

潮州市区域发展“十四五”规划

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础和形势.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 面临问题.....	5
第三节 发展形势.....	6
第二章 发展思路和目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展目标.....	11
第三章 构建“一轴两带”区域发展新格局，推动全市经济高质量发展.....	13
第一节 做强金色韩江发展轴.....	14
第二节 做活蓝色海洋经济带.....	17
第三节 做优绿色生态发展带.....	20
第四章 强化区域内部统筹，实现三大空间协调发展.....	25
第一节 形成“一廊三心四片区”城镇空间格局.....	25
第二节 构建集约高效的现代产业空间.....	29
第三节 筑牢“一屏一湾、两廊多片、多核点缀”生态空间.....	35
第五章 聚焦“两新一重”基础设施，推动城乡间均衡化发展.....	38
第一节 加大新型基础设施建设投入.....	38
第二节 推进新型城镇化基础设施建设.....	39

第三节	加强小城镇和农村基础设施建设.....	41
第四节	构建外引内联立体综合交通网络.....	42
第五节	推进能源基础设施建设.....	44
第六节	完善水利基础设施建设.....	47
第七节	补强公共服务和民生事业.....	48
第六章	扩大区域对外合作，融入国内国际双循环.....	52
第一节	加快融入“一带一路”开放发展.....	52
第二节	积极承接粤港澳大湾区辐射带动发展.....	56
第三节	推动沿海经济带临港产业融合发展.....	62
第四节	深化闽粤两省经济合作发展.....	64
第五节	推动汕潮揭都市圈的联动发展.....	68
第七章	保障措施.....	74
第一节	加强区域发展组织.....	74
第二节	创新区域发展机制.....	74
第三节	加大区域发展投入.....	75
第四节	优化区域发展环境.....	76
第五节	增强区域要素保障.....	76

前 言

党的十九届五中全会明确提出的坚持实施区域发展重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，为“十四五”时期我市区域协调发展指明了方向。潮州市作为海上丝绸之路的重要节点城市，是粤东汕潮揭都市圈区域协同发展的重要组成部分。随着国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区、广东省“一核一带一区”区域发展新格局和横琴、前海两个合作区建设等区域重大发展战略的深入实施，潮州市迎来了千载难逢的历史性发展机遇。

为深入贯彻落实习近平总书记关于区域发展战略的重要论述和习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，根据《潮州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》编制本规划，主要立足我市区域内外空间发展变化，明确三区一县以及凤泉湖高新区、韩江新城、高铁新城等重要区域发展方向和发展路径，推动区域之间交通连接，产业链接，政策对接，空间衔接，是指导我市区域协调发展的宏观性、战略性规划。

第一章 发展基础和形势

“十三五”期间，潮州市深入实施主体功能区规划，建设首善之区、潮安片区、饶平片区、北部片区，促进了区域内部协调发展，形成了“一中心三片区”及多个重大发展平台。同时，抢抓“一带一路”发展机遇，充分利用国际国内两个市场，重点推进了闽粤、中潮、海丝“三大合作”和汕潮揭同城化发展，有力推动潮州市区域内部协调发展和提升对外开放合作水平。

第一节 发展基础

1. 区域经济发展取得新突破。地区差异扩大的趋势逐渐得到有效控制，经济发展总体态势逐步向协调方向迈进。潮州产业基础扎实，比较优势突出，形成了以陶瓷、服装、食品、电子、不锈钢、塑料制品、印刷包装和水族机电等八大产业。地区生产总值2020年达到1097亿元，“十三五”年均增长4.9%；固定资产投资425.34亿元，年均增长5.8%；外贸进出口总额26.3亿元；城乡居民人均可支配收入23300元。三次产业结构进一步优化，由2015年的7:53.5:39.5调整为2020年的9.7:47.3:43。农村经济稳步提升，粮食生产稳定，特色农业成绩凸显，地理标志产品凤凰单丛茶“中泰3+3”“中欧”地理标志互认互保试点产品（其中首批列入中泰“3+3”清单，与贵州茅台酒、德化白瓷并列）。工

业基础更加扎实，工业增加值达到 269.7 亿元，年均增长 3.5%。现代服务业快速发展。文化旅游、临港物流等现代服务业稳步提升。

2. 区域城镇化建设步入新阶段。潮州市深入实施新型城镇化试点建设，扎实推进城乡融合发展，城镇化水平得到进一步提升。深入推进农村人居环境整治工作，持续开展村庄清洁行动，重点推进“四沿”村庄环境综合整治。先后启动和完成潮安区、饶平县、湘桥区三个省级新农村连片示范片工程建设，扎实推进饶平国家级示范县、柘林和归湖两个省级示范镇、59 个省级示范村的美丽乡村创建，以及饶平沿福建边界连线 12 个村开展省际廊道美丽乡村示范创建。全市城镇常住人口城镇化率由 2015 年的 63.8%，提高到 2020 年的 64.2%，户籍人口城镇化率由 2015 年的 51.8%，提高到 2020 年的 54.6%。城乡居民人均可支配收入由 1.68 万元，提高到 2020 年的 2.33 万元。城镇登记失业率将至 2.61%，区域城镇化建设步入新的阶段。

3. 区域内外联动交通得到新提升。“十三五”以来，全市铁路里程由 83.8 公里增加至 122.1 公里，增加了 45.7%；高速公路里程由 52.8 公里增加至 202.8 公里，实现“四倍增长”；普通国道公路里程由 25.0 公里增加至 121.3 公里；省道里程由 227.7 公里增加至 506.6 公里。综合交通网络不断完善，“三纵两横”高速路网逐步成型。梅汕铁路客运专线、广梅汕增建二线潮州段及厦深联络线、潮汕环线和大潮高速建成通车，加快实施宁莞高速潮州东联络线建设，大埔

至潮州港铁路完成预可研报告并通过专家评审。潮州港亚太通用码头一期工程、潮州港扩建货运码头、公用航道一期工程等基建项目相继投用。公路危桥整治基本完成。随着厦深铁路投入使用，潮惠、潮漳等高速公路相继建成通车，潮州已成为珠三角地区和粤闽浙沿海城市群（海西经济区）真正意义上的交汇处，联系“21世纪海上丝绸之路”沿线重要节点城市，对外辐射和带动能力日益提升。

4. 区域之间协调发展迈出新步伐。严格执行主体功能区发展战略，城镇、农业、生态三类空间要素进一步集聚和优化，区域内部协调发展程度进一步提高。顺利实施引韩济饶供水工程、粤东城际铁路等重大区域项目前期工作加紧推进，区域联动发展明显改善。中山对口帮扶成效明显。区域合作平台建设效果显著，凤泉湖高新区、韩江新城、高铁新城、临港产业园区、闽粤经济合作区等一批合作平台基础设施不断完善，产业集聚水平不断提升，产业平台与周边乡镇联动发展，“镇园合一”和“产城融合”发展程度明显提升。积极融入省“一核一带一区”区域发展新格局，中山（潮州）产业转移工业园、闽粤经济合作区建设有序推进。

5. 区域对外开放合作获得新进展。深度拓展国际市场，全方位开放水平得到提高，对外经贸合作深度、贸易畅通程度大幅提升。利用博览会、展览会等各种展销平台，积极开展国际招商投资推介洽谈活动，着力搭建境外贸易、经济合作新平台。发挥海外潮人桥梁纽带作用，在新加坡、香港举办“潮州节”，在法国巴黎共同主办“锦绣丝路”中国精品

刺绣艺术展，文化沟通、民心相通成效明显，对外人文交流空间不断拓展。积极开拓对外开放合作新领域，与泰国曼谷、法国巴黎十三区、美国蒙特利公园市、美国旧金山市共建国际友城。潮港澳经济、旅游、文化多方面合作不断深入。

第二节 面临的问题

“十四五”时期是我国全面推进社会主义现代化建设、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。世界正经历百年未有之大变局，呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。当前和今后一个时期，潮州市区域发展与全国一样存在发展不平衡不充分问题，在自然条件、发展水平、产业结构等方面存在差异，具体表现在城乡区域发展和收入分配差距较大，经济总量和规模较小，人均水平低于广东及全国水平，以及内外环境复杂多变等多方面因素叠加影响下，“十四五”期间我市区域发展仍将面临诸多困难和挑战。

从区域内部来看，我市自然条件存在明显的地域差异性，北部为山地，中部为丘陵，南部为平原，从北向南由山区平原地区逐渐过渡。经济发展南工北农，南部近海平原地区经济比较发达，北部广大山区发展相对滞后；资源配置南优北劣，总体上南部地区城镇密度与人口密度、重要交通枢纽和产业集聚优于北部地区。受此影响，我市城乡协调程度相对较低。城乡发展不平衡问题较突出，区域间南北、东西

发展差距较大，尤其是一些农村集体收入水平低、基础条件薄弱、公共服务不足等成为突出短板。

从区域外部来看，潮州市作为经济外向型程度较高地区，与全球 160 多个国家和地区有贸易往来，对外贸易依存度超过 20%。受新冠肺炎疫情疫情影响，世界经济下行压力加大，加剧了“一带一路”沿线国家营商环境恶化，我市对外经贸发展受到较大影响，对外开放程度不高。同时，潮州市地处广东最东端，与周边汕头、揭阳、梅州等城市产业同构性强，对台贸易合作竞争条件不突出，更与粤港澳大湾区等发达地区经济联系不紧密，被虹吸效应凸显，对推动区域协调发展和实现共同富裕目标面临诸多风险挑战。

第三节 发展形势

1. 随着国家“一带一路”等重大区域发展战略的深入实施，为潮州参与融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局带来新契机。潮州是广东省沿海开放城市、国家历史文化名城、粤东地区文化中心，曾是海外贸易的始发地、中国古代海上丝绸之路的重要起点，素有“岭海名邦”“海滨邹鲁”“华侨之乡”美誉。近年来，潮州市积极投身参与“一带一路”建设，加快国家跨境电子商务综合试验区、农业对外开放合作试验区建设，不断拓展同沿线国家间的经贸、人文、教育等各领域合作，推动与沿线国家之间的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相

通，为潮州市坚持引进来和走出去并举，参与实现国内与国际的互动合作、对内开放与对外开放的相互促进，更好地统筹利用国际国内两个市场、两种资源提供了新的契机，是将粤东欠发达地区从开放“末梢”转变为“前沿”的发展机遇，能够最大限度地激发我市区域内生增长动力，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

2. “双区”建设、深圳综合改革试点和横琴、前海两个合作区建设牵引全面深化改革开放，广东省“一核一带一区”区域发展新格局加快构建，为潮州建设沿海经济带上特色精品城市指明了方向。近年来，我省深入实施“1+1+9”工作部署，紧紧抓住“双区”和横琴、前海两个合作区建设重大机遇，扎实打造新发展格局战略支点，在服务对接港澳中放大优势叠加的乘数效应。地处粤东的潮州作为沿海经济带上的特色精品城市，更要把握“湾+带”联动机遇，主动接受“双区”、两个合作区的辐射带动，充分发挥潮州特色产业优势、交通枢纽优势、潮文化优势、著名侨乡优势，深化与深圳、佛山等湾区城市战略协作，进一步巩固中山对口帮扶成果，吸引人才、技术、科研等优质资源汇聚潮州，引进更多优质项目落户潮州。

3. 粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈等规划实施，为潮州市区域经济纵深拓展新空间。广东省“十四五”规划纲要指出“支持粤东地区双向链接粤港澳大湾区和粤闽浙沿海城市群（海西经济区）”。地处“双区”和粤闽浙沿海城市群（海西经济区）连接点，潮州拥有深水良港潮州港和全国地

级市客流最大的厦深高铁潮汕站，具备独特的区位优势，可利用通达的交通和市场对接效率，主动参与汕潮揭都市圈建设，推动基础设施、产业发展、文化旅游、民生事业等领域互融互促。同时，可积极打造产业平台和创新平台，主动融入粤港澳大湾区和粤闽浙沿海城市群（海西经济区）现代高质量发展经济体系和产业链，支持粤港澳大湾区产业的疏解及升级，促进潮州经济纵深发展，为实现产业创新和模式创新带来新机遇。

第二章 发展思路和目标

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示批示精神，深刻把握省“一核一带一区”区域发展格局的要求，着眼全市大局，立足各县区比较优势，推进特色化、差异化发展，按照区域协调、城乡融合、产业协同的原则，进一步丰富完善区域和产业发展布局，加快构建金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局，围绕打造特色产业发展高地、文化强市建设标杆、中小城市美的典范、全域现代治理样板“四个打造”部署要求，强化“一大引领”、打好“三大战役”、推进“六大提升”，统筹推进“三个提质”“三个赋能”“三个保障”等重要工作，促进中心城区、潮安南部、饶平东部和北部山区加快形成优势互补高质量发展的区域经济布局，在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽，奋力谱写现代化潮州新篇章，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出潮州应有贡献。

专栏 2-1：“沿海经济带上的特色精品城市”潮州区县定位

湘桥区发展定位：沿海经济带上的精品城区和潮文化特色精品城

区。突出中心城区的节点支撑作用，加强古城的保护，活化古城文化资源，全面盘活文物资源，将典雅美丽的“山水宋城”打造为优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地，带动中心城区高质量提升发展。

枫溪区发展定位：潮州“千亿级‘陶瓷+’产业集群”枫溪龙头，增强枫溪陶瓷在潮州陶瓷产业中的产出集中度、发展牵引力、技术与创新策源地等核心地位，实施形成“陶瓷主基地+内贸名基地”双基地双循环战略，打造成“产城人游”深度融合发展的中心新城区。

潮安区发展定位：潮州制造业强区和对接粤港澳大湾区“新门户”，全面优化“一核两翼三带三平台”区域功能布局，形成凤凰山、龙湖古寨、桑浦山“三大人文景观带”，加快推进凤凰山茶旅走廊建设，突出打造茶旅融合的乡村振兴示范带，建设“六美”新潮安。

饶平县发展定位：潮州市蓝色海洋经济带主战场，高质量形成“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，打造潮州市精品湾区、粤东教育医疗改革样板区、广东绿色能源综合利用高地、粤港澳大湾区的后花园、国家原中央苏区对外开放通道，形成潮州市乃至粤东重要增长极。

第二节 基本原则

1. 坚持分类指导和强化统筹协调原则。根据我市不同区域的自然资源及人文环境、产业基础和发展潜力，发挥各自比较优势，以中心城区、产业园区及产业集聚区、重要交通基础设施等为抓手，强化重大区域发展平台的引领作用，统筹区域产业布局和要素资源配置，形成定位明晰、功能协调、差异发展的“一轴两带”区域发展新格局。

2. 坚持生产生活生态相互协调发展原则。优化生产、生

活、生态三类空间结构与布局，规范产业空间开发秩序，将产业功能、城市功能、生态功能融为一体，构建“集约高效生产空间、宜居宜业生活空间、山清水秀生态空间”。提高产业准入标准，布局生态型产业，促进绿色产业发展。

3. 坚持区内协调与区外合作相统筹原则。区内布局注重差异化协同，充分结合各片区产业基础与资源禀赋条件错位布局，全面提高产业组织化程度。对外加强区域合作，充分借助与周边省市间协作关系，寻求联动与差异化发展，加强产业的开放性和延伸性。扩大视野，跳出区域“束缚”，加强对接“一带一路”和“双区”战略，逐步构建多层次开放型产业体系。

4. 坚持创新驱动与稳步发展相结合原则。以新兴产业为重点，以科技创新为动力，坚持产业基础高级化、产业链现代化的发展方向，提高经济效益与空间产出效率。坚持稳步发展路径，着力巩固优势产业，重点培育潜力产业，提前谋划未来产业。

第三节 发展目标

到 2025 年，“一轴两带”区域发展格局初步形成，中心城区规模和集聚辐射带动力明显提升，以饶平县城为重要支撑的港产城融合发展效果显著，实现“四个打造”，成为特色产业发展高地、文化强市建设标杆、中小城市美的典范、全域现代治理样板。以人为核心的城镇化质量明显提高，乡

村振兴发展、城乡融合发展体制机制基本建立，新型城镇化发展格局基本形成，城乡之间、区域之间更趋平衡协调。脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴稳步推进，基础设施明显改善，基本公共服务均等化水平和城乡宜居水平和环境治理能力提升，居民收入增长幅度高于全省平均水平，美丽潮州建设初见成效。

到 2035 年，区域发展格局更加科学合理，发展协调性全面加强，城镇化水平大幅提升，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。乡村振兴取得明显成效，城乡差距明显缩小，生态环境质量全面改善，水源涵养功能持续提升，城乡基本公共服务完善，推动共同富裕取得实质性进展，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，“把潮州建设得更加美丽”发展目标全面实现。

第三章 构建“一轴两带”区域发展新格局，推动全市经济高质量发展

把握广东省“一核一带一区”区域发展格局的要求，按照区域协调、城乡融合、产业协同的原则，进一步优化国土空间开发格局，优化城镇空间、产业空间和生态空间布局，强化潮州市国土空间保护与利用，实现生产、生活和生态的持续协调发展，引导市域资源集中优化配置，推动港产城融合发展，加快构建潮州市金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局。

专栏 3-1：“一轴两带”区域发展新格局

金色韩江发展轴。充分发挥文化资源优势，以韩江为轴，突出中心城区的节点支撑作用，促进“一江两岸”高质量发展。韩江西岸突出提品质促融合，保育活化古城，改造更新旧城，加快建设潮安特色产业走廊；韩江东岸突出扩容量聚人气，更加注重文化与创新，加快建设韩江新城和凤泉湖高新区。通过“一江两岸”联动发展，打造特色精品城市的核心承载区、中央活力区、科技创新策源地和世界潮人寻根地。

蓝色海洋经济带。充分发挥海洋资源优势，以潮州港湾为主战场，增强港口承载能力，扩大潮州港区，修复整治澄饶联围，完善交通路网，连结饶平县城，延伸拓展腹地，推动向“核”串“带”联“区”。统筹海陆产业链布局，以清洁能源、装备制造、滨海旅游为主导产业，大力发展海洋经济，推动港产城融合。以海山岛、汛洲岛为支点，东联福建东山岛，南接汕头南澳岛，拉大海湾发展框架，拓展蓝色经济空间，打造陆海统筹、港产联动的闽粤“小湾区”，实现“小湾对大

湾”，成为海湾引领潮州市经济发展的重要增长极。

绿色生态发展带。充分发挥生态资源优势，以凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林为纽带，用好自然禀赋，串联人文景观，注重文化赋能，培育绿色经济，统筹北部凤凰山、森林公园的生态保护和發展，强化山水林田湖草系统保护和治理，筑牢北部山区绿色生态屏障，形成“河畅、水清、堤固、岸绿、景美、人和”绿色生态发展格局，打造“绿水青山就是金山银山”的成功典范。

第一节 做强金色韩江发展轴

拓展中心城区发展空间，突出中心城区在金色韩江发展轴中的龙头带动地位，把潮安片区（含枫溪区）打造成金色韩江发展轴的战略支点。提升古城和旧城形象品质，加快建设韩江新城和凤泉湖高新区，建设现代化精品城市核心区；优化潮安南部片区发展布局，巩固提升潮安城区市域副中心功能，加快发展高铁新城、东山湖现代产业园区组团，推进沿江乡镇提质增效，打造汕潮揭都市圈重要增长极和全市对外开放合作的前沿窗口。

1. 提升中心城区的服务功能。突出中心城区的节点支撑作用，坚持西岸提品质促融合，东岸扩容量聚人气，促进“一江两岸”联动发展。继续推进城市品质提升和城市更新工程，加大老旧小区、城中村改造力度，推进一批立交桥、人行天桥建设，打通一批城市断头路。推进韩江新城公共服务设施建设，完善韩江新城学校、医院、公园、绿地、地下管廊等公共基础设施配套，加快现代化中央商务区建设。整体规划

打造江心岛（仙洲岛），形成整体城市公园、环岛徒步圈等，打造中心城区绿宝石。提升中山路工艺街、东平路美食街、西马路婚庆街等特色街区功能，营造“沉浸式”文化保护利用街区，建设文创商店、小剧场、文化娱乐场所，加快建设和提升潮剧艺术中心、潮州市博物馆、陶瓷文化创意园、演出场所等消费配套设施，提升城市公共文化和旅游消费服务水平。加快推进韩山师范学院韩东校区、潮州技师学院、潮州卫生健康职业学院、广东应急管理职业学院（筹）以及潮州市第三人民医院和潮州市公共卫生临床中心等教育卫生项目建设。发挥潮侨潮商优势，积极推进湘桥华人文化交流合作重要平台建设。

2. 强化古城保育和活化建设精致潮州。深化实施潮州古城提升行动计划，遵循修旧如旧原则持续推进街巷改造提升，推进危房清拆整治和旧宅修缮活化。采用“文物+保护+创意”模式，盘活唐宋元明清古建筑、古民居等文物资源，加快推进镇海楼、百花台等文化地标复建工程建设，重现“潮州府治”历史风貌。依托“三山一水护城郭”的古城格局，做好沿江景观设计和风貌塑造，亮出最美“城市天际线”，打造古朴典雅的山水宋城。做好潮州文化传承创新，强化潮州古城保育活化，全力推进古城古建筑修缮，打造古城历史文化街区，提升“博物馆之城”创建成效，实施工艺美术“八个一”工程、旅游餐饮提升工程和旅游娱乐休闲工程，打造精致古城。着力创建“国家级文化生态保护区”“国家文物保护单位利用示范区”，加快推进镇海楼、廖厝祠、笔架山潮州

窑遗址等文化地标工程建设，加大非遗传承保护力度，积极申创“世界美食之都”，强化“潮州菜是最好的中华料理”的品牌建设，构筑“听得见的潮州乡音、看得见的潮州记忆、吃得到的潮州美食、住得下的潮州民宅”等潮州文化心灵港湾和精神家园，把潮州市建设成为世界级文化旅游体验目的地。

3. 建设韩江新城高质量发展新引擎。持续深化体制改革，进一步优化提升潮州新区管委会的体制机制，充分调动各级各有关部门的参与韩江新城建设的工作积极性，持续增强新城发展主动权。疏解旧城空间，推动跨江发展，优化老城区与韩江新城高度融合、共建共享的工作机制，加强与相关企业的对接合作，全力推进半岛广场、北溪沿岸、凤城生态水乡示范区等重点片区建设。加快瓷泥企业治理腾退，挖掘存量建设用地潜力。实施中心城区东进南拓，加快凤泉湖国家级高新区创建步伐，推进北溪综合整治，形成北溪沿岸保护与开发相促进，打造成为新城建设的核心区。促进韩江新城产业、人口、科教、文化以及城市公共资源高效集聚，优化提升韩江新城功能规划布局，积极承接潮州老城区的部分功能疏解，推动韩江新城与凤泉湖高新区的融合发展。完善潮州古城与韩江新城交通衔接，增强交通站场周边城区公共服务和交通组织能力，培育韩江新城商贸物流、创意文化、会议会展、金融科技等产业发展，同步推进一批区域内新学校等教育基础设施建设，提升公共医疗设施水平，建设科技新城、绿色新城、智慧新城、幸福新城。

4. 构建金色韩江发展轴的战略支撑。大力推进以潮安庵埠、彩塘、东风三镇为主体的潮安中心城区品质提升，强化中心城区公共服务设施和市级配套设施建设，引导生产要素和优势资源向中心城区集中，不断增强潮安中心城区辐射带动能力，调整优化潮安古巷、登塘、凤塘、江东以及枫溪区域区域发展格局，着力改善区域发展环境，完善区域基础设施、公共服务设施，加快布局新型基础设施，盘活区域发展载体，实现区域更新、空间增容、集约提效，突出推动陶瓷产业等传统产业转型升级，加快打造高质量特色产业走廊。发挥区域韩江、凤凰山、桑浦山、龙湖古寨等生态与人文优势，深入挖掘优秀潜力、激发内生动力，把自然、生态、人文优势转化为推动经济高质量发展优势，为做强金色韩江发展轴提供重要支撑。

第二节 做活蓝色海洋经济带

充分发挥海洋资源优势，大力发展清洁能源、装备制造、滨海旅游，统筹海陆产业链布局，实现港产城融合和文旅融合发展，培育和壮大湾区蓝色经济，实现“小湾对大湾”，推动蓝色海洋经济带成为引领潮州市高质量发展的活力经济区。

1. 加快发展临海产业集群。深入挖掘潮州海湾海洋经济发展潜力，集中力量打造临港清洁能源产业集群、粮油糖食品加工产业集群、“专精特新”产业集群、文旅康养产业集

群、省际现代港口物流产业集群、对外农业产业集群“六大产业集群”。依托潮州华瀛液化天然气接收站、潮州闽粤经济合作区 LNG 储配站、华能风电、国电海山风电等大项目龙头带动效应，大力发展临港清洁能源产业集群，谋划拓展海上风电、可再生能源制氢、氢能存储、海工装备制造、清洁能源利用装备制造等临港清洁能源产业，打造粤东绿色能源综合利用高地。依托益海嘉里（金龙鱼）潮州粮油生产销售基地项目集聚效应，聚焦吸引海大集团生物配合饲料、正英食品、金旺动漫食品等“链条”产业落户，大力发展粮油糖食品加工产业集群，打造粤东粮油糖集散基地。依托无穷、海利、新功、博宇等“链头”企业优势，带动本土企业走“专精特新”发展路子，大力发展休闲食品、电子茶具、水族机电、观赏鱼缸、宠物用品等“专精特新”产业集群。以潮州市创建国家级文化生态保护实验区为契机，依托西岩山省级森林公园、青岚国家地质公园、大城所、西澳岛、汛洲岛等特色文旅生态资源优势，大力发展文旅康养产业集群，打造粤东旅游康养高地。深化潮州港与广州港、厦门港合作，依托亚太通用码头、潮州港扩建货运码头、大唐电厂专用码头、欧华能源 LPG 码头、潮州华瀛液化天然气接收站码头、益海嘉里（金龙鱼）粮油公共码头等码头资源优势，谋划推进大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）等临港大交通项目规划建设，大力发展省际现代港口物流产业集群。擦亮“全国首批农业对外开放合作试验区”“全国渔业百强县”“中国岭头单丛茶之乡”“中国海鲡之乡”等牌子，做大做强单丛

茶、特色果蔬、深远海及高密度水产养殖、水产品精深加工和潮州菜中央厨房预制菜等产业，积极申报省级水产预制菜产业园、国家级现代水产产业园，不断发展壮大对外农业产业集群，打造对外现代农业产业基地。

2. 加大潮州海湾投资开发力度。坚持交通先行，加快构建以沈海高速、甬莞高速、大潮高速、梅潮高速、汕昆高速、潮汕环线高速 6 条高速公路，厦深高铁、漳汕高铁、梅汕客专、广梅汕铁路、大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）5 条铁路，饶平通用机场、潮州港等“6+5+1+1”为骨架的综合立体交通网络，全力推进一批事关湾区发展命脉的交通设施项目落实落地，全面拉开潮州海湾架构。全速推进核心区基建工程和海岛旅游景观提升工程建设，推进闽粤在海洋、旅游、物流、健康等产业领域合作，打造闽粤赣经济走廊的重要节点。加强与厦门港合作，借力台商及社会资本加快合作区开发建设。加大港口基础设施投资。加快潮州华瀛液化天然气接收站配套码头工程、华丰中天 5 万吨级 LPG 码头升级改造工程、华丰造气厂 2000 吨级 LPG 码头升级改造工程、亚太燃油仓储有限公司公共通用码头（益海嘉里项目）等项目建设。加快潮州湾深水港港口物流区、保税仓的规划建设。做好潮州港新能源产业园发展谋划，结合省推进沿海绿色石化产业带建设的工作部署，推进大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等疏港通道建设。加快增开潮州港内贸及东南亚、东北亚直航航线，建设粤东地区集装箱区域性中心。

3. 推动潮州海湾港产城融合和文旅融合发展。加快建设广东滨海旅游公路潮州段，提高潮州沿海城镇、园区、景区之间联系，统筹陆海资源，规划建设好沿海产业带、滨海城市带和滨海旅游带，实现滨海生态、生产、生活三大空间协调发展，“临港工业区—滨海新城—滨海风情带—滨海功能区”港产城联动，点线（轴）面三位一体的网络发展新格局。加大中华海龙地质公园、镇风塔等重点文物和景点保护力度，连片打造大埕湾、金狮湾、东沙湾“黄金三角”海岸旅游带。统筹“大埕所城”“七夕井”海水温泉、大埕湾海滨浴场等旅游资源，加快柘林镇省级城乡融合中心镇试点建设，开发海滩岩田地质遗迹公园、东沙湾海滨浴场和汛洲岛，稳步推进汛洲岛力诚博物馆、西澳岛旅游度假村、海山岛中华海龙旅游区、“八六海战”军事博物馆、长溪湾滩等项目建设，全力打造集海岛观光、海鲜美食、养生度假等于一体的蓝色海滨休闲度假胜地，打造融“大产业、大城镇、大花园”于一体的现代版“美丽海湾”，激活蓝色海洋经济带。

第三节 做优绿色生态发展带

用好自然禀赋，充分发挥生态资源优势，发展生态农业。串联人文景观，注重文化赋能，激活旅游资源。培育绿色经济，形成生态屏障，打造“绿水青山就是金山银山”的成功典范。

1. 大力发展生态农业。充分发挥北部山区生态资源优

势，努力打造绿色生态农业走廊。做优做精茶叶、蔬菜、水果、花卉苗木、水产养殖、食品加工等特色优势产业，做大做强南药、休闲农业与乡村旅游产业，加快发展创意农业、智慧农业、农产品电子商务等新兴产业，重点推进凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林建设。结合北部山区的资源禀赋，高标准推进凤凰山茶旅走廊建设，探索成立茶产业发展基金，规划建设专业产业园区，建立现代化茶叶仓储基地，引导支持企业做大做强，持续做好“国际茶日·2022年潮州工夫茶大会”后半篇文章，汇聚名茶名器名人名企，点燃单丛产业“爆点”，推动凤凰单丛茶从潮州走向全国、走向世界，探索出一条以茶旅融合带动乡村振兴的发展之路。依托饶平百里果林建设，南起联饶镇，北至上饶镇，途经新圩、浮山、汤溪、浮滨、樟溪等镇，水果种植连点成带，重点发展茶叶和荔枝、龙眼、青梅、橄榄等水果种植，引导果农推广标准化生产新技术，实行无公害生产管理，培育绿色经济，擦亮“潮字号”农业品牌，打造粤港澳大湾区高质量农业合作发展平台。同时，实施新型农业经营主体培优工程、现代农业装备提升工程。积极引入数字农业新模式，加快潮州农业科创园规划建设，推进国家现代农业示范区建设。完善与港澳农业合作体制机制，提升农业对港澳合作发展层次水平，借助大湾区平台进一步拓展农产品出口，建设粤港澳大湾区菜篮子生产基地。以现代农业和食品战略支柱性产业集群发展，实现一二三产业有效融合。

2. 激活生态旅游资源。以凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林为纽带，充分挖掘生态和文化旅游资源，实现“农、文、茶、旅”融合发展，发挥潮州凤凰山“中华畬族发源地”的优势，依托凤凰山脉南麓的畬族村至今仍完整保留着的传统畬族传统文化习俗，全力利用好这些优势资源，不断挖掘和保护畬族语言、歌曲、舞蹈、习俗和非遗文化，高起点规划和打造畬族风情体验旅游目的地，建设具有畬族特色的文化休闲旅游地，进一步擦亮“中华畬族发源地”金字招牌。“以茶带旅、以旅旺茶”促进茶旅融合发展，推进凤凰谷项目，依托古村落特有的潮派建筑特色建设潮州凤凰单丛茶博物馆，修缮活化利用闲置空间，并通过标本、壁画、图示等多种方式展示凤凰单丛茶的发展历史，成为网红打卡地。借助潮安区入选全省全域旅游示范区契机，依托凤凰单丛茶博物馆、民宿、智慧茶园等建设和运营，谋划推出“红色热土·凤凰美食”之旅、“生态凤溪·碧道休闲”之旅等乡村旅游精品线路。充分发挥绿水青山良好条件，依托饶平百里果林和梅花节，完善休闲栈道和配套旅游设施，带动休闲观光农业发展。以饶平红色文化、自然风光为主题，结合饶平当地茶叶、水果、南药、水产、森林旅游等优势特色产业，重点打造南昌起义军茂芝会议旧址等红色文化教育基地，形成贯穿饶平全县、集红色文化与自然风光旅游为一体的产业旅游带。以潮州文化为主题，结合凤凰单丛茶、蔬菜、花卉、橄

榄等特色精品产业，重点打造凤凰山茶旅走廊、饶平绿岛旅游度假区、青岚地质公园等休闲旅游景点，构建潮州文化休闲体验带。

3. 筑牢绿色生态屏障。用好生态资源自然禀赋优势，以北部嶂宏、凤凰山脉为骨架，加快重点防护林体系建设，优先在自然保护区、省级森林公园、风景名胜及重点工程区周边、国道及省道沿线、水库周围水源林区、江河两岸建设公益林，加快创建“国家森林城市”。实施森林公园建设工程、高质量水源林重点生态工程、中幼林抚育等工程，选用生态功能强、综合效益高的乡土树种，“造”“改”“封”结合，修复和恢复地带性森林群落，全面提升森林生物量和储碳能力，建成区域生态安全体系。建立健全自然保护区长效管理机制，以提高管理水平和改善保护效果为主线，严格执法监管，提升现有自然保护区和森林公园的建设和管理水平，推进市级保护区建设，加强韩江鳧、花鳗鲡、潮州菘等濒危野生动植物及其栖息地的保护。对水源涵养功能重要区、生物多样性功能极重要区加以重点保护和全面修复。针对韩江、黄冈河及汤溪水库沿线两岸的生态区位重要区域，实施荒山荒地造林和封山育林，开展韩江流域综合整治，让韩江秀水长清，依托古城资源，串联起沿江两岸众多历史文化遗存遗址，将韩江打造成具有鲜明岭南文化特色的历史文化长廊、留得住情感的魅力河流，使潮州“一江两岸”的山水景色更加熠熠生辉，助力构建金色韩江发展轴，打造广东特色幸福河湖样板和潮州水生态亮丽名片。实行最严格的环境准入制

度，构建持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化、绿色水经济的现代化治理体系。

第四章 强化区域内部统筹，实现三大空间协调发展

坚持“强心、向海、筑圈”的战略导向，科学编制国土空间规划，合理划定“三区三线”，优化城镇空间格局、产业空间和生态空间布局，强化全市国土空间保护与利用，实现生产、生活和生态三大空间的持续协调发展，构建“一廊三心四片区”的市域空间结构。

第一节 形成“一廊三心四片区”城镇空间格局

合理引导南部城镇密集区和产业集聚区发展，建设集约高效城镇化地区。以“强心、向海、筑圈”三大空间发展策略，构筑“一廊三心四片区”精品网络型的城镇化空间结构。统筹潮州古城、韩江新城和凤泉湖高新区发展，提升潮州城市中心主核心（强心）带动力，推进韩江新城基础设施、公共建设、产业项目落地落实，壮大和提升潮州市中心区域承载力、集聚力、辐射力。以饶平片区副中心为支点拉大潮州骨架，以滨海资源提升精品城市（向海），增强饶平辐射带动作用。以高铁潮汕站为支点联动潮安城区，构筑汕潮揭都市圈节点（筑圈），融入汕潮揭都市圈一体化发展，形成生产空间集约高效、生活空间宜居优质的城镇协同发展新格局。

1. “一廊”

“一廊”即：中部城镇集聚发展走廊。规划新增轨道、

高快速路等重大交通设施，强化中心城区与饶平、潮安的联系，沿线串联高铁新城、韩江新城、凤泉湖高新区、潮州港经济开发区等一批重大平台，在规划用地上给予一定的政策倾斜，以大空间承接重大项目。重大平台的规划建设坚持产城融合的发展理念，预留一定比例的居住与公共服务配套用地，“筑巢引凤”以优质的投资营商环境吸引创新人才与企业集聚，形成市域东西向的创新性现代化产业发展轴，带动潮州经济产业的迈向新的台阶。

2. “三心”

“三心”即一个“主核心”、两个“副中心”。

主核心：即统筹老城区、韩江新城、凤泉湖高新区作为潮州城市中心主核心，是潮州市的政治、经济、文化中心，提高规划、建设、管理水平，以集聚与开放为目标，努力提升主核心在汕潮揭都市圈中的首位度，发挥对周边区县的辐射带动作用。加快韩江新城的建设，以桥东街道、磷溪镇为韩江新城发展的核心区，完善韩江东岸中轴线两侧片区的规划建设及周边基础设施配套，促进城市跨江发展。依托潮州东大道、潮汕环线、粤东城际铁路等一批交通基础设施建设，建立完善区一级服务配套产业，打造高品质新城。深入实施潮州古城提升行动计划，进一步完善规划、改造、管理机制，建立微改造年度任务计划，加快古城“微更新”项目、街巷改造项目建设，推进文物点修缮工程，打造一批古城角

落公园；加强业态引导，增强古城的文化内涵，加快推动广济桥、广济楼、牌坊街等古城资源与古城服务业融合发展，提升民居客栈、茶楼等服务配套复古化、特色化水平，推动文旅融合高质量发展。加快推进牌坊街智能化管制设施改造升级，完善古城设施配套建设，推动古城出新出彩。

两个副中心：以集聚发展、品质提升为目标，全面提升经济、社会发展的承载力，建设成为片区的重要增长极。其中：潮安片区副中心包括潮安主城区和高铁新城组团，以庵埠、彩塘、东风三个镇的主城区为主体，通过大力推进中心城区品质提升，强化教育、医疗等基础设施建设，有序推进城区产业“退二进三”，同时高起点规划建设高铁新城组团。饶平片区副中心包括饶平县城和潮州港经济开发区组团，提高饶平县城中心承载能力，推进黄冈镇水族机电产业做大做强做优，推进饶平县城向北对接发展凤江新城，主要发展茶叶、菜脯、狮头鹅、南药、果品等饶平特色产品展销、贸易，形成饶平特色商业街区；向南对接发展海湾高铁新城，建设成潮州港经济区的管理服务中心、商业金融中心、总部经济所在地、高级海湾居住区和海湾休闲娱乐基地。

3. “四片区”

“四片区”即中心城区、潮安南部片区、饶平南部片区、北部山区片区。

——**中心城区：**建设潮州市的政治、经济、文化中心，

以世界潮州文化旅游体验目的地、陶瓷产业集聚发展主阵地、市级公共服务中心为发展目标，推进古城保育活化，加大湘桥、枫溪等旧城区的更新改造力度，加快韩江新城开发建设，促进产城融合的高质量发展；

——**潮安南部片区：**建设汕潮揭都市圈的重要交通枢纽、粤东地区的制造业强区。依托高铁新城、东山湖现代产业园、大岭山产业园等重点平台，推动汕潮揭临港空铁经济合作区建设。加强交通基础设施建设，强化潮安城区与中心城区的联系。推动村镇工业聚集区改造，保护与活化利用好自然生态本底，提升全区空间品质；

——**饶平南部片区：**建设广东“东大门”、海洋蓝色经济示范区、潮州新动能和新经济增长极，紧抓闽粤经济合作区建设契机，加快壮大和发展临港产业发展，提升潮州港的基础设施支撑力，壮大发展潮州港经济开发区，统筹海陆产业链布局，推动港产城的融合发展，实现港城联动、陆海统筹；

——**北部山区片区：**作为广东省北部生态屏障核心组成部分，加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山，打造“两山”文化品牌，推进绿色高质量发展，探索绿水青山源源不断转化金山银山的有效路径，以现代农业、生态旅游业为主导功能，重点培育绿色生态经济，实现农文旅融合发展，推动绿色惠民富民，打造粤东生态文明建设的样板和“潮人生态家园”。

专栏 4-1 潮州市城镇建设引导

中心城镇：太平街道、西新街道、凤新街道、城西街道、枫溪区、古巷镇、凤塘镇、浮洋镇、江东镇、桥东街道、磷溪镇、意溪镇；东风镇、彩塘镇、庵埠镇；黄冈镇、钱东镇、高堂镇、新丰镇、三饶镇。推进街巷改造，注重城镇基础设施补短板和教育医疗文化等公共服务设施建设，大力发展现代服务业。

专业强镇：枫溪区、三饶镇和新丰镇陶瓷专业镇，黄冈镇水族机电，洪洲镇和海山镇渔业加工，庵埠镇印刷食品加工，所城、大埕和柘林临港产业等专业镇。加快实施“一镇一策”产业升级和产业品牌建设，提升产业创新发展力。

农业大镇：凤凰镇、江东镇、东风镇、文祠镇、登塘镇、归湖镇、金石镇、浮山镇、浮滨镇、东山镇、新圩镇、樟溪镇、联饶镇，发展品牌农业大镇。创建一批“三品一标^[1]”示范基地。

特色小镇：潮安太安堂医养特色小镇、潮安凤凰茶旅特色小镇，鼓励和支持企业参与特色小镇土地开发、招商引资，探索成片开发、定制开发、组合开发等多种开发模式。

第二节 构建集约高效的现代产业空间

坚定不移走好“工业立市、实业强市”之路，优化全市产业布局，按照“布局集中、产业集群、土地集约、绿色循环”的原则，高标准规划建设发展平台，进一步明晰各级各类园区的功能定位，大力推进村镇工业集聚区升级改造，引导各县区产业高质量错位发展，推动形成集约高效的现代产业空间。

1. 推动形成“一带三区”现代制造业高质量发展格局

突出工业立市，全力推动传统产业“专精特新”发展，加快打造前沿新材料、清洁能源、海上风电、绿色低碳、智

^[1] 注：“三品”指无公害农产品、绿色食品、有机食品；“一标”是指农产品地理标志产品。

能卫浴、生物医药与健康产业、现代食品、安全应急及现代物流等九大战略性产业集群，以传统产业与新兴产业的“双轮驱动”，推动“一带三区”现代制造业高质量发展。

“一带”：即战略性产业集群发展带。沿着潮州大道、潮州东大道和沈海高速等主要交通干线，串联潮州新区产业集聚地、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区和潮州港经济开发区等。改造提升陶瓷、水族机电、服装和食品加工等传统制造业，引进和培育一批新材料产业、智能制造业、新能源等战略新兴产业，大力培育和发展现代服务业，实现制造业与现代服务业相互促进，推动产业园区与城镇的融合发展，形成推动潮州经济高质量发展现代产业集聚带。

“三区”：即中心城区、潮安南片区、饶平南片区。其中，中心城区以凤泉湖高新区、枫溪片区先进陶瓷材料加工产业为主。重点推动陶瓷产业设备自动化、智能化发展，提升陶瓷原材料研发和产品设计水平，逐步形成以日用陶瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以电子陶瓷、功能陶瓷为核心竞争力，发挥好潮州东大道连接作用，积极打造陶瓷产业高质量发展先行区。加快工业设计创新在陶瓷行业中的应用，持续举办好国际陶瓷设计大奖赛，促进陶瓷设计业界深度交流，打造世界级的陶瓷先进制造业产业集群和国内具有重要影响力的智能卫浴制造基地。积极培育应急产业集群化发展，做好延链拓链，引进各类应急产业和装备企业，打造立足广东、面向全国应急物资生产保供基地，助推国家东南区域应急救援中心的建设发展。

另外，潮安片区以东山湖现代产业园、彩塘镇和庵埠镇为主，重点发展生物医药健康产业，改造提升传统不锈钢、食品和印刷包装产业，进一步提升潮安片区制造业在潮州市产业经济中的地位，建设彩塘不锈钢产业基地和庵埠食品与印刷包装基地。饶平片区以潮州港经济开发区、樟溪低碳产业园区为主，提升潮州港平台承载力，重点发展贸易加工、现代渔业、清洁能源、海上装备制造、海上风电滨海旅游等临海产业，完善石化仓储、能源电力、食品加工等上下游企业配套。打造粤东天然绿色产品集散中心，广东清洁能源综合利用高地，粤东新型临港制造基地，打造千亿级临港产业集群。

专栏 4-2 各类开发区^[2]（园区）优先发展产业

凤泉湖高新区：新材料、大健康产业、电子信息、陶瓷、新能源、生物科技、信息技术、产品包装、仓储物流、纺织服装等。

潮安经济开发区（含大岭山产业园）：生物、制药、食品、印刷包装、不锈钢、新材料、仓储物流、商业商贸、智能制造、陶瓷、应急等。

潮州港经济开发区：石化仓储、港口物流、能源工业、海上装备制造、食品工业、海上风电等。

饶平县经济开发区（含樟溪低碳产业园、钱东物流产业园、联饶产业园）：食品加工、玩具制造、农牧业深加工、先进制造业、电子科技、产品包装、高端制造、现代物流等。

潮州新区产业集聚地：陶瓷、新材料、食品、产品包装、仓储物流等。

2. 推动村镇工业集聚区改造升级

针对潮州工业企业分布散、村镇工业园区土地生产效率

^[2] 根据《关于印发〈广东省开发区总体发展规划（2019-2035年）〉的通知》（粤发改区域〔2020〕146号）明确有关开发区（园区）名称。

低的现实问题，加大落实《潮州市村镇工业集聚区升级改造实施意见（试行）》，对小而散的各类工业园区进行清理、整合、撤并，推动潮州市村镇工业集聚区升级改造，推进产业发展空间。

全面摸清底数，理顺体制机制。各县区（管委会）组织开展集聚区土地利用及产业发展情况摸底调查，形成综合信息数据。理顺村镇工业集聚区升级改造体制机制问题，出台配套政策体系，通过淘汰、合并搬迁、功能转换、改造提升等手段措施，增强工业用地供给能力，解决中小微企业用地难问题，提升土地节约集约利用水平。健全政府统筹、部门协同、市场运作、公众参与的改造机制，坚持利益激励与倒逼促改相结合，鼓励市场主体以多种形式参与，政府与市场双向发力持续推进集聚区升级改造。通过村镇工业集聚区改造提升，凸显产业集聚效应，进一步优化产业结构、完善上下游产业链条，从而提高产业发展质量和效益。

聚焦产业方向，分类精准改造。坚持规划引领，以产业发展规划为指引，以“工业改工业”为主攻方向，“一园一策”科学制定改造方案和改造计划，有效整合规划、土地、产业、环境保护、安全生产、财政、税收等政策，全面管控产业用地，强化产业用地资源保障，严格按照规划引领分类实施升级改造。结合当地产业发展定位，按照“一镇一品”或“一镇多品”的原则明确集聚区产业发展方向。组织开展集聚区环保、安全生产等评价，确定重点整治园。从产业类别、投资强度、产值、税收、容积率、建筑密度等方面制定

入园标准，加强优势产业链培育发展，发挥龙头项目的辐射带动作用。产业集聚区内严控新增经营性房地产项目开发，保证产业用地只增不减，符合条件进行升级改造的集聚区优先给予完善用地手续，涉及需保留建筑物的，按照有关规定完善用地、规划、不动产登记等手续，有序引导产业优化升级，新增产业项目须向产业集聚区内集中，入园统一管理。

创新土地整理方式，保障园区用地需求。采用政府实施、自主实施、引入前期投资人等多种模式进行土地前期整理。由政府收回实施整理的，规划为经营性用途的土地，通过招标、拍卖、挂牌等方式公开出让；规划为非经营性用地的，可按规定划拨或协议出让给改造主体，整理费用纳入改造成本。自行改造的，可凭经批复的“三旧”改造方案等有关资料，按照规划新用途直接办理协议出让手续，并作为改造主体按规定享受后续改造过程中的优惠政策。允许集聚区升级改造项目参照“三旧”改造项目开展建设用地置换，包括集体建设用地与集体建设用地之间、集体建设用地与国有建设用地之间、国有建设用地与国有建设用地之间的土地置换。鼓励连片开发项目混合出让连片升级改造的集聚区，不涉及商品住宅开发的，允许通过混合开发方式改造为融合工业、商服、办公等功能兼备的综合性项目，完成土地整理后，可统一按规定办理供地手续。

优化用地布局，提升配套服务。集聚区规划应统筹考虑总体布局和发展目标，体现一定的前瞻性、科学性和合理性，强化详细规划、村庄规划等与产业发展保护区规划的衔接，

加强集聚区用地布局优化及公共基础设施、公共服务设施配套建设，全面提升产业承载能力和配套服务能力。加快低效工业用地退出，鼓励重点企业向产业集聚区搬迁集中，土地优先满足市域公共配套、市政交通配套设施需求。按照减量规划目标，突出生态和环境建设导向，按照规划推进土地复垦复绿及公益性项目等改造，提升城乡人居环境。

3. 引导三区一县产业高质量错位发展

湘桥区产业高质量提升发展：注重跨江发展，着力打造韩江新城，以老城、古城、新城共同形成潮州主中心，集聚要素及人气形成潮州新的经济增长极，提高城市首位度和辐射力。打造潮州文化精品城区，推动北溪综合整治，规划打造中心城区绿宝石。加强古城的保护，活化古城文化资源，全面盘活文物资源，将古城打造为优秀传统文化集结地和世界潮文化旅游体验目的地。加快完善韩江新城学校、医院、公园、绿地、地下管廊等公共基础设施配套，建设现代化中央商务区，打造高端城市综合体，推动高端服务业集聚，提升城市化精细化管理水平。

潮安区产业高质量转型发展：提升陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统产业，推动传统产业发展模式向智能制造、绿色制造、服务型制造转变，产业体系向技术和知识密集型产业转变。发挥高铁、机场、高速公路等叠加形成的交通枢纽优势，将高铁新城打造成“潮安活力新门户”和产城融合新样本，将东山湖现代产业园打造成产业集群、土地集约、配套完善、创新创业、可持续发展现代产业园区现代产业创

新综合体，将大岭山产业园打造成潮安产业高质量转型升级高地，深度融入大湾区综合交通体系和“21世纪海上丝绸之路”建设，全力打造潮州对接粤港澳大湾区的前沿阵地。

枫溪区产业高质量转型发展：强化以“中国瓷都”品牌为引领，围绕陶瓷产业研发、制造、营销、会展及物流等，优化升级陶瓷产业链，建设陶瓷产业总部经济、陶瓷装备制造、工艺美术陶瓷、特种陶瓷、化工色釉彩等生产基地，持续推进陶瓷产业高质量发展，建设智能工厂、机器人应用等重点项目，打造世界级陶瓷产业集群。

饶平县产业高质量联动发展：以潮州湾为引领，打造海洋蓝色经济示范区，挖掘原中央苏区政策红利，发挥潮州港区区位交通和岸线资源优势，打造闽粤赣跨区域物流枢纽。优化能源产业结构，发展海上风电、LNG产业，促进冷热能循环利用，打造广东清洁能源综合利用高地。支持饶平县申报国家农村电子商务激励县，抢抓国家农业对外开放合作试验区的机遇，争创省、国家乡村振兴示范区，打造粤东天然绿色产品集散中心。瞄准国内外能源、交通、原材料等领域的市场需求，发展港口物料输送机械、港口起重机械、港口装卸机械制造等，探索发展海上风电机组装备运维和海洋生物资源利用装备，积极发展装配式建筑产业，加快打造粤东新型临港制造加工基地。

第三节 筑牢“一屏一湾、两廊多片、多核点缀”生态空间

牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”的理念，统筹潮州“山、水、林、田、城、海”等系统发展，构筑“一屏一湾、两廊多片、多核点缀”的生态安全格局，强化生态空间系统修复与治理，营造人与自然相互依存的山清水秀生态空间。

1. **“一屏一湾”**：“一屏”即北部山区生态保护屏障，注重北部嶂宏、凤凰山脉等生态保护屏障建设，加强封山育林，水源涵养和水土流失敏感区的保护修复，保护野生动植物资源，加强自然生态空间用途管控，打通“绿水青山”转化“金山银山”的路径，提升区生态产品供给能力和综合服务能力，建设生态文明示范区。“一湾”即潮州湾，统筹柘林湾、大埕湾海域及周边岛屿等沿海生态资源，做好海岸线、海岛、防护林和淡水带的保护和建设，加强近岸海域污染防治，构建以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体的南部海洋生态保护链。

2. **“两廊”**：“两廊”即韩江、黄冈河生态廊道建设。韩江万里碧道，围绕广东省万里碧道工程建设，立足韩江及其支流，做好沿韩江上下游联防联治，开展韩江流域综合整治，增强韩江防洪安全能力和生态环境保育修复能力，让韩江秀水长青；加强对生态岸线、河滩、岛洲的保护与利用，修复岸线阻断点，强化河道的连通性，打造潮州水生态亮丽名片；黄冈河生态廊道，强化对黄冈河两岸整治、绿化和修建休憩设施建设，整合沿线山地、林地、湿地等资源，规划建设黄冈河碧道，营造滨河景观，优化生态水网连续性，提

升生态保护、文化传承、商务休闲、旅游娱乐的功能，形成特色生态廊道。

3. “多片”：指西南部桑浦山生态保护片区，东部石壁山生态保护片区，中南部黄田山、大北山等生态保护片区，金山大桥湿地公园、青岚地质公园等生态保护片区，重点发挥生态涵养和隔离保护功能。

4. “多核”：指北部生态保护屏障、韩江万里碧道、黄冈河生态廊道和多个生态保护片区的景点、景区及核心保护区域。如汤溪水库、凤凰水库等。

第五章 聚焦“两新一重”基础设施，推动城乡间 均衡化发展

聚焦数字经济和智慧城市建设发展的新需求和新趋势，加强新型基础设施、传统基础设施和公共服务领域等短板工程建设，推动城乡融合、均衡化发展。

第一节 加大新型基础设施建设投入

1. 推进信息基础设施建设。高质量建设 5G 网络，编制并出台 5G 基站建设专项规划，建设 5GSA 核心网，扩大 700MHz 频段 5G 网络试验和建设规模，在人口密集的主城区、工业园区、旅游景区、重点商圈、校园、医院等重要公共服务场所和热点地区构建连续覆盖的 5G 网络。高水平建成全光网城市，推进全城光网建设，实现骨干网、城域网、局域网扩容。实现物联网深度覆盖，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。打造工业互联网，培育并建设一批省级促进经济高质量发展专项资金工业互联网标杆示范项目，推动数字化网络化智能化升级，实现主城区、县城城区、中心城区和重点场景的信息基础设施的全覆盖。加快潮州政务大数据中心建设，推动在基层场所的政务服务自助终端综合一体机应用，实现网上政务服务能力向智能自助终端延伸，打造 24 小时自助服务。

2. 推进创新型和融合型基础设施建设。建设高水平产业

技术创新基础设施集群，加快建设韩江实验室，申报组建省级重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等高水平创新平台，鼓励有条件的企业自建研发机构，夯实产业技术创新基础，打造多层次、广覆盖的实验室平台体系。建设融合型基础设施，推进“5G+”“智慧+”工程建设，建设智慧能源、智慧交通、智慧医疗、智慧教育和智慧物流等十大智慧设施工程，提升城市基础设施、民生公共服务和传统优势产业基础设施的自动化和智能化水平。推动智慧园区、智慧社区和智慧乡镇建设，完善新能源充电桩布局。加快构建全市一体化“云”“网”“数”“图”城市云平台，打造“数字云脑”大数据应用中心，全面提升社会治理和城市管理可视化、精细化和智能化水平。

专栏 5-1 新型基础设施建设重大项目

信息基础设施：5400 个 5G 基站，4 个 700MHz 广电 5G 基站，500 个以上 NB 站点；省级工业互联网标杆示范项目。

十大智慧融合基础设施：智慧能源工程、智慧交通工程、智慧水利工程、智慧环保工程、智慧城市工程、智慧医疗工程、智慧教育工程、智慧物流工程、智慧农业工程、智慧应急工程。

第二节 推进新型城镇化基础设施建设

推进饶平县国家新型城镇化建设示范建设，围绕环境卫生提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标达标、产业配套设施提质增效等方面推进县城城镇化补短板强弱项工作。统筹做好韩江新城与旧城，凤泉湖高新区与湘桥

区、潮安区、饶平县城，潮州临港工业园与饶平中心城区等各功能组团之间在交通、水电、餐饮、居住等方面公共设施的衔接配套。促进市域南部城镇密集区和北部山区生态发展区的人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。依托“三旧”改造，以“工改工”为主攻方向，充分发挥“政府+市场”双轮驱动效应，加快推进村镇工业集聚区升级改造，拓展发展空间，促进产业转型升级。深化落实户籍制度改革，探索全面放开落户条件限制，全面落实租赁房屋的常住人口在城市落户。深入推进常住人口基本公共服务全覆盖，探索推动按照常住人口配置公共资源。

专栏 5-2 新型城镇化基础设施建设重大项目

潮州港三百门新港区（小红山片区）基础设施建设（一期）工程项目：项目用地约 1048 亩，建设内容主要为土地平整、道路、供水、供电、排水、排污、绿化、通讯、路灯、泵站等工程，建设时间 2021-2023 年，总投资 3.68 亿元。

饶平县城新型城镇化补短板建设项目：总涉及面积约 9.67 平方公里，主要建设包括：老旧小区改造及提升、水环境改造及提升、市场改造及提升，配套停车位及多层智慧停车，集体土地整理等，建设时间 2022-2024 年，总投资 1.45 亿元。

潮安区东山湖现代产业园区配套基础设施沙溪镇配套道路升级改造工程项目：工程改造里程约 12 公里，主要对三段道路原双向两车道升级改造为双向四车道并配套智能停车、太阳能路灯等设施，增加智能停车位约 750 个，增设太阳能路灯约 750 盏，并补齐污水主管网，建设时间 2022-2023 年，总投资 3.46 亿元。

韩江东岸旧城区改造项目南片区二期项目：项目占地 185.6 亩，总建筑面积约 32.6 万平方米，规划打造潮文化展示区、潮汕风情古街和滨江风光带，建设成集吃、住、行、游、购、娱于一体的高端商业综合城，估算投资约 28 亿元。

南春路片区“三旧”改造项目：项目占地 286 亩，总建筑面积约

86 万平方米，规划建设与潮州古城互相辉映的宜业、宜居、宜游的现代化新型城区，预计总投资 70 亿元。

大岭山基础设施建设项目：项目总用地面积为 236.25 公顷，分为 A、B 片区，A 区面积为 83.64 公顷，B 区面积为 162.19 公顷，计划对大岭山产业园进行基础设施建设，包括场地平整、道路、停车场、绿化、给排水、照明、电力通信，环卫工程及孵化中心等。项目总投资 12.65 亿元。

第三节 加强小城镇和农村基础设施建设

深入实施乡村振兴发展战略，加快补齐农村基础设施短板。做好潮安区凤凰镇、饶平县柘林镇两个城乡融合发展省级试点镇建设，充分发挥中心镇联结城乡作用，促进“以镇带村”一体化发展。重点发展和建设潮安太安堂医养特色小镇、潮安凤凰茶旅特色小镇等一批特色小镇，探索培育枫溪陶瓷文化、红色文化、工艺美术等多种类型特色小镇，稳步推动富有潜力的特色小镇发展。擦亮畚族文化特色品牌，培育畚族刺绣、民族服饰等优秀传统文化产业，大力发展具有畚族文化特色的精品旅游项目，推动畚族聚居村高质量发展。开展村庄人居环境整治提升，完善城乡一体化生活垃圾分类体系，建设集中供水、垃圾收运等设施，提升农村公用厕所、无害化户用厕所建设和管理水平。推进村镇污水处理设施项目建设。加快推进“四好农村路”建设，完善农村路网布局，提升农村路网整体技术水平和服务能力。完善村庄公共照明设施，实现村级道路“全亮灯”。完善农村消防基础设施布局，合理规划消防车通道，建设农村微型消防站和

消防宣传体验点。

专栏 5-3 小城镇和农村基础设施建设重大项目

潮安区凤凰文祠茶旅生态走廊综合建设项目：项目包括新建人民广场、便民服务中心、村民活动室、智能停车场，完善各村生活污水管网及配套设施，推进凤凰溪碧道、南粤古驿道、红旗渠生态碧道等一批历史、生态旅游点提升修复；建设凤凰单丛茶等特色产业园（示范片）、生态智慧科普体验基地、检测和服务中心，改扩建、提升福巴线等配套基础设施，建设年限 2022-2025 年，总投资 40 亿元。

凤凰山茶旅走廊浮滨坪溪文旅项目：项目建设内容包括潮州坪溪茶区茶旅文化经典区建设工程、坪溪水库茶叶旅游生态园建设工程、坪溪至凤凰大树坑茶区旅游道路改建工程（村道）、浮滨溪（高速口至桥头村段）并堤工程及碧道工程、坪溪茶区核心景区旅游道路建设工程、浮滨镇主干道沿线农房风貌整饰提升工程等分项，建设年限 2022-2024 年，总投资 5.43 亿元。

饶平县 2022 年度 70 个生态宜居美丽乡村项目：项目计划开展 70 个生态宜居美丽乡村建设，主要包括基础设施建设、公共服务设施建设以及村容村貌整治提升等项目，预计总投资 7 亿元。

潮安区归湖镇畬族文化特色村落连片打造项目：项目位于归湖镇溪美村、碗窰村、山犁村，主要建设畬族文化核心功能区，依托碗窰畬族村、山犁畬族村、溪美岭脚畬族村的畬族文化资源，修复畬族特色建筑，建设以畬族村特色少数民族文化观光、体验、度假为主的旅游景区的基础设施，建设畬族传承文化馆、展示平台，同步建设停车场、充电桩、村道、路灯、供水管网、排污管网、垃圾收集、公厕等配套基础设施。估算投资约 1.2 亿元。

第四节 构建外引内联立体综合交通网络

构建“江海陆空、互联互通”的综合立体交通网络体系。重点建设漳汕高铁潮州段、宁波至东莞高速公路潮州东联络线项目、梅潮高速公路潮州段、大潮高速至潮州港金狮湾港

区延长线等高速公路，加快融入粤港澳大湾区“三小时经济圈”。推进粤东城际铁路、潮汕大桥建设，加快实现汕潮揭中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。加快推进 S232 线市区段改线外环大桥及连接线、广东滨海旅游公路潮州段、国道 G355 线饶平段改造、省道 S231 线意东三路、省道 S231 线韩江大桥至外环南路改建工程、S504 线江东至东风迂回线、金塘路、砚峰路、滨江路等新改建工程，有序推进城市快速通道的规划建设，加强市域内路网联结。推进仁沙路延长线等产业园区交通道路、S335 线韩江大桥至铁铺凤泉湖高新区路段景观升级改造，强化中心城区与重点平台、产业园区之间的交通联系。

完善城市快速路网系统，加快综合交通枢纽建设。规划打造市区通往高速公路互通口、高铁站、机场的城市便捷通道，促进市区交通快进快出和互联互通。加快厦深铁路潮汕站周边道路规划建设，站南广场及地下车场扩容改建工程，加快广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程，精心打造与“双区”连接的“新门户”。推进高铁潮汕站及桥东综合交通运输枢纽工程、厦深铁路饶平火车站进站公路（疏站南、北、西、东路）建设工程。

专栏 5-4 交通基础设施建设重大项目

粤东城际铁路项目：1. 潮州东至潮汕机场段，线路全长 24.6 公里，潮州境内 18 公里；2. 潮州东至汕头段，线路全长 42 公里，建设年限 2022-2026 年，总投资 135 亿元。

大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）项目：项目定位为以服务潮州港集疏运为主，同时兼顾沿线客流的客货共线铁路，从潮州港金狮湾港区往北穿过饶平县北部山区与漳龙铁路大埔站接轨，全长

125.1 公里，其中梅州市境内 49.3 公里，潮州市境内 75.8 公里，建设年限 2022-2026 年，总投资 64.56 亿元。

广河客专延长线揭阳至潮州段高铁项目：项目东起拟建漳汕铁路饶平南站，于磷溪镇南侧设潮州南站，于既有厦深铁路北侧设潮汕站，西行至揭阳市界，最终连接广州至河源铁路延长线河源至揭阳段。潮州段长约 67 公里，估算投资约 140 亿元。

沿海铁路汕头至漳州铁路潮州段项目：项目全线正线长 181.46 公里，全线设 3 座车站，设计速度 350 公里每小时，计划 2025 年建成运营，其中潮州市境内 20.9 公里，预计投资 44.9 亿元。

饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道项目：起点位于大潮高速公路饶平县钱东镇黄肚岭互通立交，终点海山镇外头埔与南澳岛隔海相望，全长约 23 公里，总投资 47.5 亿元。

宁莞高速通风凰山高速公路（暂定名）项目：起于潮安区归湖镇接宁莞高速，往北联通风凰，在饶平县接大潮高速公路，路线长约 43 公里，计划投资约 79.7 亿元。

大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线项目：起于甬莞高速公路饶平东山镇东山互通立交，途径浮山镇、新圩镇、联饶镇、黄冈镇、所城镇、柘林镇，终点接潮州港金狮湾港区，路线长约 43 公里，拟采用四车道高速公路标准，计划投资 60 亿元。

潮汕大桥项目：项目全长 1.44 公里，建设时间 2022-2023 年，总投资 5.62 亿元。

广东滨海旅游公路潮州段项目：主线 36.30 公里、主线共设置桥梁 9078.4 米/8 座、涵洞 84 道；柘林支线全长 11.59 公里，海山支线全长 31.66 公里，计划投资 6.49 亿元。

第五节 推进能源基础设施建设

完善城镇电网建设，科学布局建设热电联产、分布式能源等支撑电源。在古城等区域布点配网自动化设备，建设 5G 智能电网试点，提升故障线路自动转供电功能和电力设备的可观、可测、可控水平。大力发展风电、太阳能发电等清洁

能源，深入电能替代，提高非化石能源消费比例。构建智慧能源系统，推进“互联网+智慧能源”，提高可再生能源的入网比例，优化能源供应结构。推进深能源凤泉湖高新区2×100兆瓦级燃气热电联产工程，华丰华瀛LNG配套外输管线等天然气管道项目建设，推动大唐（华瀛）潮州热电冷联产业项目落地。加强以中石油、中石化、中海油为主体的企业石油商业储备体系建设，激发民营企业储备潜力，构建稳定高效的石油储备体系。建设集液化天然气接卸、储运、输配为一体的潮州华瀛液化天然气接收站等储气基础设施，提升粤东及周边地区天然气供应和储备能力。落实天然气销售企业和燃气企业履行调峰责任，提高应急保供能力。

专栏 5-5 能源基础设施重大项目

潮州华瀛液化天然气接收站项目（一期）：建设规模600万吨/年（年供气量约84亿立方米），远期具备扩到1200万吨/年的规模；配套建设15万吨级LNG专用码头，建设年限2020-2023年，总投资73.99亿元。

潮州华瀛液化天然气接收站项目（二期）：二期项目征地500亩，扩建LNG储罐及配套装置，终期规模为10座22至27万立方米LNG全容罐及配套工艺装置。

大唐（华瀛）潮州热电冷联产项目：建设2×460MW级燃气-蒸汽联合循环天然气热电冷联产机组及配套设施。建设时间2022-2024年，总投资24.93亿元。

潮州青麻园抽水蓄能电站项目：项目位于潮州凤凰镇最西北部，海拔高度约950米，建设总装机容量2400兆瓦抽水蓄能电站，机组分两期建设。一期建成1200兆瓦装机容量，上下水库按规划容量一次建成，一期静态总投资约80亿元。

大唐潮州风火储一体化多能互补项目：近期拟推进项目。谋划推动项目于“十四五”期间建设完成，项目规模为200万千瓦+38千瓦储能，预计项目总投资额380亿元。

深圳能源潮安 2×100 兆瓦级燃气热电联产项目：建设 2×100 兆瓦级天然气热电联产机组。总投资 9.12 亿元。

潮安区整区屋顶分布式光伏发电项目：首期将计划在庵埠(区政府所在地)试点，政府将首推庵埠的党政机关、学校和医院屋顶试点，接着在古巷、浮洋、凤塘和登塘四个镇党政机关、学校和医院屋顶试点、开发区和居民屋顶，再推广到潮安区现管辖其他 11 个镇和一个国营林场。预计建设时间 2022-2026 年，按全区按照全县约 600 兆瓦容量测算，总投资约 30 亿元。

西三线闽粤支干线(潮州—漳州段)工程潮州市段项目：潮州境内管道长度约 63.7 公里，经过潮安区的登塘镇、赤凤镇、归湖镇、凤凰镇，饶平县的三饶镇和上饶镇，区域内设置阀室 4 座，山岭隧道 7 座。建设时间 2021-2025 年，总投资 10 亿元。

粤东天然气主干管网华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线项目：项目总长约 59 公里，始于华丰华瀛 LNG 接收站(所城首站)，终于粤东 LNG 项目一期配套管线莲华末站(汕头市澄海区)。其中，潮州段管道线路 56 公里，总投资 12.58 亿元。潮州段已于 2020 年 5 月开工建设，目前已完成管线交地。建设时间 2020-2022 年，总投资 12.58 亿元。

饶平互联线项目：线路长度约 9.13 公里，设计输气能力为 155×108 立方米/年，设计压力为 9.2 兆帕，管径 914 毫米，全线改扩建输气站场 1 座，为改扩建广东省天然气主干管网华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线饶平分输站，公用工程依托站内已建设。

潮州电网工程项目：“双核四轴”扬帆型电网：扩建 500 千伏变电站 1 座，新增变电容量 1000 兆伏安，新建 500 千伏线路 22.64 公里；新建 220 千伏变电站 5 座，新增变电容量 1800 兆伏安，新建 220 千伏线路长度 154.96 公里；新(扩)建 110 千伏变电站 31 座，新增变电容量 2672 兆伏安，新建 110 千伏线路长度 396 公里；新建 35 千伏变电站 5 座，新增变电容量 40 兆伏安，新建 35 千伏线路长度 160 公里；10 千伏及以下项目，建设时间 2019-2026 年，总投资 76.59 亿元。

第六节 完善水利基础设施建设

提升洪涝灾害防御能力。加快推进北溪桥闸、炮台排水闸、潮澄排水闸等重大工程，启动汤溪水库等一批病险水库的除险加固工作。持续加固韩江南北堤、江东堤、意东堤、东厢堤等重点堤围。加强内洋西总干、江东、坎下湖、归湖、古枫等涝区整治工作。提升凤凰溪、文祠水、西山溪、上善溪等一批中小河流、小流域、山洪灾害防治工作，提升次生灾害防御能力。加快潮州市区饮用水备用水源、大岭山新水厂、引韩济饶供水工程等重大水资源配置工程建设。推进韩江粤东灌区续建配套与节水改造工程（北关灌区工程）、东溪水闸灌区整治工程等一批灌区改造工程实施。结合“数字政府”加快“智慧水利”建设，推动重要水利工程数字化、网络化、智能化发展。加强农村农业水利基础设施建设，实施整治小堤围、小灌区、小水库、小水电、小水陂等“五小”水利设施，推进中小河流治理，夯实农村水利基础。持续深化水利投融资改革，完善水利工程项目管理制度。

专栏 5-6 水利基础设施重大项目

北溪综合整治工程项目：工程主要对北溪桥闸至铁铺长约 19.61 公里的河段及两岸堤围进行综合整治，总投资约 30 亿元。首期韩东新城防洪综合整治工程二期工程建设内容，主要对 12.45 公里的堤围进行达标加固，并对 6.98 公里河段进行整治，建设年限 2022-2025 年，首期投资 12.16 亿元。

枫江流域潮州市古枫涝区综合整治工程项目：（1）排涝河道、排涝渠道治理；（2）新建水闸、泵站、配套桥梁工程等。建设年限 2023-2025 年，预计投资约 23.56 亿元。

饶平县澄饶联围及入围水利干渠水环境综合整治工程项目：整

治渠道总长度约 80 公里，对渠道进行清淤疏浚、护岸加固等，建设时间 2022-2024 年，总投资 2.1 亿元。

饶平县大澳至碧洲海堤加固提升（碧道）工程项目：海堤加固提升及碧道建设 8.5 公里，拆除重建水闸 3 座，扩建桥梁 1 座，设置景观设施等，建设时间 2022-2024 年，总投资 3.42 亿元。

水闸工程重建项目：包含韩江北溪分洪桥闸、官塘桥闸、市东风引韩工程炮台排水闸、潮澄排水闸和大鉴引韩进水闸 5 个危闸重建工程，建设时间 2022-2024 年，总投资 5.78 亿元。

汤溪水库除险加固项目：水库主坝右坝肩进行防渗加固、溢洪道进行拆除重建、对副坝西涵进行除险加固、重建水情自动测报系统、重建大坝安全监测系统、新建管理房以及防汛仓库，建设时间 2022-2024 年，总投资 2.31 亿元。

第七节 补强公共服务和民生事业

实施一批公共服务领域补短板项目。加快专项债券支出和发行，扩大债券申报规模，重点用于基础设施领域补短板项目。扎实做好稳就业及社会保障工作，开发更多就业岗位，促进劳动者多渠道就业。加强与财税、金融、产业等政策的协同和传导，扩大优势特色产业和优势企业就业岗位供给，培育壮大新产业新业态新模式就业规模，推动经济发展和扩大就业良性互动。推进区域公共服务均等化，提升教育医疗发展水平。建设高水平高等院校，优化韩山师范学院设置，高标准建设潮州卫生健康学院和潮州技师学院。优化职业教育学校布局和专业结构，保障中等职业教育优质学位。加强职业技术教育培训，增加潮州菜、南粤家政等专业，推行学徒制教育模式，培育“工匠精神”。构建实施县、镇、村三

级联动的县域医疗服务体系，构建分级、分层、分流的公共卫生防疫和重大传染病防治救治体系，强化综合性医院感染性疾病专科建设，建设潮州市公共卫生临床中心。深化公立医院综合改革，实施中医名医名药名科名院工程，充分发挥中医药在疾病预防、传染病防治中的重要作用。大力推进中医药强市计划，完善基层中医药医疗机构，鼓励争创“全国基层中医药工作先进单位”。

专栏 5-7 公共服务基础设施重大项目

金山中学附属学校、湘桥区特殊教育学校、潮州开放大学易址新建项目：项目占地面积约 244 亩，规划建设初级中学、特殊教育学校和开放大学各一所，建成后可提供初中学位 3000 个、特殊教育学位 180 个，预计总投资 8 亿元。

潮州技师学院建设项目：项目总占地面积约 383 亩，总建筑面积 108084.38 平方米，包括教学实训用房，图书馆、体育馆、校级办公室、学生宿舍等，建设年限 2022-2024 年，预计投资 8.69 亿元。

潮州卫生健康职业学院项目：项目规划总用地面积为 315408 平方米，总建筑面积约 152400 平方米，以及田径场、篮球场、排球场、网球场、健身器械区等室外体育活动场地 42000 平方米和其他相关配套设施，满足在校生 5000 人的办学规模，建设时间 2019-2023 年，总投资 10.51 亿元。

潮州市公共卫生临床中心建设项目：项目总用地面积 44000 平方米（约 66 亩），总建筑面积 3541270 平方米，其中地下建筑面积 6383.16 平方米。建设 1 座拥有 250 张床位的“三级传染病医院”，拟建医技综合楼、感染楼、附属用房等，配套建设人防地下室工程（含地下设备用房及地下污水处理间）和地下水、电、气等管线工程和设备等。项目估算总投资 3.84 亿元。

潮州市公共卫生临床中心建设项目（二期）：在首期工程的東西两侧新征用约 68 亩用地，同时充分利用首期东北面剩余用地，建设 A 区隔离区共 8 栋隔离楼（每栋 6 层）、后勤保障区 B 区、C 区以及市政道路等相关配套。设置病人床位 1800 张，机动车车位 850 个，总建筑面积 103180 平方米。项目投入估算金额约为 6.59 亿元（不含

征地及搬迁费)。

潮州市中心医院易地新建项目(首期):项目总占地面积8万平方米,首期建筑基底面积23000平方米,首期总建筑面积130000平方米,医院按三级甲等标准建设,设置住院病床1000张,日门诊量3000人次。建设内容包括综合住院大楼、门急诊医技楼、行政楼、康复综合楼、放射治疗楼、食堂、传染病综合楼及基础配套设施。项目估算总投资8.42亿元。

潮州市中心医院易地新建项目(二期):一是使用包括首期剩余建设用地约25亩及原市华侨瓷厂和原地方国营瓷泥厂共约25亩土地作为住院综合楼的建设用地。建设内容包括内科大楼、外科大楼、综合楼共设置病床2200张,建筑面积223051.35平方米,投资预算12.21亿元。二是使用东山路与意东三路交叉路口三角形土地8.88亩,建设标准发热门诊及传染病应急救治中心,设置重症监护床位200张,其中标准重症监护ICU床位50张,亚标准监护床位150张,建筑面积20100平方米,投资预算2.5亿元,建安工程及配套费用2亿元,医疗配套设施及抢救设备5000万元。预计整个项目二期总占地面积36907.81平方米,总建设资金约14.71亿元。

潮州市人民医院扩建项目:在地方国营潮州市塑料厂改造建设一幢建筑面积为2万平方米的16层左右住院大楼,负二层地下车库,可解决产科(高危孕产妇救治中心)、新生儿救治中心、创伤中心、口腔治疗中心、血液净化中心、健康管理中心、重症监护室、心血管内科、中心实验室、产房、手术室、康复科等医疗业务科室用地需求。建成后可腾退部分临床科室用地,对原院区进行二次改造,进一步满足三级甲等医院医疗专业的配套建设,投资金额约1.5亿元。

潮州市第三人民医院扩建项目:潮州市第三人民医院扩建项目规划总建筑面积15830平方米,总用地面积4600平方米,建设内容主要为综合楼,同时配套完善医院相关功能用房和院区内道路、绿化、给排水、供电、医院废水处理等配套设施。综合楼总体满足250床医疗设施用房和潮州市精神卫生中心、潮州卫校附属医院实习用房的需要。项目估算总投资1.35亿元。

潮州市第三人民医院扩建(二期):潮州市第三人民医院扩建项目(二期)以“三级甲等精神专科医院”的建设标准,按500张病床的规模以及潮州市精神卫生中心的现状,结合医院现有占地面积13552.85平方米(折合约20.32亩),拟征地用地面积33800平方

米（折合约 50.7 亩）进行改扩建，主要建设内容：急诊医技楼、精神卫生中心、轻症门诊楼、开放式住院区、教学基地、行政楼、老干部精神康复疗养中心、康复中心、污水处理站、垃圾站、太平间、地下室；同时配套设备，初步估算投资金额约：4.8 亿元（包括土建、二次装修及医疗设备费用）。

潮州市妇女儿童医院新建项目：计划在东大道沿路建设一座拥有 600 张床位的现代化高质量三级妇幼保健院，项目占地面积 80 亩，建筑面积约 9 万平方米，包括急诊楼、门诊楼、住院楼、医技楼、后勤保障、业务管理、院内生活用房、专家住宿楼、新冠发热门诊及肠道门诊等隔离病区及其其他相关配套设施，初步估算投资金额约 5.5 亿元（包括土建、二次装修及医疗设备配套费用）。

第六章 扩大区域对外合作，融入国内国际双循环

统筹区域内部协调和区域外部合作发展，积极融入“一带一路”国际贸易和国际产业链条，打造新时代改革开放高地。积极承接粤港澳大湾区的辐射和外溢，推动汕潮揭都市圈联动发展。

第一节 加快融入“一带一路”开放发展

潮州是广东省沿海开放城市、国家历史文化名城、中国著名侨乡，中国古代海上丝绸之路的重要起点。围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的主要内容，推进潮州市基础设施、经济贸易、产业投资、能源资源、人文交流、吸引侨资侨智等方面与“一带一路”沿线城市的务实合作。



图 6-1 潮州市融入“一带一路”示意图

1. 提升互联互通,扩大国际贸易的新格局。完善大交通,加快构建开放的综合交通体系。推进广东滨海旅游公路、大潮铁路(原中央苏区出海铁路大通道)等项目开工建设;加强通关硬件建设,潮州港小红山货运码头配备非侵入式查验设备,争取成为对外开放口岸,全面开展外贸运作;推动柘林对台小额贸易重启运作,力争成为潮州市外贸新增长点。持续推动“潮州港三百门码头肉类进口”“海上监装服务活鱼出口”等多项业务开展,为潮州港的多元化发展提供最有力支持。促进潮州市与沿海港口城市互联互通,打造潮州与世界贸易往来的“贸易通道”。通过厦门港对接俄罗斯海参崴港,推动潮州市与俄罗斯贸易实现“新突破”。开拓多元化市场,谋划开拓亚欧内陆等丝路经济带沿线国家市场,进一步扩大我市优势产品出口和“一带一路”沿线国家资源性产品进口,确保对沿线国家进出口贸易实现稳增长。加快建设国家跨境电子商务综合试验区、农业对外开放合作试验区,创建跨境电子商务园区及保税物流中心、广东自贸区联动发展区等平台,着力巩固提升一般贸易,加紧落实加工贸易企业稳增长促进措施,不断优化潮州市与海丝沿线国家贸易结构。

2. 推进高层互访,深化友好城市经贸合作。推进高层互访,搭建政商交流平台。加强与现有国际友好城市的联系,重点加强同新加坡、马来西亚、印尼、泰国等经济体量大、总体投资环境较好、对改善我国地缘政治环境有较大作用的国家的合作交流,组团赴“一带一路”友好城市开展高层出

访活动。大力支持我市科技、教育、文化、卫生等领域与友好城市对口部门建立交流合作关系，繁荣两地软交流，拓宽双方硬合作。全面拓展产业发展空间，鼓励潮州市皓明陶瓷科技、三环集团、凯普生物等龙头企业组团出访，深入挖掘与海丝沿线国家产业合作契合点，加大先进制造业、现代服务业、基础设施等重点领域的经贸合作，推动潮州市产业合作方式转变和结构优化。打好“潮商”“潮侨”两张牌，加强与国际友城的跨境电子商务友好共建，推进 RCEP 框架下的跨境电子商务战略合作，支撑潮州跨境电子商务开放发展。不断提高报关、报检、舱单申报率，全面完成省下达的各项指标任务，推进口岸集装箱进出口环节合规成本专项治理行动，免除合规外贸企业吊装移位仓储费用，进一步提升贸易便利化水平。

3. 优化贸易结构，培育潮州自主知名品牌。发挥两头在外的产业结构和贸易结构，鼓励生物医药、新材料等龙头企业走出去，面向“新海丝”的重要节点和平台，全方位展示和发展我市优势产业，促进我市陶瓷、水海产品、机电产品和服装衣着附件等传统产业的转型和结构优化。加强与沿线国家在天然气、新能源开发、节能环保等方面的项目对接合作，推进潮州闽粤经济合作区 LNG 储配站项目、潮州华瀛液化天然气接收站项目等项目建设。深化与印尼、越南等东盟国家在资源能源等产业上的合作，实现进口来源地多元化。提升陶瓷、新型金属质感材料、生物医药、文化创意等在优势产业的出口规模，加快“潮州陶瓷全球采购基地”建设，

支持一批基地企业加入广交会“展会+互联网”平台。引导加工贸易向研发设计、品牌营销领域延伸，鼓励高新技术、装备制造、高品牌附加值的产品面向“一带一路”沿线国家出口。同时，加快培育一批全球知名的潮州自主品牌，全面提升外贸质量效益和国际竞争力。

4. 彰显文化特色，打造“海丝”文化重镇。充分借助海外众多的潮人网络和世界各地的潮团及海外华文媒体，积极实施“潮文化海外行”系列活动，大力宣传潮州优秀文化特质，将潮州话、潮州音乐、潮剧、潮州菜、潮州工夫茶、潮州木雕、潮绣等潮文化特色“名片”向海外广泛传播，提高潮州在海外的知名度和影响力，把潮州打造成为“海丝”路上的文化重镇。搭建世界潮文化交流平台。继续利用世粤联会、国际潮团联谊年会平台，组织好广交会等重点展会，广泛搭建新的世界潮文化交流平台。加强与海丝沿线国家在经贸、文化、教育、旅游等多领域的交流合作，与国际潮籍博士联合会和国家“千人计划”潮籍专家的紧密联系，继续邀请海外和港澳台潮籍青少年来潮州市交流访问，参加冬、夏令营研学交流，强化引才引智引技，深入实施“乡贤回归”工程。做好“侨”的文章，推动侨乡高质量发展。发挥港澳台及海外潮属社团作用，切实加大对潮州的宣传力度。积极开展“美丽侨村”创建，打造港澳台及海外青少年交流基地，优化“回潮·圆梦”品牌项目，邀请港澳台同胞和海外侨胞回潮参访交流。加强与广大海内外潮商的联络联谊，定期举办潮商投资推介会，积极发动和引导海内外潮商参与家乡建

设。推动国际潮籍博士联合会设立潮州联络站，发挥“中山-潮州（枫溪）产业创新中心”侨界创新基地作用，积极开展侨界创新创业活动。切实做好在潮侨企的联系服务，开展“惠侨暖企”活动，支持服务企业发展。

5. 搭建合作平台，创新区域合作模式。立足潮州市优势产业、特色产业，围绕产业链条、人才链、创新链和服务链，不断深化与粤港澳大湾区合作、沿海经济带合作、海峡西岸经济区合作、汕潮揭都市圈一体化合作以及“一带一路”沿线节点城市间合作。创新借鉴揭阳中德金属生态城、深汕特别合作区、中意宁波生态园的“飞地经济”合作模式、“两国单园”和“两国双园”合作模式，鼓励龙头企业在潮州或“一带一路”沿线其他国家城市合作建设能源合作园、特色产业合作园、境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区，促进产业集群发展。发挥不同地区比较优势，优化资源配置，打破行政区划和国家界限，创新跨区域合作模式，探索由政府引导、企业参与、优势互补、园区共建、利益共享的合作模式，促进区域间要素自由有序流动，推动潮州区域协同发展。

第二节 积极承接粤港澳大湾区辐射带动发展

抢抓国家打造世界级粤港澳大湾区的契机，优化提升凤泉湖高新区、潮安经济开发区和临港产业园区等产业承接平台，引进大湾区先进技术，创新合作模式，承接粤港澳大湾区

“互联网+”、数字化、智能化等优质资源溢出和优质项目转移，力促陶瓷、食品等传统产业大提升大发展。吸引粤港澳企业到潮投资，重点在科技研发、生物医药、旅游和大健康产业、金融、商贸物流等生产性服务业领域合作，推动现代服务业与制造业深度融合发展。以设施连通、产业联动和政策协同为抓手，推动潮州市加快融入粤港澳大湾区。

1. 推动潮州-港澳商贸和大健康产业合作。深化与香港、澳门在金融、物流、信息等生产性服务业方面的深度合作，加快推进潮港澳服务贸易自由化。充分借鉴港澳地区在城市管理、社会管理等领域先进经验，推动潮州与港澳在教育、医疗、卫生和商贸等领域的合作。积极与葡语系国家商贸合作。发挥澳门潮州同乡会，搭建葡语系商贸合作服务平台。增密潮汕机场到澳门航线，提高澳门潮州同乡会纽带作用，促进澳门贸促局与中国潮州和葡语国家商贸促进会之间合作，联合葡语系国家的企业，安排展览、商务考察潮州，搭建中国潮州食品、陶瓷等产品与葡语系国家之间商贸合作服务平台。制定便于潮州企业与葡语系国家的企业合作机制，鼓励中国潮州与葡语系国家企业相互投资，建设免税店、中葡中小企业商贸服务中心等。深化潮州食品业与澳门食品合作发展，深化食品研发、食品检疫、展览、冷链物流、服务外包等，开发适合各国民众口味的系列营养食品、休闲食品、特色食品，实现澳门潮州食品的多样化和国际化发展。推进潮州与粤港澳大健康产业合作。以凯普生物为龙头，积极融入粤港澳大湾区院所科研机构、生物医药企业、健康医疗机

构等单位组建的“粤港澳大湾区精准医疗产业联盟”，实现潮州生物医药人才、技术、资金等资源良性互动，生物医药企业、专家学者、医疗机构之间的资源共享、信息互通等，通过共建共享的产业合作机制，推动潮州市与粤港澳大湾区及国际医药、卫生、大健康领域的交流与合作，促进潮州市医疗养生服务业的发展。支持澳门、香港、广州、深圳、中山和佛山等在潮州市合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目。

2. 聚焦潮州-深圳科技和前沿产业合作。围绕产业链创新链，深化科技创新合作。依托《深圳市人民政府 潮州市人民政府战略协作框架协议》、《深圳潮州战略协作重点项目清单》和潮州凤泉湖高新区等园区建设，鼓励开展优势领域关键核心技术联合攻关。推进三环集团、凯普生物等企业与深圳 5G、生命信息与生物医药等实验室的合作，推进技术应用和产业孵化合作，支持深圳孵化器运营企业在潮州设立孵化器、加速器，更好助力潮州加快发展高新技术产业。加强两市在建设国家级和省级制造业创新中心、国家级高新区等重大创新平台方面开展经验和技术交流。推动智慧城市建设，加强基础设施互联互通。加强两市智慧城市建设交流，分享 i 深圳、i 潮州建设经验。加快两市 5G 网络基础设施、工业互联网、云计算等新型信息化基础设施建设，推动扩大 5G 独立组网覆盖面。积极依法支持潮州与深圳平安、腾讯、华为等企业开展合作，拓展 5G 应用和智慧城市建设领域。谋划更多深圳向东、潮州向西交通通道。共同推动深圳港、

潮州港交通物流运输数字化、智能化转型，紧密两地港口间的业务往来和信息沟通。支持潮州建设国际邮轮潮州港停靠港，对接深圳邮轮母港。推动两市文旅融合，深化合作平台联动发展。加强两市文化的交流，借助深圳文交所平台和深圳“文化+”“设计+”，全方位加强两市旅游交流，依法支持深圳文旅企业参与实施潮州古城提升行动计划。推动前海蛇口自贸片区、深圳高新区、盐田综合保税区、坪山综合保税区等平台与凤泉湖高新区、潮州新区、闽粤经济合作区、潮州港经济开发区、高铁新城等区域发展重大平台对接合作，加强经验交流借鉴，助力潮州创新平台建设。支持两地区（县）加强合作、联动发展。促进营商环境交流合作，深化能源环保合作。积极分享两市深化“放管服”改革、优化营商环境建设经验，推动两市信息平台对接及政务信息共享。依法支持深圳企业参与潮州打造粤东新能源基地，建设海上风电产业带，建设运营陆上风光储一体化、天然气发电厂、天然气分布式能源站、充电桩、加氢站等项目，推动青麻园抽水蓄能项目列入国家规划。借鉴深圳作为国家“无废城市”建设试点经验，推动深潮废铅酸电池等危险废物处置设施共享和协同处置，推进潮州“无废城市”建设。加强两市环境保护经验交流，深化水环境治理合作，依法支持深圳国资国企参与环保、水务等领域建设。

3. 拓展潮州-中山产业链的多领域合作。发挥中山对口帮扶合作的推动作用，争取大湾区产业链条相关环节在潮州市的布点，与大湾区形成梯度发展、分工合理、优势互补的

产业协作体系，推进“一园六区”园区设施建设和中山-潮州（枫溪）产业创新中心建设，完善产业园区配套，抓好园区集中污水处理厂及纳污管网建设，推进电网建设改造项目和园区热电联供项目等，全面提升园区投资环境，增强园区产业转移承载力。加强潮州专业镇与中山产业链条合作，推动中山灯饰、家电、食品加工、淋浴、红木家具、休闲服装与潮州陶瓷、农业、陶瓷卫浴、木雕、婚纱晚礼服在设计创新、生产加工、市场拓展、产业服务平台等方面的融合发展，将对口帮扶工作要从产业转移为主上升到产业融合发展为主。深化中潮区域合作机制创新。加快建立与中山等珠三角地区产业链上下游互补招商机制，主动承接港澳及珠三角地区产业转移项目，进一步夯实产业基础。在此基础上，探索通过中山这一重要关联点，引导企业更多参与到粤港澳大湾区国际化市场竞争中去，开展多种形式招商会，进而开拓更为广阔的贸易渠道和市场。积极推进中山、潮州两市各部门的广泛交流、合作共建，充分发挥中山工商联、中山潮汕商会等社会组织作用，全力促成两地经贸、人社、农业、科技、旅游、医疗、教育等部门深度合作，挖掘梳理合作项目，在产业对接、联合招商、人才交流、专业镇公共服务平台、会展旅游等方面，促成一批具体合作项目，并形成双赢的合作局面。

4. 探索潮州-佛山优势产业及城市文化合作。促进优势产业协同发展。依托《佛山市人民政府 潮州市人民政府战略合作框架协议》，发挥佛山打造面向全球的国家制造业创

新中心和国家制造业转型升级综合改革试点示范作用，与潮州在建设国家级和省级制造业创新中心等重大创新平台方面开展经验和技术交流。共同探索产业转型升级经验思路，提升两地陶瓷产业核心竞争力，实现制造业高质量发展。探索推动两地在氢能源产业方面的合作。加强两市在农产品、食品等领域的合作，积极推动潮州单丛茶、海产品、凉果、糖果、肉制品等潮州优质农产品开拓佛山市场。深化文化旅游融合发展。推广佛山岭南天地和潮州牌坊街等经验做法，共同探索历史遗迹保育修复及历史文化名城保护提升的新路子。聚焦文旅融合一体化，依托两市文化资源丰富、文化底蕴深厚的特点，通过粤剧和潮剧交流演出、“粤菜师傅”（“潮州菜师傅”）工程、龙舟赛等形式实现岭南文化繁荣共兴。充分发挥佛山石湾陶塑技艺、香云纱染整技艺、潮州彩瓷烧制技艺、潮州菜烹饪技艺、粤绣（珠绣）等国家级非遗项目示范作用，携手走好非遗文化传承之路。深化港口及口岸经济合作。抓住“双区驱动”的重大历史机遇，以粤港澳大湾区打造世界级港口群为契机，提升佛山港功能定位，发挥潮州港地处粤闽浙沿海城市群（海西经济区）与粤港澳大湾区交汇点的独特优势，发展港口经济。积极发挥佛山西站和粤桂黔滇高铁经济带辐射带动大西南的作用，为潮州菜、潮州单丛茶等潮州特产走向大西南拓宽渠道。

5. 加大与前海横琴等粤港澳大湾区重点城市间合作。抢抓《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》、《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》等粤港澳大湾区建设

方案深化实施机遇，积极与横琴粤澳合作中医药科技产业园、横琴国际休闲旅游岛、横琴澳门青年创业谷等重大创新载体和平台之间合作，推动创新人才交流合作。与横琴中拉经贸合作平台合作，拓展潮州与“一带一路”相关国家和地区的国际贸易通道，推动跨境交付、境外消费、自然人移动、商业存在等服务贸易模式创新。主动与前海深港青年梦工场、跨境经贸合作网络服务平台等现代服务业平台合作，借鉴前沿国际现代服务标准和与国际接轨的供应链标准，促进潮州市现代服务业创新发展。

第三节 推动沿海经济带临港产业融合发展

1. 发展临港产业，加快融入广东省“一核一带一区”发展格局。依托潮州市饶平广阔的海域资源和天然深水码头资源，以闽粤经济合作区为依托，重点发展能源石化、现代物流、保税加工、装备制造、水产品养殖加工、滨海旅游等临港产业。加大潮州市对重大产业布局的统筹力度，推动重大产业、战略性新兴产业布局到潮州临港产业园区，培育千亿级产业集群，建设临港产业基地，助推广东省世界级沿海经济带建设。完善产业链条，培育海洋新兴产业。在发展新能源产业和临港物流产业基础上，加快上下游相关项目的引进和相关工业的整合，完善上下游产业的配套，培育“根植于本地的内生型”产业。利用潮州港及丰富的海洋资源，开展海洋综合开发试验，建设海洋高新技术转化和孵化基地，培

育一批具有区域特色和发展潜力的海洋新兴产业。

2. 强化港口合作，提高沿海经济区之间经济联系。围绕深水大港建设，强化三百门、金狮湾港周边基础设施建设和临港产业布局，加强重大产业平台和创新平台的谋划与建设，推动临港特色高端产业加快集聚发展，将潮州港经济开发区建设成为重要港口物流中心和能源基地。推进区域能源供应、输送对接，构筑能源资源配置平台和能源安全应急保障体系。疏通联系东西、连接省外的交通大通道，推进与周边及内陆省区口岸通关合作，积极争取将饶平县的澄饶联围饶平县域部分纳入汕头市省级六合产业园规划范围，支持跨省区“飞地港”“陆地港”建设。拓展国际航线，对接长江三角洲、粤闽浙沿海城市群（海西经济区）、粤港澳大湾区和北部湾地区重要城市、口岸之间联系，形成沿海经济带新的增长极。

3. 港城联动发展，实现临港工业园区高质量发展。新建沿海高速路和大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）等区域交通网络，提高潮州沿海城镇、园区、景区之间联系，统筹用好陆海资源，规划建设好沿海产业带、滨海城市带和滨海旅游带，统筹滨海生态、生产、生活三大空间，实现“临港工业区—滨海新城—滨海风情带—滨海功能区”的港产城联动，点线（轴）面三位一体的网络发展新格局。明晰潮州市沿海经济带的航运区、城镇用海区、渔业区等功能区划分，确定沿海城镇经济生产、居住、市场竞争、旅游会展和商业发展等职能。强化滨海生态保护、生态旅游资源有效有序地

开发，形成“产业旺、生态优、环境美”三位一体的复合发展模式，将临港产业园区建设成为我市的“经济门户、交通门户、旅游门户、形象门户”。

第四节 深化闽粤两省经济合作发展

1. 发挥区位优势，建设商贸物流基地。深化潮台文化交流合作、赣南闽西商贸物流合作，建设广东省东部商贸物流基地，实现两省一岛三地合作。充分发挥区位优势，交通先行，建设商贸物流基地。一方面，加强与东南沿海港口分工协作，优化潮州港与厦门港的合作共建，积极拓展对外联运航线，联合汕头、揭阳共同建设面向世界、连接两岸三地、服务中西部地区发展的海峡西岸港口群。陆上交通方面，两省可进一步合作发展高速公路网和铁路网的建设，国内现已打通港澳（深圳）—潮汕—厦漳—福州—浙江—上海的沿海陆路大通道，国际打通港澳（深圳）—潮汕—厦漳—台湾及东盟的大通道，建设好该经济走廊。粤闽两省可借助闽粤经济合作区及厦深高铁的优势，构建粤闽海上丝路的商贸物流基地。对台联系方面，依托航空、水路和铁路运输，拓宽对台产业合作领域。发挥潮州港作为首批对台直航港口优势，争取启动对台直航，重点研究探索增设合作区与台南、高雄等台湾中南部城市的直航航线。发挥潮州港国家一类对外开放口岸、对台直航港口优势，不断深化与台湾海运直航合作，扩大与台湾的民间交流交往。

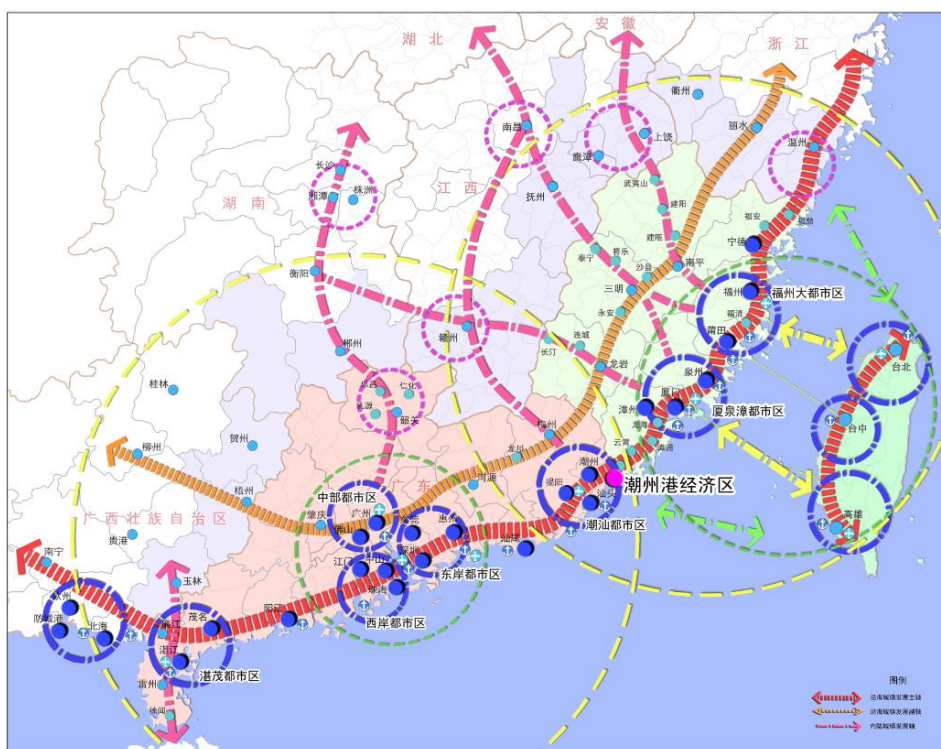


图 6-2: 潮州市在粤闽浙沿海城市群的位置

2. 建设合作园区，提高闽粤台三地经济联系。 建立闽粤台经济合作区协商推进机制，争取落实闽粤两省“政策叠加、择优共享”的规划目标，引导重大产业项目到合作区落地建设，打造跨省合作示范区。充分用原中央苏区县、闽粤经济合作区和国家首批农业对外开放合作试验区“三张牌”，整合政策资源，加强探索创新，对接台湾、粤闽浙沿海城市群（海西经济区），加强与诏安县的沟通，推进跨省经济合作。深化与海峡西岸其他城市在产业、交通、能源、口岸通关等领域的合作。加快建设科技创新沿海走廊，形成集科技研发、技术示范和成果转化为一体、连接粤港澳大湾区和粤闽浙沿海城市群（海西经济区）的国际科技创新走廊。依托各类平台，形成产业链接，强化闽粤台三地联系。进一步做好潮州港经济区、饶平樟溪工业园等核心区的建设，抓好闽粤台产

业深化融合示范区建设的契机，推动广东潮州（饶平）台商投资试验区建设，打造以特色产业合作，经贸往来，历史文化交流为主的台商投资区。加强与台湾产业的深度对接，推动潮州成为台湾进入东盟的前沿平台。鼓励和支持台湾资金、技术密集型项目和辐射带动大、技术溢出能力强的产业进入合作区，强化闽粤台在新能源、新材料、电子信息、高端装备制造等先进制造业的产业链垂直整合。争取放宽对台贸易政策，积极推进对台小额贸易，拓宽与台湾医疗养老、金融保险、海洋生物科技等领域合作。

3. 加大台商投资，深化潮台文化交流合作。发挥潮州与台湾的地缘、人缘、文缘、商缘优势，提高大潮州港（国家一类对外开放口岸）对外开放水平，深化两岸经济社会融合发展，加强与台湾的双向经贸往来，文化交流，拓宽对台合作领域。积极打造闽粤台合作论坛、国际潮人论坛等对台文化创意交流合作平台，探索共建闽粤台创业园、民俗文化创意产业园等，推动广东潮州（饶平）台商投资试验区建设。

4. 建设大潮铁路，深化赣南闽西物流合作。提升陆海联通，推进现代物流合作。强化积极推进大潮铁路（原中央苏区出海铁路大通道）建设，以铁路、高速、海运等“绿色交通”串联沿海经济带东翼与粤北、赣南生态发展区，形成以沿海港口为支点、沿线物流园区和客货枢纽为支撑、跨区域交通大动脉为纽带的“带区联动、陆海协调”的发展格局，提升沿海地区对原中央苏区内陆市县的辐射与带动能力。优化粤闽经济合作区营商环境，提升赣闽粤原中央苏区现代物

流合作，打通辐射原中央苏区内陆的纵向交通运输通道，构建中央苏区通向粤港澳大湾区，融入国际物流的运输大通道。着力推动物流业与制造业、商贸业融合，统筹推进港口物流、专业物流等业态发展，建设沟通海西地区与珠三角地区及辐射原中央苏区的重要物流节点。发展苏区开放型经济，打造对外贸易特色产业。贯彻落实省委、省政府《关于新时代支持革命老区和原中央苏区振兴发展的实施意见》和市委、市政府的实施方案，吃透扶持原中央苏区振兴发展政策，解放思想，开拓思路，大胆策划、筛选一批可争取性强的政策项目，发挥政策最大效应，推动饶平苏区经济加快发展。全力打造饶平国家农业对外开放合作试验区，开展闽粤赣原中央苏区市县园区共建示范，共同拓展经济发展空间和市场。全力支持外贸综合服务企业在区内落地发展，为区内企业提供物流、通关、退税等外贸综合服务，进一步减轻企业成本。引导和支持试验区企业设立保税仓库、出口监管仓，开展流通性简单加工和增值服务，推动区内保税仓储和物流配送业务发展，促进企业降低物流成本，尽最大限度为农产品“走出去”提供便利。谋划设立赣闽粤原中央苏区滨海经济共建共享示范区，在产业、土地、金融、财税、环保等领域赋予合作区先行先试政策。重点发展临港产业、高端滨海产业、新型电子信息、新能源、新材料、生物医药等，打造滨海经济合作大平台。弘扬红色旅游，推进文旅产业发展。联合粤东南、闽西南及赣南等其他原中央苏区地区，共同打造“红色之旅”精品旅游线路。



图 6-3 潮州港为原中央苏区县出海口

第五节 推动汕潮揭都市圈的联动发展

“十四五”期间要加快汕潮揭都市圈一体化特色化发展，全面实施《汕潮揭都市圈发展规划》和《汕潮揭临港空铁经济合作区发展总体规划（2017-2030年）》，加快资本、技术、人才要素的三地流动，共同形成具有区域影响力和竞争力的都市圈。

1. 助推汕潮揭都市圈建设。融入“一心两极一区、五环四射”的多中心、网络化都市圈总体发展格局。依托汕头、潮州和揭阳三市的中心城区，联动梅州都市区等粤东北地区，以汕头为区域性主中心、潮州和揭阳中心城区为区域性副中心，整合澄海、潮阳和潮安等重点发展地区，构建汕潮揭核心都市区。以汕头为中心，连接揭阳、潮州，向北沿汕

昆高速联通梅州、闽西和赣南的区域城镇发展带；整合沿海港口和岸线，带动滨海空间升级，构筑西承大珠三角、东联海峡西岸的滨海城镇带；构建以小北山及潮阳北部效益农业种植区、南澳岛及六合圩湿地为主体的区域生态绿核，改善潮汕人口和城镇密集地区的生态环境，营造汕潮揭三市的“区域绿肺”。提升汕潮揭的城市发展效率、对腹地的带动能力以及对外部区域的竞争能力。突出同城化导向，全面提升商务、会展、信息、金融、研发等区域现代服务功能，优化区域性公共服务设施空间布局，打造具有区域辐射和带动作用的核心都市区。

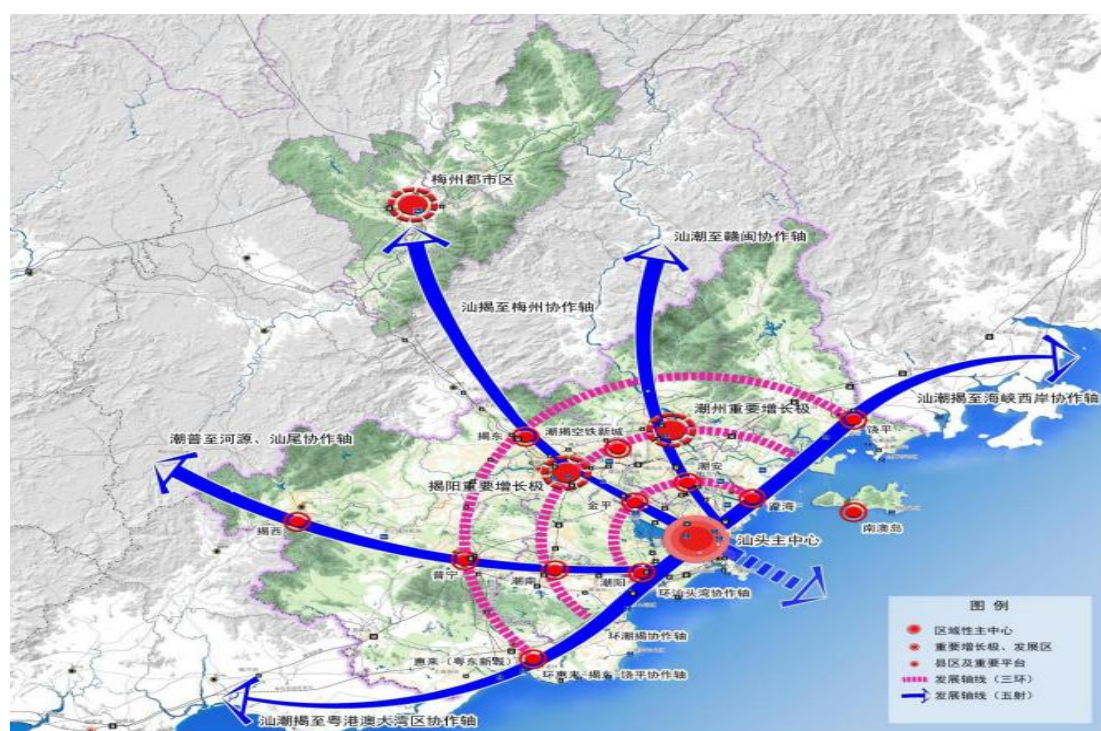


图 6-4 潮州市在汕潮揭都市圈的位置

2. 交通网络一体化发展。优化交通网络，构建汕潮揭中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。重点建设粤东城际铁路、漳汕高铁潮州段、宁波至东莞高速公

路潮州东联络线项目、梅潮高速公路潮州段、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等高速公路，加快融入粤港澳大湾区3小时经济圈。推进潮汕大桥建设，加快构建汕潮揭都市圈半小时通勤圈。加快推进S232线市区段改线外环大桥及连接线、广东滨海旅游公路潮州段、国道G355线饶平段改造、护堤路改线、省道S231线意东三路、省道S231线韩江大桥至外环南路改建工程、S504线江东至东风迂回线等新改建工程，有序推进城市快速通道的规划建设，加强市域内路网联结。推进仁沙路延长线等产业园区交通道路、S335线韩江大桥至铁铺凤泉湖高新区路段景观升级改造，强化中心城区与重点平台、产业园区之间的交通联系。加快厦深铁路潮汕站周边道路规划建设，站南广场及地下车场扩容改建工程，加快广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程，精心打造与“双区”连接的“新门户”。推进高铁潮汕站及桥东综合交通运输枢纽工程、厦深铁路饶平火车站进站公路建设工程。强化汕潮揭港口合作。根据汕潮揭建港条件、现状港口发展基础及未来区域航运市场的发展趋势，高效统筹港口岸线开发，优化港区布置和码头类型结构，形成岸线利用充分、协同效应突出、对外竞争力强的组合港体系，成为服务粤东、闽西和赣南的现代化港口群。重点优化汕头广澳港区、海门港区与潮州三百门港区、金狮湾港区之间货运码头类型与结构的规划，形成差异互动的货运码头结构。以建设组合港为重要契机，协同港口投资，统筹整合港口及港后用地，建设分工有序的临港产业综合体。

3. 产业经济特色化发展。推动汕潮揭三市加强产业协作，以特色优势产业为重点，围绕高新技术产业，现代服务业、海洋经济和传统优势产业，联合打造上中游连接紧密，竞争力强的产业体系，促进传统产业优化升级和新兴产业集聚拓展，围绕陶瓷产业链条，错位发展，合力打造世界级陶瓷产业集群。发挥潮州市“中国瓷都”品牌效应，带动三市陶瓷产业链优化发展，整合创新资源和创新链条，引导战略性新兴产业错位发展。在现有创新发展格局基础上，加大三地创新要素资源共享，推进创新链与产业链深度对接融合，营造有利于协同发展的创新生态体系。在构建一流科技创新平台、科技教育基础设施、创新服务体系上下功夫，着力破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，发挥创新载体的开放聚合引领作用，打造高质量协同创新的新引擎。潮州以电子机电等为特色，大力发展新型高端电子信息、新光源和水族机电等产业，推进信息技术产业与传统产业融合发展；抓住建设东南应急救援中心机遇，发展应急配套产业基地。凸显潮汕食品特色，共建食品区域品牌。打造潮汕特色食品产业集群，发挥潮州“中国食品名城”品牌效应。共同发展食品加工业，推动潮汕食品产业向技术化、品牌化、连锁化转型，打造全省食品区域品牌。加强功能性食品和绿色食品的开发创新，形成潮汕特色食品产业集群。健全食品质量安全检测检验体系，完善食品包装印刷等配套产业链条，逐步建设成为国内产业特色突出、链条配套齐全、服务支撑有力的“中国食品产业基地”。

4. 生态环境一体化治理。提升“山水林田湖草”综合治理能力。维护汕潮揭区域生态安全，依托汕潮揭自然生态资源和绿色开敞空间，构建“三面环山、一面拥海”的区域生态格局。以凤凰山、大北山、大南山、莲花山等山体构建区域生态屏障，划定各类自然保护区、水源保护区、生态公益林区、森林公园、湿地公园、基本农田保护区、风景名胜区、地质地貌风景区、重要江河湖泊、水岸、海岸、沼泽湿地、大型城市绿地、生态廊道以及重要野生动植物资源等生态控制线，按职责分工实施有效保护和严格管理。推进汕潮揭河网一体化建设。建立健全水资源环保合作平台，保障饮用水源安全。统一区域排水设施布局，加快潮州引韩济饶等区域水资源配置工程和韩江榕江练江水系连通工程建设。建立行政交界断面水质、水量监测和信息通报机制，加强入河排污口监管和交界断面水质监测，确保交界水质符合相应水环境功能区的要求，共同改善水环境质量。

5. 潮州文化传承和发展。发挥文化同宗同源，同塑潮州文化品牌。充分发掘汕潮揭地区历史文化资源的核心价值，重点保护和传承以传统文化、海洋文化、侨乡文化和特区文化等为载体的历史文化资源。促进多元文化融合，凸显区域整体文化魅力，塑造潮州文化品牌。发挥汕潮揭同宗同源的文化优势，依托现有的重大节庆活动，积极承办或者谋划区域性、全国性、国际性重大文化交流活动，带动区域文化交流与合作。利用潮州文化，增强海内外潮人的认同感和归属感，促进城市发展和经济繁荣，促进经济、文化、贸易、旅

游的交流与发展，建设“世界潮人之都”，打造潮人共同的“心灵家园”。强化文化融通，助推潮汕区域旅游合作。突出潮州作为汕潮揭文化中心的地位，优化潮汕文化旅游产业。以文化为亮点，带动商贸与旅游业发展加强文化宣传，通过举办大型文化活动等方式，塑造潮州独有的城市品牌，突显潮州作为汕潮揭文旅中心的地位，带动产业升级和商贸业、旅游业的发展。

第七章 保障措施

第一节 加强区域发展组织

紧抓粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海两个合作区建设重大历史机遇，结合国土空间规划，实现生产空间、生态空间和生活空间的可继续持续发展，“一轴两带”引领全市空间协调发展。加强市级统筹力度，及时研究解决建设过程中的重大问题，督促落实重点工作。推动重大平台提级管理，实行市级主导、属地配合的管理机制。建立招商协作、项目流转、利益分享等机制，各区县、各园区之间加强信息共享和项目引荐，提高项目落地成功率。

第二节 创新区域发展机制

强化区域协调发展机制创新。发挥政府引导作用，围绕区域产业、交通、生态和创新等方面的协同发展，争取广东省和国家重大政策，包括完善贸易通关和国家产能合作协同机制，探索开展跨境电子商务试点，创新华侨双向投资服务机制，完善华侨回归创业创新服务体制，推进华侨金融服务便利化改革。构建区域发展要素自由流动机制，完善企业全生命周期服务体系，构建亲清新型政商关系，营造公平开放的市场环境，实施统一的市场准入负面清单制度。完善公平竞争审查制度，建立健全运转高效的区域市场综合监管体

系。引导科技资源按照市场需求优化空间配置，支持前沿科学研究和尖端技术研发跨区域协同发展。探索区域合作利益分享机制。建立健全跨区域合作项目成本共担利益共享机制。探索招商引资项目异地流转和企业省内迁移利益共享机制。创新合作园区共建共享机制，探索市场化、公司化运营。完善多元化生态补偿机制，加大对重点生态功能区补助力度。

第三节 加大区域发展投入

强化项目建设资金保障，集中力量支持重大产业、交通、港口、生态等对全市发挥战略性、引领性作用的重大项目建设。编制政府投资中长期计划，完善地方政府债券项目储备机制，积极争取债券资金支持。实施差异化财政支持政策，落实韩江流域和潮州湾生态保护补偿办法，加强区县基本财力保障。加大农村基础设施投资建设力度，全面改善农村生产生活条件。深化投融资改革，积极引进和发展各类金融机构，引导企业用好债券、信托、资产证券化等融资工具。发挥市场化融资对地方经济建设的支撑作用，鼓励社会资本参与新型城镇化建设，加大在 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施和水利、能源、农业农村、生态环保、卫生医疗、教育、养老等补短板领域投资力度。

第四节 优化区域发展环境

加快政府职能改变，优化政府服务，聚焦问题真抓实干，积极调动各方主动性和创造力，释放营商环境带来的发展红利。良好的营商环境不仅是吸引力、竞争力，更是创造力、驱动力，政府管理和服务行“简约”之道，化繁为简、无事不扰，真正把该放的权彻底放出去、该减的事项坚决减下来、该清的障碍加快清除掉，让市场主体轻装上阵，把更多的时间精力投入到市场开拓和技术创新上来。从潮州实际出发开展差异化探索，推出更多各具特色的创新举措，坚持市场化、法治化、国际化原则，找准持续改善营商环境的方向。破除不合理体制机制障碍，进一步激发市场主体活力和社会创造力。营造公开透明、公平公正的法治环境，给市场主体以稳定的预期。持续扩大开放，加强与国际通行经贸规则对接，强化与国际先进水平对标。通过政府管理效能提高和营商环境不断优化，努力实现“有为政府”和“有效市场”的统一。

第五节 增强区域要素保障

坚持“要素跟着项目走”，强化重大项目建设用能、用地、用林、用海等资源要素保障，主动适应国家关于建设用地指标管理改革的要求，积极争取省对产业用地指标、项目用海等方面支持。同时，加强节约集约用地，落实和完善差别化用地、用能、排放等资源要素配置机制，积极探索供地

方式改革，全面提高工业用地亩产效益。以“点状”供地模式支持文化旅游项目建设。深化农村土地制度改革，建立农村集体经营性建设用地入市制度，推动整合土地资源，提高土地利用效率。持续开展环境污染综合整治，打好污染防治攻坚战，倒逼落后产能和重污染行业企业淘汰退出或转型，促进产业优化升级发展，为承接产业转移腾出环境容量。