

# 关于潮州市 2022 年 1 至 9 月份国民经济和 社会发展计划执行情况暨重点项目 建设进展情况的报告

## 一、1 至 9 月份国民经济和社会发展情况

今年来，潮州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，认真按照党中央、国务院关于稳住经济大盘的有关部署要求，深入实施市委“一大引领”“三大战役”“六大提升”工作部署，统筹推进“三个提质”“三个赋能”“三个保障”等重点工作，在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽，推动经济实现质的稳步提升和量的较好增长，社会各项事业加快高质量发展。

### （一）计划指标情况

市十六届人大一次会议确定的 2022 年国民经济和社会发展计划指标中，地区生产总值等主要经济指标受复杂演变的国际局势和持续反复的疫情等超预期因素影响，1-9 月份执行情况不及预期。1-9 月份主要经济指标完成情况如下：

——全市地区生产总值实现 936.77 亿元，增长 2.5%，低于全年增长 7%左右的预期目标 4.5 个百分点，增速排名居全省第 5 位；

——规模以上工业实现增加值 201.47 亿元，下降 2.8%，与全年增长 10%的预期目标有较大差距，增速排名居全省第 15 位；

——固定资产投资总额 295.50 亿元，增长 1.7%，低于全年增长 10%的预期目标 8.3 个百分点，增速排名居全省第 6 位；

——社会消费品零售总额 360.49 亿元，增长 1.9%，低于全年增长 7%的预期目标 5.1 个百分点，增速排名居全省第 11 位；

——进出口总额 198.96 亿元，增长 16.6%，高于全年增长 5.5%的预期目标 11.1 个百分点，增速排名居全省第 3 位；

——一般公共预算收入 32.34 亿元，按自然口径计算下降 9.4%（扣除留抵退税影响下降 4.4%），与全年增长 8%的预期目标有较大差距，增速排名居全省第 17 位；

——全市居民人均可支配收入 20952 元，增长 6.1%，高于地区生产总值增速、好于预期目标，增速排名居全省第 3 位；

——居民消费价格指数累计同比上涨 1.8%，符合预期目标；

——城镇新增就业人数 7726 人，城镇登记失业率 2.88%，符合控制在 3.5%以内的预期目标；

——空气质量优良天数比率 94.9%，基本符合 95%的预期目标；

——地表水国控断面水质优良率为 83.3%，符合 83.3%的预期目标。

## （二）主要工作开展情况

**一是纾困解难、助企惠民，经济发展基本盘进一步巩固。多措并举释放政策红利。全力推动《潮州市贯彻落实国务院〈扎实**

稳住经济的一揽子政策措施》实施方案》6个方面143项措施和72条接续措施落实落细。逐步释放财政金融政策红利，前三季度累计为各类市场主体办理各项退税减税降费和缓税缓费22.4亿元，其中，增值税留抵退税9.8亿元，新增各类减税降费4.3亿元，制造业中小微企业缓缴税费8.3亿元。金融服务经济持续加力，截至9月末，全市金融机构本外币存款余额1879.15亿元，增长13.6%；金融机构本外币贷款余额725.66亿元，增长11.7%；存贷比为38.6%。制造业贷款余额93.32亿元，增长21.5%，个体工商户经营性贷款和小微企业主经营性贷款增速分别为47.53%、38.54%，增速均居全省首位。**想方设法缓解困难行业压力。**密集出台“稳外贸6条”“进一步支持工业企业高质量发展”“加快促进科技成果产业化”等若干政策措施，强化稳增长政策供给。在工程建设招投标领域全面推行保函（保险）应用，降低建筑企业运营成本；为30家旅行社申请暂退质保金共126万元，对4家符合奖励标准的旅游企业发放“引客入潮”奖励金共19.3万元；为全市5153名购车者办理车辆购置税减半征收3164万元，实施汽车以旧换新专项行动和新能源汽车购置补贴以来，刺激拉动汽车销售超1400辆、销售额超2.3亿元。积极推动国有经济布局结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业，城建投、文旅投、潮农投三大国资平台搭建有序推进并运营。**全力以赴保障供应链畅通稳定。**完善保畅保通协作机制，将58家物流配送企业纳入保供企业白名单，重点物资运输车辆通行证发放实行“日申日结”，

办结全市重点物资车辆通行证 32 件,基本满足全市区域内原材料、关键零部件和农副食品等重要民生商品的供给需要;强化要素供应保障,明确每年新增用地指标不少于 50%用于工业项目,前三季度供应工业用地 30 宗 957.12 亩;制订出台重点用电保障企业名单,成功推动日用陶瓷制品制造行业调出省“两高”项目管理目录,基本消除日用陶瓷企业被限电限能的顾虑。**千方百计稳岗保就业。**大力实施 3.0 版“促进就业 9 条”及其配套政策措施,开展“百人助百企”行动,继续实施失业保险稳岗返还政策,截至 9 月底,共发放稳岗返还资金 2259.1 万元,惠及职工 13.88 万人;全市城镇新增就业 7726 人,城镇失业人员再就业 3082 人,就业困难人员就业 754 人,城镇登记失业率 2.88%,就业形势保持总体稳定。

**二是服务为先,赋智赋能,产业发展格局逐步优化。抓好全方位服务。**坚持“工业立市、实业强市”不动摇,落实领导挂钩联系企业、政企“茶话会”、企业“直通车”、项目专班制和 1+6 重点企业服务工作等机制,建立工业稳增长“一调度一台账两清单”,第一时间开展重点企业服务活动,全力抓好稳产达产各项工作。前三季度,规上工业增加值实现 201.47 亿元,下降 2.8%,降幅较 1-8 月份收缩 0.8 个百分点,9 月份当月增加值实现转正。**抓好全链条升级。**对标省“双十”战略性新兴产业集群,制订战略性新兴产业“1+9+N”一揽子政策措施,出台“1+9”战略性新兴产业集群行动计划,潮安经济开发区成功创建省级高新技术产业开发区,益

海嘉里潮州粮油生产销售基地食品工业有限公司开机投产，深能源潮安甘露电厂、凤泉湖热电联产两个骨干电力项目相继投产，青麻园抽水蓄能电站、海上风电项目前期工作扎实推进。**抓好全梯度培育。**致力打造一批 100 亿元级、50 亿元级、10 亿元级和“单项冠军”“小巨人”企业，实施企业“升规上限”和高企“四大倍增”行动，在去年实现规上企业达 1034 家的基础上，摸排梳理上规重点培育企业 138 家、后备企业 110 家、上限重点培育企业 171 家，力争年度新增规上工业企业 200 家（保底 150 家）、限上企业 50 家（保底 40 家）。

**三是扩大内需，开拓市场，双循环新格局取得新成效。增强消费动能。**推动“2022 潮·品牌嘉年华”成为全省唯一入选商务部“品牌中华行”项目，开展春秋两季汽车消费券和“惠民生促消费”消费券发放活动，前三季度累计投入消费券资金 1250 万元，拉动消费超 2 亿元，并带动 32 家企业备案成为准限上企业。**激发文旅业态活力。**镇海楼复建工程主体工程全面完工，牌坊街被评为“国家级旅游休闲街区”，饶平县被认定为第五批广东省全域旅游示范区，国庆假期全市共接待游客人数 216.42 万人次，旅游收入 10.89 亿元。**推动对外贸易提质升级。**落实省稳外贸若干措施，抢抓 RCEP 协议签订战略机遇，坚持“出口+进口”“线上+线下”统筹发力，加快国家级跨境电商综合试验区等重大平台建设，全力帮助企业抢订单、拓市场。全市实现货物进出口额 198.96 亿元，增长 16.6%；其中，出口额 156.96 亿元，增长 16.5%；进口额

42 亿元，增长 16.8%，外贸三项指标增幅均居粤东五市首位。**完善招商引资机制。**成立由市政府主要领导任组长的“大招商”工作领导小组，改革“大招商”机制，制定《潮州市完善推动“大招商”工作机制实施意见》《潮州市招商引资优惠政策摘要》和招商引资项目落户流程图，举办 2022 年潮州招商引资推介会，率先在粤港澳大湾区设立首个招商驻点，成功组建市政府驻深圳招商引资联络处，进一步统筹招商引资与经济发展“同频共振”。

**四是扩大投资，精准发力，城市发展潜力有效提升。狠抓项目储备申报。**以政府投资项目三年滚动库为基础，全面推进重大基础设施项目的谋划申报，目前，我市政府投资项目三年滚动库入库项目 367 个、总投资 1826.92 亿元，并以季度为节点持续更新完善。推动粤东城际铁路 2 个项目通过政策性开发性金融工具申报，并完成 7.25 亿元资本金贷款签约工作。借力专项债撬动投资增长，截至 10 月 13 日，38 亿元专项债已下达到全市 61 个项目，其中已开工项目 55 个，开工率 90.16%，已全部完成支付，支付率 100%。**狠抓项目调度。**充分发挥市重大工程建设项目总指挥部和六个分项指挥部、市重点项目前期工作协调推进领导小组的统筹协调作用，建立“季度产业项目建设现场推进会”等机制，统筹推进省市重点项目建设，推动一季度总投资 184.5 亿元的 41 个重大项目、第三季度总投资 412.6 亿元的 55 个重大项目集中开工建设，前三季度 38 个省重点项目和 218 个市重点项目分别完成投资计划的 92.9%和 83.7%，分别快于时间进度 17.9 和 8.7 个百

分点。**狠抓项目服务。**市长带头开出企业“直通车”“首班车”，并先后担任粤东城际铁路潮州段、凯普生物科技产业园等10多个重大项目专班班长，全力推动项目“交地即交证”“拿地即开工”，推动凯普医学科学园实现当年洽谈、当年开工，并且有望年底投产。**狠抓基建投资。**1-9月份，以政府性投资为主的基础设施投资126.04亿元，增长26.2%，排名居全省第4位。综合交通体系持续完善，粤东城际铁路潮州段开工建设，潮州东联络线实现主线双幅贯通，凤凰大桥项目有望11月底主桥合龙，大潮铁路、宁莞高速通凤凰山高速、梅潮高速、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等项目前期稳步推进。能源保障基础持续夯实，国内最大的民营液化天然气接收站项目——华瀛LNG一号储罐工程顺利完成升顶，主体工程施工步伐加快，220千伏乐桥输变电工程等5个主网项目工程顺利投产。水利设施短板加快补齐，引韩济饶供水工程通水运行，韩江、榕江、练江水系连通后续优化工程正式开工建设。

**五是稳产保供，打造品牌，农业经济势头持续向好。着力打好粮食生产主动仗。**高质量实施2万亩高标准农田项目建设，全市15亩以上可复耕撂荒地已全面完成复耕，截至目前，共完成春收和夏收粮食面积36.69万亩（其中大豆面积0.97万亩）、产量15.97万吨，分别完成全年粮食任务的57.43%和58.26%，其中：春收粮食面积7.08万亩、产量2.46万吨（同比分别增长12.74%和16.59%），夏收粮食面积29.61万亩、产量13.51万吨（同比分

别增长 7.01%和 8.78%)。着力夯实农业发展基础。今年以来，凤凰单丛茶跨县集群产业园、饶平县预制菜产业园、湘桥区佛手果产业园（扩容提质）3 个省级产业园入选省产业园扶持建设名单，意溪镇锡美村（茶叶）、柘林镇（水产品加工）等 6 村 1 镇入选 2022 年省级“一村一品、一镇一业”专业村名单。我市新入库“粤字号”农业品牌产品 4 个，全市农业品牌数量稳定在 100 个以上，市级以上龙头企业 58 家，在册登记农民专业合作社 1221 家，家庭农场 6598 家。做优做强单丛茶产业。成功举办“国际茶日”中国主场活动、潮州工夫茶大会等重大活动，高起点编制《潮州凤凰单丛茶高质量发展总体规划（2021-2025）》，启动“单丛茶文化系统全球重要农业文化遗产”申报工作。截至 9 月底，我市茶园保存面积 23.5 万亩，同比增长 4.5%，初制茶产量 2.43 吨，同比增长 15.4%。

六是保障民生，补齐短板，发展底线有效兜牢兜好。全面提升卫生发展水平。疫情防控总体扎实有效可控。医疗服务能力逐步夯实，市中心医院在中山大学附属第三医院帮扶下全力推进“五大中心”建设，市人民医院成功入选广东省首批 30 家“互联网+医疗健康”示范医院建设单位，第三人民医院、潮州市公共卫生临床中心等一批卫生设施建设项目进展顺利，饶平县人民医院建设项目进入收尾阶段。全面提升教育发展水平。稳步推进 15 个学校工程建设项目，潮州市技师学院项目建设进度超预期，卫生健康职业学院基本建成并部分交付使用，市高级中学运动区、饶



平逸峰实验学校、暨南大学附属潮州实验学校建设项目（一期）等4个项目完成建设。推动全市428家义务教育学校开展课后服务，惠及学生19.5万名。深入落实教育“双减”，全市100家学科类培训机构全面转型或注销，压减率100%。顺利完成今年度平安高考、平安中考目标。**全面提升宜居水平。**全市3个垃圾焚烧发电厂正常运营，生活垃圾无害化处理率保持100%，市区环保发电厂厨余垃圾协同处理项目基本建成投入使用，填补我市缺乏大型厨余垃圾终端处理设施的空白。持续开展韩江和黄冈河流域综合治理，完善城镇污水处理设施和配套管网建设，枫江流域环保基础设施建设稳步推进，枫江深坑国考断面水质达到Ⅴ类。全力做好“保交楼”工作，截至9月底，共完成交楼26幢2510套，较好解决已售逾期未交付的问题。**稳步提升社会救助保障水平。**截至9月底，全市共有16843户低保家庭、5070名特困人员、871户低保边缘家庭纳入社会救助兜底保障范围，累计发放低保资金12294.26万元，特困供养金5114.61万元、护理补贴1069.09万元。7-9月份启动临时价格补贴机制，补贴资金超过570万元，惠及群众6.4万人。

## **二、1-9月份重点项目建设进展情况**

（一）市重点项目总体进展情况。2022年市重点项目218个，年度计划投资263亿元。1-9月份完成投资220.1亿元（含6个已开工前期项目），占年度计划的83.69%，比时序进度快8.69个百分点。其中，续建项目117个，1-9月份完成投资134.5亿元，

占年度计划的 99.5%；计划新开工项目 101 个(已开工 78 个),1-9 月份完成投资 81.09 亿元，占年度计划的 63.54%；已开工前期项目 6 个，1-9 月份完成投资 4.51 亿元。

(二) 县区项目建设有序推进。1-9 月份，我市一区三区重点项目累计完成投资 167.16 亿元，占年度计划 88.62%，占全市重点项目完成投资额的 75.94%。其中，潮安区 65 个项目完成投资 60.41 亿元，占年度计划 84.23%；饶平县 57 个项目完成投资 40.42 亿元，占年度计划 86.86%；湘桥区 30 个项目完成投资 50.1 亿元，占年度计划 93.86%；枫溪区 17 个项目完成投资 16.23 亿元，占年度计划 95.47%。

(三) 部分行业类型项目加快推进。1-9 月份，99 个基础设施项目完成投资 94.37 亿元，占年度计划 65.78%，占全市重点项目完成投资的 42.87%。36 个产业项目完成投资 21.72 亿元，占年度计划 81.68%，占全市重点项目完成投资的 9.87%。61 个民生项目完成投资 33.52 亿元，占年度计划 90.49%，占全市重点项目完成投资的 15.23%。28 个城市宜居项目完成投资 70.5 亿元，占年度计划 126.14%，占全市重点项目完成投资的 32.03%。

### 三、存在问题和下一步工作打算

当前我市经济运行仍存在一些不可忽视的问题：**一是工业复苏底盘不稳。**受全球经济衰退预期影响，国际国内市场需求均有所回落，造成生产订单减少、企业产能相对过剩。根据对部分重点企业的摸排情况显示，85.3%的企业反映产品订单不足，36%的

企业预计第四季度市场需求将进一步下滑。需求不足的问题持续制约生产端，将影响第四季度工业生产和进出口贸易。二是**支柱产业支撑不足**。八大产业呈现“4增4降”分化态势，正增长行业的拉动力度远低于负增长行业的拉低幅度，整体增加值下降5.2%，拉低规上工业增加值3.3个百分点。其中，作为潮州第一大产业的陶瓷产业增加值大幅下降15.6%，拉低全市规上工业增速4.8个百分点。三是**企业投资意愿减弱**。受预期不稳、信心不足等因素影响，企业普遍持谨慎观望态度，投资意愿持续下滑，工业投资增速有所回落，较上半年增速下降2.3个百分点，技改投资在连续多月负增长的情况下再次大幅下滑20.5个百分点，下降38.3%。四是**财政减收压力增大**。新的组合式税费支持政策导致收入缺口继续扩大，1-9月全市税收收入下降14.1%，主体税种收入下降27.53%。9月起实施的制造业中小微企业缓税接续政策，直接影响当月市县收入0.42亿元，地方财政收支平衡压力巨大。

结合今年的运行态势以及内外部支撑要素，考虑到目前影响经济稳增长的外部因素、不确定因素仍较多，实现全年经济预期目标难度较大。近期，经市政府常务会议研究，第四季度将围绕全年地区生产总值力争增长3.5%的目标扎实抓好经济社会各项工作，重点是结合深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，千方百计做好“六稳”“六保”工作，集中力量打好全年经济发展收官战，确保全市经济社会平稳健康发展。

（一）着力于“细”，全力抓好疫情防控。深刻、完整、全面贯彻落实党中央确定的疫情防控方针政策，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移贯彻“动态清零”总方针，继续全面贯彻落实好习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

（二）着力于“快”，全力抓好动态监测。在动态监测机制上加力，紧盯国家、省各项政策措施，始终保持高度的政策敏锐性，根据经济形势及时调整政策时限和力度。紧盯全年经济目标任务，聚焦固定资产投资、规上工业增加值、一般公共预算收入等关键指标，坚持对标找差、倒排工期，深入落实“一周一调度、半月一研判、一月一分析”工作机制，以台账化、节点化、清单化、责任化方式抓攻坚、抓冲刺，全力以赴推动第四季度各项主要经济指标稳中有进、翘尾拉升。

（三）着力于“稳”，全力推动经济回升。坚持“工业立市、实业强市”不动摇，统筹推动传统产业“专精特新”发展和打造九大战略性新兴产业集群，突出抓好工业上规、商业上限、高企倍增和龙头企业梯度培育等重点工作。坚持精准滴灌、精准扶持，大力实行免申即享、即申即享等机制，全力推动留抵退税、信贷支持、缓缴社保、减免租金等政策加紧兑现，真正将扶企惠企的政策红利转化为实体经济的发展动力和市场主体的增长动能。特别

要聚焦前100家重点企业和1034家规上工业企业这个实体经济发展的“主心骨”，严格落实政企“茶话会”、企业“直通车”和重点企业服务机制、领导挂钩服务机制等工作机制，深入开展政策实施评估问效，优化调整扶持政策导向，充分发挥稳经济一揽子政策的集成效应、辐射效应、叠加效应和带动效应。

（四）着力于“促”，全力扩大有效投资。充分发挥重点项目指挥部的统筹协调作用，将项目投资建设作为“牛鼻子”工作和“一把手”工程，严格落实领导挂钩制、项目“专班制”和集中攻坚制，全面加快省市重点项目、专项债券项目和政策基金项目建设进度，突出抓好粤东城际铁路潮州段、国家东南区域应急救援中心等一批基础性、引领性重大项目，力促项目加快建设、尽早投用，力争形成更多的工程量和投资额。同时，积极抢抓国家扩大申报专项债券范围、增加政策性开发性金融工具额度等重大机遇，及时更新调整政府投资项目三年滚动库，做实做细总投资990.99亿元的131个2023年第一批专债申报项目前期工作，全面提升储备项目的可行性和成熟度，争取更多优质项目赶上政策班车、获得更多政策资金支持。积极发挥三大国资平台作用，加快推动矿产出让和拆旧复垦指标交易，努力盘活闲置土地和各类股权资产，优化政府资源配置。

（五）着力于“拓”，全力激发消费活力。深度对接融入“双循环”新发展格局，加快推进国家级跨境电商综合试验区以及陶瓷、食品等外贸转型升级基地建设，积极组织企业参与国内外重

大展会活动，帮助企业用好 RCEP 自贸协定等优惠政策，进一步开拓市场、抢抓订单。以推动潮州古城申报世界文化遗产前期准备为契机，继续打造“潮州人家”优质民宿、潮州文化研学游基地，巩固和发展旅游市场。大力开展促消费活动，积极发展夜间消费、文旅消费等新业态，想方设法拓展消费市场、提振消费动能。

（六）着力于“保”，全力兜牢民生底线。以“时时放心不下”的责任感，统筹发展和安全，严格落实粮食安全党政同责，加强粮食等重要物资储备和调度，全力保障粮食储备安全。全力落实援企稳岗措施，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，通过“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等工程促进就业创业。全面加强教育、卫生、民政等社会民生和城乡基本公共服务补短板工作，有效促进经济社会、城乡区域协同发展。持续抓好市场价格、社会治安、维稳、应急保障、防灾减灾等重点领域各项工作，全力防范化解重大风险，确保社会大局平安稳定。