项目（意东三路）	17,000					17,000	17,000
土储项目（福聚项目）	50,500				50,500		50,500
粤东城际铁路湘桥站站城一体化综合开发项目	46,000					46,000	46,000
统筹用于化解拖欠企业账款额度	18,800					18,800	18,800
用于补充政府性基金财力的额度	21,000					21,000	21,000
用于解决地方政府拖欠企业账款的额度	8,000					8,000	8,000
县区小计	416,800	0	35,400	35,400	272,200	109,200	381,400
湘桥区	105,200		10,000	10,000	70,000	25,200	95,200
潮安区	201,600		13,400	13,400	132,200	56,000	188,200
饶平县	110,000		12,000	12,000	70,000	28,000	98,000