

潮州市综合立体交通网规划

（ 2021—2035 年 ）

2023 年 1 月

目 录

一、发展基础.....	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 存在问题.....	6
二、形势要求.....	10
(一) 发展形势.....	10
(二) 需求预测.....	14
三、总体要求.....	17
(一) 指导思想.....	17
(二) 基本原则.....	17
(三) 规划目标.....	18
(四) 发展战略.....	20
四、构建现代化综合立体交通网主骨架.....	24
五、构建畅达高效的综合立体交通网.....	28
(一) 构建层次分明的轨道交通网.....	28
(二) 构建外联内畅的公路网.....	30
(三) 建设通江达海的航道网.....	35
(四) 建设保障有力的油气管道网.....	36
(五) 建设普惠先进的邮政快递网.....	37
六、建设协同共享的综合交通枢纽.....	40
(一) 打造国内一流的枢纽港口.....	40
(二) 建立区域共享的航空体系.....	47

(三) 构建品质畅行的客运枢纽体系	49
(四) 构建高效经济的物流枢纽体系	53
七、推进综合交通融合发展	58
(一) 综合交通运输方式融合发展	58
(二) 综合交通区域一体化融合发展	59
(三) 交通与相关产业融合发展	62
(四) 交通网与信息网及能源网融合发展	66
(五) 交通与乡村振兴融合发展	66
八、推进综合交通高质量发展	68
(一) 构建安全韧性交通体系	68
(二) 探索创新示范智慧交通	69
(三) 促进交通绿色低碳发展	70
(四) 打造彰显人本的品质交通	71
(五) 提升交通现代化治理能力	72
九、分期建设计划	74
(一) 近期建设计划 (2021—2025 年)	75
(二) 中远期建设计划 (2026—2035 年)	81
(三) 远景展望	82
十、国土空间规划衔接	87
(一) 支持国土空间开发	87
(二) 集约利用空间资源	87
(三) 建立动态协调机制	88

十一、保障措施.....	89
(一) 加强组织协调.....	89
(二) 深化区域合作.....	89
(三) 加强资金保障.....	90
(四) 强化要素保障.....	90
(五) 加强实施管理.....	91

附图 1 潮州市交通区位图

附图 2 潮州市社会经济分布图

附图 3 潮州市综合交通现状图

附图 4 潮州市城镇体系规划图

附图 5 潮州市镇村布局规划图

附图 6 潮州市产业布局规划图

附图 7 潮州市国土空间格局图

附图 8 潮州市对外运输通道分布图

附图 9 潮州市内部运输通道分布图

附图 10 潮州市对外交通网络规划图

附图 11 潮州市轨道交通网布局规划图

附图 12 潮州市高速公路网布局规划图

附图 13 潮州市干线路网布局规划图

附图 14 潮州市港口航道布局规划图

附图 15 潮州市综合性码头布局规划图

附图 16 潮州市客运枢纽布局规划图

附图 17 潮州市货运枢纽布局规划图

附图 18 潮州市综合立体交通网布局规划图

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于印发<国家综合立体交通网规划纲要>的通知》、《中共广东省委、广东省人民政府关于印发<广东省综合立体交通网规划纲要>的通知》精神，构建现代化高质量综合立体交通网，助力交通强国、交通强省建设，结合我市实际编制本规划纲要。规划范围为潮州市全域，规划期为 2021 年至 2035 年，近期末至 2025 年，远期末至 2035 年，远景展望到本世纪中叶。

一、发展基础

（一）发展成就

改革开放特别是党的十八大以来，潮州市社会经济发展迈上了新台阶，2021 年全市地区生产总值 1244.85 亿元，比上年增长 9.3%，增速位居全省第 4 位。三次产业结构为 9.2：48.4：42.4，经济结构持续优化，产业质效稳步提升。城镇化发展加快推进，中心城区人口集聚效应显著，2021 年全市常住人口 257.5 万人，城镇化率达到 64.8%。随着潮州市社会经济发展取得巨大成就，潮州市综合交通发展也实现了新跨越。目前，已基本形成铁路、公路、水运、航空（共享）、管道、邮政等多种运输方式协调发展的海陆空综合交通体系。交通运输服务水平持续提升，有力支撑城市经济社会稳步发展。

1. 基础设施网络引领交通新格局

铁路建设加快成网成型，区域枢纽地位得到提升。目前，潮州市已形成以厦深铁路、广梅汕铁路、梅汕客专为骨架的

“十字形”铁路网格局。潮汕站南站房扩建工程全面完成，粤东铁路枢纽中心地位不断夯实，区域辐射能力持续增强。粤东城际铁路动工建设，汕漳铁路项目有序推进，广河客专延长线、大潮铁路正开展前期工作，铁路网络通达效率将进一步提升。至 2021 年末，全市铁路运营里程达到 122 公里，其中高速铁路 90 公里，普速铁路 32 公里。

高速公路建设成绩斐然，对外辐射格局初步形成。“十三五”期间，潮州高速公路建设大提速，潮惠高速、宁莞高速潮州段、潮汕环线和大潮高速相继建成通车，宁莞高速潮州东联络线开工建设，与沈海、汕昆高速形成了“三横两纵”高速公路网，构筑了潮州市与揭阳、汕头、梅州等周边城市以及粤港澳大湾区和厦漳泉城市群之间联系的对外通道主骨架。2021 年，高速公路总里程由 2012 年底的 53 公里增加到 203 公里，实现“四倍增长”，密度达 6.48 公里/百平方公里，从全省倒数第二跃升全省第十。

普通公路网络优化升级，市域骨架网络逐渐完善。潮州市着力推进国省道、县乡公路提档升级，畅通城市交通动脉，至 2021 年末全市公路通车里程 5470 公里，公路网密度 173.87 公里/百平方公里（全省第三）。普通国省道构成了市域干线路网的主骨架，总里程达到 638 公里，包含 G539、G355 和 G324 等三条国道共 132 公里，S227、S231、S232、S233、S501 等十三条省道共 506 公里。全市国道二级及以上公路占比达 100%，省

道二级及以上公路占比达 69.3%。农村公路通乡达村，构成了市域干线路网的脉络，“四好农村路”建设成效显著，全市 200 人以上自然村通硬化路率达 100%，农村公路列养率达 100%，潮安区成功创建省级“四好农村路”示范县。

机场衔接通道加快完善，粤东机场共享体系初显雏形。强化与揭阳潮汕国际机场的链接，目前已建成“1 高铁+3 公路”的潮揭跨市衔接通道，粤东城际铁路开工建设，潮州市区设有城市候机楼，潮汕站开通往返揭阳潮汕机场的免费穿梭巴士，实现潮州市区半小时通达机场。依托揭阳潮汕机场已开通的 101 条国内外航线，与国内及东南亚 46 个主要城市建立了航空联系。饶平通用机场项目开展选址工作，潮州正加快融入粤东航空网络，携手汕揭共建区域共享的航空体系。

港口航道设施基建提速，水上交通要道初步拓展。潮州市大力实施港城联动、产城融合，加快推动临港产业集聚发展。港口建设进程加快，港航运输能力日益提升，完成潮州港公共锚地、潮州港扩建货运码头工程等建设，华瀛、华丰、亚太等大型码头项目加快推进。至 2021 年末，潮州港共有生产性泊位 14 个，其中万吨级以上泊位 6 个，全年完成货物吞吐量 1713 万吨。干线航道加快升级，潮州港公用航道一期工程等项目陆续建成，韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程开展前期研究。航道总里程达到 360 公里，其中内河航道 328 公里，沿海航道 32 公里。

2. 综合运输服务发展迈上新台阶

客运保障能力不断提高。综合运输能力与服务水平不断提高，2019 年全市完成客运量 2769 万人次，客运周转量累计 48.59 亿人公里。2020 年受疫情影响，客运量降幅明显，全市客运量降至 1310 万人次，客运周转量仅 26.01 亿人公里。客运出行结构持续调整，高铁出行逐步普及，公路营运性客运量持续回落，其中铁路客运量分担率由 2013 年的 3%增长至 2020 年的 39%。

公共交通发展持续向好。公交优先持续推进，建立科学规范的公交财政补贴机制，激励企业主动作为，有效提升了公共交通组织能力。公交基础设施保障能力不断提升，全市共营运车辆数 340 辆（新能源公交车占比 85%），运营线路 83 条总长 1307 公里，2021 年完成客运量 1400 万人次，有力保障了群众公交出行的需要。城乡客运一体化水平大为改善，潮州市 894 个建制村全部实现“村村通客车”，采取公交、农村客运班线、预约响应通车等多样化运营形式，解决了偏远及山区群众“最后一公里”的出行难题。科学制定巡游出租车、网约车管理办法，促进巡游出租车行业转型升级，推动网约出租车规范经营。

货运物流行业蓬勃发展。全社会货运规模体量进一步扩大，公路货运占据绝对主体地位，公路货运量与货物运输周转量保持稳定增长，2019 年全年货物运输量 6393 万吨，货物运输周转量 168.73 亿吨公里，分别较 2011 年增长 9.96%、3.1%。在

新冠疫情的影响下，2020、2021 年货运量大幅下降，2021 年全市货运量仅为 2775.31 万吨，货物周转量为 111.81 亿吨公里。潮州港 2019 年货物吞吐量 824 万吨，在疫情影响下，港口货物吞吐量仍持续增长，2021 年港口货物吞吐量完成 1713.18 万吨，港口集装箱吞吐量 7 万标准箱。

邮政快递服务增效显著。“十三五”期间，潮州邮政行业保持快速增长的良好发展态势，发展规模不断巩固提高。2021 年，全市邮政业业务总量累计完成 45.94 亿元，同比增长 34.92%；业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）累计完成 29.22 亿元，同比增长 12.24%。全市共有邮政普遍服务网点 54 个，乡镇设置邮局比例 100%，行政村通邮比例 100%。快递业务蓬勃发展，快递企业数量不断增加，2021 年全市快递业务量累计完成 61471.29 万件，同比增长 38.49%，全国排名第 38 位，全省排名第 8 位。潮安区入围“2021 中国县域电商竞争力百强榜”，位列全国第 27 位。

3. 行业综合治理取得新成效

交通综合治理成效显著。近年来潮州市运输监管力度显著增强，通过严厉打击非法运营行为、深化货车超限超载治理、开展水路整治工作、加强治超监测点的科技执法、加强港口经营管理等交通治理措施的实施，运输市场安全保障水平得到显著提升。通过加强公路桥梁管养制订印发《潮州市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》、加强交通工程质量监督、创新

工程质量监督、建立质量监督分级管理体制、加强资质信用行业管理等措施，交通安全生产水平不断提高，为潮州市公路交通运输安全提供了有效保障。

智慧交通建设取得新突破。潮州全市政务信息化基础框架初步建立，围绕“云、网、端”建设了全市统一的政务云，并在全省率先部署广东省政务云平台潮州节点，已完成与省政务云对接，支撑潮州市 70 多个政务信息系统上云。完成市交通运输视频监控指挥中心、潮州港视频监控平台、巡游出租车智能监控系统建设并投入使用。完成 9 个普通公路治超非现场执法监测点项目建设，正式启用执法。

（二）存在问题

总体上，潮州市交通运输发展已进入新阶段，整体发展水平跃上新的台阶，但对标“打造沿海经济带上的特色精品城市”、满足人民美好生活需要、建设交通强国等发展要求，目前潮州交通发展仍存在一些突出问题，综合交通基础设施、运输服务发展不平衡不充分的问题仍然存在。

1. 综合交通网络有待完善

目前，潮州对外运输通道不够完善，难以适应全国性综合交通枢纽的发展要求。铁路方面，与广州等粤港澳大湾区核心城市直连直通的高铁服务不足，中心城区尚无铁路枢纽，市民铁路出行不便。港口方面，目前进出港航道等级较低，难以适应船舶大型化发展的需要；同时仅依靠公路作为集疏运方式，

立体高效的疏港交通体系尚未形成。公路方面，高速公路对北部山区的辐射和服务较弱，南北发展差距明显。城际铁路、通用航空等交通方式尚属空白，综合交通网络短板仍然突出。运输结构调整有待深入推进，公铁联运、铁水联运等多式联运的软硬件条件均需要补齐和加强。

2. 公路网总体等级有待提高

公路网总体技术等级偏低，全市公路网平均技术等级为 3.45，低于汕头、揭阳和汕尾，在粤东四市中排名倒数第一。道路等级结构有待优化，一二级公路 747 公里，仅占全市公路的 13.6%。高等级公路对市域重点城镇覆盖不足，国省道中双向四车道及以上道路里程占比仅 30%，国省道城区段混合交通较严重。农村公路通达深度和服务水平尚有提升空间，单车道比重较高，占总里程的 70.5%，县道中尚有 37.3%为单车道，路网承载能力较弱。进出城道路与高速公路的衔接效率低，潮州中心城区上高速时间大部分在 25 分钟以上，部分出入口衔接道路等级较低，沿线红绿灯较多，路线迂回曲折，难以满足城区快速进出高速公路的需求。

3. 快速交通短板仍需补强

汕潮揭经济往来密切，但三市之间的城际快速交通体系尚未形成，目前潮州与揭阳之间联系的干线公路仅有 G539 新风路、S505 炮浮路和兴潮大道，潮州与汕头之间联系的干线公路主要为 S232 护堤路、S233 潮汕路、G539 和 G228，缺少直连直通的

快速通道。市域快速路体系尚不完善，中心城区与潮安、饶平等组团之间联系不畅，快速串联城市各高铁站及产业平台的功能不强，难以支撑城市空间格局拓展。

4. 交通枢纽能级亟待提升

综合交通枢纽建设任重道远，仍存在跨方式一体衔接不畅、品质化设计不足、全流程体验不佳等发展短板，难以满足乘客多元化、差异化出行需求。站城融合发展程度不高。近年来公路长途客运市场逐渐萎缩，传统公路客运站场功能难以适应城市发展，亟需转型发展谋求新出路。潮州港吞吐量相对较低，港航体系能级不高，与汕头港、揭阳港仍存在较大差距，码头泊位分散、规模偏小，大型专业化公共码头不足，港口服务功能只保留在装卸搬运和堆存业务上，服务功能单一，难以支撑临港产业集聚发展。

5. 货运发展方式较为粗放

在货运枢纽类型方面，潮州市现有货运枢纽多为传统的货运站场，存在枢纽规模偏小、发展方式粗放、信息化水平和标准化程度偏低等问题，尤其是铁路站场设备相对落后，铁路货运市场份额低；公路货运站呈“小而散”发展，缺乏大型专业化公路枢纽。在货运枢纽布局方面，货运枢纽设施与城市产业布局协调性不足，潮州港、潮州站等大型枢纽与腹地产业缺少联动，主要产业集聚区尚未配套物流枢纽站场设施，企业物流成本居高不下。快递发展层次偏低，发展方式较为粗放，目前

潮州市尚未建立专业的快递产业园，难以发挥产业集聚效应。末端投递网络不畅，智能快件箱建设、使用和推广较难，配送效率较低，随着快递业务量的不断攀升，“最后一公里”问题日益凸显。

6. 智慧交通发展建设滞后

智慧交通顶层规划缺失，现有的信息化建设大都处于多部门分头建设、独立运行，缺少上层的统一规划和顶层设计，系统信息“孤岛”问题突出。交通信息化应用体系尚未建立，在前端设施的数字化、网联化和智慧化方面还存在较大的短板，在大数据分析、交通运行监测与辅助决策、智能化运用（建/管/养/运）方面基本处于空白状态。交通治理能力欠缺，缺乏全市统一的交通运行监测调度中心，无法有效的汇聚各业务的相关交通数据并建立交通运输各类主题的标准数据库，无法为公路建设、养护管理、运输管理、综合执法等方面的决策管理提供有效的科学依据和数据支撑。出行服务的能力有待提升，现阶段为公众提供的综合性出行信息服务，仍以电子站牌、小程序或 APP 集成的公交类通用性、片段式服务为主，为公众提供全场景、动态的信息服务尚缺乏基础。

二、形势要求

（一）发展形势

当今世界处于百年未有之大变局，国际经济政治等格局发生深刻调整，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国际国内新形势对潮州加快建设现代化高质量综合交通运输体系提出了新的更高要求，交通强国、“一核一带一区”、“双区”建设等重大战略也为潮州交通发展提供了新的发展机遇，潮州交通要抢抓机遇，推动交通高质量发展，为建设交通强省作出潮州贡献。

1. 党的二十大报告提出要加快建设交通强国，要求潮州加快建设现代化综合交通体系。2022年10月，中国共产党第二十次全国代表大会在北京召开，会议提出要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设交通强国。交通强国要求交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。交通强国建设要求潮州加快综合交通基础设施建设，构建现代化一体化的综合立体交通体系。

2. “汕头-揭阳-潮州”定位为全国性综合交通枢纽，要求潮州在更高层次、更大范围融入全国综合立体交通网。根据

《国家综合立体交通网规划纲要》，我国将建设综合交通枢纽集群、枢纽城市及枢纽港站“三位一体”的国家综合交通枢纽系统。汕头-揭阳-潮州共同定位为全国性综合交通枢纽城市，要求潮州市交通发展要着力补充短板、注重交通衔接、优化交通网络，与揭阳、汕头高度协调一体，共建共享，共同在高层次大范围融入全国综合立体交通网络。

3. 全省“一核一带一区”区域发展新格局确立，要求潮州拓展“西融东联、南同北拓”的对外交通。沿海经济带是新时代全省发展的主战场，把推进汕潮揭都市圈加快发展作为工作重点，强化基础设施建设和临港产业布局，疏通向东连接省外的交通大通道，拓展航空和海运航线，对接粤闽浙沿海城市群，把汕潮揭地区打造成全省新的增长极，与珠三角沿海地区串珠成链，共同打造世界级沿海经济带，有利于汕潮揭都市圈在海洋经济和战略性新兴产业发展上得到更大支持。潮州地处广东省沿海经济带与粤闽浙沿海城市群的交汇点，需要加强沿海高速通道建设，加快融入粤港澳大湾区和厦漳泉城市群发展；潮州港是赣闽粤原中央苏区主要出海口，为拓展潮州港口腹地，需要加强北上通道建设，加快潮州与梅州、赣州等北部城市的联系。

4. 汕潮揭同城化进程加速，要求潮州交通强化基础保障作用，构筑都市圈半小时生活圈。《汕潮揭都市圈发展规划（2020-2035）》提出了都市圈发展格局，以圈层拓展、网络连

接、点面结合、区域一体为方向，以汕头为都市圈主中心，潮州、揭阳为都市圈两大重要增长极，联动梅州等粤东北地区，完善区域交通运输基础设施，强化中心城市的集聚辐射能力和综合服务功能，形成陆海统筹、圈层拓展的城镇发展走廊。汕潮揭都市圈发展规划要求三市之间构建内联外通的综合交通格局，并加快推进重大区域性交通设施一体化，进一步完善汕潮揭都市圈对外高速铁路和高速公路通道，加快都市圈与“双区”之间的联系；加快推进粤东城际铁路的建设，推动汕潮揭一体化融合发展；加快推进快速路网建设，构建潮州通往揭阳和汕头方向直连直通快速通道；整合汕潮揭港口资源，提升潮州港口功能，优化布局、分工协作，加快一体化联动进程。

5. “一轴两带、一廊三心四片”市域国土空间总体格局，要求潮州交通发挥先行官作用，有力支撑建设美丽潮州的目标愿景。潮州市第十五次党代会首次提出“加快构建金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带‘一轴两带’区域发展格局”。“一轴”即金色韩江发展轴，充分发挥文化资源优势，以韩江为轴，突出中心城区的节点支撑作用，促进“一江两岸”高质量发展。“两带”分别是以潮州港湾为主战场的蓝色海洋经济带，推动港城融合发展，打造潮州经济新的增长极；以凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林为纽带的绿色生态发展带，打造“绿水青山就是金山银山”的成功典范。“一廊”即中部集聚发展带，形成市域东西向的创新性现代化产业发展轴。“三心”即

统筹老城区、韩江新城、凤泉湖高新区作为潮州城市中心主核心，打造潮安主城区和高铁新城组团作为潮安片区副中心，打造饶平和潮州港开发区组团形成饶平片区副中心“四片区”即中心城区、潮安南部片、饶平南部片、北部山区片。潮州市域国土空间总体格局的构建，需要交通发挥骨架支撑作用。对外通过推进铁路、高速公路等重大基础设施建设，打造与粤港澳大湾区、厦漳泉城市群的便捷联通，推动苏区出海大通道建设，全面融入全省“一核一带一区”新格局。对内通过构建层次分明、内畅外快的市域骨架路网，畅通中心城区与重点组团，支撑汕潮揭都市圈互联互通，实现新跨越。通过统筹推进综合交通网络建设，支撑潮州经济社会可持续高质量发展。

6. 新一轮交通运输方式变革和资源紧约束条件，要求潮州探索交通治理新范式。在新一轮的科技革命和产业变革推动下，自动驾驶、智能航运、智慧高速和智慧港口等新技术的不断涌现，推动传统交通进入数字化、网联化、智能化和绿色时代，潮州交通需要提前研究谋划如何适应新的交通发展趋势。应对国土空间、资金等诸多资源紧约束，潮州需要探索并建立交通治理新体系，积极推动交通新基建领域先行先试，充分与国土空间规划相协调，在基础设施、能源结构、装备工具等层面不断优化创新，全面推动综合交通运输与服务提质增效。

（二）需求预测

随着社会经济的发展和汕潮揭都市圈一体化进程的推进，未来潮州市人口将出现一定回流。预计到 2035 年，潮州市常住人口将达到 290 万人，城镇化率稳步提升，将从目前的 64.19% 上升至 75%，中心城区的辐射带动力大幅提升，城市副中心迸发发展活力，吸引周边人口向城区集聚，潮州市出行结构将发生显著变化。同时，市域“一轴两带”区域发展格局逐步形成，重大产业平台发展壮大，承接粤港澳大湾区优质资源溢出和优质项目转移，货运需求将迅速增长。

客运方面，全社会客运需求将持续增长。随着轨道交通网络的完善以及人民生活水平的提升，客运需求结构持续优化，公路的主导地位保持不变，铁路、民航需求占比不断提升。从出行率来看，营运性公路出行频次增长缓慢，铁路及航空出行频次将显著提升，铁路和航空年人均出行次数分别由现状的 1.1 次和 0.5 次增长到 2035 年的 2.0 次和 1.5 次。预测 2035 年，营运性客运量为 3250 万人次，较现状增长 37%。其中铁路客运量为 580 万人次，占 17.8%；航空客运量为 440 万人次，占比由 5.9 提高至 13.5%；公路营运性客运量为 2215 万人次，占 68.2%。小汽车客运量仍保持快速增长趋势，预计 2035 年小汽车客运量将达到 11.8 亿人次。

表 1 潮州市综合客运量预测表（万人次）

运输方式	2019 年		2020 年		2025 年		2035 年		2019-2035 年均增速
	客运量	占比	客运量	占比	客运量	占比	客运量	占比	
公路	1941	81.6%	796	71.5%	1960	74.6%	2215	68.2%	0.83%
铁路	285	12.0%	215	19.3%	484	18.4%	580	17.8%	4.54%
民航	140	5.9%	101	9.1%	172	6.5%	440	13.5%	7.42%
水运	12	0.5%	1	0.1%	13	0.5%	15	0.5%	1.40%
合计	2378	100.0%	1113	100.0%	2629	100.0%	3250	100.0%	1.97%
小汽车客运量	53351		61694		85797		117840		4.41%

货运方面，货运总量将稳步增长。随着货运铁路的建设和航道的升级改造，货运需求将随产业结构调整进一步优化，公路货运保持稳定增长，依然占据主导地位，铁路和水运需求快速上升。预计 2035 年，潮州市货运需求将达到约 9503 万吨，较现状增长 49%。其中公路货运量达到 5900 万吨，占 62.1%；铁路货运量 713 万吨，占 7.5%；水路运输 2890 万吨，占 30.4%。港口货物吞吐量将达到 5700 万吨。

表 2 潮州市综合货运量预测表（万吨）

运输方式	2019 年		2020 年		2025 年		2035 年		2019-2035 年均增速
	货运量	占比	货运量	占比	货运量	占比	货运量	占比	
公路	5205	81.4%	1933	69.0%	5590	75.0%	5900	62.1%	0.79%
铁路	8	0.1%	6	0.2%	50	0.7%	713	7.5%	32.40%
水运	1181	18.5%	862	30.8%	1810	24.3%	2890	30.4%	5.75%
合计	6394	100.0%	2801	100.0%	7450	100.0%	9503	100.0%	2.51%

表 3 潮州市货运指标预测表

年份	2020 年	2025 年	2035 年	2020-2035
港口吞吐量（万吨）	1366	3350	5700	9.99%

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实省委“1+1+9”工作部署，深入实施市第十五次党代会要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为中心，以构建“一轴两带”区域发展格局和实现“四个打造”为目标，着力完善交通基础设施网络布局，强化枢纽辐射，加强协调衔接，提升服务品质，全面构建便捷顺畅、高效集约、一体协同、智慧安全、低碳宜行的现代化综合立体交通网，为“在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽、谱写现代化潮州新篇章”当好先行，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出潮州贡献。

（二）基本原则

服务大局，先行引领。服务交通强国、粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、汕潮揭都市圈等重大战略，以满足经济社会发展需求和人民美好生活需要为出发点，坚持陆海统筹、区域协同，高站位谋划多元开放、高效快捷的综合立体交通网，发挥交通运输在促进经济社会发展、沿海经济带上特色精品城市建设中的“先行官”作用。

因地制宜，彰显特色。潮州地处粤闽二省交界门户，是粤原中央苏区的唯一出海口，也是千年文化传承的历史名城，地理区位和人文禀赋优势独特。立足市域“一轴两带、一廊三心四片”的国土空间总体格局，突出地域和文化特色，聚焦重要通道、网络布局、综合枢纽等关键领域，统筹推进六大运输方式建设，加快补短板、畅通道、强枢纽、优衔接，为建设人民满意交通、打造中小城市美的典范提供支撑保障。

统筹协调，综合一体。发挥不同交通运输方式的技术经济优势和组合效率，统筹推进各种运输方式、城市内外交通、多层次枢纽的一体化布局规划建设，促进汕潮揭都市圈一体化、城乡交通设施服务均等化。注重存量提质增效与增量供给创新，加强交通运输资源整合和集约利用。促进交通运输与相关产业的深度融合，提升综合交通运输整体效率。

创新驱动，低碳安全。增强创新活力，坚持科技赋能，加快推进交通基础设施数字化、智能化建设，打造智慧交通发展体系。贯彻生态文明理念，促进交通与自然和谐共生，加快运输结构调整，构建交通低碳循环发展体系。提升交通基础设施网络的安全性和可靠性，提高应对自然灾害、突发事件的保障能力。

（三）规划目标

至 2035 年，基本建成便捷顺畅、高效集约、一体协同、智慧安全、低碳宜行的现代化综合立体交通网，全面构筑

“203040”市内出行交通圈、“123”对外客运交通圈和“123”快物流圈，实现江海陆空达湾区，交通先行立潮头，奋力打造闽粤门户综合化、粤东枢纽现代化、融合发展同城化、潮韵独特精品化的交通新格局，全面夯实潮州全国性综合交通枢纽地位，为潮州打造沿海经济带上的精品城市提供有力支撑。

——便捷顺畅。交通网络连通度和顺畅水平显著增强，“县县通高铁”的目标初步达成，粤东铁路枢纽地位日益巩固，外畅内优的干线公路网基本建成，基本形成“203040”市内出行交通圈和“123”对外客运交通圈。邮政快递网络实现末端服务全覆盖，建制村快递服务通达率100%。

——高效集约。潮州港和铁路枢纽能级明显提升，综合运输通道资源利用集约化、综合化水平大幅提高，运输结构更趋合理，货运物流系统经济高效，多式联运占比显著提升，基本实现“123”快物流圈。

——一体协同。潮州与粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、赣闽粤原中央苏区三向通达格局全面形成，汕潮揭一体化基本实现，率先建成粤东地区交通轴线与产业集聚融合、综合客运枢纽与城市发展融合、汕潮揭都市圈跨市路网融合三个高质量融合发展示范城市。

——智慧安全。智慧交通管理平台全面建成，智慧监测设备覆盖率基本达到100%，智慧港口、智慧枢纽、智慧公路等建

设取得突破。交通行业安全治理能力、交通设施本质安全水平明显提升，交通网络韧性和应急保障能力显著增强，中心城区与各重点发展平台之间基本实现 2 条或以上路径连接。

——**低碳宜行**。交通基础设施绿色化水平明显提升，新能源和清洁能源应用广泛普及，实现公交车新能源车辆比例 100%。城市公共交通更具吸引力，公共交通和慢行交通的出行体验显著改善，交通设施无障碍化率大幅提升。

专栏 1 三大交通圈

“203040” 市内出行交通圈：乡镇 20 分钟上高速，30 分钟到达最近交通枢纽，40 分钟实现各县（区）内乡镇互联。

“123” 对外客运交通圈：1 小时通达汕潮揭都市圈，2 小时通达粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群核心城市，3 小时通达全国主要城市。

“123” 快货物流圈：半天内送达汕潮揭都市圈，1 天内送达省内主要城市，2 天内送达国内主要城市，3 天内送达东南亚主要城市。

展望 2050 年，全面建成高质量、高效率、高品质的现代化综合立体交通网；全国性交通枢纽地位更加牢固，交通网络辐射周边、畅达全国、连通全球，运输服务优质均等，交通治理智慧高效，全方位支撑高水平建设社会主义现代化。

（四）发展战略

立足潮州市地理区位和社会经济现状，结合国土空间开发保护格局、产业布局 and 交通需求特征，提出潮州市交通运输发展战略为“西融东联、南同北拓”。

西融东联：充分发挥潮州区位优势，依托沿海经济带建设，向西对接粤港澳大湾区，快速联通广佛极核、深港极核，融入湾区“两小时”交通圈；对内推动城市向韩江东岸扩容提质，交通先行支撑带动韩江新城建设开发，打造现代化产业集聚新高地；对外强化粤闽交界重要门户功能，向东构筑联系厦漳泉都市圈的对外大通道，将潮州打造成为粤港澳大湾区和粤闽浙沿海城市群的重要连接点。

南同北拓：以交通基础设施建设为纽带，畅通汕潮揭内部快速通道，强化核心枢纽三市共建共享，加速汕潮揭同城化进程，打造汕潮揭都市圈半小时生活圈；畅通潮州港通往粤闽赣原中央苏区的集疏运通道，向北拓展潮州港内陆腹地，增强与梅州及赣南地区的经济交流联系，提升潮州城市辐射能级。

表 5 潮州市综合立体交通网高质量发展指标表

属性	序号	指标名称	2021 年	2025 年	2035 年
便捷 顺畅	1	交通枢纽对主要节点 30 分钟覆盖率（%）	42	60	90
	2	高速出入口对主要节点 20 分钟覆盖率（%）	85	90	95
	3	快递进村覆盖率（%）	85	100	100
高效 集约	4	潮州港海铁联运货运量（吨）	0	0	300
	5	两种以上运输方式复合通道数（个）	0	1	2
	6	多方式衔接综合交通枢纽数（个）	3	6	8
一体 协同	7	潮州与汕揭对接城际轨道（条）	0	2	2
	8	潮州与汕揭对接干线公路（条）	11	14	19
智慧 安全	9	智慧监测设备覆盖率（%）	—	30	100
	10	智慧交通管理平台	0	0	1
	11	道路运输事故死亡人数下降率（%）	—	20	40
低碳 宜行	12	公交车新能源车辆比例（%）	85	100	100
	13	中心城区万人公共汽车拥有量（标台）	4	6	10
	14	城区公共交通出行比率（%）	3.5	5	10
	15	无障碍公交车占比（%）	0	20	50

表 6 潮州市综合立体交通网布局指标表

指标	单位	2021年	2025年	2035年
综合立体网里程	公里	6033	6428	6926
铁路	公里	122	133	315
其中高速铁路	公里	81	101	165
普速铁路	公里	32	32	120
城际轨道	公里	0	30	30
公路	公里	5470	5854	6170
其中高速公路	公里	204	250	307
普通国省干线	公里	638	745	745
农村公路	公里	4629	4858	5117
普通国省干线一二级公路占比	%	76	85	97
内河航道	公里	328	328	328
其中三级以上航道	公里	0	0	53
沿海航道	公里	113	113	113
其中万吨级以上航道	公里	22	50	55
港口设计通过能力	万吨	1730	3000	5000
万吨级以上泊位数	个	6	15	31
通用机场数量	个	0	0	1

四、构建现代化综合立体交通网主骨架

潮州市综合立体交通网主骨架是国家和省综合立体交通网的重要组成部分，是潮州境内最为关键的线网构成，也是各种运输方式资源配置效率最高、运输强度最大的骨干网络。是潮州对外交通的主动脉，是支撑市域国土空间开发保护和社会经济发展的主轴线。

基于国家“六轴七廊八通道”和省“三横六纵两联”综合立体交通网主骨架，以“西融东联、南同北拓”发展战略为指引，以铁路、高速公路等骨干线路为空间载体，形成“三横两纵”运输通道布局，为潮州建设全国性综合交通枢纽提供坚实支撑。

横一：广潮漳通道。国家沿海通道的重要组成部分，东向对接粤闽浙沿海城市群，西向连通粤港澳大湾区（广州方向），串联漳州、饶平县、湘桥区、潮安区、揭阳城区、广州、佛山等节点。对外是潮州联系广佛都市圈及粤闽浙沿海城市群方向的主通道，是潮州经惠州、东莞联动广州中心城区的发展轴；市域内是潮州中部集聚发展带，串联高铁新城、韩江新城、凤泉湖高新区、潮州港经济开发区等一批重大平台，是支撑潮州经济发展的走廊。

横二：汕饶漳通道。国家沿海通道的重要组成部分，东向衔接广潮漳通道，对接粤闽浙沿海城市群，西向连通粤港澳大湾区（深圳方向），串联漳州、饶平县、湘桥区、汕头、揭阳惠

来、汕尾、深港等节点，是粤港澳（深圳）与长三角（上海）主轴的组成部分，也是广东省沿海经济带的重要载体。对外大方向上是潮州联系深圳都市圈、珠江口西岸都市圈及粤闽浙沿海城市群方向的顺直通道，也是汕潮揭都市圈联动粤港澳大湾区的主轴带；市域内是潮州蓝色海洋经济带，是潮州统筹海陆产业链布局、打造潮州经济新增长极的重要载体，也是饶平县城联系汕头、漳州的主要对外通道。

横三：凤凰-文祠茶旅通道。市域综合交通主骨架，西南向衔接广潮漳通道，连通粤港澳大湾区（广州方向），东北向对接粤闽浙沿海城市群，串联漳州、上饶-三饶、凤凰、湘桥区、揭阳城区等节点。对外是潮州北上闽西地区的大通道；市域内是潮州绿色生态发展带（凤凰山茶旅走廊），是潮安、饶平北部山区乡村振兴、现代农业、旅游发展的重要依托。

纵一：粤东北上通道。省综合运输通道“粤东北上通道”的重要组成部分，南向对接汕头，北向联通潮安区、湘桥区、梅州、江西腹地等节点。对外是粤东地区北上粤北山区及赣南地区主通道，也是汕潮揭都市圈提升辐射能级、拓展内陆经济腹地的发展轴；市域内是潮州金色韩江发展轴，以韩江为纽带，串联中心城区和潮安城区，促进“一江两岸”联动发展。

纵二：潮梅闽通道。省综合运输通道“粤东北上通道”的组成部分，纵向贯通饶平县，北向联通梅州、福建等内陆腹地。对外构建闽西-梅州-饶平出海通道，也是粤东北原中央苏区最

快捷的出海通道；市域内是潮州绿色生态发展带（饶平百里果林），既是潮州港的集疏运通道，也是带动饶平北部城镇发展的经济轴。

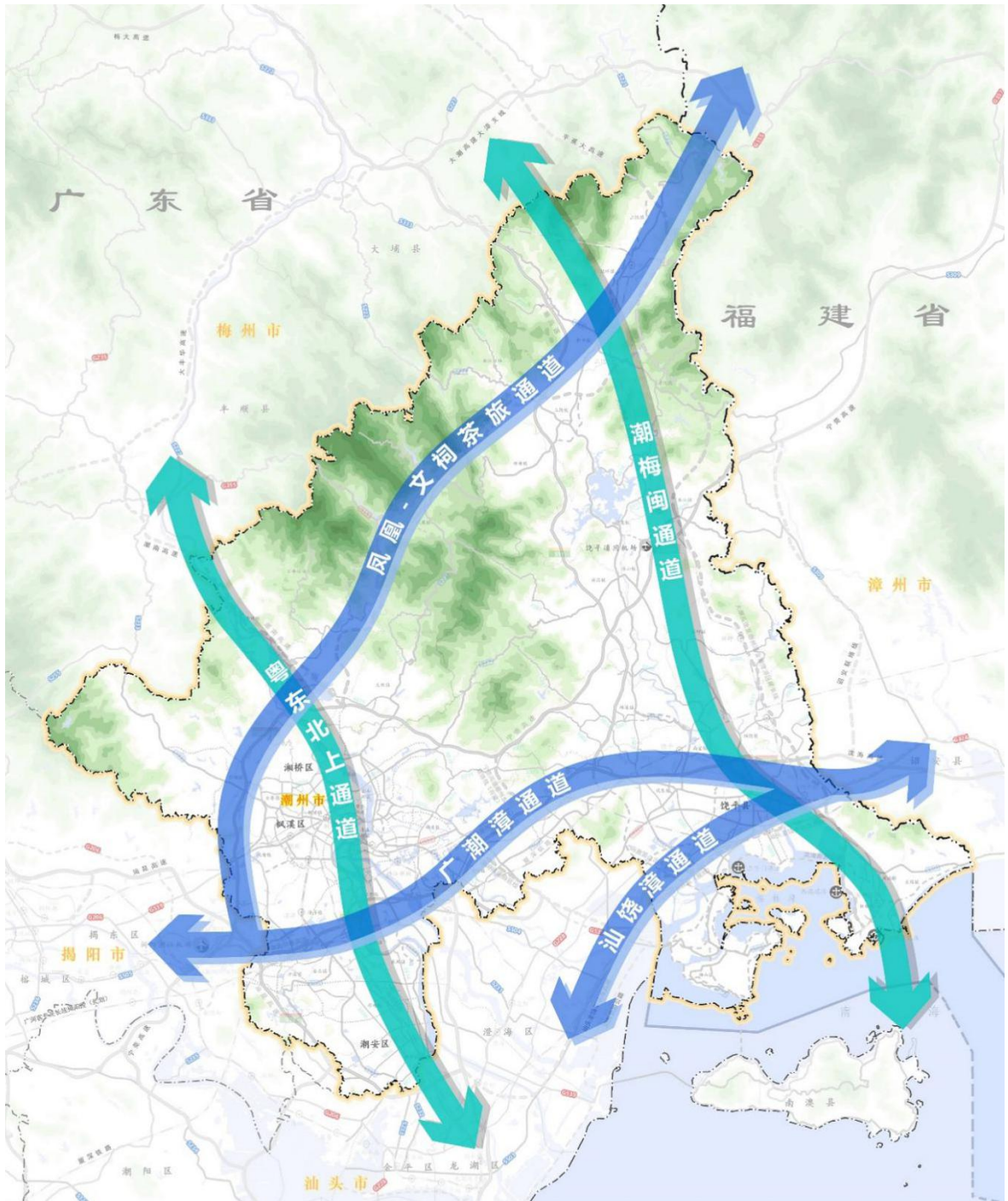


图 1 综合运输通道示意图

专栏 2 潮州综合运输通道布局方案

横一：广潮漳通道

串关节点：漳州、饶平县、湘桥区、潮安区、揭阳城区、广州、佛山。

铁路组成：厦深铁路、广河客专延长线。

公路组成：沈海高速、潮汕环线高速、宁莞高速、国道 G539、G324、省道 S502 等。

横二：汕饶漳通道

串关节点：漳州、饶平县、湘桥区、汕头、揭阳惠来、汕尾、深港。

铁路组成：汕漳铁路、厦深铁路。

公路组成：沈海高速、汕头至饶平沿海高速、国道 G228 改线、滨海旅游公路等。

横三：凤凰山茶旅通道

串关节点：漳州、上饶-三饶、凤凰、湘桥区、揭阳城区。

公路组成：宁莞高速、潮州饶平至潮安文祠高速、国道 G355、省道 S231 等。

纵一：粤东北上通道

串关节点：汕头、潮安区、湘桥区、梅州、江西。

铁路组成：梅汕客专、广梅汕铁路。

公路组成：汕昆高速、潮南高速、省道 S233 等。

水运：韩江航道。

纵二：潮梅闽通道

串关节点：梅州、上饶-三饶、浮滨-樟溪、汤溪-联饶、饶平县城、金狮湾。

铁路组成：大潮铁路。

公路组成：大潮高速、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线、省道 S222 等。

五、构建畅达高效的综合立体交通网

（一）构建层次分明的轨道交通网

打造高效便捷高速铁路网。加快构筑西融东联的高铁大通道，向西积极融入“双区”，强化与广州和深圳方向的联系，加快推进广河客专延长线揭阳至潮州段的前期研究工作，构建潮州至广州高铁新通道，完善潮州对外运输主骨架；向东连通厦漳泉城市群，推进汕头至漳州铁路的建设，完善国家沿海大通道，支撑沿海经济带快速发展。至2035年基本建成“三横一纵”高速铁路网，其中“三横”分别为厦深铁路、汕漳铁路和广河客专延长线，“一纵”为梅汕客专，实现潮州市2小时快速通达粤港澳大湾区及厦漳泉城市群。

提升普速铁路货运能力。加快推进原中央苏区出海铁路（大潮铁路）项目前期工作，形成潮州港疏港铁路，向北通过漳龙铁路、广梅汕铁路以及在建的瑞梅铁路，接入国家京九、沪昆铁路大通道，构筑潮州港北上赣南、闽西地区的货运通道。完善港口集疏运体系，打通进港最后一公里，建设4条港区铁路专用线，为大宗货物提供铁水联运服务。为同时兼顾沿线城镇居民的对外出行，谋划大潮铁路支线，接入饶平南站，实现与汕漳高铁无缝衔接。规划至2035年形成“两主四专一支”普速铁路网，其中“两主”分别为广梅汕铁路和大潮铁路，“四专”为港区煤炭专用线、港区石油专用线、港区物资综合专用线、港区油气专用线，“一支”为大潮铁路饶平支线。

加快推进粤东城际建设。联合汕头、揭阳两市积极推动粤东城际轨道“一环一射线”建设，近期重点建设粤东城际潮州东至潮汕机场和潮州东至汕头段；潮州东至汕头城际预留汕汕高铁接入条件，潮州东站可始发通往汕汕高铁的跨线列车。规划至 2035 年基本建成联通粤东主要区域的城际铁路网，实现汕潮揭中心区半小时通达，主要县（市、区）间 1 小时通达，支持汕潮揭都市圈一体化发展。

预留沪（深）广高速磁悬浮通道。积极落实省国土空间规划“三横四纵”综合运输通道布局，预留沪（深）广高速磁悬浮通道的线路走廊，全面提升潮州全国联通效率，实现潮州一小时通达广州、深圳，两小时直达上海，四小时到达北京，支撑强化汕潮揭组群全国性综合交通枢纽地位。

专栏 3 轨道交通网络布局方案

潮州境内高速铁路、普速铁路及城际铁路，到 2025 年总规模约为 133 公里，到 2035 年总规模为 315 公里。

三横一纵高速铁路：横一是广河客专延长线，横二是厦深铁路，横三是汕漳铁路；纵一是梅汕铁路。高速铁路规模 2025 年达到 101 公里，2035 年达到 165 公里。

两主四专一支普速铁路：主一是广梅汕铁路，主二是大潮铁路，四专分别为港区煤炭专用线、港区石油专用线、港区物资综合专用线、港区油气专用线，一条支线是大潮铁路饶平支线。普速铁路规模 2025 年将达到 31.7 公里，2035 年将达到 120 公里。

粤东城际铁路：粤东地区基本建成串联主要核心节点的城际铁路主骨架，潮州境内两段城际铁路分别为潮州东至潮汕机场段、潮州东至汕头段。城际铁路规

专栏3 轨道交通网络布局方案

模 2025 年将达到 30 公里。

沪（深）广高速磁悬浮通道：是国家沿海大通道的重要组成，是广东省研究预留的战略通道资源。线路起于广州市，省内途经深圳、惠州、汕尾、揭阳、汕头和潮州，省外通达福建、浙江，终至上海市，设计速度 600km/h。潮州境内里程约 51.2 公里，设潮州站、饶平南站。

（二）构建外联内畅的公路网

以高速公路和普通国省干线公路为主体，完善市域快速骨干网和一般干线网的网络布局；对外快速通达粤港澳大湾区、厦漳泉城市群和赣粤闽原中央苏区，对内高效连接中心城区、区县级行政中心、区域重要交通枢纽、重要产业集聚区和所有重要乡镇，形成布局合理、衔接高效、循环畅通的干线路网体系。

优化织密高速公路网。以国高网及省高网规划为基础，有序完善市域高速公路网布局，构建四通八达的高速公路网。加快宁莞高速潮州东联络线的建设，实现沈海高速与宁莞高速之间的快速衔接，提升路网互联互通水平；加快推进潮州饶平至潮安文祠高速的规划建设，提高潮州北部地区高速公路覆盖率；推进潮南高速的规划建设，完善北向对外快速通道，强化高速公路对区域经济的带动作用；适时推进汕昆高速和沈海高速改扩建，提升道路通行能力和高速公路网服务水平；加快建设大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线，开展汕头至饶平沿海高速的前期研究，加强高速公路与港区的衔接和对沿海经济产业集

聚区的串联作用；展望大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线向北延伸，形成与大潮高速平行的第二纵向通道，通过新增平行通道提升路网的可靠性，强化高速公路对重点乡镇和旅游景区的带动作用。至 2035 年，规划形成“四横四纵”的高速公路网，总里程 307 公里，较现状新增 104 公里。

提档升级干线公路网。以国省道干线为基础，实施部分重点道路快速化改造，纳入部分通道功能较强的县道，新增局部线路，规划形成“两环十九射四横三纵二十五次”的干线公路网络，总规模达到 1000 公里左右，实现对市域重点组团、重要交通枢纽、产业节点、乡镇节点的快速覆盖。国省道干线公路加快提档升级，实施穿城镇段改线、交通量大的低等级瓶颈路段升级改造、规划新建路段开工建设。推进国道 G539 新风路段快速化改造、省道 S233 潮汕路枫溪广场至大寨路口段快速化改造、国道 G228 饶平县城改线段新建工程、省道 S232 护堤路改扩建工程、外环南路等项目的建设，推动省道 S233 潮汕路南段快速化改造、潮汕快速西线、潮汕快速东线等项目的前期研究，加快构建直连快通的干线路网；建设滨海旅游公路潮州段，提升干线公路的旅游功能，带动沿海地区经济发展；推动县道的升级改造，织密干线公路网，提升乡镇之间连通性，加强主干线之间的互联互通。

建设四好农村路基础网。优化农村公路网结构，持续推进农村公路提质升级。近期重点推进县道升级改造、“四好农村路”

建设、单车道改双车道、打造特色农村路等工作。加强农村公路与国省干线衔接，促进县、乡、村间的互联互通。到 2035 年，全市农村公路总里程达到 5154 公里，县、乡、村三级道路结构实现全面优化，“四好农村路”高质量发展成效显著，农村公路网络化水平显著提高，实现镇镇通三级路，建制村通村公路、产业路实现 85%通双车道，通行政村道路实现 100%硬底化。

专栏 4 公路网总体布局
潮州市公路网包括高速公路、普通国道、普通省道、农村公路，到 2035 年规划总规模约 6170 公里。 高速公路：构建“四横四纵”高速公路网络，2035 年总里程达到 307 公里。横一为潮州饶平至潮安文祠高速，横二为宁莞高速，横三为沈海高速+潮汕环线高速，横四为汕头至饶平沿海高速；纵一为大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线、纵二为大潮高速，纵三为潮南高速+宁莞高速潮州东联络线+潮南高速南延线，纵四为汕昆高速。 干线公路：构建“两环十九射四横三纵二十五次”的干线公路网络，2035 年总里程达到 1028 公里。其中主干线为： 一环：潮州市区环线，里程约 57.2 公里； 二环：饶平城区环线，里程约 20.1 公里； 一射：凤塘镇-揭阳，境内里程约 1.8 公里； 二射：潮州市区-揭阳潮汕机场，境内里程约 4 公里； 三射：凤塘镇-潮安城区-汕头，境内里程约 20 公里； 四射：湘桥-潮安城区-汕头，境内里程约 19.2 公里； 五射：湘桥-潮安城区-汕头，境内里程约 20.4 公里； 六射：湘桥-潮安城区-汕头，境内里程约 24.2 公里； 七射：湘桥-澄海区，境内里程约 11.6 公里； 八射：湘桥-澄海区，境内里程约 9.2 公里； 九射：湘桥-饶平，境内里程约 31.4 公里；

专栏 4 公路网总体布局

十射：湘桥-饶平浮山，境内里程约 38.5 公里；
十一射：湘桥-凤凰镇，境内里程约 49.2 公里；
十二射：湘桥-赤凤镇，境内里程约 24.6 公里；
十三射：古巷镇-丰顺县，境内里程约 20.9 公里；
十四射：饶平城区-海山镇，境内里程约 22.4 公里；
十五射：饶平城区-诏安县，境内里程约 17.7 公里；
十六射：饶平城区-诏安县，境内里程约 5 公里；
十七射：饶平城区-东山镇，境内里程约 36.7 公里；
十八射：饶平城区-澄海区，境内里程约 11.1 公里；
十九射：饶平城区-澄海区，境内里程约 8.4 公里；
一横：上饶镇-凤凰镇，境内里程约 66 公里；
二横：滨海旅游公路，境内里程约 36.8 公里；
三横：沙溪镇-东凤镇，境内里程约 13.1 公里；
四横：沙溪镇-彩塘镇，境内里程约 12.1 公里；
一纵：新丰镇-建饶镇，境内里程约 34.6 公里；
二纵：韩江林场-汫州镇，境内里程约 73.7 公里。
三纵：钱东-海山镇，境内里程约 33.3 公里。

打造快速进出城通道。通过快速化升级现有道路、规划新建连接线等方式，完善中心城区与周边高速公路出入口的快速连通，缩短进出高速公路通行时间。近期继续实施省道 S231 文祠至意溪段改扩建、意溪互通改扩建工程。近期启动新风路快速化改造、省道 S233 潮汕路枫溪广场至大寨路口段节点改造、省道 S504 线江东段改建、省道 S227 意溪至归湖段改建、县道 X075 枫韩线改扩建等项目建设，消除潮州老城区进出城拥堵瓶颈，改善提升城市出入口形象；通过实施乡道 CL51 线旻山村至

磷溪互通段旧路改造、乡道 Y249 线安澄至旻山村路段路面改造等项目，提高韩江新城对外出行效率。中远期建设砚峰路二期工程（外环南路至磷溪互通段），构建韩江新城南北向的城市中轴线；谋划建设潮州饶平至潮安文祠高速东塘互通连接线，适时推进北山路二期改扩建工程，到 2035 年，形成四通八达、高效快捷的进出城道路体系，全面实现中心城区各个方向 15 分钟内进出高速公路。

专栏 5 中心城区连接周边高速出入口道路规划			
序号	高速出入口	与市区连接通道	实施计划
1	磷溪互通	磷溪连接线、潮州东大道	近期实施乡道CL51线旻山村至磷溪互通段旧路改造工程、乡道Y249线安澄至旻山村路段路面改造提升工程，中远期推进砚峰路二期新建工程（外环南路至磷溪互通段）
2	江东互通	江东连接线	近期实施省道S504线江东段改建工程
3	潮汕高铁站互通	潮汕路、凤塘至潮汕站道路	对潮汕路绿榕路口、如意路口进行改造
4	登岗互通	兴潮大道（潮汕站进站路）	位于揭阳境内
5	凤塘互通	新风路（G539）	对新风路进行快速化改造
6	古巷互通	外环北路	已建
7	归湖互通	省道S227、县道X072	近期实施省道S227意溪至归湖段改建工程、县道X075枫韩线改扩建工程
8	东塘互通	潮州饶平至潮安文祠高速东塘连接线（规划）	中远期规划新建潮州饶平至潮安文祠高速连接线
9	文祠互通	省道S231	近期实施省道S231文祠至意溪段改扩建
10	意溪互通	北山路	近期实施意溪互通改扩建工程，中远期推进北山路二期改扩建工程
11	潮州东互通	凤东路	已建
12	凤泉湖互通	中山大道	已建

（三）建设通江达海的航道网

加快建设多层次沿海航道网。以《广东省航道发展规划（2020-2035年）》为基础，结合潮州港区规划布局，打造“3-5-10-15”万吨级多层次的沿海航道网，总规模达到112公里。近期加快推进金狮湾进港主航道、大埕湾LNG码头进港航道、柘林湾进港内航道、柘林湾进港外航道等万吨级以上航道建设，为潮州港的快速发展提供优质高效的航道运输条件；中远期推动东里河外航道、海山水道、小金门航道、深饶航道、乌五航道、东小门水道等万吨级以下航道的扩能升级。

推动内河航道扩容升级。推进韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程建设，提升韩江主航道技术等级为Ⅲ级航道，提高韩江主航道的通航能力，加快形成连通梅州、潮州、汕头的综合运输通道，促进运输结构优化调整，推动振兴韩江水道高质量发展。

专栏6 潮州航道重点建设项目				
航道类别	航道名称	规划等级	建设规模 (公里)	建设性质
内河航道	韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程潮州段	Ⅲ级	58	扩能升级
沿海航道	金狮湾进港主航道	10万吨级	13.4	扩能升级
	大埕湾LNG码头进港航道	15万吨级	9	扩能升级
	柘林湾进港外航道	5万吨级	21.1	扩能升级
	柘林湾进港内航道	3万吨级	6.1	扩能升级
	大金门水道	3-15万吨级	5	扩能升级
	海山水道	1000吨级	5	扩能升级
	笠港水道	1000吨级	11	扩能升级
	大澳水道	1000吨级	3	扩能升级
	东里河外航道	5000吨级	6	扩能升级

专栏 6 潮州航道重点建设项目				
航道类别	航道名称	规划等级	建设规模 (公里)	建设性质
	乌五航道	1000 吨级	11.1	扩能升级
	东小门水道	1000 吨级	3	扩能升级
	黄岗水道	1000 吨级	4	扩能升级
	碧洲水道	1000 吨级	3	扩能升级
	小金门水道	1000 吨级	7	扩能升级
	深饶航道	1000 吨级	5.2	扩能升级

(四) 建设保障有力的油气管道网

推动成品油管道建设。成品油管道网络是油气上下游衔接协调发展的关键环节，是现代能源体系和现代综合交通运输体系的重要组成部分，对促进能源结构和产业结构调整，带动地区经济共同发展具有重大的战略意义。加快推进粤闽成品油管道项目（揭阳-潮州段）建设，打通粤东至大湾区的成品油主干管网，实现潮州成品油管道“零”的突破。粤闽成品油管道穿越中心城区段，研究采用地下敷设方式，减少对城市空间的分割干扰。

优化天然气管网布局。完善天然气互联互通基础设施，构建“三横”天然气主管道网布局，在加强粤东 LNG 一期配套管线项目安全运维的基础上，重点推进华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线、规划建设华丰中天 LNG 储配站、华瀛 LNG 接收站，对接金狮湾港区华丰、华瀛 LNG 码头，实现港口与能源网的融合；推进西三线闽粤支干线（潮州-漳州）建设，填补北部山区天然气主管道网的空白；规划建设浮洋门站、铁

铺门站，确保潮州市三大气源干线互为备用，提高供气的可靠性；完善潮州管道燃气“一张网”中压燃气管道建设，实现与上游管输气对接以及城区管网互联互通，形成环网供气，共设置 12 个高中压调压站；推进潮州与国家、省、市主干管网接驳的城镇配气管网建设，并有序向重点城镇延伸，形成主体多元、稳定可靠、价格合理的天然气供应格局。

（五）建设普惠先进的邮政快递网

加强邮政基础设施建设。推进寄递处理中心建设和升级改造，推进智能化配置、智慧化运营、智享化应用，构建布局合理、功能适用、智慧绿色的快递设施体系。规划建设公共寄递物流功能园区，加强园区与陶瓷、服装、新材料等重点产业平台的匹配度，尽快改善潮州市快递园区建设滞后局面，优化邮政服务作业组织模式和资源配置，提高收寄、处理、运输和投递等作业环节的衔接效率，强化能力建设和质量管理，促进邮政业服务的标准化、信息化和自动化，提高邮政服务效率。

专栏 7 潮州市“十四五”期间邮政发展重点工程

整治项目：将对现有 5 个普服网点（意溪、庵埠、新塘、渔村、坪溪）和 7 个投递站点（凤塘、江东、海山、洪洲、新塘、渔村、坪溪）以及 1 个邮件处理中心（潮安）进行整治。

新建项目：①新建邮件进出口处理中心，位于潮州市火车站旁，占地面积约 15000 平方米，建设投资约 3500 万元。②中通快递集团粤东（潮州）智慧物流电商产业园项目，位于潮州凤泉湖高新区，占地面积约 213 亩，建设投资约 10 亿元。

完善末端投递体系建设。优化城市网点建设，大力发展城市共同配送，通过合理布局、统筹建设公共取送点、智能快件箱、快递驿站、快递超市等末端设施，推动末端公共服务网点设施纳入公共服务建设范畴，提升末端收投的多元化与便利化。鼓励引导多元主体参与末端平台建设，提升末端服务能力；推广智能快件箱、邮政包裹柜等智能投递设施，解决快递进社区、校区、办公区等“最后一公里”难题。将智能快件箱、智能信报箱、无人配送车等纳入便民服务、民生工程等项目。加强以县级分拨中心、乡镇服务网点、村邮站和农村电商服务站为支撑的农村基础设施建设。加强农村邮政寄递基础网络设施与农村物流配送中心建设的衔接，依托“四好农村路”，完善农村邮政快递基础网络，巩固“快递进村”成果，发力攻坚困难乡镇，发挥农村地区邮政网点健全、配送网络通达的优势，积极拓展邮政乡镇网点、村邮站的服务功能。

推动行业绿色智慧升级。利用科技创新带动行业发展，加快发展智能技术，网络化技术、云计算、大数据等在邮政业中的深度应用。大力推进“互联网+”“智能+”邮政快递发展。加快推广应用自动化分拣设备、机械化装卸设备，提升装备自动化、智能化、专业化水平。同时深入践行绿色发展理念，坚持生产、生活、生态高质量发展的绿色硬约束和高限要求，加快构建绿色循环的体系，完善绿色治理。强化源头管理，促进邮件快件包装标准化、减量化和可循环，鼓励使用可降解、可

重复利用的环保包装材料。大力推广绿色运输，实现统一配送、集中配送、共同配送等模式，降低流通成本，提高配送效率，建设资源节约型社会。

六、建设协同共享的综合交通枢纽

（一）打造国内一流的枢纽港口

精准定位错位发展。坚持汕潮揭一体化发展方向，深化与汕头港、揭阳港的错位发展、优势互补。突出潮州产业特点和区域特色，重点发展能源、原材料和散杂货运输，兼顾集装箱运输，加快发展临港工业，具备装卸仓储、运输组织、现代物流和商贸服务等功能。发挥闽粤经济合作区优势，提升潮州港与厦门港的合作共建水平，拓展联运航线，探索建设闽粤经济合作区商贸物流基地，谋划设立赣闽粤原中央苏区滨海经济共建共享示范区。发挥潮州港国家一类对外开放口岸、对台直航港口优势，不断加强与台湾经贸往来和经济合作。将潮州港打造成为省沿海地区性重要港口和地区综合运输体系的重要枢纽，潮州新区开发建设的重要引擎，粤东地区与台湾经济交往的重要窗口。

优化港口岸线开发利用。潮州市大陆海岸线 84.4 公里。港口岸线是经济社会可持续发展的重要资源，是港口发展的基础条件。统筹规划用好港口岸线资源，坚持“统筹规划、远近结合、深水深用、科学开发、港城协调、集约发展”的原则，提出规划利用岸线总长 26.6 公里，其中已开发岸线长度约 7.35 公里，未利用岸线长度约 19.25 公里。

构建“一港四区”港口空间布局。潮州港规划形成“一港四区”的总体发展格局，划分为三百门港区、西澳港区、金狮

湾港区、韩江港区等四个港区，其中金狮湾港区为重点发展港区。金狮湾港区以煤炭、水泥、石油天然气及制品、化工原料及制品、粮食及集装箱等运输为主，逐步发展成为大宗散货水陆中转运输和临港清洁能源产业开发等多功能为一体的综合性港区。三百门港区以承担腹地集装箱、件杂货、成品油、粮食等货物运输为主，兼顾陆岛运输和沿海客运，逐步发展成为港产城融合发展的现代化港区；西澳港区以承担集装箱运输为重点，兼顾发展散杂货的水陆中转运输，为潮州港的规划预留港区；韩江港区为内河港区，逐步向多功能综合性港区转型，依托韩江两岸码头建设，发展韩江特色观光旅游。

提升港口基础设施服务能力。统筹岸线、航道、码头等资源，拓展港口发展空间，提高万吨级码头泊位数，增加公共物流码头比例，有力支撑潮州港港口物流、新能源、装备制造等临港产业发展。重点加快推进潮州华瀛天然气接收站项目码头工程、华丰中天5万吨LPG码头升级改造工程、潮州亚太燃油仓储有限公司公共通用码头及配套公路项目、旗头山码头项目、怡华油气码头项目等项目建设。抓紧推进项目前期工作，谋划建设大唐潮州三百门电厂三期工程煤码头、海上风电装备等海工重装码头等。

专栏 8 潮州港各港区规划指标表			
港区名称	作业区/规划功能	泊位个数	码头岸线 (m)
	总计	55	27553
三百门港区	小计	12	2137
	1. 散杂货泊位	3	300
	2. 粮食泊位	1	120
	3. 大明集装箱泊位	1	150
	4. 华丰油气泊位	1	100
	5. 电厂码头泊位	1	400
	6. 集装箱、件杂货泊位	4	687
	7. 港口支持系统和客运泊位	1	380
金狮湾港区	小计	33	8913
	1. 大埕湾作业区	13	2914
	2. 金狮湾作业区	18	5195
	3. 旗头山作业区	2	580
	4. 港口支持系统		224
西澳港区	小计	10	16503
	1. 通用泊位（5－10 万吨级）	8	2980
	2. 多用途泊位（5－10 万吨级）	2	903
	3. 支持系统		584
	4. 海西专用泊位		1000
	5. 滨水岸线		6000
	6. 游艇码头岸线		2000
	7. 预留发展岸线		3036

完善港口集疏运网络。构建“高速公路+铁路”的立体疏港交通网络，提升潮州及相邻省市内陆货物出海的便捷性。规划

建设大潮铁路，通过漳龙铁路衔接国家货运铁路网，构建梅州、赣中南、闽西南等内陆地区的出海新通道。同步建设金狮湾港区铁路专用线，解决潮州港运输“最后一公里”衔接问题，推动大宗散货运输由公路向铁路转移。加快推进大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线的建设，提升公路疏港能力。重点推进滨海旅游公路、G228 改线工程，构建“一内一外”饶平环湾发展走廊，促进港产城融合发展。推进韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程，实施金狮湾港区进港主航道等级提升工程，有序推动大埕湾 LNG 码头、柘林湾进港航道建设，完善江海联运配套码头、锚地等基础设施建设，实现“公铁水”多式联运无缝衔接。

积极推动综合性码头发展。着眼于潮州港综合性特色港的发展定位，建设集货运、客运、旅游、执法、应急救援等多功能于一体综合性码头。规划共设置 13 座综合性码头，其中，沿韩江两岸规划 9 座，沿饶平柘林湾规划 4 座。码头建设项目应符合水域岸线保护与利用、水环境保护等相关要求，报相关行政主管部门批准后实施。

专栏9 综合性码头规划方案				
编号	码头名称	码头选址	建设性质	发展条件
1	峙溪码头	位于韩江东岸，赤凤镇峙溪村望江饭店对出位置。	现状改造	1、邻近赤凤镇区，可以利用周边饭店、停车场等设施，发展乡村休闲旅游新业态。 2、开通往返市区的韩江水上轮渡线路，为赤凤镇居民交通出行提供多一种选择。 3、距离潮州市区较远，周边配套设施有待完善。

专栏9 综合性码头规划方案				
编号	码头名称	码头选址	建设性质	发展条件
2	金舟码头	位于韩江东岸，归湖镇金舟村。	现状改造	1、邻近归湖镇区、狮峰村白鹭湖景点，可以利用周边农家乐、停车场等设施，发展乡村休闲旅游新业态。 2、开通往返市区的韩江水上轮渡线路，为归湖镇居民交通出行提供多一种选择。 3、距离潮州市区较远，周边配套设施有待完善。
3	金山码头	位于韩江西岸，湘桥区天水路，金山大桥以南。	新建	1、邻近潮州古城、潮州西等著名景区景点。 2、位于一级饮用水源保护区，需与相关部门协调。
4	韩祠码头	位于韩江东岸，韩文公祠对出位置。	新建	1、邻近韩文公祠、广济桥等景点，促进带动旅游发展。 2、可以充分利用现有的停车场、绿道等基础设施。
5	古城码头	位于韩江西岸，广济桥以南，古城下水门对出位置。	新建	1、邻近潮州古城、广济桥、滨江长廊等景点，促进带动旅游发展。 2、结合下水门公交枢纽设置，交通便利。
6	凤城码头	位于韩江西岸，韩江大桥以南的凤城公园。	新建	1、与凤城公园、直升机基地等旅游点紧密结合，拓展城市休闲旅游功能。 2、能够充分利用凤城公园现有的停车场、公厕等配套设施，节省投资。
7	仙洲岛码头	位于仙洲岛东岸。	新建	1、邻近凤凰洲公园，周边配套有度假酒店、大型公共停车场等设施。 2、有利于带动仙洲岛发展。
8	半岛码头	位于韩江东岸，湘桥区磷溪镇竹溜，邻近万达广场。	新建	1、衔接万达广场大型商业综合体，实现商业、购物、休闲与水上观光旅游功能结合。 2、开通联系韩江西岸的水上轮渡线路，为半岛地区居民交通出行提供多一种选择。 3、万达广场尚处于建设阶段，周边配套设施有待完善。

专栏9 综合性码头规划方案				
编号	码头名称	码头选址	建设性质	发展条件
9	龙湖码头	位于韩江西岸，龙湖古寨对出位置。	新建	1、邻近龙湖古寨景点，促进带动旅游发展。 2、开通往返潮州古城的韩江水上轮渡线路，为龙湖镇提供多一种交通出行方式，改善景区交通条件。 3、可以充分利用现有的停车场、商业配套等设施，节省投资。
10	小红山码头	位于潮州港小红山货运码头旁。	新建	1、临近饶平县城，海岛游客交通集散便利。 2、小红山片区尚处规划阶段，周边配套设施有待完善。
11	汛洲码头	位于饶平县黄冈镇汛洲岛西北部沿岸。	新建	1、有利于带动汛洲岛旅游发展。 2、开通往返小红山、海山岛的水上轮渡线路，为汛洲岛提供多一种出行方式，改善景区交通条件。
12	汛洲西码头	位于饶平县黄冈镇汛洲岛西南部沿岸。	新建	1、有利于带动汛洲岛旅游发展。 2、开通往返小红山、海山岛的水上轮渡线路，为汛洲岛提供多一种出行方式，改善景区交通条件。 3、可以充分利用汛洲岛西岸现有的轮渡码头、停车场、商业配套等设施，节省投资。
13	欧边码头	位于饶平县海山镇欧石村。	新建	1、海山岛滨海资源丰富，促进带动旅游发展。 2、开通往返小红山、汛洲岛的水上轮渡线路，为海山岛提供多一种出行方式，改善景区交通条件。 2、可以充分利用现有的轮渡码头、停车场、商业配套等设施，节省投资。

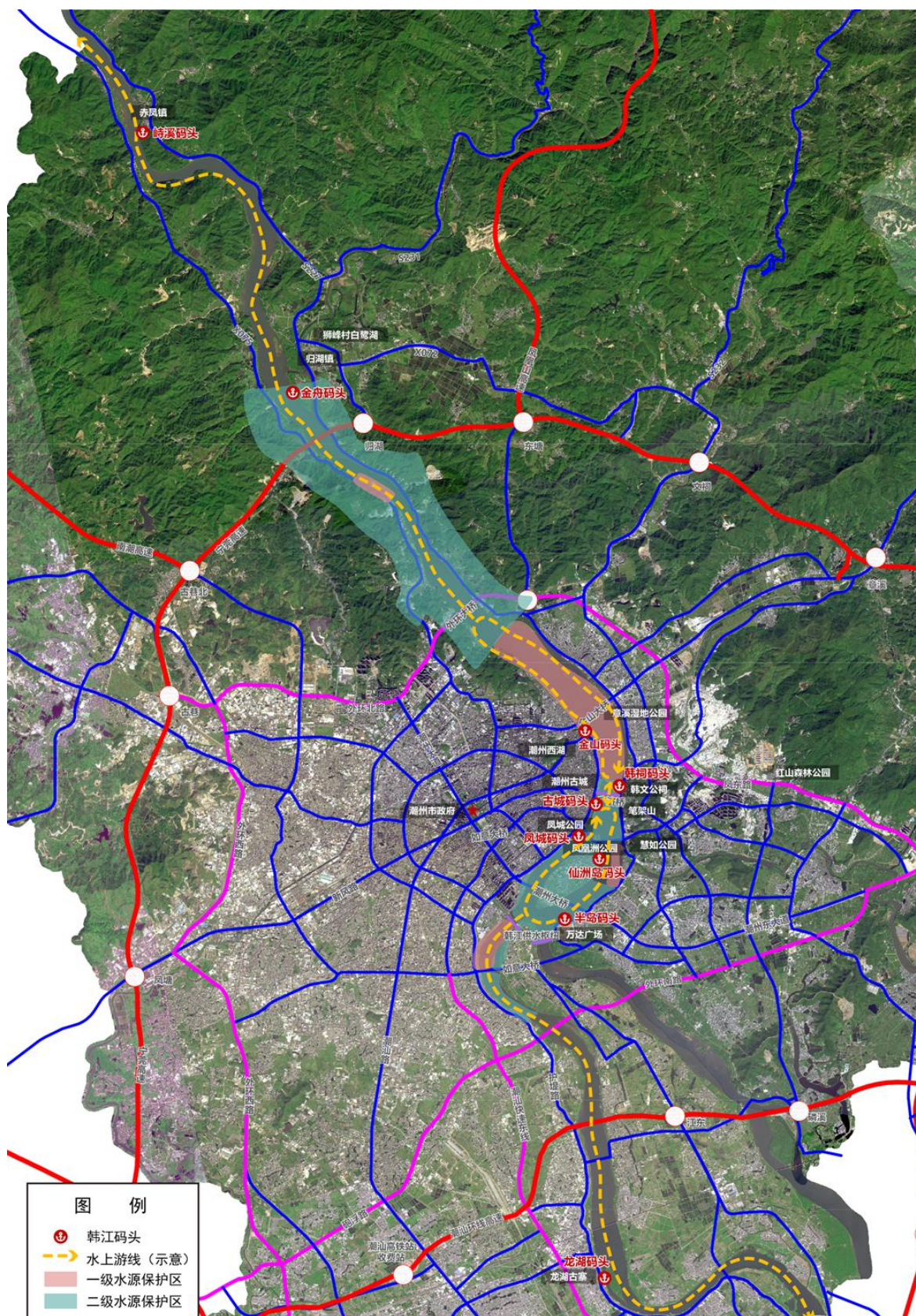


图 2 韩江码头布局规划图



图 3 柘林湾码头布局规划图

（二）建立区域共享的航空体系

打造以揭阳潮汕机场为主，饶平通用机场为辅，若干低等级通用机场为补充的区域共享航空体系，与揭阳、汕头携手共建共享粤东地区航空枢纽。

强化与揭阳潮汕机场衔接。巩固揭阳潮汕机场全省区域枢纽机场地位，强化潮州与揭阳潮汕机场的高效联通和发展协同，补齐潮州航空短板。完善机场集疏运体系，近期重点推进粤东城际铁路、外环南路建设，加快实施潮汕路枫溪广场至大寨路口段交通节点改造、新风路快速化改造，全面提升潮州市区至揭阳潮汕机场的通达性。优化揭阳潮汕机场潮州城市候机楼布局，在潮州东部、北部等外围地区增设城市候机楼布点。开通全天候直达机场巴士专线，完善城市候机楼值机功能，实现城

市候机楼提前值机、行李托运等登机功能，缩短旅客登机流程中的等候时间，提升旅客的服务体验，更好地满足潮州市民航空出行需求。

积极推进通用机场和直升机起降点建设。构建以 A1 级通用机场为主，A2、A3 级及 B 级通用机场为补充的通用航空体系。落实《广东省通用机场布局规划（2020-2035 年）》，有序推进饶平通用机场建设，规划等级为 A1 类通用机场，满足以应急救援、森林防护、飞行训练为主，兼顾短途运输的通航飞行需求。构建以公共服务为主体，覆盖全市各区县的直升机起降点布局，支持在具备建设条件的三甲医院、大型体育场馆、高层建筑、海岛、林场、4A 级及以上旅游景区等布设直升机起降点，拓展通用航空在医疗救护、抢险救灾、低空旅游、农林作业或工商业和个人使用等领域的需求。充分做好机场场站用地的规划和预留工作。

打造粤东通航产业先行示范区。把握国家和省加快发展通用航空的战略机遇期，推动通航产业发展。依托潮州优质旅游资源，推动交旅融合，规划建设通航小镇，培育高空跳伞、低空游览、科普研学等通航新消费新业态，打造潮州特色通航旅游新名片。立足省内通用机场“县县通”目标，逐步融入联通全省的低空航线网，积极开辟短途运输航线，满足北部山区、海岛等偏远地区的交通出行、短途旅游等需求。以建设国家东南区域应急救援中心为契机，联动揭阳潮汕机场，搭建起航空

应急救援指挥平台，支持建设以通用机场为主、直升机起降点为辅的通航应急救援点，实现航空应急救援需求快速响应。逐步形成政府引导、市场主导、业态多样的通航发展模式，将潮州打造成为粤东通航产业发展的先行示范区。

（三）构建品质畅行的客运枢纽体系

构建市域三级客运枢纽体系。伴随高铁、城际铁路、民航客运的快速发展，以及私人载客汽车出行占比迅猛增长，传统营业性公路客运受到较大冲击，潮州市现代客运枢纽体系正逐步由依托公路客运为主的枢纽向铁路为主的综合客运枢纽转型，公路将主要承担综合交通枢纽集散和城乡客运功能。

按照“功能融合、辐射延伸、优化供给、强化衔接”的思路，立足潮州经济社会发展现状，坚持汕潮揭交通一体化，充分考虑人口分布、客流需求走廊、交通区位资源，整合各方式的交通服务功能，构建“3+4+10”的三级综合客运枢纽体系。

门户型客运枢纽：是汕潮揭都市圈的对外交通门户，依托机场、铁路等基础设施，以面向粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群等跨区域交流为主，提供连通全国的中长途客运服务。规划形成以潮汕站为主、饶平南站和韩江新城站为辅的“一主二辅”门户型客运枢纽体系。

区域型客运枢纽：依托铁路枢纽站、城际轨道枢纽站、公路客运枢纽站等基础设施，服务于潮州城区组团对外客运出行，承担潮州往来粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈的中短途客运服务。

规划布局潮安站、饶平站、潮州东站、潮州站等 4 个区域型客运枢纽。

市域型客运枢纽：依托铁路枢纽站、城际轨道枢纽站、公路客运枢纽站、主要客运码头等基础设施，服务于市（县）中心城区旅客对外出行，主要承担潮州市域及汕潮揭都市圈出行的客运服务。规划布局潮州中心客运站、饶平新城区客运站、潮安汽车客运站、潮州公交总站、凤凰汽车客运站、三饶汽车客运站、茂芝汽车客运站、桥东公交枢纽（即桥东交通综合运输枢纽）、凤泉湖公交枢纽、彩塘公交枢纽等 10 个市域型客运枢纽。

专栏 10 潮州客运枢纽体系规划方案

等级	名称	主要衔接方式	建设性质	功能定位
门户型 客运枢纽	潮汕站	4条铁路：梅汕客专、厦深铁路、广河客专延长线（规划）、粤东城际（规划） 公路、公交	现状升级	承担汕潮揭面向全国的对外交通及内部交通集散
	韩江新城站	2条铁路：广河客专延长线（规划）、粤东城际（规划） 公路、公交	新建	韩江新城往来大湾区及福建的核心枢纽
	饶平南站	2条铁路：广河客专延长线（规划）、汕漳铁路（规划） 公路、公交	新建	承担饶平往来大湾区及福建方向的客流
区域型 客运枢纽	潮安站	2条铁路：广汕梅铁路、广梅汕铁路龙湖南至汕头段增建第二线 公路、公交	现状升级	承担潮安往来大湾区及福建方向的交通出行
	饶平站	1条铁路：厦深铁路 公路、公交	现状	承担饶平对外交通及都市圈交通
	潮州东站	1条铁路：粤东城际（规划） 公路、公交	新建	承担潮州市区都市圈出行
	潮州站	1条铁路：广梅汕铁路 公路、公交	现状	承担潮州市区对外交通
市域型 客运枢纽	潮州中心客运站	公路、公交	现状	长途客运兼顾城市公共交通，服务潮州市区居民市域及都市圈交通出行
	饶平新城区客运站	公路、公交	现状	服务饶平县居民市域及都市圈交通出行
	潮安汽车客运站	公路、公交	现状	服务潮安区居民市域交通出行
	潮州公交总站	公路、公交	现状	服务潮州市区居民市域交通出行
	凤凰汽车客运站	公路、公交	现状升级	服务凤凰镇及周边镇乡居民市域交通出行

专栏 10 潮州客运枢纽体系规划方案				
等级	名称	主要衔接方式	建设性质	功能定位
市域型 客运枢纽	三饶汽车客运站	公路、公交	现状升级	服务三饶镇及周边镇乡居民市域交通出行
	茂芝汽车客运站	公路、公交	现状升级	服务上饶镇及周边镇乡居民市域交通出行
	桥东公交枢纽	公路、公交	新建	服务潮州市区及周边镇乡居民城乡公交出行
	凤泉湖公交枢纽	公路、公交	新建	服务凤泉湖新区片区居民城乡公交出行
	彩塘公交枢纽	公路、公交	新建	服务潮安区、高铁新城片区居民城乡公交出行

高标准打造零换乘客运枢纽。坚持“统一规划、统一设计、统一建设、协同管理”原则，新建客运枢纽强化各种运输方式功能区集中布局，同步规划、同场建设轨道交通、公路客运、城市公交等设施，实现空间共享、立体或同台换乘，打造全天候、一体化换乘环境。既有客运枢纽存量设施，可进行功能改善和整合提升，完善自动步行道、风雨廊道等枢纽公共设施配置，在不同运输方式之间共建共享售取票、乘降、驻车换乘等设施设备，建立统一、连续、明晰的枢纽导向标识系统，持续推进客运枢纽一体化零换乘建设。合理配置无障碍设施设备和便民设施，提高特殊人群出行便利程度，创造适老化、无障碍出行环境。

推动公路客运站转型升级。传统公路客运市场严重萎缩，在切实保证交通基本服务功能的前提下，逐步推动公路客运枢纽转型发展。推动公路客运站向客货邮一体化枢纽转型，延伸

站场功能，灵活利用县乡级客运站设立综合服务站，适度拓展收发小件货物及快递、电商产品展示交易、农产品代销代购、快消品上下行、便民交费等功能；整合运力资源，以饶平县为试点，鼓励客运公司与快递物流企业合作，利用镇通村客运网络和农村客运车辆，组建第三方共同配送联盟。推动公路客运站向游客集散中心转型，支持具备条件的公路客运站增设出售运游一票制的旅游窗口，设置旅游班线车发车专区，开通景区景点旅游专线、旅游直通车、旅游公交，培育交通消费新模式。推动公路客运站向公交枢纽转型，以公交线网优化调整为重点，推进短途县际客运班线、农村客运班线进行公交化改造，构建城乡客运服务“一张网”，提升城乡客运服务均等化水平。

（四）构建高效经济的物流枢纽体系

构建市域三级物流枢纽体系。加快推进潮州物流空间资源整合和物流节点培育，充分发挥公、铁、水等枢纽优势，综合考虑货运枢纽服务范围、设施规模及货运组织方式，统筹既有货运节点设施，面向货运物流的不同空间层次，构建“2+8+6”的货运枢纽体系。

综合物流枢纽：以港口、铁路等对外交通设施为依托，对外提供大范围、长距离的国际、国内货运服务，大力发展公铁联运、水铁联运、水水联运等多式联运。规划布局潮州港物流枢纽、潮州站物流枢纽等 2 个综合物流枢纽。

物流中心：结合潮州市产业布局，为产业园区、高新技术开发区等提供与产业发展相匹配的生产性货运服务，同时兼顾城市货物配送功能。规划布局潮安物流中心、凤泉湖物流中心、东山湖物流中心、大岭山物流中心、西山溪物流中心、樟溪物流中心、黄冈物流中心、饶北物流中心等 8 个物流中心。

配送中心：主要服务于城市生活性物流，为满足零售消费与生产资料配送需求提供短距离的货运服务。规划布局和平配送中心、湘桥配送中心、高铁新城配送中心、韩江新城配送中心、凤凰配送中心、饶平配送中心等 6 个配送中心。

专栏 11 潮州货运枢纽体系规划方案

枢纽层级	枢纽名称	位置	功能定位	建设性质	主要衔接方式
综合物流枢纽	潮州港物流枢纽	饶平县	依托潮州港三大沿海港区，发展临港产业，发展集装箱货物、大宗货物、件杂货等货物的物流仓储、增值出口加工、保税物流等综合物流服务。	续建	铁路、公路、水运
	潮州站物流枢纽	潮安区	依托铁马货运中心，发展公铁联运，同时兼顾潮州城区的城市配送需求。	升级改造。近期实施枫溪铁马物流枢纽改造提升工程。	铁路、公路
物流中心	潮安站物流中心	潮安区	依托潮安站建设货运枢纽，服务于庵埠传统产业园、彩塘镇陶瓷产业及潮安区相关产业，满足潮安相关产业产品的中转集散需求。	升级改造。近期实施潮安站恢复客货两用站改造工程。	铁路、公路
	凤泉湖物流中心	凤泉湖高新区	主服务于凤泉湖高新区，重点发展现代物流产业，服务相关产业中转集散需求。	新建。近期建设中通快递智慧物流电商产业园。	公路
	东山湖物流中心	潮安区	服务于东山湖现代产业园及潮安区塑料、不锈钢、印刷包装等产业货运需求。	新建	公路

专栏 11 潮州货运枢纽体系规划方案

枢纽层级	枢纽名称	位置	功能定位	建设性质	主要衔接方式
物流中心	大岭山物流中心	潮安区	服务于大岭山产业园，发展电商物流、保税物流、应急物流、冷链物流等现代化物流。	新建。近期推动国家跨境电子商务综合试验区线下跨境电商产业园、广东供销（潮安）天业冷链物流产业园等项目。	公路
	西山溪物流中心	潮安区	服务于西山溪村镇工业集聚区及周边陶瓷产业，满足中转集散需求。兼顾古巷镇、凤塘镇的居民物资配送需求。	新建	公路
	樟溪物流中心	饶平县樟溪镇	服务于钱东特色食品产业园、樟溪低碳工业园及周边陶瓷产业，满足其中转集散需求。兼顾浮山镇、新圩镇等周边镇的居民物资配送需求。	新建	公路
	黄冈物流中心	饶平县黄冈镇	服务于粤闽农特产品集散、交易以及饶平临港产业的物流需求	新建。近期推动粤闽农特产品电商物流商贸城项目。	公路
	饶北物流中心	饶平县新丰镇	主要服务于潮州北部三饶镇、新塘镇、新丰镇、上饶镇、建饶镇等城镇，为企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	扩建。近期推动农村电商与乡镇物流共配产业园区项目。	公路
配送中心	和平配送中心	潮安区	主要服务于潮安城区，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	已建	公路
	湘桥配送中心	湘桥区	主要服务于中心城区，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	新建	公路
	高铁新城配送中心	高铁新城	主要服务于高铁新城，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	新建	公路
	韩江新城配送中心	韩江新城	主要服务于韩江新城，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	新建	公路

专栏 11 潮州货运枢纽体系规划方案					
枢纽层级	枢纽名称	位置	功能定位	建设性质	主要衔接方式
配送中心	凤凰配送中心	潮安区凤凰镇	服务于潮州北部凤凰镇，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务，兼顾该片区茶叶、橄榄、青梅等农业产业园的产品中转集散需求。	新建	公路
	饶平配送中心	饶平县钱东镇	主要服务于饶平县城，面向该片区流通企业和消费者提供各类货物社会化配送服务。	新建	公路

建立城市货运配送服务体系。按照“集中配送、共同配送、智慧配送、绿色配送”的思路，从构筑配送基础网络、完善配套设施、创新运营组织模式、优化行业发展环境、推动行业升级转型等方面，推进城市配送行业发展，促进配送效率和服务质量提升。鼓励引入第三方物流企业，推动配送企业相互合作，发展共同配送。优化集中城市配送流通环节，完善物流中心、配送中心、末端配送网点三级节点为支撑的配送网络。加快社区、园区、楼宇等区域布局智能储物柜、保温外卖柜、末端配送服务站和配送自提点，推动社区储物设施共享，保障“最后一公里”送达。建立城市配送公共信息服务平台，整合场站、车辆、充电桩、停靠点、企业等多方信息，提升配送车辆运行效率与监管水平。

统筹建设农村物流节点体系。全面统筹农村物流网络与农业、商贸、供销、邮政、交通运输资源，建设集约节约、多业融合的县镇村三级农村物流节点体系，提升末端网络服务能力。县级依托物流中心、配送中心等货运枢纽，满足生产性和生活

性货运需求。每个中心镇至少建设一个乡镇级综合服务站，整合汽车客运站、邮政网点功能，承接代收代办代缴等各类农村公共服务，实现“一点多能”。加快推进“快递进村”工程，农村快递服务覆盖全部建制村，在村客运站、村邮站、服务站、小卖部等中心地段集中设置，提升末端网点服务质量。充分利用农村客运班线的基础网络和运力资源，完善农村配送网络，满足农产品进城和生产生活资料下乡双向流通需求，打通物流网络最后一公里。

促进新模式新业态创新发展。积极推动高铁物流发展，依托厦深铁路，在保障基础客运能力的基础上，发展高铁货运，重点针对商务市场、电子商务市场、高端冷链物流市场以及其他贵重产品市场，满足新消费模式下时效性较强的城际快递需求，支持高铁电商物流发展。近期积极采用高铁确认车、高铁捎带运输为主的组织模式，满足中小批量快运需求。远期根据物流需求，结合潮汕站谋划建设粤东高铁物流基地，发展客货混编、高铁快运专列等模式，满足中、大批量的高频次快运需求。谋划推动航空物流发展，完善与揭阳潮汕机场的衔接网络，与揭阳潮汕机场枢纽开展业务联动，支持快递物流企业设立区域性分拨中心，培育本地高附加值货品、生鲜冷链、电商快递等物流需求。

七、推进综合交通融合发展

（一）综合交通运输方式融合发展

统筹综合交通通道规划建设。利用国土空间规划编制契机，提升综合运输通道与国土空间管控协同水平，优先布局多层立体的综合交通走廊，提升土地资源和通道资源的利用效率。重点推进潮州东至潮汕机场城际与潮汕路、潮州东至汕头城际与潮州东大道“立体化”建设，探讨汕漳铁路与汕饶沿海高速、大潮铁路与大潮高速金狮湾港区延长线在局部路段建设复合通道可行性，促进运输通道由单一向综合、由平面向立体发展。

推进综合交通枢纽一体化规划建设。按照功能空间共享、设施设备共用和便捷高效换乘要求，推动新建综合客运枢纽立体化、一体化设计，重点推进饶平南站、韩江新城站等高铁站与城际站、公路客运站及公交枢纽站的统筹优化布局。加快推进潮汕站、潮安站枢纽的改造提升，完善换乘接驳设施，优化缩短换乘距离。根据综合客运枢纽类型、功能特征，合理确定开发模式、开发强度和重点发展业态，推动枢纽地上地下空间联动发展，以枢纽聚产业兴城市，培育城市发展新引擎。推动港口、铁路货站、公路货站向具备现代物流功能的综合货运枢纽转变，构建完善三级物流枢纽体系。以大潮铁路、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等重点项目为抓手，完善潮州港集疏运体系，补齐铁路专用线、转运联运等设施短板，提升多式联运效率。

推动运输组织一体化融合发展。建设跨运输方式的联程客运系统，提升潮汕站与揭阳潮汕机场互联互通水平，支持铁路、公路、民航等运输服务信息共享、标准互认、安检互信、结算平台互通，鼓励企业加快互联网+交通等新业态应用，发展联程联运和“一票制”，提供一站式“门到门”客运服务。依托潮州港，拓展供应链服务功能，开展多式联运、配送、仓储、转运、保税等一体组织的全程物流服务，全面提升货运效率。

推动城市内外交通有效衔接。加强干线公路与高速公路的衔接，实现市域所有乡镇、重点产业平台 20 分钟上高速。完善干线公路与城市道路高效对接，系统优化进出城道路网络，减少对城市的分割和干扰，加快 G228 饶平城区段、G355 上饶康贝至三饶东门段等国省道干线城镇过境段的改线工程和既有道路的改造升级。统筹协调国省干线公路与城市道路的区域快速联系功能，构建完善“环+放射”城市快速路体系，适时推进 G539、G228、S233、S502 等国省干线公路快速化改造工程。

（二）综合交通区域一体化融合发展

深度融入对接粤港澳大湾区。粤港澳大湾区是我国打造的经济发展高地，也是我国参与国际竞争与合作的平台。在大湾区核心城市功能拓展、产业外溢的过程中，有利于潮州市凭借区域交通优势和地缘优势，主动融入粤港澳大湾区建设，推进创新资源、人才资源、战略性新兴产业资源的集聚。加快推进汕漳铁路、广河客专延长线潮州段和沈海高速改扩建等项目，

推进交通基础设施互联互通，完善潮州联通粤港澳大湾区对外大通道，实现 3 条轨道交通 2 条高速公路对接大湾区、支撑“一核一带一区”区域协调发展新格局构建，充分发挥沿海经济带的优势，全面融入大湾区“两小时交通圈”。整合潮州港区资源，积极承接大湾区核心城市港口集装箱运输和近洋支线运输等功能转移，与核心城市港口协同发展。

积极衔接粤闽浙沿海城市群。粤闽浙沿海城市群是推动国际合作的重要窗口，是衔接长三角、珠三角，辐射中西部的沿海增长极和践行科学发展观的先行区。潮州市作为广东省及汕潮揭东部门户以及粤闽浙沿海城市群重要连接点，对于加强国家级城市群产业资源共建有着重要意义。推进广河客专延长线潮州段及汕漳铁路等项目的建设，完善潮州联通粤闽浙沿海城市群大通道，实现 2 条轨道交通 2 条高速公路对接粤闽浙沿海城市群的布局，有助于推动粤闽浙沿海城市群与沿海轴带协同发展，充分利用区位优势拓宽潮州视野，是将潮州市打造成沿海经济带上特色精品城市的有力推手。

强化梅州、闽西及赣南腹地北向拓展。赣闽粤原中央苏区是三省共同贯彻落实我国区域发展总体战略，加强区域合作，推进区域互动发展的重要举措，旨在将合作区打造成为 21 世纪海上丝绸之路重要节点、东部沿海地区省际合作试验区、闽粤台海洋经济开放合作区、原中央苏区振兴发展合作示范区和区域生态文明共建先行区。潮州作为粤东北原中央苏区唯一出海

口，应抓住苏区振兴发展的历史机遇，以港口发展为依托，完善南北向通道建设，加快推进大潮铁路、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线规划建设，强化潮州与梅州、闽西以及赣南等区域的对接合作，打通由海向陆、山海协作的交通廊道。

推动汕潮揭都市圈一体化融合发展。以提升三市基础设施连接性、贯通性为重点，推动基础设施一体化建设及管养，畅通机制，着力加快重大基础设施建设，完善汕潮揭都市圈高快速交通网络，推动三市同城一体发展。轨道交通重点推进粤东城际的建设及谋划，积极利用普速铁路和高速铁路提供城际列车服务。提升高速公路、国省道干线等跨市对接道路的通行能力，构建都市圈高快速公路网。推进登东路和东彩路西延线新建工程，实施G539新风路段快速化改造，在潮州与揭阳之间形成“四主一次”的对接通道。加快推动潮汕快速西线、潮汕快速东线、东彩路东延线新建工程，以及S233潮汕路、S232护堤路、S504江东至市界段、S231外环南路至市界段改扩建工程，构建市区-潮安与汕头之间“七主两次”的干线通道。有序推进G228饶平县城改线段、滨海旅游公路、南澳第二出海通道的建设，在饶平与汕头之间形成“四主一次”的对接通道。统筹汕潮揭港口群发展，构建“一主两重”港口群格局，积极提升港航服务能力，完善港口集疏运通道建设，强化“港-产-城”联动发展。加快推进饶平通用机场规划前期工作，积极融入全省通用航空网络，打造粤东通用航空产业先行示范区。组建跨区

域公交集团公司，推行同城化公共交通费用标准，逐步建立同城化公交线路网络。

统筹城乡交通一体化发展。积极推进公路和城市道路建管养体制改革，为实现城市内外交通一体化提供制度保障。全面落实乡村振兴战略，推进“四好农村路”高质量发展体系建设。加快推动乡村交通基础设施提档升级，重点推进县道网升级改造、单车道改双车道、“四好农村路”、路域环境整治、打造特色农村路等工作，实现每个行政村至少通一条路面宽度不低于5米的公路，三级及以上农村公路全面衔接干线公路、覆盖乡镇、矿产、旅游景点等区域。积极推进乡村地区普通国省道、农村公路生命安全提升工程建设及危桥改造，提升农村交通安全水平。着力构建城乡客运普惠服务体系。面向不同地区、不同类型服务需求特点，分类施策，保障城乡客运均等化，完善城乡交通运输网络，解决好农村地区广大群众出行“最初一公里”和“最后一公里”问题，推动全域公交发展，针对临近县城的农村地区，通过延伸城市公交线路或开通城乡公交的形式，实现城乡公交一体化，提高农村客运服务效率；针对距离城镇较远的农村地区，推动农村客运班线公交化运营，加密客运班次，保障基本公共客运服务供给。

（三）交通与相关产业融合发展

推进交通与邮政快递融合发展。加强交通与邮政快递设施网络的融合和对接，推进重点项目与货运枢纽的融合，新建和

规划的货运枢纽统筹考虑邮政快递分拨中心、操作场站、安全检查和运输通道建设。预留邮政快递接驳、仓储、处理、安全检查等设施功能区，构建便捷高效、一体操作、一体运行的场内操作系统。实施快递“进村进厂出海工程”。结合本地特色产业，推动寄递企业入驻经济开发区、工业园区，减少企业运输成本。加快寄递企业进村建设快递末端网点，支持农村快递与“四好农村路”建设紧密结合，构建农产品寄递网络。

以饶平县为试点，建立“1中心6站点”客货邮融合体系，推动客运企业与邮政快递企业合作，整合物流仓储、分拣、配送等环节的资源，组建第三方共同配送联盟。在饶平新城区客运站设立分拣中心，在海山、钱东、三饶、浮山、上饶、大埕等镇成立乡村运输服务站，由各乡镇服务网点、邮政支局组织集中分拣，利用镇通村客运网络和农村客运车辆运力资源提供货件运输，提高农村客运车辆利用率，为乡镇代理商和邮政支局降低运输成本，构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式，实现资源共享、客货兼顾、运邮结合的目标。

推进交通与现代物流融合发展。依托潮州港区位条件及资源优势，以能源、集装箱喂给运输为主，预留公共物流码头，进一步扩大港口的腹地范围，打造广东省沿海地区性重要港口和综合性特色港口，两岸“三通”的主要口岸和闽粤经济合作的重要依托，推动区域物流产业发展。结合金狮湾港区、三百

门港区布局临港物流园区，有效提升港口物流发展能级。优化港口集疏运体系，推进疏港铁路、公路大通道的建设，提升陆海联运效率，增强港口物流辐射能力。整合现状利用效率低的岸线资源，加快优质深水岸线资源开发。加快推进港口码头基础设施建设，完善物流基础设施布局，根据产业发展打通特色运输通道。远期依托潮汕站，探索发展高铁物流，提高长距离运输效率。

推进交通与旅游融合发展。推进交通基础设施由单一交通运输功能向兼顾生态、旅游等复合功能发展，构建高水平的全域旅游交通网。以潮汕站为载体，联动潮汕机场，重点强化交通接驳能力及旅游咨询服务功能，打造成为潮州市旅游集散枢纽。发挥饶平站、潮州中心客运站、凤凰客运站、三饶客运站、茂芝客运站等站点的交通区位作用，加强交通集散、旅游咨询、旅游标识、旅游厕所等设施建设，打造五个潮州市旅游集散副中心。以国道、省道为依托，完善与集散中心、重点景点的接驳系统，打造对接汕头、梅州、漳州等区域的旅游集散干线、风景线、产业带。加快推进 G355、S232、S231、S222、S227 等先行改造升级，推动滨海旅游公路潮州段规划建设，提升道路绿化亮化美化水平，沿线完善休闲绿道、旅游驿站、旅游厕所等旅游基础设施建设，逐步构建起外联内通的旅游风景公路体系，形成“一横三纵”的旅游交通网络，实现交通枢纽、主要景区之间的快速衔接，其中“一横”为湾城干线，“三纵”分别

为城山干线、山海干线和韩江干线。优先在环潮州古城、凤凰山、桑浦山等区域配备基础设施，着力完善潮州旅游交通集散设施布局。推动韩江港区向多功能综合性港区转型，依托韩江两岸和柘林湾综合性码头，开发水上旅游线路。以饶平通用机场为主，联动揭阳潮汕机场，在4A级及以上旅游景区等布设直升机起降点，构建以公共服务为主体，覆盖全市各区县的直升机起降点布局，拓展通用航空在低空旅游领域的需求。

推进交通与制造业融合发展。紧紧围绕潮州产业升级以及高质量发展需求，充分发挥潮州市电商优势以及陶瓷、服装、新材料等重点产业优势，强化交通基础设施引领与辐射作用，推进交通运输向现代物流产业链上下游延伸，盘活供应链上下游、产业前后向资源，打通全链条，构建“交通+产业”大平台发展模式，以运输链带动产业链发展。加快推进多式联运物流枢纽建设，推动交通运输与商贸流通、电子商务等资源共享共建，建设集运输、展销、仓储、配送、物流信息、跨境电商配套服务等为一体的综合物流服务基地，采取“入厂物流”、“仓储+配送”一体化、“订单末端”配送、“区域性供应链”服务、“嵌入式电子商务”快递等服务模式，提供一体化供应链解决方案，实现产业要素高度融合，形成以物流枢纽为要素流动组织者的枢纽经济新模式，推动经济转型升级。

（四）交通网与信息网及能源网融合发展

推进交通与信息网融合发展。大力发展交通信息化，促进交通设施网与运输服务网的融合，提高运输服务的智能化监管水平，推动交通设施与通讯设施的有机衔接，在近城地区及重要干线推进通讯管网与交通基础设施共线构建。强化路网与客货流运输网络结合度，构建人、车、物、路、网多方协同的新一代交通运输综合信息通信专网。

推进交通网与能源网融合。适应潮州石化及天然气等能源产业发展的需求，完善煤炭、油气、电力等能源物资储运体系建设。推动港口码头、铁路专用线等交通设施与能源管网衔接，强化交通网与能源设施共享共建，集约利用资源，提升能源物资运输保障水平。能源线路选线应与城市道路体系充分衔接，避免相互交叉穿越，同时与电力、电信、给水、排水等其它市政管道预留充足的间距，确保各网络之间互相融合互不干扰。

（五）交通与乡村振兴融合发展

巩固交通运输脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴发展。提升农村地区外联内通水平，有序实施乡镇通三级及以上公路建设、农村公路提档升级和建制村通双车道改造，强化农村公路与干线公路、城市道路以及其他运输方式的衔接。加强“一村一品、一镇一业”农村路、传统古村落农村路、旅游农村路的建设。提高农村交通安全保障能力，改善农村交通环境，实施农村公路危旧桥改造和安全提升工程。巩固具备条件的乡镇和

建制村通客车成果，提升客运服务均等化水平，优化农村地区客运服务供给。推动县、镇、村三级农村物流节点体系建设，畅通农产品进城、农业生产资料和农民生活消费品下乡的物流服务体系。

八、推进综合交通高质量发展

（一）构建安全韧性交通体系

深化安全体系建设。一是深入总结安全体系建设经验。充分梳理近年来交通运输安全体系建设开展情况，深入总结经验与教训，将好的做法、有益经验制度化，并积极推广实施。二是加强安全体系建设顶层设计。研究制定安全体系建设实施意见，提出深化和提升安全体系建设工作思路、重点任务、实现方法路径等，分门别类加快深化和提升交通运输安全体系；综合运用法律、经济和行政手段，督促企业落实主体责任；继续对规模企业安全生产诚信等级进行达标考核。三是全力做好安全体系建设试点工作。根据交通强国建设试点有关总体工作部署，结合安全生产工作实际，指导试点地区科学制定方案，加强统筹协调，强化评估督导，及时总结推广，确保试点工作取得预期成效；建立安全生产违法行为信息库及相关管理制度，形成部门间违法违规行相互通报机制。四是增加路网连通度和密度，提高路网韧性和抗干扰能力，结合道路交通系统特征，确定各类道路可靠度标定方法，提出评价道路可靠度的指标。

推进“平安交通”建设。继续深入开展各领域的“平安交通”创建活动，及安全生产隐患排查治理“回头看”活动。强化危化品车辆、农村客运动态监管和安防防控，实现GPS和监控探头全覆盖。督促汽车客运站落实实行全员生产责任制度的要求。大力实施公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道

整治等。加大四、五类桥梁（隧道）排查及整改力度，保障公路桥梁隧道运行安全。

强化应急保障能力。一是强化安全风险防控。二是深化隐患排查治理。构建分层次的应急预案体系，完善市县交通运输管理部门和交通运输企业各类应急预案。深入推进综合执法改革，加快完善跨部门、跨区域执法协作，纵向贯通、横向协同的多方联动应急机制和科学有效的应急能力评估机制。统筹建设交通运输突发事件应急物资和装备库，优化专业应急救援力量布局，加强应急救援专业装备配备和资金保障。持续开展多种形式的实战演练演习，提升交通运输突发事件应急处置能力。强化重大突发公共卫生事件等应急响应机制建设。

（二）探索创新示范智慧交通

统筹规划，分步实施。根据潮州市实际情况，结合行业发展趋势，编制潮州市智慧交通发展规划，坚持“统一规划、统一标准、分工负责、分步实施”的推进机制，在潮州市智慧交通建设工作领导小组统一指导下，立足潮州市智慧交通建设现状，加强全市智慧交通发展的统筹协调力度，推动多方联动，统筹规划智慧交通体系建设，秉承“急用先建、先易后难、有效衔接”的建设原则分步实施推进潮州市智慧交通系统的有序建设。选取交通问题突出区域，优先推动面向交通品质提升、便捷出行服务及未来交通探索等方面的落地应用，先行先试形成示范效应，以此带动全市各区县智慧交通系统的跨越式发展。

共享共建，协同应用。以重点项目为抓手，突破壁垒，全面协同。当前潮州市综合交通运行指挥中心建成部分交通信息化系统，实现多样化、实效性的系统联动，但总体呈现多头管理、多头建设，难以有效实现资源共享。推动智慧交通由碎片化向一体化方向发展，在保障数据充分安全的前提下，按照全市交通资源共建共享共用的原则，统一数据标准规范，深度整合交通行业数据，推进全市交通数据资源归集，构建一体化智慧交通运输监管平台，实现多层次综合交通感知网络、多业务辅助决策支撑体系、全方位安全应急管理机制。加强数字交通基础设施建设与数据标准化建设、强化交通数据资源整合共享和应用，实现交通大数据共享共建。加快基于 5G 技术、物联网等新技术与交通要素数字化改造示范设施建设。加强交通基础设施智能监控，实现公、铁、水重点路段及重要节点的交通感知网络全覆盖，实现交通基础设施数字化运营管理。推广公路技术状况自动化检测，开展相关技术应用研究。

（三）促进交通绿色低碳发展

健全绿色交通体系。完善绿色交通发展体制机制，推进绿色交通标准化建设，在交通建设等技术规范中严格贯彻绿色循环低碳要求。持续推动发展旅客联程联运和货物运输结构调整，促进集约高效低碳客货运输方式发展。逐步建立潮州市交通运输绿色发展机制及考核评价指标体系。加强对公路、水运、内河航道码头和枢纽场站建设和运营中的生态环境保护、污染物

排放控制等工作，健全绿色汽修技术及管理体系。推动在邮政快递领域开展多式联运、城市绿色货运配送试点示范。

强化低碳节能技术。强化车辆节能减排技术，推广新能源车等节能环保车型，完善充电桩等配套设施建设。推行隧道“绿色照明工程”。推进高速公路服务区、港口、铁路站段污水处理和循环利用。加强新能源配套设施建设。电动汽车充电设施覆盖具备条件的公交首末站、三级以上客运站，公交站场和充电设施要同步规划、同步建设。推动纯电动化车辆延伸到出租汽车、城市配送、城乡物流、营运货车等。

（四）打造彰显人本的品质交通

提升慢行交通品质。完善步行和自行车出行网络，加快构建慢行网络系统，推动道路慢行空间品质提升，构建连续立体步行系统。建设自行车专用道和行人步道网络，加强路权管理。在客流集中地区增设自行车停车场，依托轨道交通站点和公交枢纽，设置自行车租赁点。强化步行、自行车骑行与客运站点、常规公交系统的衔接，推动机动化与慢行交通网融合，形成便捷的慢行接驳系统；加强人行道及市政设施的养护，优化人行过街设施。

优化无障碍服务工程。推进无障碍交通设施与服务体系建设，基本建成中心城区无障碍交通出行网络。新改建道路随路建设无障碍设施，既有道路逐步实施无障碍改造，方便残障人士、老人、婴儿车通行。继续推进公交和轨道交通车站、站台

及车辆等无障碍建设改造，严厉处罚侵占、损害无障碍设施行为。

（五）提升交通现代化治理能力

强化货运专项整治。坚持问题导向，全面整治货车非法超限超载、非法改装、买卖“路牌”等行业乱象问题，完善治超设施。着力解决治超卸货场数量不足、分布不合理及查处超限超载车辆卸货困难等问题，综合考虑位置、面积、建设工期、投入资金等因素，推动磷溪治超卸货场建设。加强超限检测站、卸货场、重要路段电子抓拍设施建设，用科技手段落实“货车必检”要求，近期重点建设外环北路治超检测点、潮州东大道治超检测点，加快推进普通公路治超非现场执法监测点建设。通过压实市县两级政府主体责任、压实行业主管部门货运源头监管责任，加大路警联合执法力量、加强治超联动管理等措施，形成监管合力，实现快速响应，完成对货车超限超载问题的整治，构建货运市场长效机制，推动货运行业健康有序发展。

加深社会民众参与。加强政府网站建设，构建公众参与互动平台，做好网民回应，有效畅通民意，健全交通行业公共决策机制，鼓励行业组织积极参与行业治理，拓宽公众参与交通治理渠道。全方位提升交通参与者文明素养，推动全社会交通文明程度大幅提升。

重视从业人才培养。科学制定人才建设五年规划，强化学习意识，形成良好学习氛围，强化交通行业从业人员整体素质；

提高人力资源管理能力，充分调动工作积极性，人尽其才，才尽其用，激发潜在的能量，实现行业效益和个人价值共赢；完善人才引进机制，人才流动机制，重视引进和培养专业型人才，鼓励和促进复合型人才培养；人才分类定向培养，实现各类型各岗位人才队伍的构建；加强思想道德建设，培养责任意识、团结协作精神和无私奉献精神，合法合规，廉洁从业；加强执法队伍，实现执法队伍正规化、专业化、规范化、标准化。

九、分期建设计划

规划至 2035 年末，铁路总建设里程约 180 公里；高速公路总建设里程约 158 公里；普通干线公路总建设里程约 808 公里，其中新建 174 公里，改扩建 634 公里；农村公路总建设里程约 435 公里；新增万吨级以上泊位 25 个；新增综合性码头 13 座；航道扩能升级里程约 159 公里；新增通用机场 1 座；新增客货运站场 16 个，升级改造 7 个；油气主管道总建设里程约 185 公里。2021 至 2035 年涉及综合交通重大项目总投资额约 1652 亿元。

专栏 12 潮州市交通重大建设项目投资表						
重点建设项目	建设规模			项目总投资（亿元）		
	“十四五”	中远期	合计	“十四五”	中远期	合计
一、铁路建设项目	50 公里	130 公里	180 公里	182.9	164.5	347.3
二、公路建设项目	788 公里	613 公里	1401 公里	505.6	386.4	892.0
（一）高速公路	98 公里	60 公里	158 公里	177.5	120.4	297.9
（二）普通干线公路	507 公里	301 公里	808 公里	272.3	172.7	445.0
（三）农村公路	182 公里	252 公里	435 公里	55.8	93.3	149.1
三、港航建设项目	/	/	/	168.7	119.0	287.7
（一）港口码头建设项目	17 个泊位	16 个泊位	33 个泊位	115.7	104.2	219.9
（二）综合性码头建设项目	6 个码头	7 个码头	13 个码头	3.0	3.5	6.5
（三）航道建设项目	108 公里	51 公里	159 公里	50.0	11.3	61.3
四、机场及配套设施建设项目	0	1 个	1 个	0.0	4.5	4.5
五、客货运枢纽建设项目	13 个	10 个	23 个	58.3	25.0	83.3
六、油气主管道建设项目	120 公里	65 公里	185 公里	22.6	3.6	26.2
七、邮政建设项目	3 个	0	3 个	10.4	0.0	10.4
八、智慧交通项目	2 个	0	2 个	0.8	0.0	0.8
合计	/	/	/	949.3	702.9	1652.2

(一) 近期建设计划 (2021—2025 年)

2021 至 2025 年，是加快交通基础设施补短板，初步建成内畅外达、立体开放的综合立体交通网，显著提升交通枢纽能级的关键时期。“十四五”期间，潮州市计划推进重大交通基础设施项目共 126 项，涉及总投资额约 949 亿元。其中，铁路建设项目 3 项，投资约 183 亿元；公路建设项目 81 项（新建项目 24 项，改扩建项目 57 项），投资约 506 亿元；港航重点工程项目 22 项，投资约 169 亿元；客货运枢纽建设项目 13 项，投资约 58 亿元；油气主管道建设项目 2 项，投资约 23 亿元；邮政建设项目 3 项，投资约 10 亿元；智慧交通项目 2 项，投资约 0.8 亿元。

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表					
分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
铁路	1	沿海铁路汕头至漳州铁路潮州段	新建	20.5 公里	44.89
	2	粤东城际铁路潮州东至潮汕机场段（潮州段）	续建	18.1 公里	73.00
	3	粤东城际铁路潮州东至汕头段（潮州段）	续建	11.9 公里	65.00
高速公路	4	宁波至东莞高速公路潮州东联络线	续建	6.3 公里	12.23
	5	宁莞高速浮山、意溪互通扩建工程	续建	2 个互通	2.00
	6	潮州至南昌高速公路潮州段	新建	19.7 公里	31.59
	7	潮州饶平至潮安文祠高速	新建	40.1 公里	79.70
	8	大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线（一期）	新建	17.6 公里	30.40
	9	汕昆高速公路潮州段改扩建	新建	14.4 公里	21.60

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
普通干线公路	10	省道 S232 线市区段改线外环大桥及连接线道路新建工程	续建	5.3 公里	12.61
	11	潮汕大桥	续建	1.4 公里	5.62
	12	省道 S502 线饶平李厝（海龙酒家）至施厝段改建工程	续建	4.4 公里	2.24
	13	省道 S231 线湘桥区意东三路拓宽改造工程	改扩建	5.6 公里	9.57
	14	省道 S233 线炮浮路口至省道 S232 线连接道路改建工程	新建	6 公里	9.62
	15	外环南路（护堤路-凤东路）新建工程	新建	9.5 公里	15.23
	16	国道 G539 线潮安区深坑桥至枫溪广场段（新风路）改造	快速化改造	9.1 公里	7.10
	17	省道 S233 线枫溪广场至大寨路口段快速化改造	快速化改造	17.4 公里	4.49
	18	省道 S231 线凤湾线文祠至意溪段改建工程	改扩建	7.1 公里	4.93
	19	省道 S232 线潮安段改建工程	改扩建	25.9 公里	12.24
	20	省道 S333 线闽粤交界处至饶平县建饶镇区公路（含支线）改建工程	改扩建	11.5 公里	1.26
	21	省道 S501 线饶平县浮滨至樟溪路段	改扩建	13.9 公里	2.80
	22	省道 S502 线饶平县闽粤交界至饶平大埕改建工程	改扩建	5.4 公里	0.70
	23	省道 S505 线龙鹳北路段改建工程	改扩建	4 公里	0.89
	24	潮安区江东镇民营经济发展区进园路（S504 线江东段改建工程）	新建	9.6 公里	4.17
	25	省道 S504 江东迂回线 - 东风大桥（含东风大桥）	改扩建	9.2 公里	12.20
	26	国道 G228 线闽粤交界至饶平黄冈碧春路段新改建工程	新建	5.8 公里	4.50
	27	国道 G228 线饶平境内规划线位（含饶平汕头快速干道工程）	新建	25.2 公里	4.50
	28	滨海旅游公路潮州段	新建	56.3 公里	64.99
	29	潮州国道国土空间规划（国道 G355 线饶平县上饶康贝至新丰楼仔路段+BM0203）	改扩建	28 公里	7.31

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
普通干线公路	30	潮州国道国土空间规划（国道 G355 线饶平县新丰楼仔至三饶东门路段改建工程）	改扩建	10.3 公里	2.39
	31	国道 G355 线饶平县三饶东门至新塘田中央桥段改建工程	改扩建	2.3 公里	0.50
	32	省道 S233 线凤塘至枫溪段改线工程（如意路延长线）	新建	3.2 公里	6.20
	33	省道 S506 线潮安庵埠段改扩建工程（含园区连接段）	改扩建	4.5 公里	3.90
	34	省道 S233 线枫溪段改造	改扩建	3.1 公里	0.25
	35	省道 S222 线饶平三饶至浮山荔林路段改建工程	改扩建	20.5 公里	5.75
	36	省道 S233 线潮汕路南段快速化改造	快速化改造	20.5 公里	16.00
	37	潮安区江东镇民营经济发展区主干道（S505 线江东段改建工程）	改扩建	8 公里	4.89
	38	省道 S227 线意溪至归湖段改建	改扩建	7 公里	3.70
	39	省道 S227 线扩建工程（归湖-留隍交界）	改扩建	19 公里	3.97
	40	省道 S233 线大凹至枫树员段扩建工程	改扩建	6.6 公里	11.00
	41	省道 S231 线韩江大桥至外环南路	改扩建	4.8 公里	6.96
	42	省道 S501 线饶平县高堂镇区至钱东灰寨段改建工程	改扩建	8.3 公里	1.80
	43	潮州市潮安区大岭山产业园主干公路提升改建工程（省道 S233 线登塘枫树员村至古巷寨后桥段改扩建工程）	改扩建	10.9 公里	9.11
	44	省道 S502 线饶平碧春至拥军路路段改建工程	改扩建	3.4 公里	1.10
	45	饶平大道延长线至省道 S222 线山家桥路段改建工程	改扩建	4.7 公里	2.24
	46	省道 S506 线潮安区沙一村至沙一甘露寺段	改扩建	5.2 公里	0.26
	47	国道 G355 线闽粤交界处至饶平上善段	路面改造	6.3 公里	0.31
	48	国道 G355 线饶平县许坑至荣西村委会出口段	路面改造	5 公里	0.20

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
普通干线公路	49	省道 S333 线饶平县建饶镇区至新丰岭径楼段路面改造工程	路面改造	5.4 公里	0.16
	50	省道 S333 线饶平县新丰岭径楼至九村圩段路面改造工程	路面改造	12.2 公里	0.50
	51	省道 S333 线饶平县新丰九村圩至根子栋路段路面改造工程	路面改造	6.5 公里	0.23
	52	省道 S222 线饶平县浮山荔林至联饶下饶高铁桥路段路面改造工程	路面改造	16 公里	1.42
	53	省道 S222 线饶平三百门水闸桥危桥改造工程	路面改造	0.2 公里	0.60
	54	省道 S231 线湘桥区深田至与澄海交界段	路面改造	5.1 公里	0.20
	55	省道 S501 线饶平县高堂镇区至钱东塔护段	路面改造	7.1 公里	0.30
	56	省道 S504 线饶平县海山浮任村高沙水闸至汛洲渡口段	路面改造	14 公里	0.49
	57	省道 S505 线潮安区浮洋水厂至横陇段	路面改造	17.5 公里	0.59
	58	省道 S506 线潮安区宏一村至沟南潮州交界段	路面改造	9.3 公里	0.32
农村公路	59	湘桥区官塘大道	改扩建	3.3 公里	2.24
	60	磷溪镇乡道 Y249 线安澄至旴山村路段路面改造提升工程	路面改造	1.9 公里	0.14
	61	乡道 CL51 线旴山村至磷溪互通段旧路改造工程	改扩建	2.1 公里	0.32
	62	砚峰路新建工程一期（凤东路至外环南路）	新建	5.5 公里	13.12
	63	仙田路新建工程	新建	2.9 公里	1.80
	64	金塘路新建工程	新建	4 公里	1.70
	65	高铁潮汕站区配套道路建设项目	新建	3.1 公里	3.48
	66	大岭山产业园扩园配套主干道（古登路）新建工程	新建	8.8 公里	2.46
	67	潮州市潮安区东山湖现代产业园区配套基础设施沙溪镇配套道路升级改造工程（沙刘线、金贾线、镜鸿路升级改造工程）	新建	11.8 公里	3.46
	68	潮汕高铁站连接潮安区特色产业基地道路工程（省道 S505 和 S506 连接道路工程二期）	新建	2.6 公里	3.37

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
农村公路	69	潮安区X075枫韩线（韩西村—梅州交界）路面改造工程	路面改造	1.8公里	0.21
	70	县道X075枫韩线改扩建工程	改扩建	19.4公里	9.69
	71	潮州市潮安区登塘镇登东路改建工程	改扩建	7.2公里	3.58
	72	潮安区县道X073意凤线归湖段改建工程	改扩建	1.3公里	0.63
	73	潮安区X078线金和路口至宝山中 学路段改线新建工程	改扩建	2.5公里	0.37
	74	潮安区县道X073意凤线归湖段改建工程	改扩建	1.3公里	0.63
	75	潮安区Y321线星新路改建工程	改扩建	3.2公里	1.21
	76	潮安区沙溪镇金沙路改（扩）建项目	改扩建	2公里	1.09
	77	潮安区“四好农村路”第三批先行路和示范路工程	0	63.7公里	1.80
	78	饶平大桥新建工程（原环城北桥）	新建	0.2公里	0.66
	79	县道X086铁汧线钱东高速口至国道段路面改造及配套工程	路面改造	4.9公里	0.78
	80	饶平火车站进站公路路面改造及配套工程	路面改造	3.4公里	0.43
	81	饶平浮滨镇至凤凰镇公路改造工程	路面改造	15公里	0.80
	82	饶平县县道X082所柘线所城至龙湾路段改建工程	改扩建	2.6公里	0.35
	83	饶平县县道X082所柘线大唐电厂至虎咀路段改建工程	改扩建	3公里	0.40
	84	饶平火车站疏站西路改建工程	改扩建	4.9公里	1.05
港口码头	85	潮州港金狮湾港区潮州亚太燃油仓储有限公司公共通用码头及配套公路项目	续建	2个泊位	14.90
	86	潮州华瀛天然气接收站项目码头工程	新建	2个泊位	21.60
	87	华丰中天5万吨LPG码头升级改造工程	新建	1个泊位	8.44
	88	潮州华瀛液化天然气接收站项目二期码头工程	新建	2个泊位	10.00
	89	怡华油气码头项目	新建	1个泊位	5.18

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
港口 码头	90	潮州港金狮湾旗头山码头	新建	3 个泊位	53.00
	91	潮州市华丰造气厂 HF2#泊位迁建工程	新建	1 个泊位	1.00
	92	潮州市华丰造气厂 2000 吨级 LPG 泊位改扩建工程	新建	2 个泊位	0.30
	93	潮州市华丰造气厂 5000 吨级液体散货泊位	新建	1 个泊位	0.50
	94	潮州市华丰造气厂 5000 吨级多用途泊位	新建	1 个泊位	0.30
	95	广东中湛石油化工有限公司 5000 吨级泊位改扩建工程	新建	1 个泊位	0.50
综合性 码头	96	北堤路金山码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	97	归湖镇金舟码头基础提升改造工程	改扩建	1 个码头	0.50
	98	仙洲岛码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	99	小红山码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	100	黄冈镇汛洲码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	101	海山镇欧边码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
航道	102	韩江三河坝至潮州港航道扩能升级升级工程潮州段	扩能升级	58 公里	29.60
	103	金狮湾进港主航道	扩能升级	13.4 公里	5.49
	104	大埕湾 LNG 码头进港航道	扩能升级	9 公里	5.40
	105	柘林湾进港外航道	扩能升级	21.1 公里	7.39
	106	柘林湾进港内航道	扩能升级	6.1 公里	2.14
客运 枢纽	107	潮安站恢复客货两用站改造、潮安站站前广场工程	续建	1 个	3.91
	108	厦深铁路饶平站站前广场	续建	0 个	1.18
	109	饶平南站	新建	15000 平方米	9.00
	110	三饶汽车客运站	现状升级	1800 平方米	0.01
	111	桥东公交枢纽	扩建	40000 平方米	0.36
	112	凤泉湖公交枢纽	新建	6368 平方米	0.20

专栏 13 2021 至 2025 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
货运枢纽	113	枫溪铁马物流枢纽改造提升工程	现状升级	15 公顷	0.14
	114	凤泉湖物流中心	新建	15 公顷	10.00
	115	东山湖物流中心	新建	25 公顷	10.00
	116	大岭山物流中心	新建	20 公顷	10.00
	117	黄冈物流中心	新建	10 公顷	5.00
	118	饶北物流中心	新建	2 公顷	1.00
	119	西山溪物流中心	新建	15 公顷	7.50
天然气管道	120	粤东 LNG 输气干线+华丰华瀛外输管线	续建	56 公里	12.58
	121	西三线闽粤支干线	新建	63.7 公里	10.00
邮政项目	122	中通快递集团粤东（潮州）智慧物流电商产业园	新建	14.2 公顷	10.00
	123	新建全自动分拣线	新建	0.6 公顷	0.06
	124	新建邮件处理中心	新建	1.5 公顷	0.35
智慧交通	125	磷溪治超卸货场	改建	12000 公顷	0.05
	126	治超非现场执法监测点	新建	26 公顷	0.74

（二）中远期建设计划（2026—2035 年）

2026 至 2035 年，着力布局建设发达的快速网、完善的干线网和广泛的基础网，基本实现面向全国的客运、货运“123 交通圈”。中远期潮州市计划推进重大交通基础设施项目共 87 项，涉及总投资额约 703 亿元。其中，铁路建设项目 2 项，投资约 165 亿元；公路建设项目 51 项（新建项目 15 项，改扩建项目 36 项），投资约 386 亿元；港航重点工程项目 22 项，投资约 119 亿元；机场及配套设施建设项目 1 项，投资约 4.5 亿元；

客货运枢纽建设项目 10 项，投资约 25 亿元；油气主管道建设项目 1 项，投资约 3.6 亿元。

专栏 14 2026 至 2035 年交通重大建设项目计划表					
分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
铁路	1	中央苏区出海铁路大通道(大潮铁路)	新建	75.8 公里	61.25
	2	广河客专延长线(潮州段)	新建	54.4 公里	103.20
高速公路	3	汕头至饶平高速	新建	17.3 公里	41.60
	4	潮南高速南延线	新建	5.5 公里	13.80
	5	沈海高速改扩建	新建	37.6 公里	65.00
普通干线公路	6	外环北路快速化改造	快速化改造	7.1 公里	7.18
	7	省道 S233 古巷至凤塘段(外环西路)快速化改造	快速化改造	5.5 公里	2.98
	8	潮汕快速东线	新建	34.5 公里	55.32
	9	潮汕快速西线	新建	13.1 公里	21.05
	10	省道 S502 快速化改造	快速化改造	26.7 公里	20.84
	11	国道 G324 线(饶平城区段)快速化改造	快速化改造	10.9 公里	8.48
	12	凤东路快速化改造	快速化改造	6.3 公里	6.37
	13	国道 G539 线潮安区湘桥铁铺至汕头澄海交界段改扩建	改扩建	2.5 公里	0.20
	14	国道 G355 丰柏线扩建工程	改扩建	23.5 公里	10.51
	15	省道 S503 线饶平县钱东至莲花山潮州交界段改扩建	改扩建	2.6 公里	0.25
	16	省道 S501 线饶平樟溪至高堂段改扩建	改扩建	8.2 公里	2.50
	17	省道 S504 线饶平县海山浮任村高沙水闸至汛洲渡口路段改扩建	改扩建	14 公里	2.80
	18	省道 S504 线柚园至汕头古宅桥段	改扩建	4.6 公里	2.98
	19	省道 S231 线凤凰至文祠段	改扩建	23.3 公里	4.66
	20	省道 S231 线环城南路至市界段	改扩建	3.4 公里	0.68
	21	省道 S222 线大澳村至浮屿段改扩建	改扩建	22.4 公里	4.48

专栏 14 2026 至 2035 年交通重大建设项目计划表					
分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
普通干线公路	22	省道 S232 线饶平县福建交界至东山镇段	改扩建	4.6 公里	0.65
	23	省道 S232 线意溪至浮山段改建	改扩建	29.3 公里	5.85
	24	省道 S501 樟溪至红山段改扩建	改扩建	24.3 公里	6.20
	25	省道 S333 建饶镇区至与梅州交界处段改扩建	改扩建	24.2 公里	6.17
	26	省道 S222 线韩江林场至与梅州交界处段改扩建	改扩建	10 公里	2.55
农村公路	27	湘桥区英山、芦庄-饶平	改扩建	20 公里	1.00
	28	砚峰路新建工程二期（外环南路至磷溪出入口）	新建	2.9 公里	6.79
	29	彩塘路新建工程	新建	12.5 公里	19.97
	30	大岭山产业园扩园配套主干道（古登路）新建工程（二期）	新建	8.8 公里	2.46
	31	东彩路西延（潮汕路-金和路）新建工程	新建	4.1 公里	0.48
	32	潮州市潮安区凤凰镇下埔至康美新建工程	新建	4.1 公里	2.06
	33	潮安区 X078 线金和路口至宝山中学路段改线新建工程	新建	3.1 公里	0.37
	34	潮州市潮安区沙溪镇东山园区路-刘畔（揭阳交界处）新建工程	新建	4.5 公里	3.44
	35	县道 X073 铺头至国道 G355 丰柏线段改扩建	改扩建	23.6 公里	11.82
	36	省道 S335 线（新风路）外环西路口至炮浮路口快速化改造	改扩建	8.7 公里	5.22
	37	县道 X811 凤凰镇区至凤西村市界段改扩建	改扩建	18.1 公里	2.62
	38	县道 X073 溪口村至中社村段段改扩建	改扩建	10.9 公里	1.58
	39	县道 X813 彩塘路口至上园村段改扩建	改扩建	9.4 公里	1.36
	40	海防路延长线	新建	2 公里	0.40
	41	进港能源大道二期	新建	3 公里	0.40
	42	省道 S232 坪林村至 S222 白水塘连接线工程	新建	2.3 公里	1.32

专栏 14 2026 至 2035 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
农村公路	43	省道 S501 至 S222 连接线高堂段改扩建	改扩建	4 公里	1.98
	44	县道 X087 五祉村至省道 S231 线荣丰桥段改扩建	改扩建	16 公里	7.98
	45	县道 X801 樟溪至省道 S232 坪溪段改扩建	改扩建	16 公里	8.00
	46	县道 X804 黄冈大桥至高堂镇段改扩建	改扩建	7.6 公里	3.79
	47	县道 X818 花桥村入口至青竹径段改扩建	改扩建	10.3 公里	1.49
	48	县道 X819 青竹径至麻寮村段改扩建	改扩建	9.7 公里	1.41
	49	X080 西山至坎下村段改扩建	改扩建	17.2 公里	2.49
	50	县道 X808 石壁山至汕汾高速桥段改扩建	改扩建	3 公里	0.44
	51	县道 X817 汕汾高速桥至冯田村段改扩建	改扩建	12.8 公里	1.86
	52	县道 X807 联饶镇入口至赤坑村委会段改扩建	改扩建	9 公里	1.31
	53	县道 X001 韩江林场至与梅州交界段改扩建	改扩建	8.9 公里	1.29
港口码头	54	大唐潮州三百门电厂三期工程煤码头	新建	1 个泊位	2.31
	55	海工重装码头	新建	1 个泊位	2.00
	56	大埕湾作业区西片区码头	新建	1 个泊位	10.00
	57	大埕湾作业区东片区码头	新建	2 个泊位	6.50
	58	金狮湾作业区东片区码头	新建	7 个泊位	52.00
	59	金狮湾作业区西片区码头	新建	4 个泊位	31.40
综合性码头	60	龙湖古寨龙湖码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	61	赤凤镇峙溪码头基础提升改造工程	改扩建	1 个码头	0.50
	62	韩文公祠韩祠码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	63	凤城公园一期凤城码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	64	下水门古城码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	65	万达广场半岛码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
	66	黄冈镇汛洲西码头新建工程	新建	1 个码头	0.50
航道	67	大金门水道	扩能升级	5 公里	2.05

专栏 14 2026 至 2035 年交通重大建设项目计划表

分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资 (亿元)
航道	68	海山水道	扩能升级	5 公里	1.00
	69	笠港水道	扩能升级	11 公里	2.20
	70	大澳水道	扩能升级	3 公里	0.60
	71	东里河外航道	扩能升级	6 公里	1.20
	72	乌五航道	扩能升级	11.1 公里	2.22
	73	东小门水道	扩能升级	3 公里	0.60
	74	黄岗水道	扩能升级	4 公里	0.80
	75	碧洲水道	扩能升级	3 公里	0.60
机场	76	饶平通用机场	新建	1 个	4.50
客运枢纽	77	韩江新城站	新建	8000 平方米	1.92
	78	凤凰汽车客运站	现状升级	4600 平方米	0.04
	79	茂芝汽车客运站	现状升级	1000 平方米	0.01
	80	彩塘综合车场	新建	40000 平方米	1.26
货运枢纽	81	樟溪物流中心	新建	10 公顷	5.00
	82	韩江新城配送中心	新建	7.5 公顷	3.75
	83	湘桥配送中心	新建	6 公顷	3.00
	84	高铁新城配送中心	新建	5 公顷	2.50
	85	凤凰配送中心	新建	7.5 公顷	3.75
	86	饶平配送中心	新建	7.5 公顷	3.75
成品油管道	87	粤闽成品油管道	新建	65 公里	3.58

(三) 远景展望

展望本世纪中叶，着眼于支撑潮州市全面建成高质量、高效率、高品质的现代化综合立体交通网，适度超前谋划未来重大储备项目。到本世纪中叶，干线公路网总里程约 1400 公里，其中高速公路约 400 公里；适时开发建设西澳港区，形成“一港四区”的港口布局体系；市域综合客货运枢纽体系全面建成。

专栏 15 2036 至 2050 年交通重大建设项目计划表						
分类	序号	项目名称	建设性质	建设规模	总投资(亿元)	备注
高速公路	1	大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线(二期)	新建	75 公里	104.97	项目具备条件、成熟度高的争取提前至 2021—2035 年实施
	2	潮州饶平至潮安文祠高速东延线	新建	11.3 公里	22.43	
普通干线公路	3	南澳第二出海通道	新建	33.3 公里	43.93	
港口	4	西澳港区码头	新开发 建设	10 个泊位	—	
航道	5	小金门水道	扩能升级	7 公里	1.40	
	6	深饶航道	扩能升级	5.2 公里	1.04	

十、国土空间规划衔接

（一）支持国土空间开发

坚持需求导向，根据潮州市交通需求和支撑重大战略的现实需要，优化交通基础设施供给结构，充分利用存量资源，扩大优质增量供给，提升交通基础设施供给能力、质量和效益，提高资源配置效率和全要素生产力。优先布局供需矛盾突出、短板问题明显的运输方式和区域，通过交通与国土空间开发的融合发展，顺应、培育和释放新的交通需求，实现更高水平的交通供给与需求的动态平衡，使人民真正享有美好交通服务。

（二）集约利用空间资源

加强规划与潮州市国土空间规划的衔接，按照合理布局、集约高效的原则，统筹综合立体网络布局。通过预留重大基础设施廊道，统筹管控和高效利用国土资源，优先布局制式多样、多层立体的复合通道；注重资源稀缺地区的设施共建、资源走廊共享，系统谋划综合枢纽，利用交通运输综合体、多式联运区等新载体，整合各类交通功能，提高国土空间管控下的交通运输资源使用效率。合理确定规划与划定“三区三线”的关系，做好线位重要节点的空间预留，严守生态底线，注重无害化穿越；严守永久基本农田底线，尽量避免直接穿越，实现交通基础设施总量在控制边界中的有序增长。在规划设计阶段，紧密结合辖区和项目实际，优化项目选址选线范围，避让重要生态功能区，少占或不占永久基本农田。

（三）建立动态协调机制

本规划以国土空间规划的“一张图”为基底，统一底图、统一标准，构建交通规划成果空间信息平台，构建综合交通基础设施“一张图”和动态空间信息平台，建立健全综合交通规划与国土空间规划的动态协调机制。本规划时空跨度较长，交通基础设施布局在规划研究阶段难以获得精准线位，后期将根据规划研究、设计施工、运营等不同阶段的成果，与国土空间规划进行充分衔接，后续根据相关控制因素的变化动态调整和优化。

十一、保障措施

（一）加强组织协调

建立由市政府领导，相关部门共同参与的综合交通联席会议协调机制，明确发改、财政、自然资源、环保等各部门在规划实施过程中的任务分工和工作责任，及时研究协调土地、环保等方面的突出问题，形成合力，为规划顺利实施创造有利条件。建立区域一体、市县联动的工作机制，加强与其他毗邻地市的沟通与合作，在通道资源利用、路线衔接、技术标准选取和建设时序安排等方面加强协调，充分发挥跨区域路线的整体效益。

（二）深化区域合作

充分利用汕潮揭同城化联席会议制度，协调三市相关项目和重点工作，抱团发展、共谋发展。以潮州市综合立体交通网规划编制为契机，推动汕潮揭都市圈轨道交通、城市公交、组合港建设等重大共同事务规划，统筹协调涉及区域内两个以上城市交通运输的重大交通基础设施规划建设，包括国铁、城际轨道、干线路网、港口、机场、区域综合客运枢纽、区域综合货运枢纽等领域；商议确定城际公交、城际长途客运的发展。加快汕潮揭都市圈同城化政策研究，研究制定规范统一运输市场管理的相关政策，在资源利用、资金政策等方面研究同城化政策措施，增强同城化发展的协调性和整体性。

（三）加强资金保障

着力完善部省投资、地方筹资、社会融资相结合的多渠道、多层次、多元化投融资模式。根据项目的功能定位、管理方式、受益主体的特征，实施差异化的投融资政策，加强资金筹措与保障力度。一是加强地方财政保障。进一步加大政府对重大交通基础设施建设的财政投资力度。对于没有收益的普通公路建设养护资金需求，积极争取地方政府一般债券资金投入。对于有一定收益的收费公路、客运枢纽、货运枢纽（物流园）等交通基础建设运营资金需求，积极争取地方政府专项债券资金投入。二是积极利用交通专项资金投融资政策。积极争取国家与省级层面对交通基础设施建设、养护、管理的投入，主动加强与周边省市的区域协作，推动重大项目进入国家与省级上位规划统筹建设。三是充分发挥市场作用。以“政府引导，市场运作”为指导思想，大力推进交通与旅游、物流等其他产业的融合，合理推动沿线土地一体化开发平衡重大基础设施建设投资的良性发展模式，提高融资水平和资本运作能力。

（四）强化要素保障

建立潮州市综合立体交通网重大项目库，并纳入国土空间规划，强化土地资源供给。建立健全交通重大项目建设审批工作机制，发改、自然资源、生态环境、林业等部门要作为审批责任主体单位，加强计划管理、主动对接服务，优化审批流程、开辟绿色通道，确保交通重大项目前期工作和建设运营顺利推

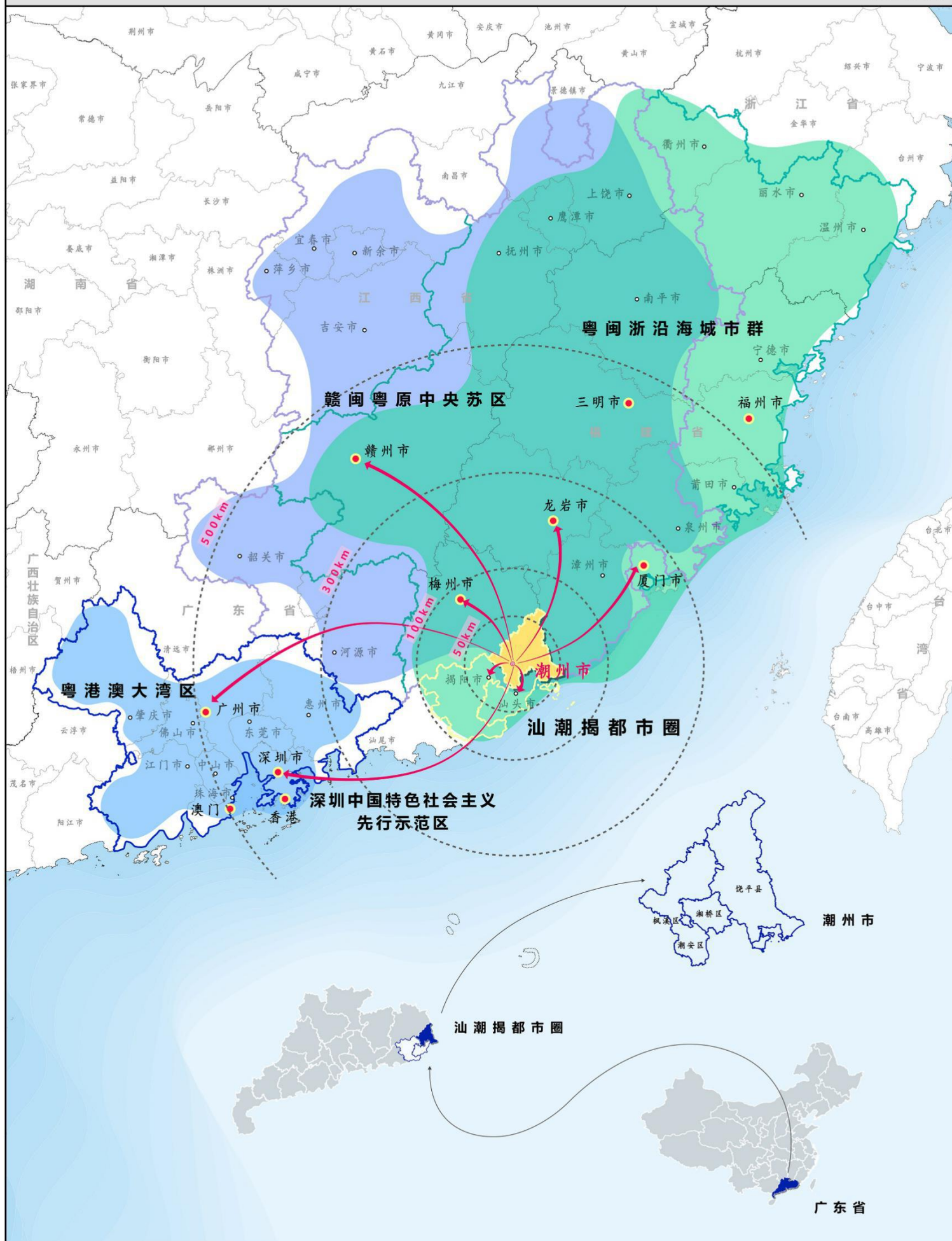
进。工程实施要加强与国土空间“三区三线”的协调，强化资源空间复合利用，突出综合与立体思维，提高交通建设资源利用效率，盘活闲置交通用地资源，节约集约利用土地、岸线、空域等稀缺资源。建立国土和交通规划的动态调整管理政策。

（五）加强实施管理

本规划空间跨度大、时间跨度长，交通走廊和线位布设所受影响因素较多，建设项目推进过程中也存在各种不确定性因素，应在规划实施与空间用途管治过程中注重刚性与弹性的辩证统一。规划实施过程中结合国民经济与社会发展规划进行定期评估，结合各阶段国土空间规划的编制进行相应衔接协调，在内外发展环境发生显著变化时启动修编工作，确保空间资源存量与增量的有机统一、开发与保护的统筹协调。

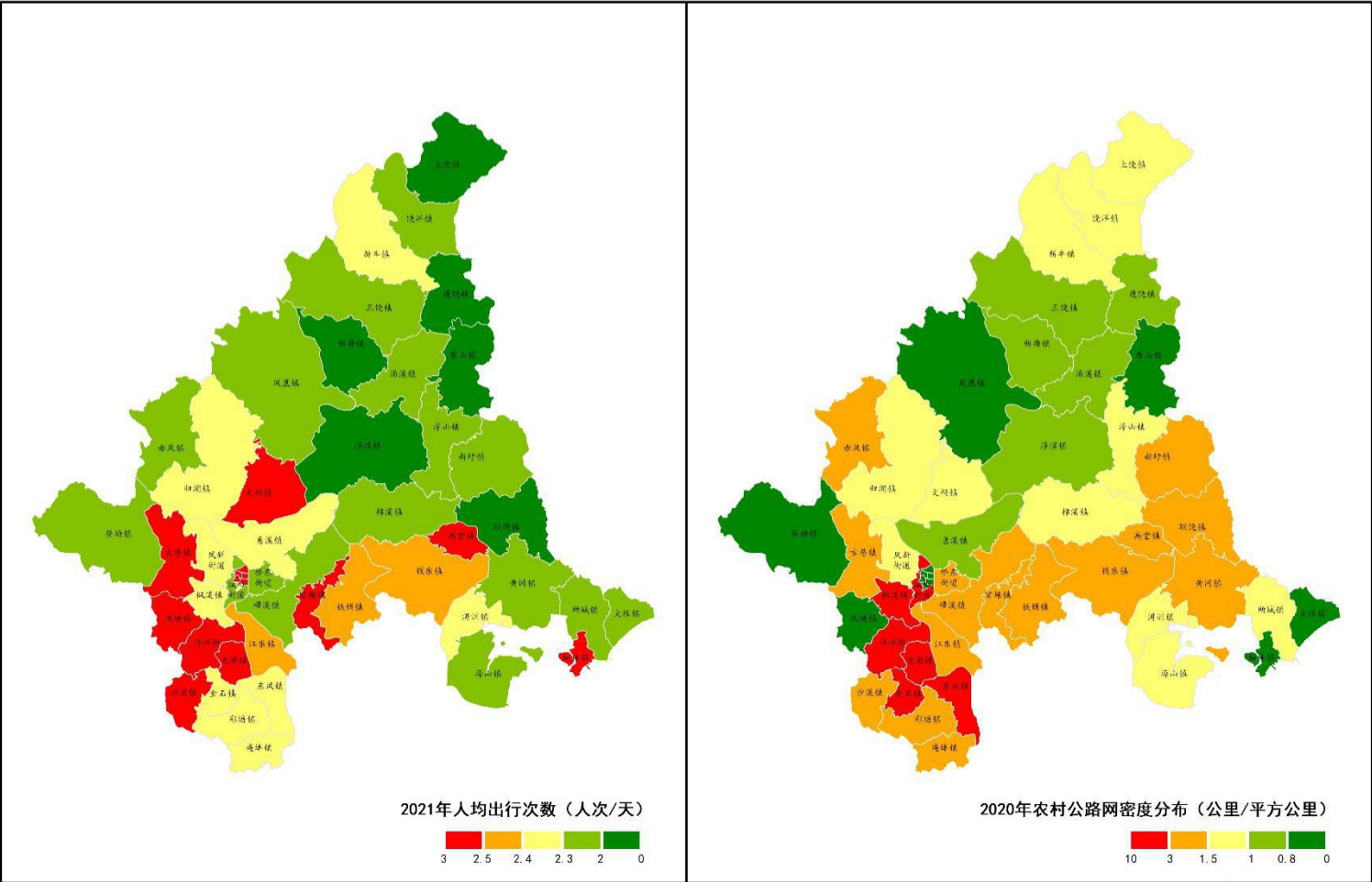
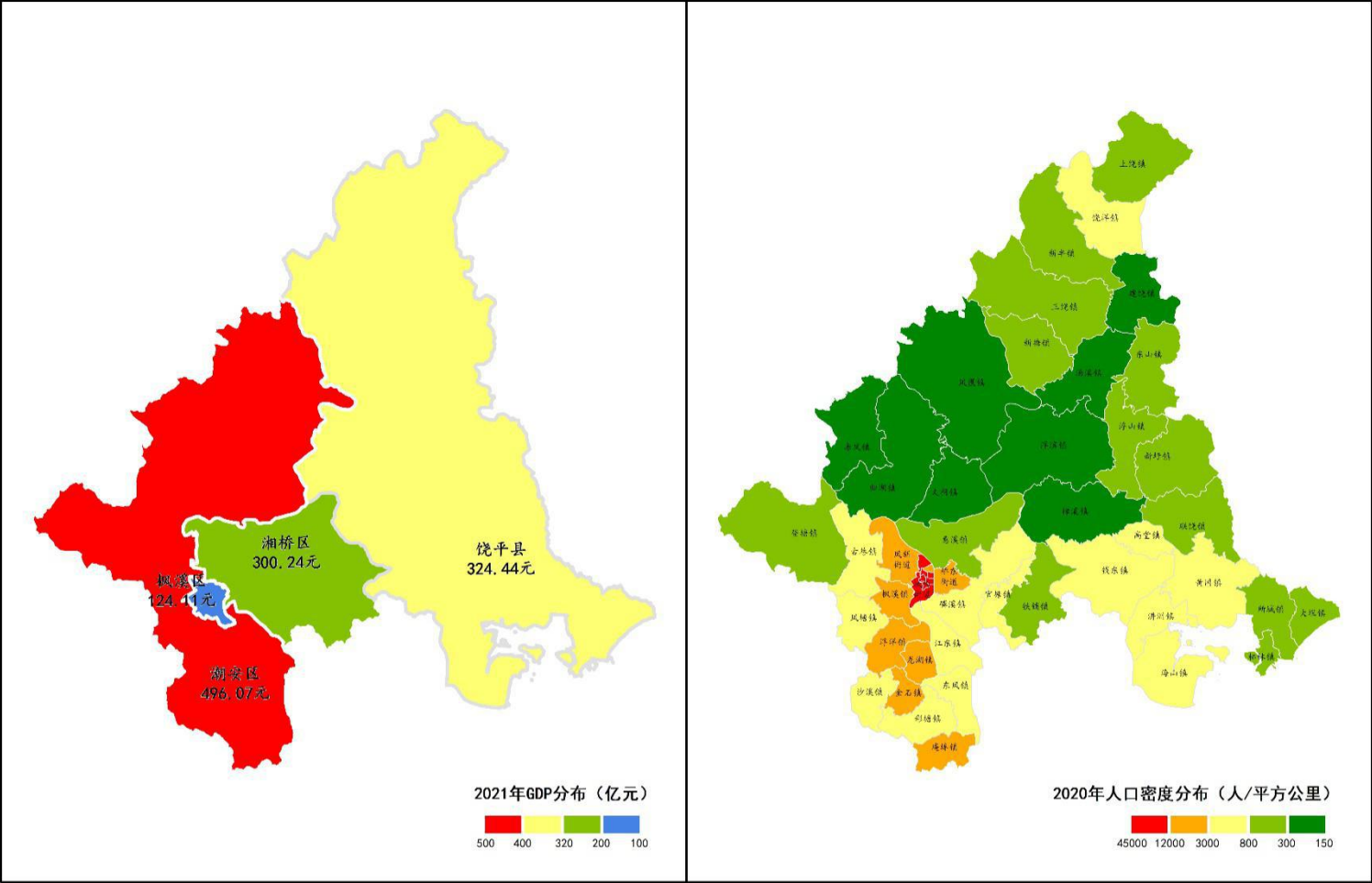
潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

01 交通区位图



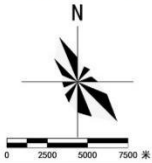
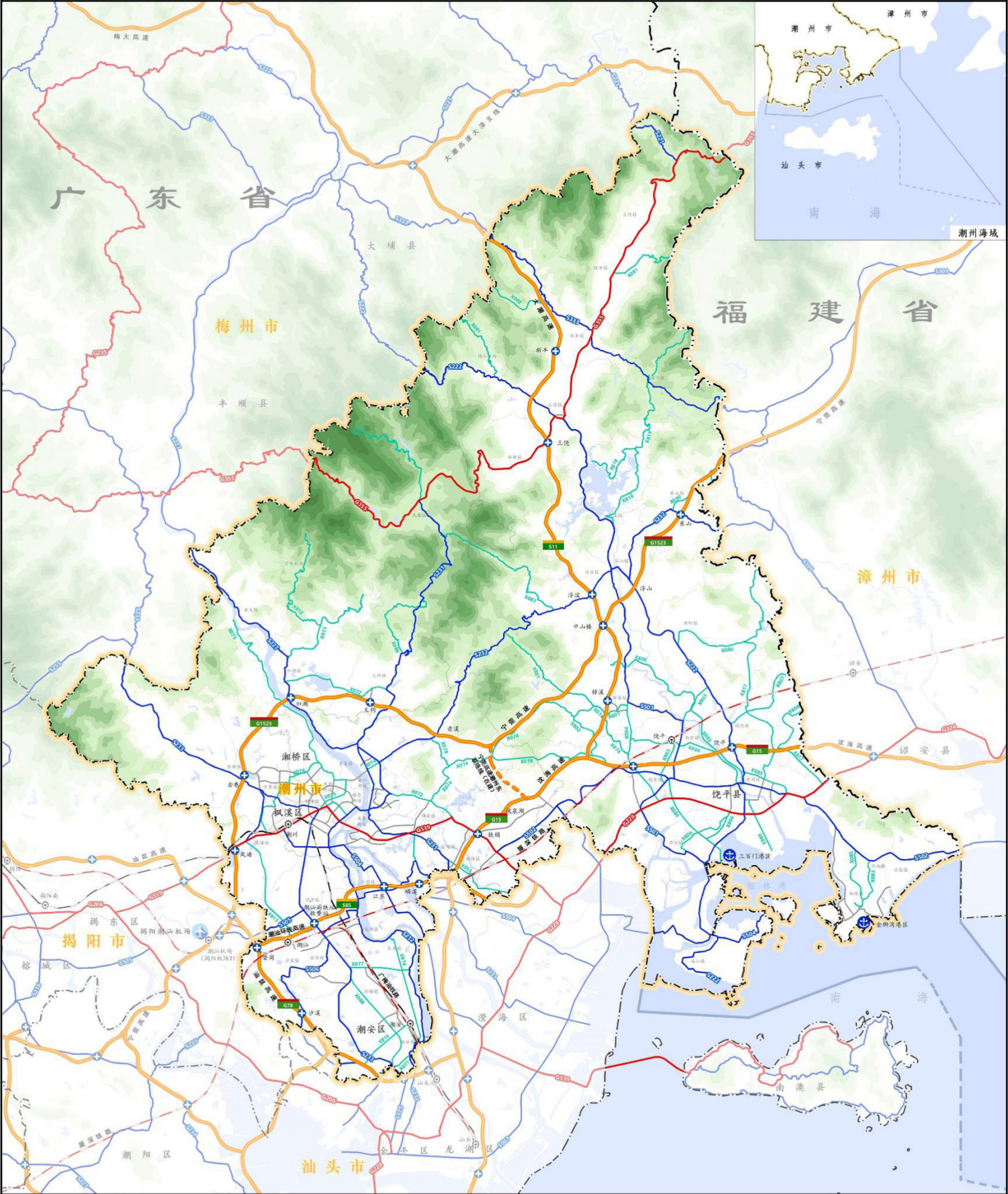
潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

02 社会经济分布图



潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

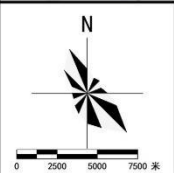
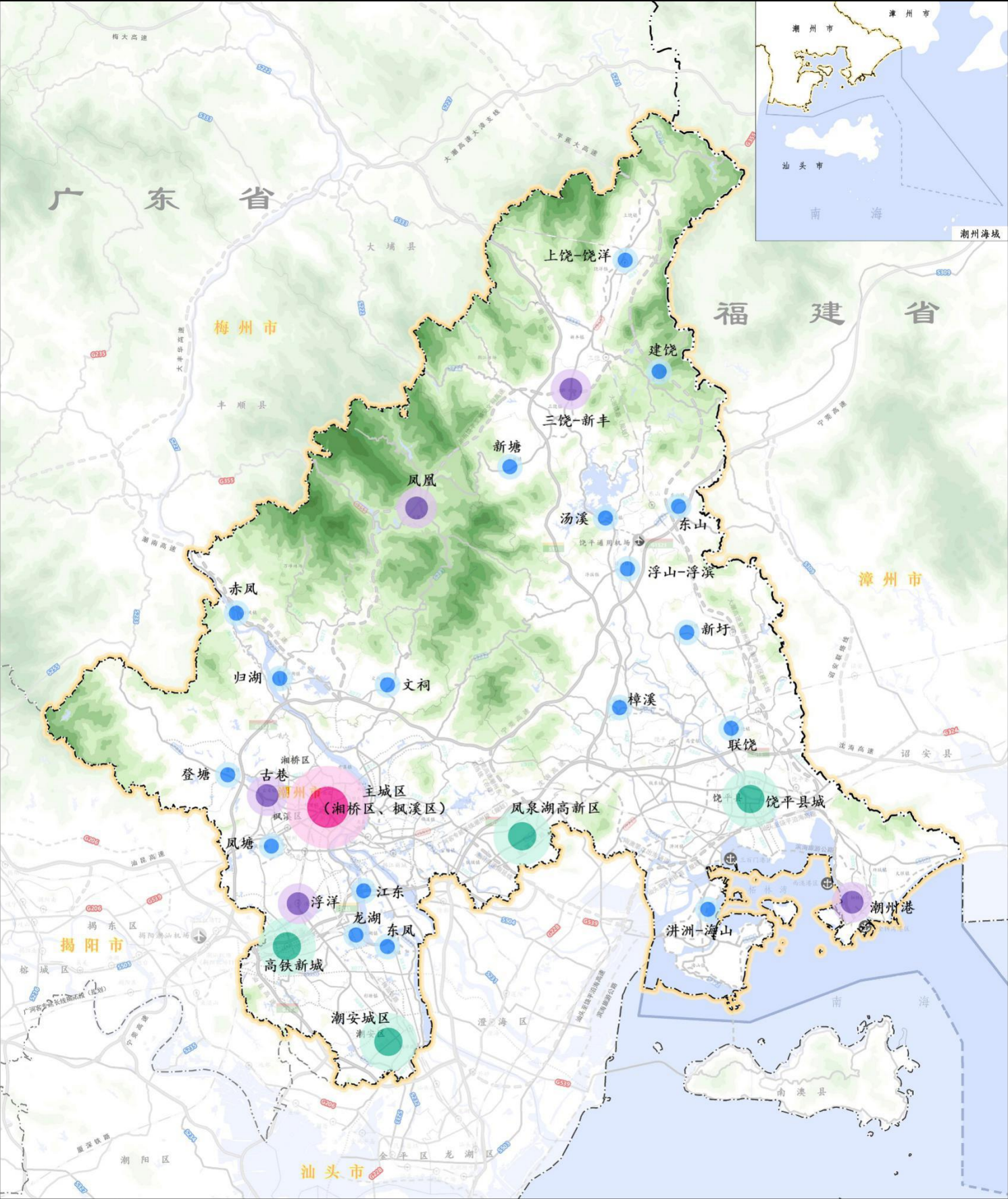
03 综合交通现状图



- | | | | | | | |
|----|--|------|--|---------|--|-------|
| 图例 | | 高速铁路 | | 省道 | | 现有铁路站 |
| | | 普速铁路 | | 县道 | | 现有港区 |
| | | 高速公路 | | 其他道路 | | 现有有机场 |
| | | 国道 | | 现有高速出入口 | | |
| | | | | | | |

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

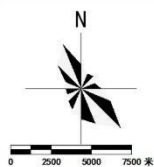
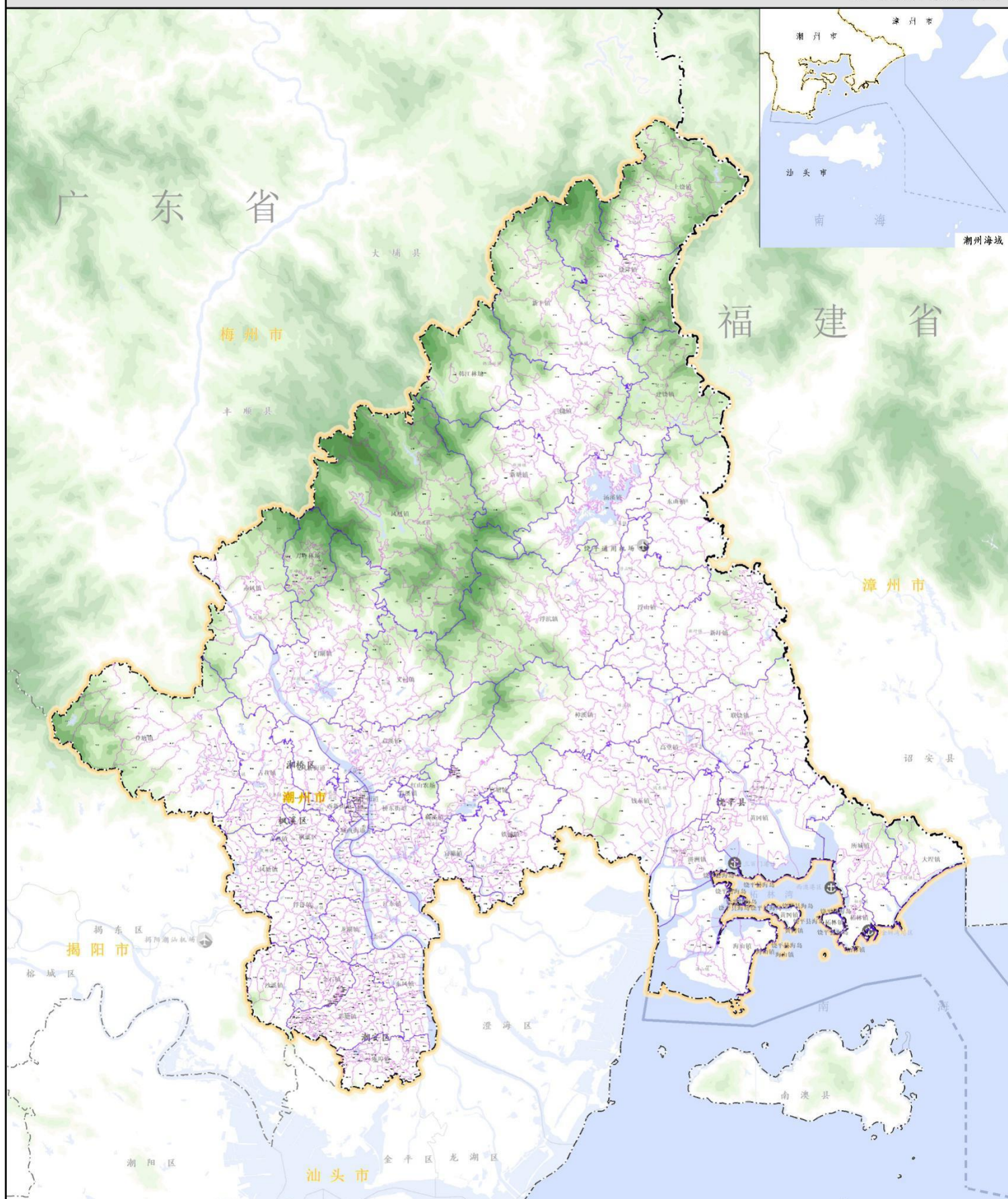
04 城镇体系规划图



- 图例
- 主城区
 - 副中心
 - 重点镇
 - 一般镇

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

05 镇村体系规划图



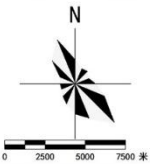
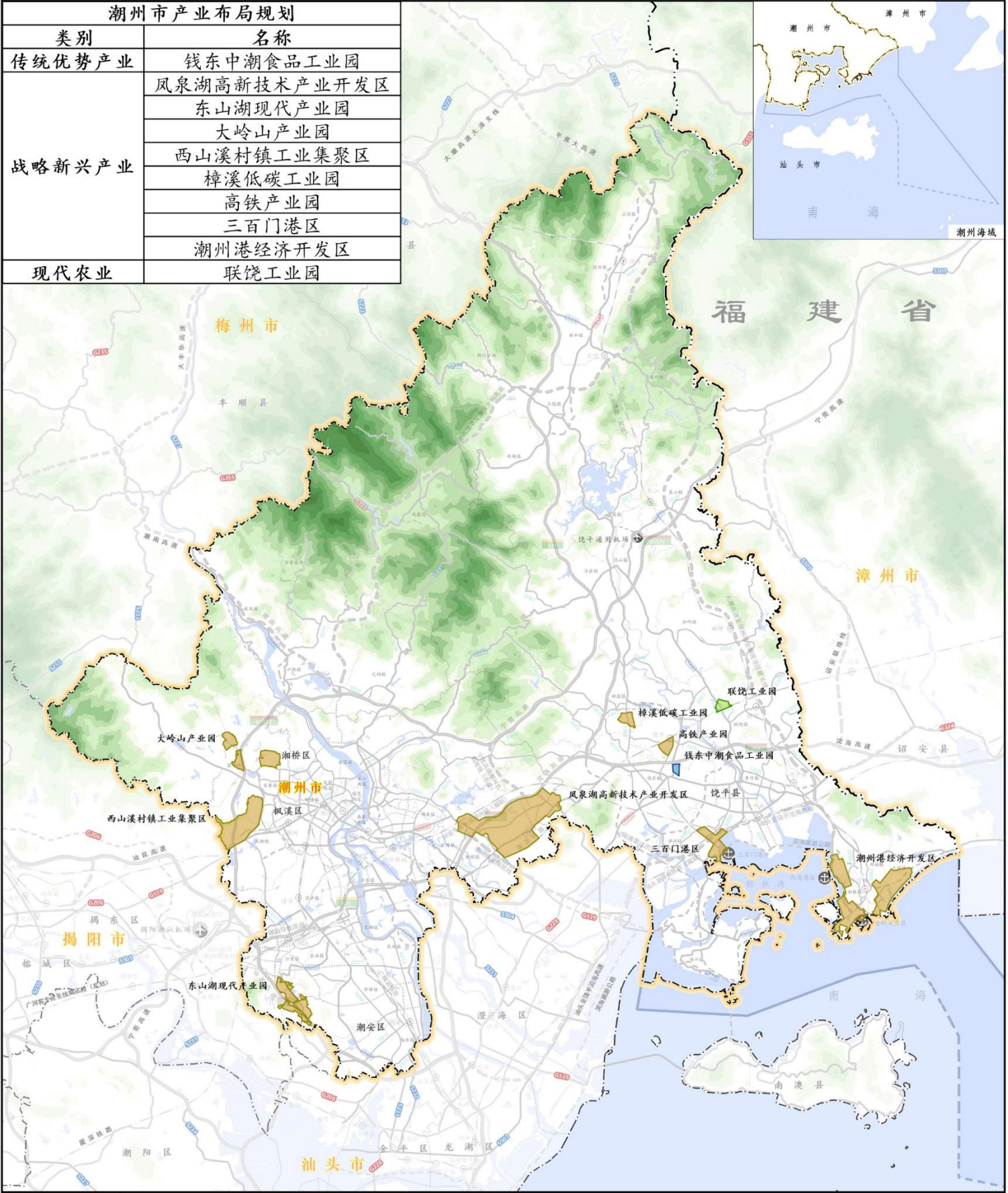
图例

—— 潮州市街道（镇级）行政边界

—— 潮州市村级行政边界

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

06 产业布局规划图

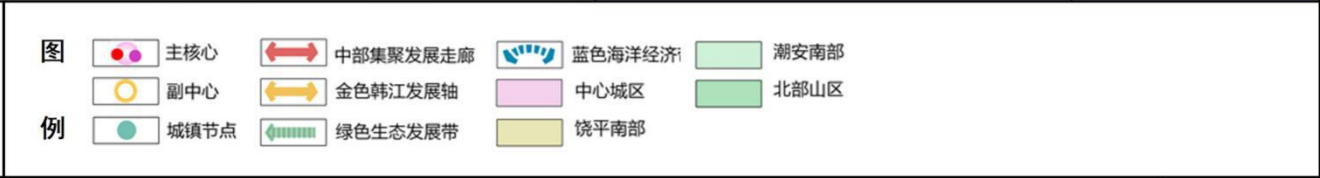
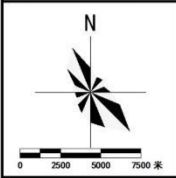
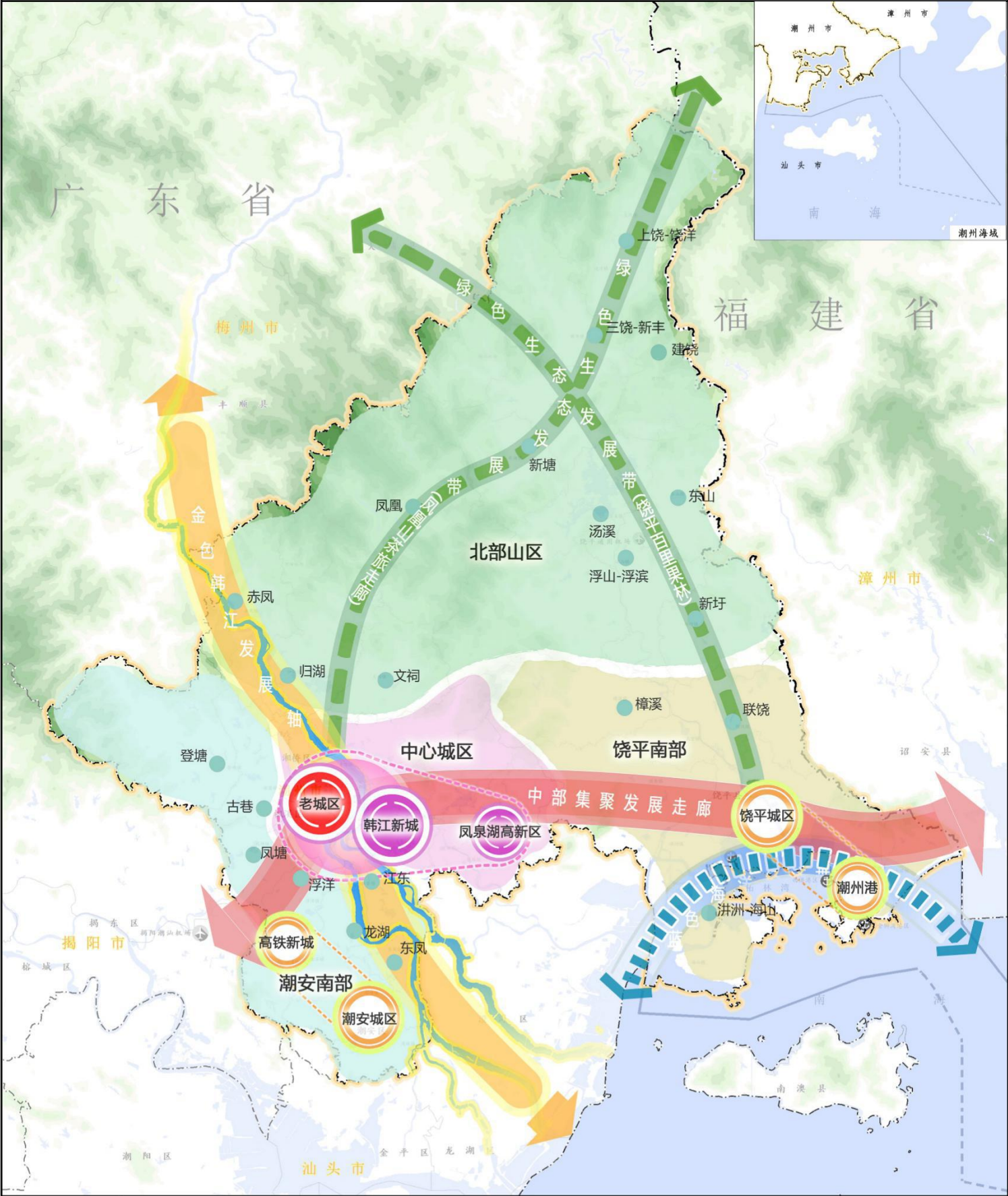


图例

- 传统优势产业
- 战略新兴产业
- 现代农业

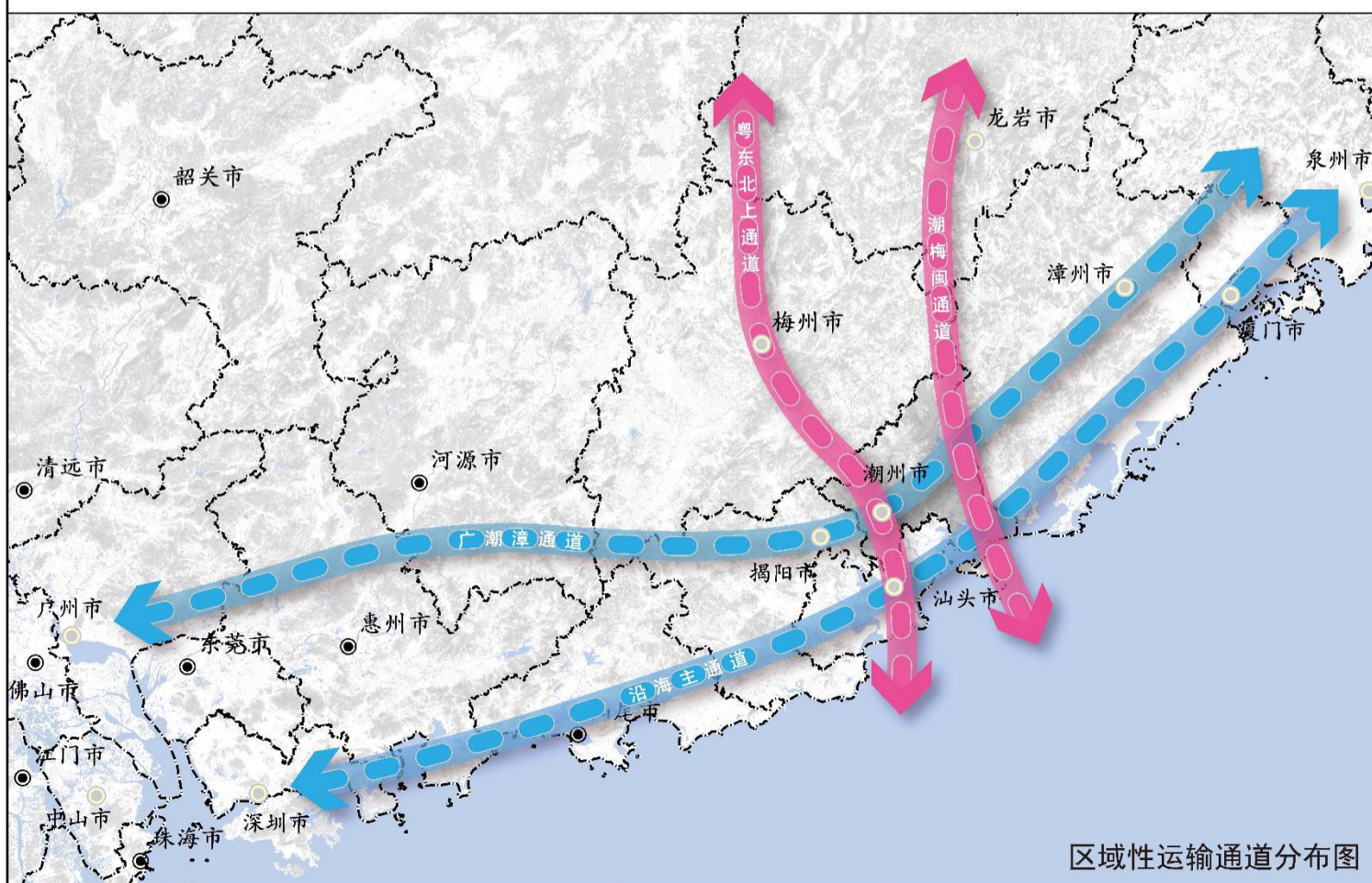
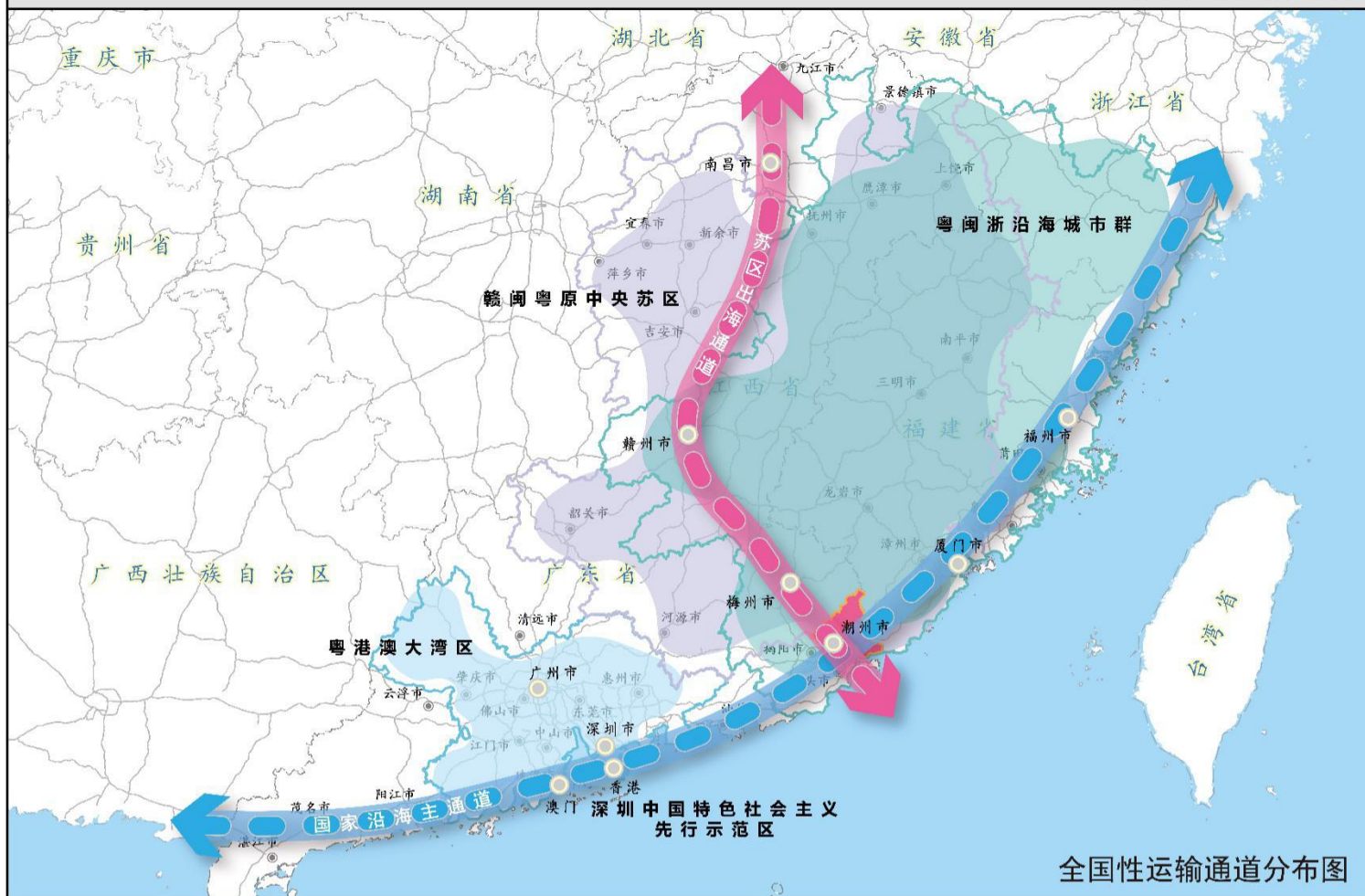
潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

07 国土空间格局图



潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

08 对外运输通道分布图



09 内部运输通道分布图

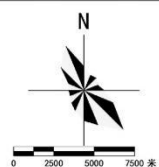


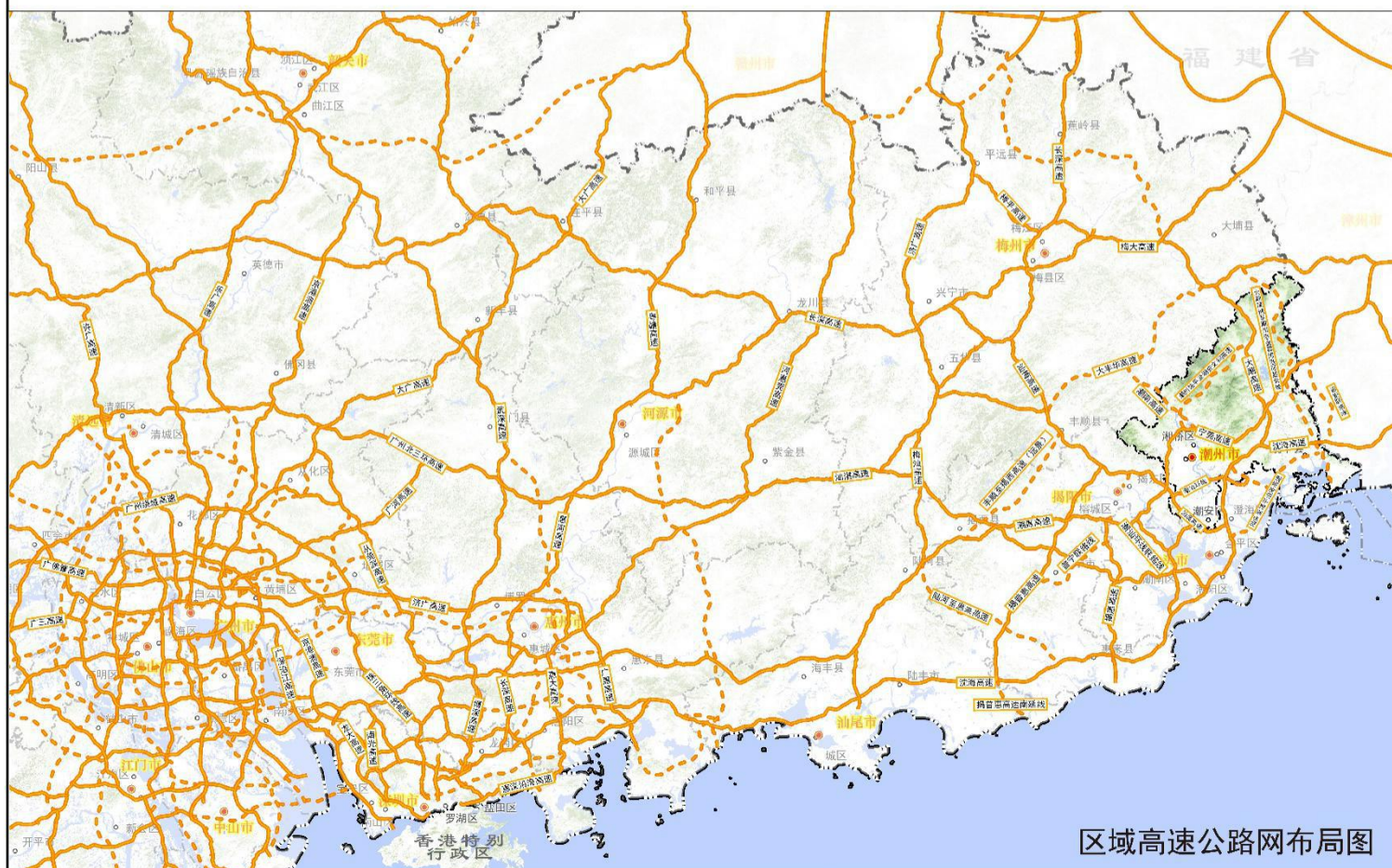
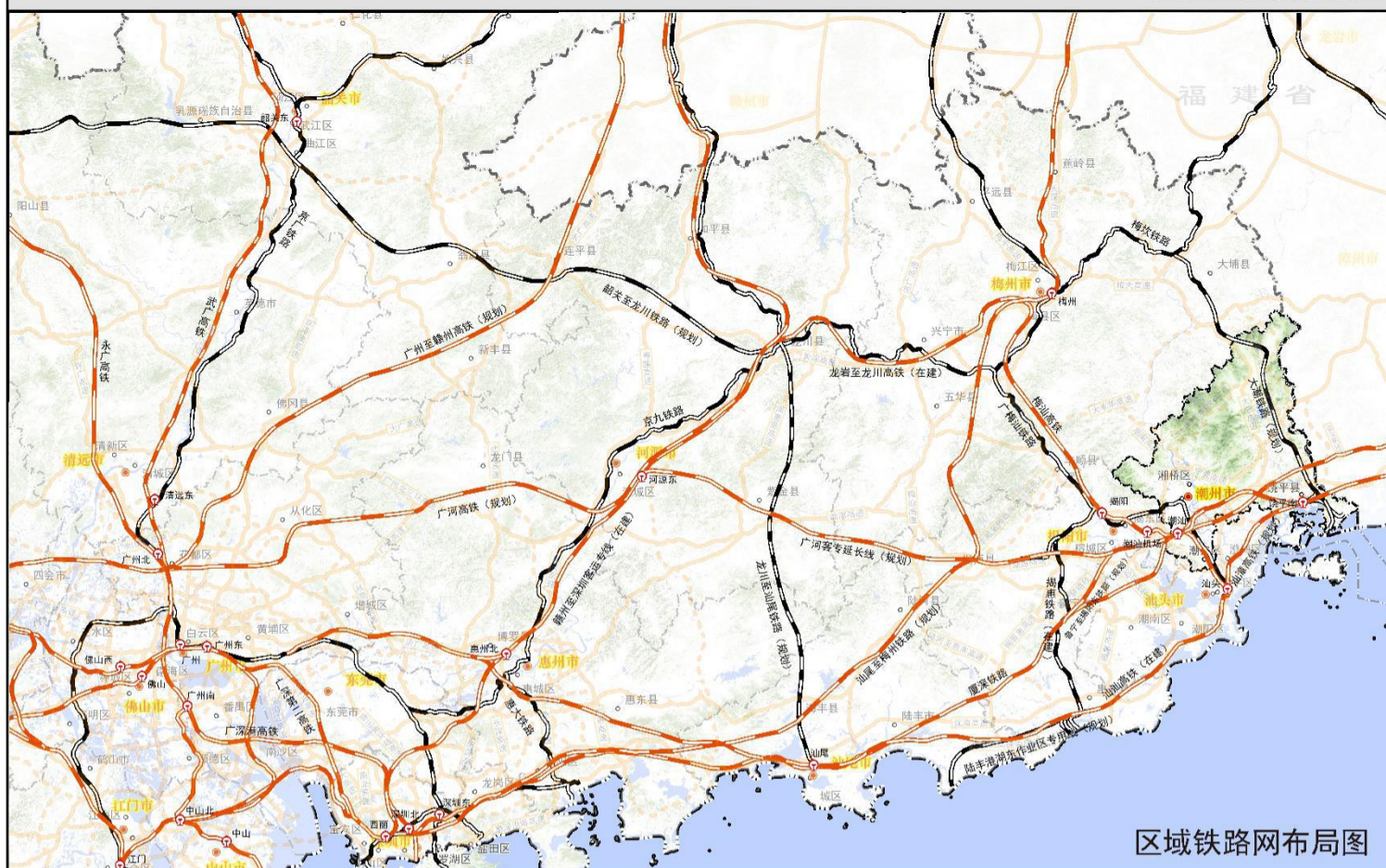
图
例

 横向通道

纵向通道

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

10 对外交通网络规划图



图例

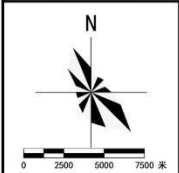
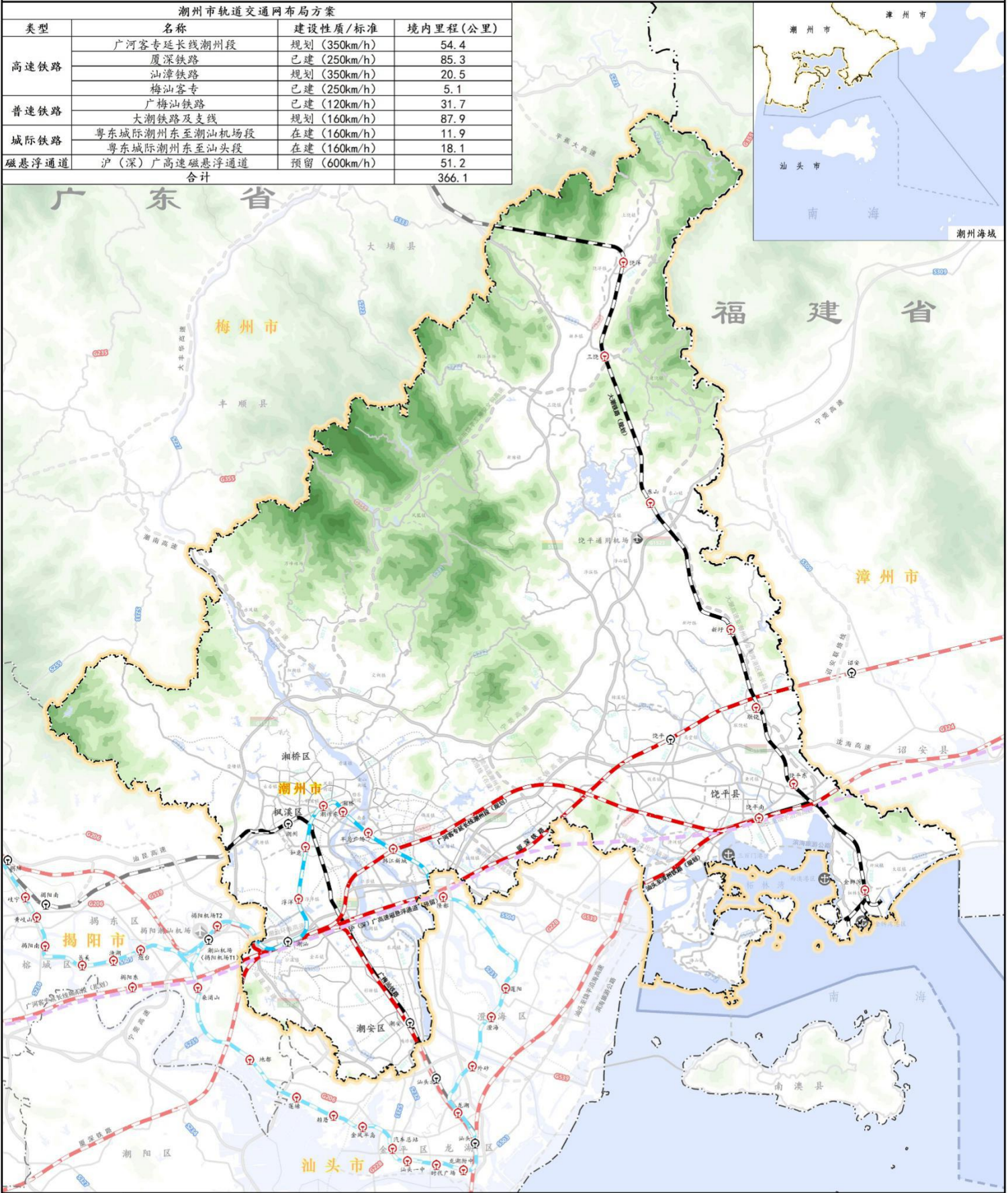
 普速铁路	 高速铁路	 规划	 高速公路
--	--	--	--

潮州市交通运输局 广东省交通规划设计研究院集团股份有限公司 广东省城乡规划设计研究院有限责任公司

2022年12月

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

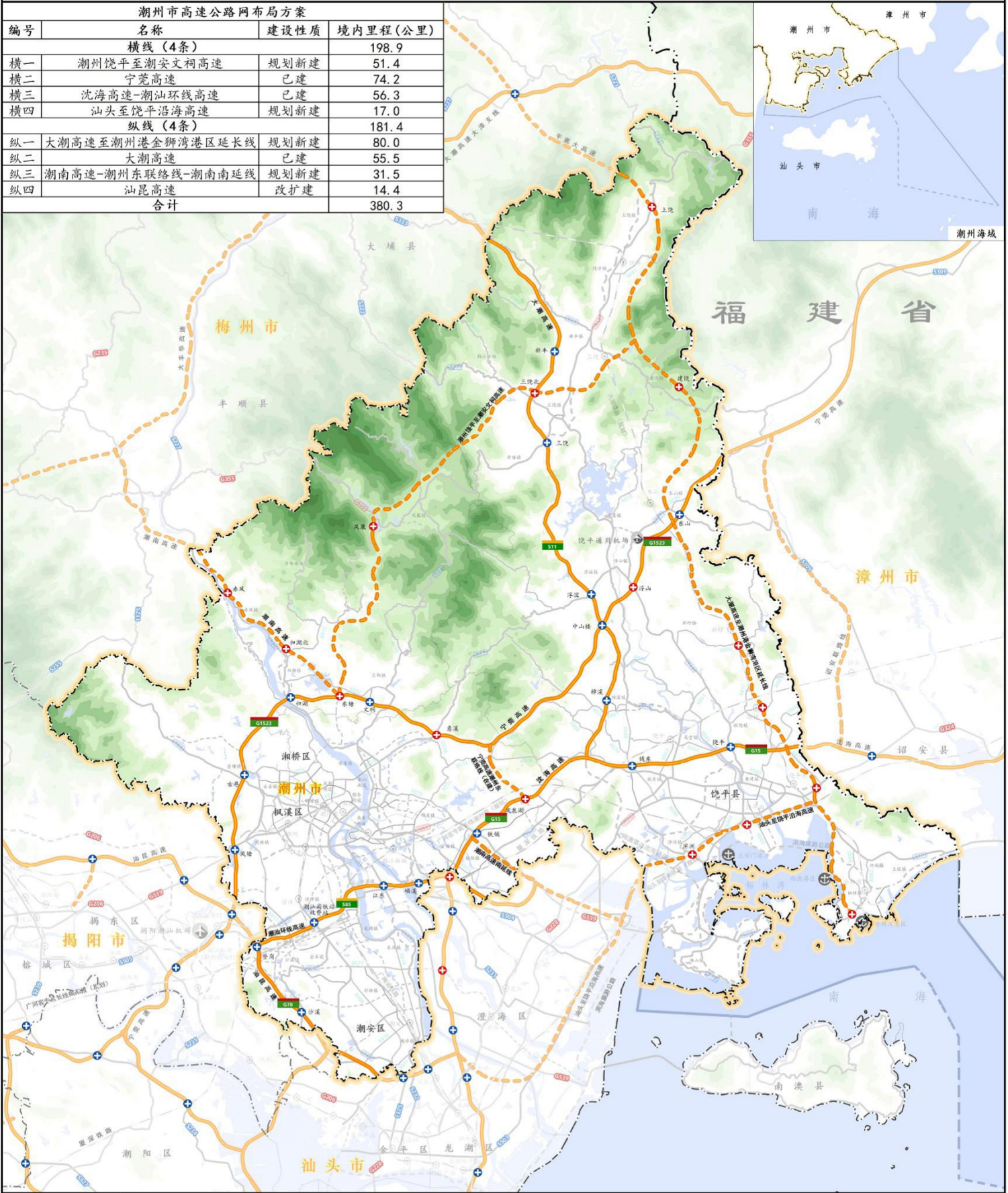
11 轨道交通网布局规划图



- 图例
- 高速铁路
 - 城际铁路
 - 普速铁路
 - 预留磁悬浮通道
 - 现有铁路站
 - 规划铁路站

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

12 高速公路网布局规划图

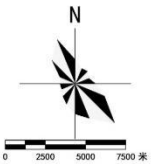
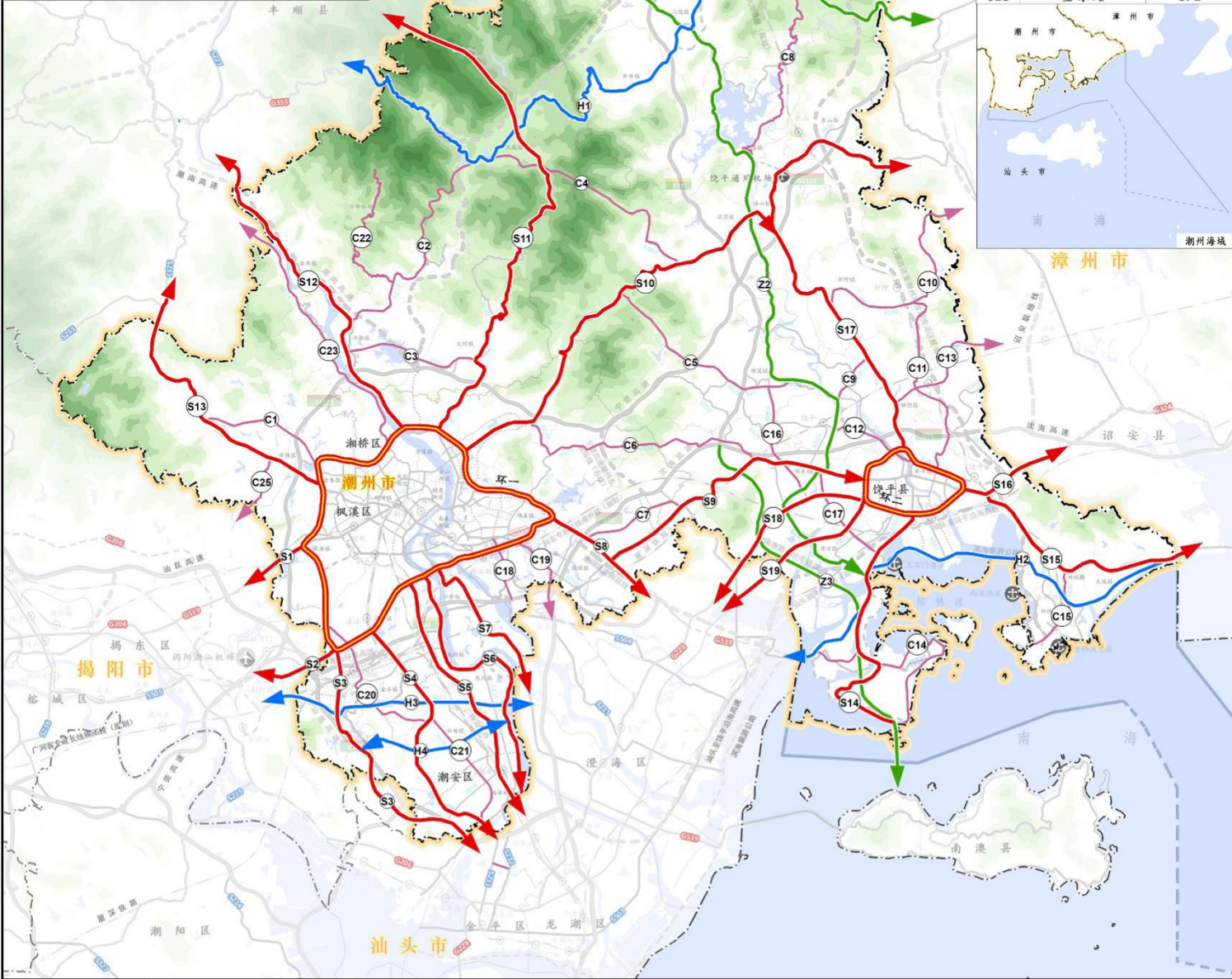


潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

13 干线路网布局规划图

序号	路线组成	里程 (km)
环一	外环西路+外环北路+意东三路+凤东路+外环南路+炮浮路	58.0
环二	G228茂线+S222+环城北路+G324	20.1
S1	G539	1.8
S2	炮浮路	4.0
S3	潮汕快速西线	20.0
S4	潮汕路	19.2
S5	潮汕快速东线	19.3
S6	S232	24.2
S7	S504	11.6
S8	G539	8.1
S9	G539+S502	29.7
S10	S232	38.5
S11	S231	49.2
S12	S227	24.6
S13	S233	20.9
S14	S222	22.4
S15	S502	17.7
S16	G324	5.0
S17	S222+S232	36.7
S18	G324	10.3
S19	G228茂线	7.5
H1	G355	66.0
H2	滨海旅游公路	36.7
H3	东彩路（潮汕路至金和路段远期预留）	13.1
H4	彩塘路	12.1
Z1	S333	34.6
Z2	S222+S501	73.7
Z3	南澳第二通道	33.3

序号	路线组成	里程 (km)
C1	古登路	12.3
C2	X073	26.4
C3	X073	10.9
C4	X087	15.6
C5	X801+X074	16.5
C6	X078+X074+X802	23
C7	中山大道	8.5
C8	X818+X819	20
C9	X803	3.9
C10	X080	17.2
C11	X808+X817	15.8
C12	X804	8
C13	X807	9
C14	S504	23.8
C15	X082	8.7
C16	X084	9.5
C17	X086	9.2
C18	磷溪互通连接线	4.1
C19	S231	3.4
C20	X813+S506	13.8
C21	X088	9.5
C22	X812	16
C23	X075	20.5
C24	X001	8.9
C25	登东路	5.2

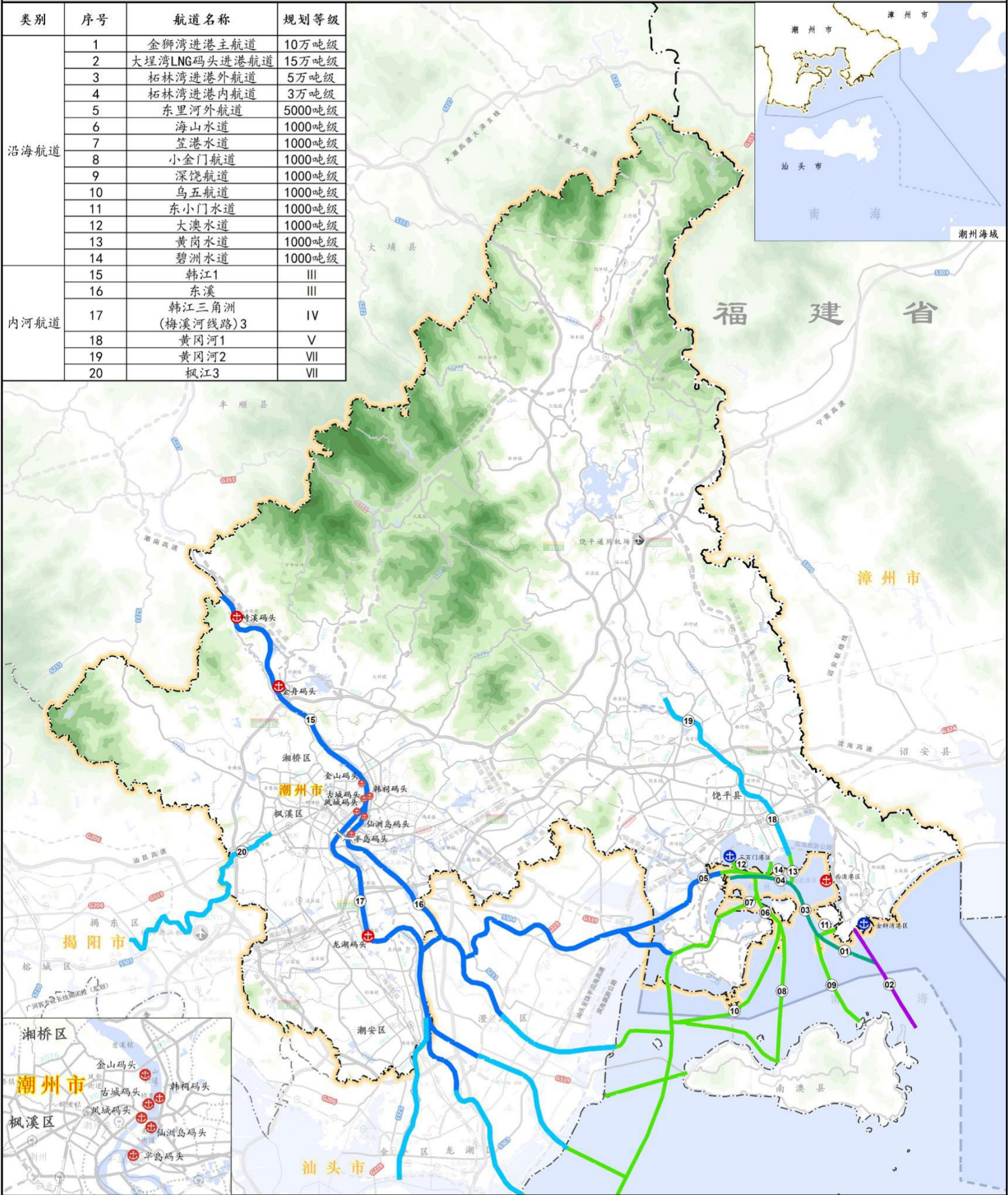


图例

环线 射线 横线 纵线 次干线

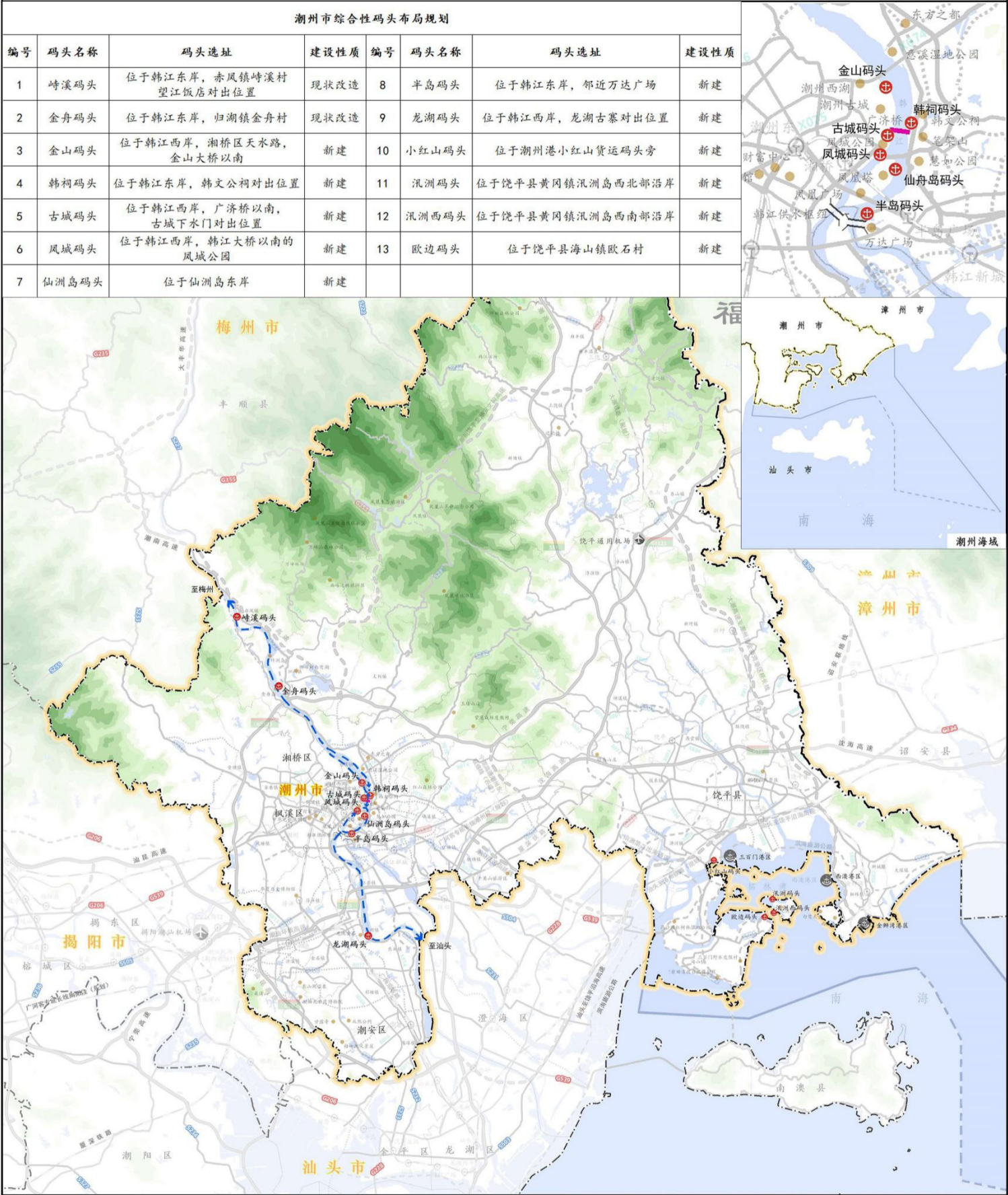
潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

14 港口航道布局规划图



潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

15 综合性码头规划布局图



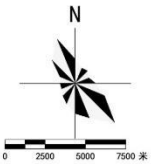
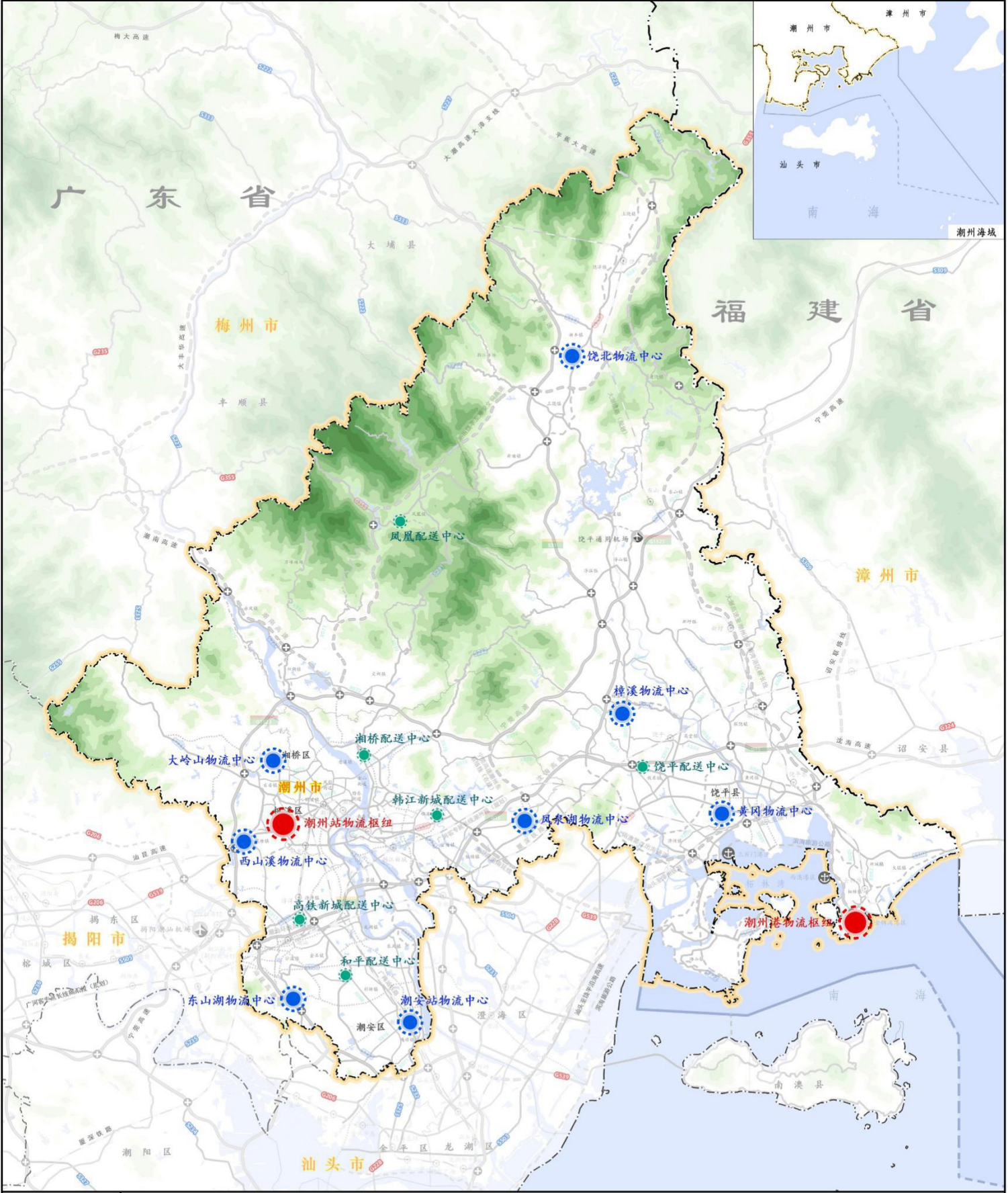
- 图
- 综合性码头
 - 水上游线（示意）
 - 广济桥
 - 供水枢纽
- 例

16 客运枢纽布局规划图



潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

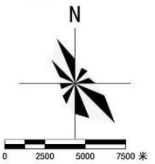
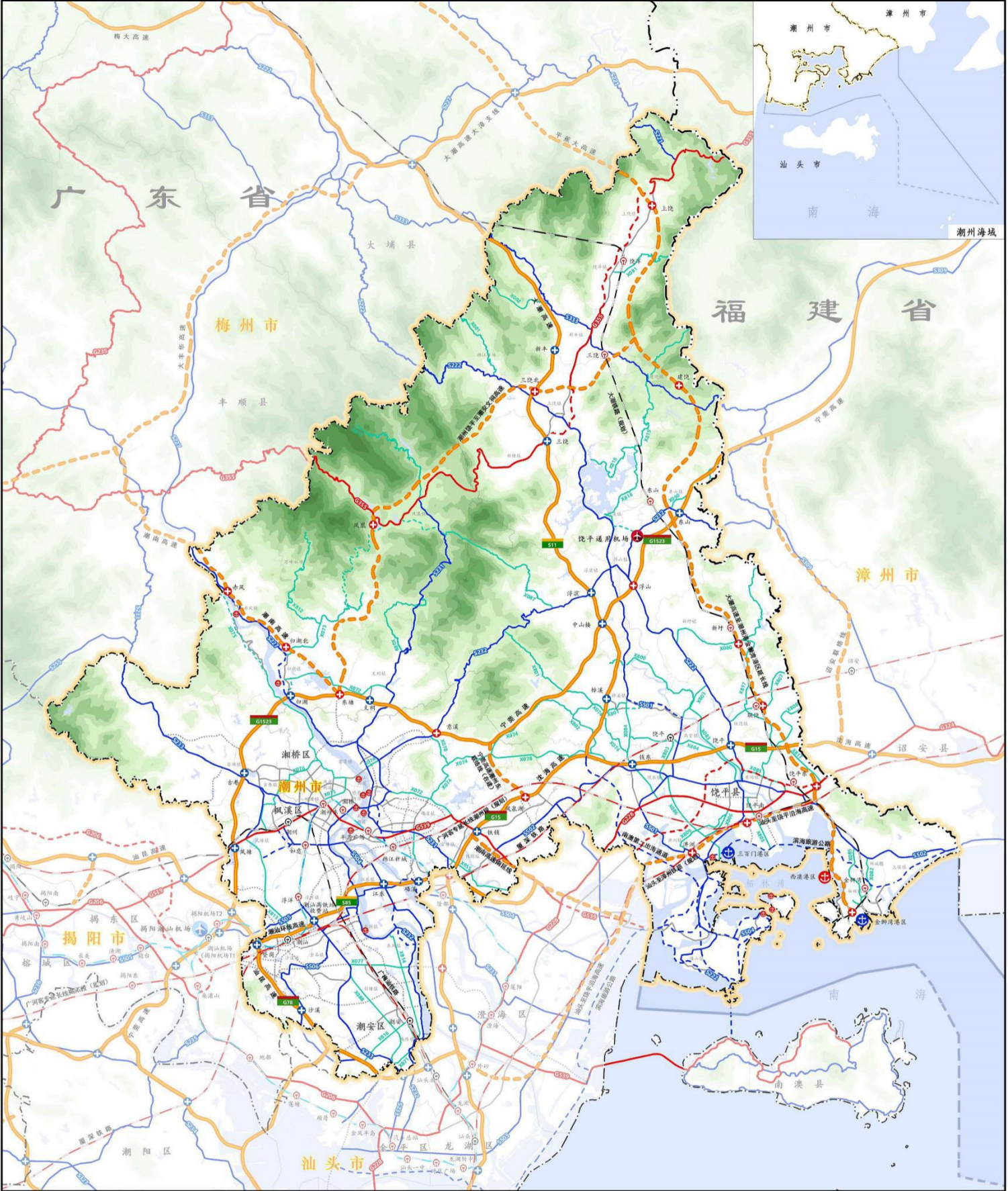
17 货运枢纽布局规划图



- 图例
- 综合物流枢纽
 - 物流中心
 - 配送中心

潮州市综合立体交通网规划（2021—2035年）

18 综合立体交通网布局规划图



图例

- 高速铁路
- 城际铁路
- 普速铁路
- 高速公路

- 现有 规划 国道
- 现有 规划 省道
- 现有 规划 县道
- 现有 规划 其他道路

- 现有铁路站
- 规划铁路站
- 现有高速出入口
- 规划高速出入口
- 现有港区(码头)
- 规划港区(码头)
- 现有机场
- 规划机场