

# 关于潮州市 2023 年 1 至 9 月份国民经济和 社会发展计划执行情况暨重点项目 建设进展情况的报告

## 一、1-9 月份国民经济和社会发展情况

今年来，潮州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，锚定高质量发展首要任务，深入实施市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，大力推进“六大重点攻坚”等重点工作，全力以赴拼经济、谋发展、促改革，力促经济社会加快高质量发展。

### （一）计划指标情况

市十六届人大三次会议确定的 2023 年国民经济和社会发展规划指标中，地区生产总值等主要经济指标受复杂严峻的国内外经济形势影响，1-9 月份执行情况不及预期。主要经济指标完成情况如下：

全市地区生产总值 963.88 亿元，增长 3.3%；固定资产投资额下降 3.3%；社会消费品零售总额 373.78 亿元，增长 3.6%；进出口总额 184.1 亿元，下降 7.5%；规模以上工业增加值 198.06 亿元，下降 2.7%；地方一般公共预算收入 35.05 亿元，增长 8.4%；全市居民人均可支配收入 22198 元，增长 5.9%；居民消费价格指数累计同比上涨 0.5%；城镇新增就业人数 7996 人；粮食产

量 16.02 万吨；城市空气质量优良天数比率 96%；地表水水质优良率为 85.7%。

## （二）主要工作开展情况

一是畅通内外循环，经济发展基础稳步向好。消费潜能进一步释放。开展潮州市春夏两季促消费、家电“以旧换新”、下乡巡展促销等活动，激发汽车、家电市场活力，累计推动汽车、家电消费超 8600 万元，带动 45 家企业达到上限入库标准。举办第二届国际潮州菜烹饪大赛暨潮州菜美食文化周系列活动，成功获评全省首个“潮州菜地标美食城市”。贸易质效进一步提升。深入实施“粤贸全球”“粤贸全国”品牌工程，坚持境内境外一起抓、线上线下齐发力，组织企业参加广交会、泰国亚洲世界食品博览会等大型展会，全力帮助企业抢订单、拓市场。国家跨境电商综合试验区建设加快推进，123 家企业完成海关备案程序，数量居同批次综试区首位，1-9 月实现跨境电商 B2B 直接出口额 13.7 亿元。投资动能进一步激发。建立健全项目策划生成机制，成立工作专班，全方位加强项目储备和投资建设。截至目前，全市共策划生成项目 99 个，总投资 241.88 亿元。制订重点项目建设攻坚工作方案，凯普医学科学园、粤东城际铁路潮州段等一批重点项目加快建设。1-9 月，年度计划投资 281 亿元的 241 个市重点项目累计完成投资 211.2 亿元（含 5 个已开工前期项目），占年度计划的 75.14%；其中列入省重点项目（市管项目）29 个，累计完成投资 64.2 亿元，占年度计划 82.8%。招商成效进一步凸显。实施招商引资“一号工程”，坚持高位推动，市委、市政府主要领导带头招商引资，5 支招商先锋队奋战前线，“深圳·潮州联合招商引资推介会”

顺利开展，“2023 全市招商引资工作汇报会暨招商项目签约仪式”成功举行，推动 62 个项目实现集中签约，总投资达 568.2 亿元。截至 9 月底，全市共招引项目 278 个（含增资项目），其中投资 3 亿元以上的签约项目 18 个。

二是坚持制造业当家，产业发展生态逐步优化。现代产业体系加快构建。对标省“双十”战略性新兴产业集群，加快发展现代轻工纺织、现代农业与食品、新一代电子信息 3 个主导产业，前沿新材料、生物医药与健康、新能源 3 个战略性新兴产业，以及文旅产业、茶产业 2 个特色产业的“3+3+2”产业体系。相继举办 2023 潮州工夫茶大会、潮州国际陶瓷博览会、首届“中国广东（潮州）特色食品产业大会”等重大展销活动，推动三环 SOFC（固体氧化物燃料电池）项目纳入省新型储能产业跟踪服务项目，特色优势产业加速培育，新产业新赛道加快布局。潮安区“潮州凤凰单丛制作技艺”、湘桥区“潮州冶炼厂”入选第二批广东省工业遗产名单，全市现有省级工业遗产数量居全省第一。企业成长梯队加速壮大。认定市“四梁八柱”民营企业 53 家，挖掘首批上市后备企业 53 家。大力开展工业投资、招商引资、升规上限、纳税纳统、空间拓展、重点项目建设等“六大重点攻坚”工作，同步推进工业投资三年倍增行动、升规上限专项行动等工作，有力推动 82 家“小升规”、90 家“上限”培育库企业达到时序指标，实施“工改工”工业地产项目 7298.5 亩，1-9 月，全市完成工业投资 103.9 亿元，增长 22.7%（初步数）。产业转移平台加紧建设。以中山（潮州）产业转移工业园、潮州港经济开发区、潮安经济开发区等工业园区及周边发展腹地为基础，规划建设总面积 27.05 平方公里的承接

产业有序转移主平台,加快承接国内外特别是珠三角产业转移。主动对接深圳,明确深潮共建产业合作园区范围,有序推动潮州港经济开发区、潮安经济开发区调扩区工作。**科技创新引擎加力打造**。携手深圳罗湖在大湾区建立首个“反向研发飞地”,首批8家企业已完成进驻。韩江实验室建成首个概念验证小中试平台,高纯氧化镓粉体产业化小中试项目顺利落地,科技成果产业化不断深入。今年来共推荐112家企业参与高企申报,完成216家国家级科技型中小企业评价入库,新增省级工程技术研究中心3家,建有研发机构的规上工业企业达133家。成功举办“潮涌韩江·广济英才”引才系列活动,今年来累计引进高层次和青年人才533名。

**三是深入实施“百千万工程”,城乡区域融合持续深化。**农村产业更加兴旺。坚决扛好粮食安全政治责任,9000亩高标准农田建设任务加紧实施,截至9月底,完成全年粮食生产36.26万亩,产量16.02万吨。统筹推进凤凰单丛、海洋牧场等特色农业发展壮大,潮州荣膺“世界工夫茶文化之乡”称号,凤凰单丛茶区域公用品牌影响力排名第十四位,“广东饶平单丛茶文化系统”被列入第七批中国重要农业文化遗产候选项目名单,全市茶园在产面积19.5万亩,春茶产量1.8万吨。大力开展红树林保护和蓝色海湾整治,加快建设全省首个花鲈省级良种场,推行近海养殖网箱“去木换塑”改造升级和陆基中高密度养殖项目,着力提升生产规模和效益。**城乡发展更趋融合。**饶平县县城城镇化补短板强弱项建设项目加快推进,古城区巷道改造、老旧小区改造有序实施,凤凰山茶旅走廊建设项目稳步推进,全市66.38%行政村达到美丽宜居村标准,因地制宜打

造“四小园”4868个，和美乡村更具“潮味”。生活垃圾分类投放设施加快升级改造，古城片区撤桶并点、实行定时定点投放。农村集中供水“三同五化”改造提升工作井然有序，全市供水规模化工程覆盖人口比例81.3%，标准化建设工程比例56.6%。镇级生活污水处理设施加快建设，1-9月，新增城市（县城）生活污水管网106.87公里，乡镇生活污水管网118.4公里。**城市治理更显精细。**深化平安潮州建设，深耕网格化服务管理，开展综合网格图层数据采集并成功置入“粤政图”，全面推广应用“粤平安”社会治理云平台，各项工作指标在全省排名靠前。以“小切口”立法助推社会“大治理”，今年来出台《潮州市潮州菜传承与产业促进条例》《潮州市古茶树保护条例》等地方性法规2部、《潮州市民宿管理办法》等政府规章3部。“茶文化六步调解法”在人民调解、司法调解、行政调解等调解领域全面推广，助推调解案例超4000宗。治污、治堵、治涝改造三大行动加快实施，枫江治污工程统筹推进，银槐西路和古城特色区防洪排涝设施项目加快建设，振潮北路等11条道路路面改造顺利完成。

**四是深化改革开放，市场主体活力加速释放。着力打造一流营商环境。**建立健全深圳-潮州营商环境对口帮扶机制，制定出台《优化营商环境十大举措》以及《潮州市优先发展产业目录（2023年本）》等“1+N”优惠政策，推广实施产业用地集中申报“敞开供应”、“用地清单制”等措施，推动产业用地价格降至合理区间，非居民用气价格降至每立方米4元左右。市政府主要领导带头推广建立各县区、各行业企业微信服务工作组，第一时间解决企业开办、消防工程验收等问题，确保企业

诉求“事事有落实、件件有回音”。**着力深化重点领域改革。**政府审批效能大幅提升，市直 2886 项依申请事项，99.97% 实现最多跑一次，93.10% 实现零跑动，“粤智助”助推群众足不出村办成事。市级政府投资项目后评价管理办法（试行）印发实施，“信用承诺函”代替投标保证金新举措大力推行，上线“中标贷”和履约电子保函服务，1-8 月累计为工建项目投标人开出投标保函 677 单，释放保证金超 1.4 亿元。“数字政府”建设卓有成效，“美丽古城”治理案例获省表扬推广，市智慧消防数据治理和应急救援平台在省数字政府改革基层应用试点获评优秀等次。**着力巩固资源配置优化战役成效。**持续推动国资国企深化改革，全力盘活国有资源资产，市属国资三大平台的自我发展能力和核心竞争力有效增强。截至 9 月底，市属国资监管企业资产总额 234.73 亿元，同比增长 11.3%。“城建投”抢抓城市东扩机遇，主动加强与珠海华发、深圳深业、广东粤海控股等企业对接磋商，抓紧谋划六亩、福聚等地块房地产项目。“文旅投”有序盘活原百货公司、华侨公司等优质物产资源，聚力打造潮州文化主题高端精品民宿群。“潮农投”与仲恺农业工程学院搭建合作平台，与饶平县新圩镇签约青梅科学种植（人才培养）基地项目，谋划打造乡镇乡村振兴服务示范案例。**着力扩大开放推进“融湾入带”。**中国华侨历史博物馆潮州分馆挂牌工作有序推进，市侨商投资企业协会筹备工作正式启动，谋划打造潮州侨批局，全力做好“侨”文章。以筹办第二十三届国际潮团联谊年会为契机，以“书记侨领面对面”“市长潮商共商”机制为载体，以举办潮港澳台交流活动为渠道，同港澳台地区的联络合作持续深化，今年来接待港澳台重要团体和代

表人士逾千人。

**五是扎实推进生态文明建设，绿色发展底色更加凸显。绿美潮州扎实推进。**全力抓好绿美潮州生态建设“六大行动”，提前半个月全面完成林分优化 6.5 万亩，完成森林抚育 2.98 万亩、1904 棵古树名木登记挂牌和红山森林公园示范点建设。坚持在生态建设中体现经济价值，佛手果、沉香、油茶、南药等富民产业有序发展，林业碳汇项目试点开发扎实推进，新增 2 家“南粤森林人家”。全面启动“生态振兴——潮州生物多样性保护”公益计划，中华穿山甲重要栖息地生态修复项目、潮州菟组培繁育等项目有序实施。**生态环境持续改善。**1-9 月，我市空气质量全面达到二级标准，AQI 达标率为 96%，空气质量综合指数在全省排名第 13 位。韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上，黄冈河凤江桥国考断面水质达到Ⅲ类，枫江深坑国考断面水质均值达到Ⅴ类（氨氮浓度同比改善 17.3%）。山水林田湖一体化保护力度加大，河湖“清四乱”常态化开展，累计完成碧道建设 22.17 公里，占年度计划的 88.68%。加强海域污染治理，清理吊养养殖面积约 3.6 万亩，大埕湾海岸线生态环境整治项目竣工验收，海山岛长溪湾生态环境综合治理有序推进。**绿色能源加快发展。**碳达峰实施方案、市“十四五”光伏发展规划印发出台，绿色低碳能源体系加快构建，华瀛 LNG 接收站加快推进，粤东 LNG 项目一期工程配套外输管线全线投产，华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线基本全线建成贯通，西三线闽粤支干线二期工程（潮州-漳州段）开工建设，大唐 5-6 号机组正式开工，海上风电竞争性配置工作顺利推进，青麻园抽水蓄能前期工作有序开展。

六是坚持人民至上，民生温度得到充分彰显。全力维护安全稳定。持续提升社会治安掌控力，大力推进“雪亮工程”建设，常态化开展扫黑除恶，全力打击治理电信网络诈骗犯罪，全面启动“道路交通安全整治提升年”、重大事故隐患专项排查整治等专项行动，抓好房地产市场风险防范化解，社会环境保持平安稳定。**推动教育优先发展。**高质量教育体系加快建设，出台《新建住宅区配套教育设施规划建设管理办法》，华师大附属潮州学校扩建工程等18个项目有序推进，金山中学附属学校和幼儿园等11个项目前期工作加快开展，新增学前公办学位1030个、普通高中学位560个、义务教育学位5475个，顺利完成省下年度任务。**提高医疗卫生水平。**全面加强卫生健康基础设施建设，市中心医院易地新建项目、市公共卫生临床中心建设项目（二期）等卫生健康重点项目加快推进，暨南大学附属第一医院潮汕医院新院区投入使用，成立湘桥区疾控中心，市、县、镇（街）三级疾病预防控制网络日趋完善。**大力发展文化事业。**加快创建国家级文化生态保护区等“三区一都”，启动潮人公园、环西湖时尚夜生活圈等项目，镇海楼（旧府衙）复建工程全面完工，笔架山潮州窑考古遗址公园、百花台民俗文化综合体等文化地标以及廖厝祠、道韵楼等修缮工程加快推进。央视大型文化节目《非遗里的中国》走进潮州古城，庆元宵焰火秀、牌坊街文化巡游、非遗进景区等活动顺利举办，牌坊街文创集市、百师园非遗集市接续举行，“2023大美潮州新八景”新鲜出炉。**持续加强社会保障。**全面加强医保、社保、养老等兜底保障服务，1-9月，全市向3.08万名低保对象、5608名特困供养对象、近800名困境儿童以及残疾人等困难群体发

送各类社会救助金合计 2.84 亿元。坚定不移抓好稳就业，深入实施“粤菜师傅”等三项工程，至 9 月底，全市城镇新增就业 7996 人，失业人员再就业 3041 人，就业困难人员就业 760 人，就业局势保持总体稳定。

## 二、1-9 月份重点项目建设进展情况

2023 年市重点项目 241 个，年度投资计划 281 亿元。1-9 月份累计完成投资 211.2 亿元（含 5 个已开工前期项目），占年度计划的 75.14%。其中：续建项目 160 个，1-9 月份累计完成投资 176.1 亿元，占年度计划的 84.2%；计划新开工项目 81 个（已开工 44 个），1-9 月份累计完成投资 33.57 亿元，占年度计划的 46.7%；已开工前期项目 5 个，1-9 月份完成投资 1.54 亿元。具体情况如下：

（一）县区项目建设加快推进。1-9 月，我市“一县三区”重点项目累计完成投资 153.6 亿元，占年度计划 79.1%，占全市重点项目完成投资额的 72.8%。其中，潮安区完成投资量较大，85 个项目累计完成投资 61.6 亿元，占年度计划 76.6%；饶平县 62 个项目累计完成投资 39.45 亿元，占年度计划 77.2%；湘桥区 29 个项目累计完成投资 39.7 亿元，占年度计划 83.5%；枫溪区 16 个项目累计完成投资 12.8 亿元，占年度计划 84.8%。

（二）部分行业类型项目有序推进。1-9 月，106 个基础设施项目完成投资 95.4 亿元，完成年度计划 68.7%，占全市重点项目完成投资的 45.16%；51 个产业项目完成投资 24.5 亿元，完成年度计划 67.1%，占全市重点项目完成投资的 11.59%；62 个民生项目完成投资 38.4 亿元，完成年度计划 68.7%，占全市重点项目完成投资的 18.17%；27 个城市宜居项目完成投资 53

亿元，完成年度计划 106.2%，占全市重点项目完成投资的 25.08%。

### 三、存在问题和下一步工作打算

当前我市经济运行仍存在一些不可忽视的问题：**一是支柱产业支撑不足，工业复苏乏力。**受国际市场需求减弱、国内销售渠道不畅等因素影响，今年以来，以陶瓷行业为首的八大主导行业规上工业销售产值、出口交货值、工业产品销售率同比增速均处于负增长态势。需求不足问题持续制约生产端，将影响第四季度工业生产和进出口贸易。**二是受房地产市场影响，固投承压明显。**与全市工业投资的较快增长势头和基础设施投资企稳回升的良好态势形成鲜明对比，1-9月全市房地产投资下降 35.5%，比上半年扩大 3.2 个百分点，直接拉低固投增长 7.4 个百分点，由于个别房地产企业经营不善，部分房地产项目处于缓工甚至停工状态，市场投资预期不佳，导致房地产投资数据直线下降。**三是经济恢复基础不稳，财政存在不确定性。**随着去年下半年留抵退税逐步恢复常态，同时结合缓税入库已于今年 5 月入库完毕，低基数因素影响将明显减弱，后续出台的一些必要的税费支持政策也将在短期内减少财政收入，财政收入增幅将相应有所回落；加之房地产市场低迷，土地出让收入不及预期，财政收入或将承受更大压力。

结合今年的运行态势以及内外部支撑要素，考虑到目前影响经济平稳增长的外部因素、不确定因素仍较多，实现全年经济预期目标难度较大。接下来，要深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，深入实施“一大引领、三大战役、

六大提升”工作安排，推进“六大重点攻坚”等重点工作，全力打好全年经济发展收官战，确保全市经济社会平稳健康发展。

（一）突出稳经济，全力抓投资、扩需求、大招商。全力抓好招商引资，推动上门招商、驻点招商、联动招商、委托招商走深走实，持续开展境内外招商活动，积极“走出去”，扩大“朋友圈”，推动 278 个签约投资项目落地建设。加大省市重点项目建设力度，紧盯漳汕铁路、砚峰路等未开工项目，倒排工期、挂图作战，以项目快开工拉动投资快增长。支持企业参加“粤贸全国”“粤贸全球”和广交会、上海进博会等重要展会，助力企业开拓日韩、东盟、金砖国家等重点市场。加快促进家电、汽车、房地产等消费市场潜力释放，强化韩江东岸整体旅游开发，加快推出一批特色精品旅游路线，策划更多深度游、沉浸式文旅活动，让潮州文旅实现“旺丁又旺财”。

（二）突出强支撑，全力推动产业转型升级。大力支持陶瓷、印刷包装等八大主导产业实施设备更新和技术改造，推动传统制造业企业在新产品、新工艺、新设备、新材料等各环节优化升级。深耕“3+3+2”现代化产业体系，积极发展光伏发电、新型储能、森林碳汇等绿色低碳产业，培育新材料、智能卫浴、安全应急等新兴产业，做大做强休闲食品、预制菜等风口产业，加快推进省级花鲈良种场、三环固体氧化物燃料电池等重大项目，全力打造智能卫浴创新产业园、现代食品产业园等专业产业园。抢抓省推动产业有序转移、深圳对口帮扶协作重大机遇，加快推进产业有序转移主平台、深潮共建产业合作园区等平台建设。

（三）突出补短板，全力促进城乡融合发展。深入实施“百

千万工程”，因县因镇施策壮大特色优势产业，持续做强中心镇、专业镇、特色镇，培育壮大农村电商、乡村旅游等新产业新业态，推动县镇村特色化差异化发展。高标准规划建设韩江新城，持续推进城中村“十个一”工程和老旧小区改造，全速推进“一江两岸”风貌提升，加大“两违”整治力度，促进城市品质品味实现新提升。健全完善村镇基础设施建设，统筹乡村布局、村庄建设、农房管控规划，抓好农村污水、垃圾、厕所三大革命，着力打造美丽圩镇、建设和美乡村。

（四）突出优环境，全力深化改革、扩大开放。全面落实“优化营商环境十大举措”，深入实施“同心暖企”行动，大力推广中小融、信易贷等融资服务平台，深化“放管服”改革，推行“一窗通办、一网通办”，全力营造投资贸易便利、行政办事高效、政府服务快捷、法治体系完善的营商环境。打好“三大战役”提升仗，加速推进“工改工”，盘活闲置土地、老旧厂房，完善企业产权手续，激活企业沉睡资产。不断拓展对外开放新空间，做好新时代“侨”文章，依托侨乡资源优势，引导华侨华人、潮商潮侨发挥联通内外的桥梁纽带作用，不断塑造开放新优势。

（五）突出固底色，全力推进生态文明建设。扎实推进绿美潮州生态建设“六大行动”，系统植绿扩绿，加强森林湿地资源保护和古树名木保护管理。持续推进减污降碳，强化韩江、黄冈河水环境保护，推进枫江深坑国考断面达标攻坚，全力抓好农村污水、空气扬尘、土壤污染治理，加快弥补环境基础设施欠账。稳妥推进“双碳”工作，加快布局充电桩等绿色基础设施，推动瓷泥行业集约化、规范化发展。加速释放生态红利，

发展壮大油茶、沉香、南药等林下经济，探索森林旅游、森林康养等新业态。

（六）突出惠民生，全力纾困解难、增进福祉。加快落实省市民生实事，深入实施教育、医疗卫生、民政三年提升计划，统筹推进治涝、治堵、治污和农贸市场改造提升等民生项目，大力推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，用心用情解决托幼难、养老难、停车难、上楼难、就业难等群众关切问题。统筹好发展和安全，牢牢守住安全底线，严格落实安全生产责任制，纵深推进重大事故隐患专项排查整治行动，强化城镇燃气、建筑施工、消防安全等重点行业领域安全监管，坚决防范重特大安全事故发生，守护好人民群众生命财产安全。