

潮州市工程建设项目审批 制度改革工作简报

(第 36 期)

潮州市工程建设项目审批制度改革

2024 年 10 月 30 日

工作协调领导小组办公室

水电气网广播电视联办 高效办成“一件事”

为进一步深化“放管服”改革和优化我市营商环境，全面推进广东省住房和城乡建设厅关于印发《高效办成水电气网联合报装“一件事”》的工作部署，我市以减环节、减时限、优流程、提效率为目标，健全全市水电气网和广播电视等市政公用报装线上线下联办机制，减少跑动次数、优化报装流程、提高办事效率、强化服务水平，真正实现水电气网和广播电视等市政公用报装“一件事一次办”。

一、工作总体概况

(一) 改革前情况

水、电、气等市政公服接入作为工程建设项目投产前“最后一公里”，对工程建设项目顺利投产起到决定性作用，其中水电气外线工程涉及报装规划许可、绿化许可、占据路许可、占道施工交通组织方案审核等审批事项，建设单位需要到不同的职能部门申报，来回跑、多头跑，且需要单项申报，浪费了大量人力物力，最长申报时限累加甚至超过 90 个工作日，成为制约优化营商环境改革的一个堵点、难点、痛点，成为群众反映突出的问题。

（二）改革成效

为破解水、电、气等市政公服接入存在的堵点难点问题，切实提高水、电、气等市政公服报装接入的便利度及办事满意度，在市委、市政府的高度重视下，在外线工程审批部门积极配合下，市住建局敢于创新、勇于开拓，通过优化审批流程、压缩审批时限、精简材料，实现了水、电、气等市政公服接入外线审批“一次办”。一是变“串联审批”为“并联审批”；二是压缩审批时限由 90 个工作日内至 5 个工作日内；三是符合简易报装程序更是压缩至 1 个工作日内，申报材料由原 78 份精简为 3 份通用材料；四是符合“非禁免批”类型的，更是直接向相关部门报备后即可开工；五是实现外线工程“零成本”接入；种种举措切实提升水电气等市政公服接入外线工程审批效率，是落实国务院优化政务服务效能，“高效办成一件事”的具体举措，不断提高群众获得

感。

二、工作举措

（一）水电气等市政公用报装 1.0 阶段

2019 年，市工改办印发了《关于进一步优化我市供水供电燃气排水通信有线广播电视等市政公用基础设施报装接入服务意见的通知》，首次将水电气等市政公用改革提上日程，

1、调整市政公用基础设施报装时序。将报装手续提前到开工前办理，在项目工程施工阶段按照国家有关规范要求同步完成相关设施建设，竣工验收通过后直接办理接入事宜。

2、规范报装流程。变串联审批为并联审批、多套归集为一套申报材料。

3、压缩办理时限。供水：总时限最长不超过 9 个工作日，供电：总时限最长不超过 30 个工作日。燃气：总时限最长 10 个工作日。排水：总时限最长 10 个工作日内。通信：总时限不超过 15 个工作日。有线广播电视：总时限不超过 18 个工作日。

4、降低报装接入成本。要求不得增设成本，市政公用接入实行“零成本”接入。

（二）水电气等市政公用报装 2.0 阶段

2020 年，在 2019 年的基础上积极响应市场主体诉求，

进一步优化水电气等市政公服报装流程，通过事项梳理、时限压缩，不断优化审批时限，不断精简审批材料，群众办事的便利度和满意度得到大幅提升。

1、时限优化：针对水电气等市政公用服务设施外线工程涉及工程建设项目规划审批、占道施工交通组织方案审核、占用城市绿地审批、砍伐迁移城市树木审批等多个部门审批。2020年潮州市出台了《潮州市水、电、气、排水、通信、有线电视等市政公用服务设施外线工程建设项目并联审批实施细则》、《潮州市实行水电气等市政公服接入外线工程并联审批服务指南》、《潮州市水电气等市政公用服务设施接入外线工程简易办理程序的通知》，办事时限压缩至5个工作日。

2、材料优化：据市场主体反馈，外线工程审批时限大为压缩，但审批材料较多，市场主体申请准备材料繁琐，如涉及全部外线审批部门申请需提交78份不同申请材料，还存在进一步简化优化空间，我市响应市场主体诉求，积极探索新模式，对涉及外线审批部门材料进行精简提炼，2021年出台了《潮州市水电气等市政公用服务设施接入外线工程简易办理程序的通知》，明确了符合简易办理流程的市政公用服务设施外线工程接入，可实行备案制，采取简易办理流程，通过对申请材料梳理，由原来涉及各部门78份申请材料，压缩为统一3份的材料清单（即“申请书、现场勘察结果答

复及工程设计方案”），审批部门共享申请材料，极大的精简了申请材料，提升了市场主体满意度。

3、流程优化：实现各外线审批部门通过市工建系统进行联合审批，在5个工作日内提出审查意见，作出审查通过或不予通过的结论（对不涉及本部门审批的出具不涉及部门审批意见），有效的提高了用户水电气等市政公用报装接入效率。

（三）水电气等市政公用报装 3.0 阶段

1、审批优化：2022年12月，在外线审批快车道上我市继续深化细化审批类型，通过对我市各类申请进行分析总结，梳理出外线工程主要涉及事项为“道路挖掘、占用绿地”审批。对此，市城管执法局深耕细化，提出对“管径不大于5厘米、长度不大于200米的用水外线接入工程”采用告知承诺制，免予审批。用水部门在施工方案稳定后，将施工方案、免审批告知承诺书等材料通过市工程建设项目审批系统推送至市城管执法局，即可开工建设，进一步提升了市场主体感受。

2、联合申报：为响应国家一件事一次办的工作要求，我市继续优化提升工程建设项目外线效率，出台了《潮州市工程建设项目水电气等市政公用联办工作意见的通知》，要求全市工程建设项目市政公用基础设施报装接入外线实行联合办理，实现一件事一次办，通过“提前规划、提前布点”、

“一次申请、并联审批”、“联合踏勘、共享设计”、“同步审批、协同施工、同步接入、联合验收”，实现市政公服报装“一次办”，有效提高用户市政公服报装接入效率，提升产品服务供给质量和效率，有效减少水电气等市政公服单独施工环节带来的重复开挖路面问题，最大程度节省了成本，营造了更优的营商环境氛围。

（四）水电气网广播电视等市政公服报装 4.0 阶段

2024 年 9 月，根据广东省住房和城乡建设厅关于印发《高效办成水电气网联合报装“一件事”工作方案》的通知精神，在原来水电气联办的基础上，将网络、广播电视报装纳入市政公服联办，同时把原来水电气联办 5 个工作日的办理时限压缩到 3 个工作日，即节约了联办 2 个工作日，又减少了网络、广播电视报装单办各 1 个工作日的时限，大大减少企业的办理时限，提高了企业的办事效率。

三、成效

自实行水电气联合报装以来，共有 77 个项目实现了并联审批。如：创建国家卫生城市补短板（北堤路新建公厕 2 座）工程，项目所属区域：潮州市湘桥区城西街道北堤路，2023 年 5 月完成用电和不含外线工程用水报装和接入；阳光誉府（新建）工程，项目所属区域：潮州市潮安区庵埠镇经济开发区试验区东片 CN05-29-1 地块，2023 年 6 月完成非居民用气报装和含外线工程用水报装和接入；潮州市铨泰酒店管理

有限公司酒店项目，项目所属区域，潮州市湘桥区凤新街道外环北路五斗山片区，2024年3月份完成用电和用水报装接入的并联审批；潮州市潮安区高新中创能源有限公司凤泉湖高新区加油站项目，项目所属区域，潮州市湘桥区凤新街道外环北路五斗山片区，2024年5月份完成用电和用水报装接入的并联审批；

四、小结

从“多头跑”到“一个窗口”解决“一揽子事”、从“一堆资料”变为“一张表单”、从90多个工作日到3个工作日内，水、电、气、网和广播电视等市政公服接入外线审批高效办成“一件事”，大大压缩了企业和群众申报时间，打造出审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，促进建设项目早落地、早投产、早见效，不断提高人民群众的获得感及满意度，全力推进潮州经济高质量发展。

抄报：邱焕华副市长，邱安平一级调研员；广东省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室。

抄送：市府办，各县、区人民政府，市直各有关单位，市各开发区。
