

潮州市产业发展布局“十四五”规划

目 录

一、发展基础与环境.....	1
(一) “十三五”产业发展取得的成就.....	1
(二) “十四五”产业发展面临的形势.....	2
二、总体思路.....	5
(一) 指导思想.....	5
(二) 发展原则.....	5
(三) 发展定位.....	6
(四) 发展目标.....	7
三、产业发展方向和重点.....	8
(一) 升级传统特色产业.....	8
1、陶瓷产业.....	9
2、食品产业.....	10
3、服装产业.....	12
4、印刷包装产业.....	13
5、不锈钢产业.....	14
6、水族机电产业.....	14
(二) 壮大战略性新兴产业.....	15

1、前沿新材料产业.....	15
2、电子信息产业.....	16
3、生物医药与健康产业.....	18
4、清洁能源产业.....	19
5、风电产业.....	21
6、绿色低碳产业.....	22
7、安全应急产业.....	24
8、现代物流产业.....	26
(三) 培育现代服务业.....	28
1、科技服务业.....	28
2、文化创意服务业.....	29
3、文化旅游服务业.....	30
4、金融服务业.....	31
5、电子商务服务业.....	31
6、生活性服务业.....	32
(四) 提升现代农业.....	33
1、种植业.....	33
2、单丛茶产业.....	34
3、养殖业.....	34
4、休闲农业.....	35
5、农业服务体系.....	35
四、产业布局 and 平台建设.....	37

(一) “一轴两带” 引领.....	37
1、金色韩江发展轴.....	37
2、蓝色海洋经济带.....	38
3、绿色生态发展带.....	39
4、“一轴两带” 连廊.....	39
(二) 五大产业平台建设.....	40
1、凤泉湖高新技术产业开发区.....	40
2、潮州港经济开发区.....	40
3、韩江新城.....	40
4、湘桥区南山分园.....	41
5、潮安经济开发区.....	41
五、重大行动.....	42
(一) 园区高质量发展行动.....	42
1、完善园区基础设施建设.....	42
2、推进园区高质量发展.....	42
3、促进工业集聚区升级改造.....	43
4、落实“大招商”工作机制.....	43
5、加快强链延链补链工作.....	44
6、支持制造业服务化发展.....	44
7、推动产业集群发展.....	44
(二) 创新体系建设行动.....	47
1、提升科技创新平台.....	47

2、打造“潮州品牌”“潮州标准”	48
3、完善科技服务体系	48
4、壮大创新企业群体	49
5、广聚各地创新人才	49
6、优化创新行政服务	49
(三) 产业融合发展行动	51
1、推进文旅融合发展	51
2、促进企业融通发展	51
3、稳妥发展工业互联网	52
4、建立新业态发展机制	52
(四) 数字化引领升级行动	53
1、提升产业数字化能力	53
2、构筑数字经济新生态	53
3、加强应用示范场景建设	54
4、推进信息基础设施建设	54
5、布局创新基础设施建设	55
6、加强融合基础设施建设	55
(五) 低碳绿色循环行动	57
1、发展绿色低碳循环产业	57
2、开展废弃物资源综合利用	57
3、建设能源综合利用高地	57
(六) 区域开放融入行动	58

1、积极参与“一带一路”建设.....	58
2、深度融入“粤港澳大湾区”建设.....	59
3、深化潮州-中山产业链多领域合作.....	60
4、推进潮州-深圳产业更广泛合作.....	60
5、探索潮州-佛山优势产业合作.....	61
6、汕潮揭都市圈产业协作发展.....	61
六、保障措施.....	62
(一) 加强组织保障.....	62
(二) 增加用地供给.....	63
(三) 加大资金支持.....	63
(四) 突出项目支撑.....	64

潮州市是汕潮揭都市圈区域协同发展的重要组成部分。随着“一带一路”、粤港澳大湾区、广东省“一核一带一区”区域发展新格局等重大发展战略的深化实施，潮州传统产业面临升级和改造，战略新兴产业需要培育和壮大。“十四五”期间，潮州市根据《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，立足产业发展基础和行业发展趋势，围绕产业链、创新链、服务链、资源链、价值链五大核心链条，明确潮州市产业发展方向和重点，优化产业布局，实现全市产业高质量发展，对“在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽，奋力谱写现代化潮州新篇章”有着重要意义。本规划期限至2025年，远期展望至2035年。

一、发展基础与环境

“十三五”时期，潮州市经济持续保持中高速增长，总量跃上千亿元台阶，产业集聚度和创新能力不断提升，空间布局得到优化，对外开放合作空间得到拓展。

（一）“十三五”产业发展取得的成就

产业规模和质量取得新跃升。“十三五”期间，地区生产总值年均增长 4.8%，2017 年经济总量跃上千亿元台阶，2020 年实现生产总值 1097 亿元、规模以上工业增加值 269.7 亿元，比 2015 年分别增长 26.8%和 12%。建设市级以上现代农业产业园 15 个，拥有市级以上农业龙头企业 57 家，农业品牌稳定在 100 个以上。规上工业企业增至 939 家，产值超亿元企业增至 344 家，境内外上市公司 9 家。区域性股权交易市场挂牌及展示企业 29 家，认定“四梁八柱”民营企业 231 家次。第三产业快速发展，全域旅游示范区加快创建，获评“中国民间工艺传承之都”“最喜爱国内游目的地”。产业区域品牌发展显著，先后被授予“中国瓷都”“中国婚纱礼服名城”“中国食品名城”“中国工艺美术之都”等多个“国字牌”城市名片，“广东老字号”企业数量居全省第 2 位。

产业集聚和布局实现新优化。初步形成以枫溪为中心的陶瓷生产基地，以庵埠镇为中心的食品生产基地，以湘桥区为中心的婚纱晚礼服等服装生产基地，以彩塘镇为中心的不锈钢制品生产基地，以黄冈镇为聚集区的水族机电生产基地，和三环电子材料、凯普生物医药龙头企业。凤泉湖高新技术产业开发区、潮安经济开发区、潮州港经济开发区、湘桥区南山分园布局优化提升，韩江新城、潮州高铁新城现代服务业不断集聚，

益海嘉里、潮州华瀛液化天然气接收站等百亿级项目陆续落地建设。

产业创新和服务获得新提高。“十三五”期间，被认定为国家知识产权试点城市，全国唯一一家国家级餐具炊具知识产权快速维权中心开通运营。韩江实验室揭牌成立，建设步伐居粤东西北前列，率先承担省级重点项目研发计划。现有省级以上创新研发机构 90 家，主导或参与国家行业地方标准制修订 84 项。新增博士、博士后研究平台 28 个，较“十二五”增长 2 倍以上。2020 年每万人发明专利拥有量居粤东西北各市第 4 位。连续三年获省科学技术奖一等奖。高新技术企业达 159 家，较“十二五”增加 92 家。144 家企业入库国家级科技型中小企业，建成市级以上科技企业孵化器 6 家、市级以上众创空间 4 家。产业金融和快递物流等配套服务业快速发展，第三产业在国民经济总量中的比重逐步提高到 43%，服务业支撑作用进一步增强。

产业合作和开放得到新拓展。“十三五”期间，多次参加和举办国内重要产业交流、展示活动，深度拓展国际市场，全方位开放水平得到提高，对外经贸合作深度、贸易畅通程度大幅提升。发挥海外潮人桥梁纽带作用，积极开拓对外开放合作新领域，在新加坡、香港举办“潮州节”，在法国巴黎共同主办“锦绣丝路”中国精品刺绣艺术展，与泰国曼谷、法国巴黎十三区、美国蒙特利公园市、美国旧金山市共建国际友城。潮港澳经济、旅游、文化多方面合作不断深入。饶平县获评全国首批、全省唯一的农业对外开放合作试验区。

（二）“十四五”产业发展面临的形势

国家大力推进“一带一路”和区域协调发展战略，为潮州产业对外开放、融入全球区域产业链创新和国际国内双循环发展带来新契机。伴随国家“一带一路”、粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、赣闽粤原中央苏区高质量发展示范区等国家区域协调发展战略实施，国际陆海贸易新通道、国际物流枢纽、国际合作园区等项目的深度推进，为潮州市不断拓展同国际国内区域间的产业链、创新链、人才链之间的合作，发展临港产业、“飞地经济”“飞地创新”等，实现主动融入国际国内双循环发展，产业结构优化、高质量发展带来新的契机。

广东省加快实施“双区”战略和“一核一带一区”区域发展格局，为潮州建设粤东产业协同发展先行区指明方向。广东省委省政府《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，以粤港澳大湾区发展为核心，引导支持东西两翼地区和北部生态发展区共同参与大湾区建设，建设沿海经济带高快速大通道，完善物流基础设施网络，布局省级实验室等科技创新平台，构建区域创新体系，推动创新资源向东西两翼地区和北部生态发展区集聚，推动重大产业向东西两翼沿海地区布局发展，为潮州紧跟珠三角地区发展步伐创造条件，为潮州建设粤东产业协同发展先行区指明方向。

粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈的规划实施，为潮州市产业合作发展拓展新空间带来新机遇。广东省“十四五”规划纲要，支持粤东地区链接粤港澳大湾区、粤西地区打造粤港澳大湾区与海南自由贸易港的战略联动走廊，粤北生态发展区加强与闽赣湘桂等周边区域的经济互动。潮州拥有独特的区位优势 and 潮州海湾天然良港资源，可利用通达的交通和市场对接，

积极打造产业平台和创新平台，主动融入粤港澳大湾区和海峡西岸城市群现代高质量发展经济体系和产业链，支持粤港澳大湾区产业的疏解及升级，促进潮州经济纵深发展，实现产业创新和模式创新。

全国及全省碳达峰碳中和战略的深化实施，为潮州产业结构优化、清洁能源产业发展和生态经济体系建设带来新机遇。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“2030年实现碳达峰和2060年前实现碳中和”决策下，产业经济走绿色、低碳化、循环化发展，是实现生态文明的现实选择。潮州华瀛液化天然气接收站、闽粤经济合作区LNG储配站、潮州海上风电项目、抽水蓄能、火风光储一体化等清洁能源、新能源基础设施建设，将大大优化潮州能源供给结构，推动产业低碳转型升级，推动现代生态经济体系建设。

伴随区块链、物联网等新技术发展和新基建建设为潮州产业新业态、新产品、新技术、新模式等创新发展带来机遇。伴随5G基站、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施的建设，广东省智能制造、数字工厂和远程服务等战略新兴产业快速发展，“数字潮州”、i潮州系统应用，数字技术驱动下企业生产方式和组织模式将发生变革，为潮州市链接国内外高端产业资源，发展信息服务业、数字创意等新兴产业带来机遇。

当前和今后一个时期，潮州市产业发展还存在与周围产业同构发展，产业链条短，区域间产业协同发展程度较低，区域内部产业布局关联性较差，产业发展与空间布局存在错配，产业设施有待完善，产业竞争力、创新力有待提升等问题。

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，抢抓省构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的战略机遇，做好“特、精、融”三篇文章，以“一轴两带”为引领，立足“建设沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标，深入实施市委“一大引领”“三大战役”“六大提升”工作部署，大力推进“三个提质”“三个赋能”“三个保障”等重点工作，促进陶瓷、食品等传统产业升级，壮大前沿新材料、电子信息、生物医药、安全应急等产业，加快发展现代服务业，打造“九大战略性新兴产业集群”，形成“一轴两带”相互协调融合发展的产业空间布局，推动产业融合化、数字化、低碳化、开放化发展，推动工业集聚区升级和园区高质量发展，营造产业创新生态，为打造沿海经济带上的特色精品城市提供重要支撑。

（二）发展原则

绿色引领，低碳发展。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，以绿色价值观引领绿色发展，走绿色低碳循环发展之路。牢固树立节约集约循环利用的资源观，大力发展绿色经济，增加制度供给，加强科技创新、机制创新和模式创新，激发绿色发展新动能，加快形成绿色循环低碳工业体系。

创新驱动，高端发展。实施创新驱动发展战略，积极推动产业绿色发展科技创新、管理创新和商业模式创新，研发推广核心关键绿色工艺技术及装备，促进产业高质量发展。持续提

高科技创新能力，支持和鼓励企业自主创新，大力推进科技创新和高端人才引进，增强内生动力，推进产业发展从追求规模速度向追求质量效益转型。

节约集约，集群发展。全面提升土地利用效率，科学配置产业空间，狠抓园区治理能力提升，破解小微企业入园难等突出问题。突出主导产业，强化头部企业带动，加快上下游产业配套，推动生产要素跨区域流动，形成产业向园区集中、要素向园区保障的发展格局。

区域协作，开放发展。立足潮州市区位优势和资源禀赋，充分利用国际国内两个市场、两种资源，促进区域产业链、资金链、创新链、人才链协同融合发展。优化营商环境，提高行政管理效能，创新招商引资方式，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

（三）发展定位

沿海经济带特色产业优势区。抢抓广东省沿海经济带高快速通道和沿海城市带建设，大力推动潮州市陶瓷、食品和临港产业协同和集群发展，强化延链、强链和补链发展，提升产业园区产业承载能力，营造产业创新生态，打造潮州市千亿级陶瓷产业集群和千亿级临港产业集群发展，建设沿海经济带特色产业优势区。

粤东产业协同发展先行区。积极融入粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈发展，深化潮州-中山、潮州-深圳、潮州-佛山产业链、创新链、人才链协同发展，加快凤泉湖高新技术产业开发区、潮州港经济开发区、潮安经济开发区（含大岭山产业园）、韩江新城、饶平樟溪低碳工业区、饶平县联

饶工业区、饶平县钱东中潮食品工业园建设，借助汕潮揭临港空铁经济合作区、闽粤跨省合作区、澄饶联围现代产业园区等合作平台，打造粤东产业协同发展先行区。

粤东现代服务业发展高地。以新服务、新业态、新模式、新产品为动力，大力发展科技服务、数字技术和信息服务、文化创意、现代物流、电子商务、金融等生产性服务业，培育壮大都市文化休闲旅游业，优化提升现代商贸、教育、医疗、餐饮等生活服务水平，重点建设潮州古城、韩江新城、高铁新城、潮州港新城四大现代服务业集聚区，打造粤东现代化服务业发展高地。

汕潮揭都市圈制造业基地。主动融入汕潮揭都市圈，发挥潮州毗邻闽台区位优势，利用好“中国瓷都”“中国食品名城”等城市名片效应，深入挖掘潮文化历史底蕴，以潮州中心城区为主战场，依托闽粤经济合作区、潮州新区等平台，推动陶瓷、食品、新材料、新能源、电子工业、生物医药等一批特色产业集聚发展，打造沿海经济带上的特色精品城市，建设历史文化名城、重要特色产业基地、广东特色经济示范区。

（四）发展目标

到 2025 年，传统产业提质增效明显加快，战略性新兴产业不断壮大，规上工业增加值年均增长 7.5%左右，制造业增加值占 GDP 比重达到 40%以上；形成前沿新材料、清洁能源、海上风电、绿色低碳、智能卫浴、生物医药与健康、现代食品、安全应急、现代物流等一批具有潮州特色的产业集群，培育一批具有国际国内影响力的龙头骨干企业，制造业发展综合实力达到全省沿海经济带领先水平。产业科技创新能力和水平显著增强，

创新体系更加完善，重点产业关键领域和技术上取得重大突破，先进制造业、高技术制造业增加值占规上工业增加值比重分别达到 40%、20%以上，高新技术企业达到 450 家以上，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 6%左右。潮州文化品牌影响更加广泛，文化产业经济效益显著提升，争取文化产业增加值占地区生产总值比重达到 10%。

展望 2035 年，潮州经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，现代化生态产业体系形成，建成沿海经济带特色产业优势区、粤东产业协同发展先行区、汕潮揭都市圈重要特色产业基地、粤东现代服务业发展高地，成为沿海经济带上的特色精品城市。

三、产业发展方向和重点

顺应自动化、智能化、数字化、全球化趋势，加快陶瓷、食品、服装、印刷包装、不锈钢和水族机电等特色传统产业改造升级，培育“专精特新”企业、龙头企业、隐形冠军企业，促进产业向特色化、高端化、集群化迈进。立足潮州产业基础及产业发展实际，壮大新材料、新能源产业，培育现代服务业，发展临海产业，以战略眼光引进新兴产业，推进产业基础高级化、产业链条现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，建设特色现代产业体系。

（一）升级传统特色产业

立足潮州产业基础及发展实际，以强链、补链、提质、增效、创新为重点，强化产业基础能力、提升产业链现代化水平，提高产业核心竞争力，推动产业跨区域、跨行业联动发展，持续做好“专精特新”企业、龙头企业、隐形冠军企业培育，打

造根植性强、集群化规模化发展的产业生态，加快向特色化、高端化迈进。

1、陶瓷产业

围绕瓷泥供应、釉料品种和陶瓷材料研发设计，陶瓷加工与制造，产品销售与展示全链条全过程一体化发展，打造具有潮州特色的陶瓷产业生态。逐步形成以日用陶瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以工业陶瓷为核心竞争力，以智能健康卫浴陶瓷为主攻方向的发展格局。以文化时尚创意元素融入日用陶瓷设计理念，推动日用陶瓷向个性化、精品化发展。以恒洁卫浴生产总部基地等重大项目为带动，以凤塘镇、古巷镇卫浴企业为基础，打造智能卫浴产业集群，研究和制定高标准智能卫浴团体标准（联盟标准），开发个性化、轻量化、低碳化、节水型、综合型智能卫浴产品，开拓具有交互感知、健康检测、符合人体工学的高附加值产品，抢占智能卫浴中高端市场，形成国内具有重要影响力的智能卫浴制造基地。强化潮彩、潮塑工艺传承，将潮瓷文化嵌入时尚设计，培育陶瓷艺术大师。加强潮州瓷土资源统一管理和整合，推进瓷泥标准化生产和供应，建立瓷土原料储备基地。进一步提升废瓷土、废瓷再生技术，提高瓷土循环利用水平。建设以批发零售为主的综合性、集约化、一站式专业市场，举办国际陶瓷产业发展论坛、“中国瓷都·潮州杯”国际陶瓷产品设计大奖赛，拓展潮州陶瓷全球市场占有率和美誉度，擦亮“潮州陶瓷”“中国瓷都”的城市名片。建设中国陶瓷工业设计中心和研发中心，深度参与国际国内陶瓷产业产品各类标准制定，培育和壮大陶瓷装备制造业，聚焦陶瓷产业设备自动化、智能化和高耗能等产业链薄弱环节，

推动陶瓷产业补链、延链、强链发展。

专栏 3-1-1 陶瓷产业重点建设工程

1、瓷土原料标准化加工基地：统筹我市瓷土资源，积极对接周边高岭土资源丰富的产地，科学配置，推进瓷泥标准化发展。建立瓷土原料研究、储备和原料标准化加工基地。加强“废瓷土、废瓷再生陶瓷”研究，提高瓷土循环利用水平。

2、凤泉湖高新区陶瓷及先进制造产业基地基础设施建设项目：计划总投资 12.05 亿元，开展场地平整、道路工程、给排水管网、灌溉渠建设及桥梁建设等陶瓷及先进制造产业基地建设。

3、枫溪智能陶瓷卫生洁具研发制造中心：项目由广东潮流集团有限公司投资建设，计划总投资 9000 万元，建设一个国家级智能陶瓷卫浴研究开发生产中心。

4、广东恒洁卫浴有限公司节水节能智能高档卫生洁具生产总部基地项目：计划总投资 8 亿元，建设节水节能智能高档卫生洁具生产总部基地，购置生产、研发及检测检验设备。

2、食品产业

加快构建特色突出、绿色集约、安全高效、融合发展的现代食品产业体系。顺应日常场景休闲化趋势，传承和丰富休闲食品种类，支持糖果、凉果、腌制品、肉制品等潮味休闲食品向品质化发展，提升知名度和市场份额。加快拓展即食食品、即热食品、即烹食品、即配食品等预制菜新兴市场，大力发展面向家庭日用、节庆聚餐的预制菜，开发应用于航空航天、户外拓展、应急救援等领域的预制菜。加强潮州菜配送研究，推广中央厨房配送新模式。在弘扬“潮州单丛茶”工艺、特色和高品位基础上，探索大众化、工业化生产途径。顺应社会对安全、营养、功效食品的需求增长，发展药食同源产品、食品添

加剂、调味品、新概念健康食品等。以益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地、海大集团生物配合饲料等同类项目为龙头，推动粮油糖饲料产业一体化融合发展，打造粤东粮油糖集散基地。加强食品检验检测、认证认可、标准建设，健全食品安全监管体系和食品质量管理规范提升计划。大力推动食品、农产品贮藏保鲜、畜禽屠宰、冷链物流、收割烘干等加工设施建设，提升精深加工水平。实施农业品牌战略和特色农业产业培育工程，扶强一批区域公用品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌，保护地理标志农产品。通过新一代信息技术与特色食品供应链深度融合应用，打造种植、养殖、加工一体化全产业链经营管理模式，实现全生命周期的全程可溯源，加快推进以品牌化建设引领食品产业高质量发展。

专栏 3-1-2 食品产业重点建设工程

1、广东展翠食品股份有限公司大健康生物功能食品项目：计划投资 10 亿元，生产功能性糖果、口服液等大健康生物功能食品。

2、广东笑咪咪食品有限公司扩建项目：项目位于潮安经济开发区东山湖产业园，计划总投资 3.5 亿元，生产休闲食品，预计年产值约 5 亿元。

3、广东佳宝集团有限公司陈皮及水果深加工项目：计划总投资 2.07 亿元，生产陈皮及水果深加工等广式凉果，年产量 6000 吨，产值约 2.8 亿元。

4、广东无穷生态农业发展有限公司蛋鸡养殖基地：计划总投资 3 亿元，建设育雏育成鸡蛋舍厂房、蛋库、饲料加工厂、环保工程、职工宿舍、办公用房及检测设备，年产蛋鸡 200 万只。

5、广东真美食品股份有限公司项目：项目位于潮安区沙溪镇，计划投资 1.77 亿元，生产猪肉脯、牛肉脯、速冻丸类等肉制品，年产能约 2400 吨。

6、潮州海大生物科技有限公司年产 50 万吨生物配合饲料一期项目：计划总投资 3 亿元，建设 12 条饲料生产线，主要生产畜禽、水产饲料等。

7、正英食品潮州项目：总投资 5 亿元，建设 6 条生产线，项目建成达产后，预计年产风味植脂末 5 万吨、果糖 6 万吨、豆奶 12 万吨。

8、益海嘉里（潮州）饲料蛋白开发有限公司生产项目：计划总投资 8.05 亿元，建设粮油加工副产品饼粕大豆压榨 120 万吨/年、发酵豆粕 6 万吨/年、膨化大豆 24 万吨/年、菜籽油料加工双榨 60 万吨/年项目。

9、益海嘉里（潮州）油脂工业有限公司生产项目：计划总投资 6.56 亿元，建设 60 万吨/年精炼、25 万吨/年中小包装餐饮用油。

3、服装产业

深度融入国内国际双循环新发展格局。持续跟踪并快速响应海外服装市场发展趋势，提升服装出口加工水平。对接广深港澳和江浙沪地区的设计研发、高端原材料供应，开发面向国内不同消费群体的高中低端婚纱晚礼服。延伸产业链条，引导潮州金银饰品、工艺鞋行业发展匹配婚纱礼服产品，引进匹配婚纱礼服的布料生产企业。构建服装产业人才培育体系，支持婚纱晚礼服原创设计发展，保持婚纱晚礼服鲜明的潮州文化地域特色。建设潮州国际婚纱礼服产业基地，打造潮州婚纱礼服特色小镇，创建全球最大的婚纱礼服生产集聚地和出口基地。擦亮“中国婚纱晚礼服名城”金字招牌，积极举办国际婚纱礼服产业论坛和展览，组织国内外婚纱礼服领域实力品牌到潮州展示，积极塑造“全球婚纱礼服时尚风向标”，提升婚纱礼服产业的世界影响力。配套建设婚纱礼服历史文化博物馆、婚纱礼服研究所，集聚艺术工作室、特色餐饮、酒店会所、主题客栈等业态，规划建设婚纱礼服特色精品街、会展中心、秀场中

心，打造集产业、文创、旅游、购物、休闲、餐饮、娱乐等功
能于一体的大型婚纱礼服文化产业城市综合体。

专栏 3-1-3 服装产业重点建设工程

1、建设潮州国际婚纱礼服产业基地：依托产业园区建设潮州国际婚纱礼服产业基地，结合专业市场、批零市场、电商运营建设提升行业集群化程度。加强与中山、广州、深圳、苏州、泉州和厦门等国内婚纱礼服生产和贸易加工市场对接。

2、建设闽粤赣三省的婚庆旅拍中心：加大文旅融合力度，依托我市婚纱晚礼服原产地的优势，发掘潮州婚庆文化，充分利用潮州景观景点，创办婚纱晚礼服的夜场嘉年华，打造闽、粤、赣三省的婚庆旅拍中心，形成“买婚纱晚礼服到潮州”的消费概念。

3、广东胜大科技有限公司建设基建生产厂房和综合楼：计划总投资 5730 万元，建设厂房及配套自动化制鞋设备，年产能约 7000 万元，2025 年建成。

4、印刷包装产业

积极建设粤东印刷包装产业园，建设粤东印刷包装城，促进产城融合发展，吸引粤东及粤闽赣区域印刷包装行业优势资源要素聚集，形成规模优势。深化印刷包装产业与本地陶瓷、食品、服装、医药等跨产业联动发展，提升对本地产业强针对性印刷包装开发设计能力，强化上下游技术支持和市场合作，提升本地化配套供给水平和能力。注重融入潮州文化元素和文化符号，形成具有区域品牌特色的包装印刷风格，促进产品增值，向高端品牌迈进。加强包装材料研究，围绕不同功能的陶瓷制品包装运输和储藏需求，支持发展耐磨、防震、定制化、个性化、高端化等印刷包装产品；面向现代食品产业保鲜、冷

链、速干、消毒灭菌等发展需求研发新材料，开发和利用绿色环保、可循环利用印刷包装材料，提高包装材料品质。顺应未来印刷包装市场需求，集中精力、重点攻关、错位发展，在细分领域逐步形成国际领先优势。支持本地企业融入全省现代轻工纺织、现代农业与食品、生物医药与健康等产业集群建设大局，拓宽潮州印刷包装产业市场发展空间。

5、不锈钢产业

积极实施不锈钢制造提升行动，加快不锈钢产品多元化发展，拓宽不锈钢制品种类，重点向附加值较高的医疗器械、卫浴五金、家电、建筑和工业不锈钢方向发展，培育高端化、功能性、抗菌型不锈钢厨具产品，研发制造更多工业高品质不锈钢产品。引导企业由生产加工向市场终端、传统产品向创新产品发展。提高不锈钢企业生产自动化、智能化水平，推动企业建设企业技术中心，培育不锈钢领域高新技术企业。建设不锈钢废水、抛光处理中心，配套不锈钢酸洗废水及残渣综合利用回收系统和烟尘收集除尘系统。坚决淘汰落后产能，鼓励不锈钢企业入园入区，严格园区外企业节能、环保标准和检查。

6、水族机电产业

以高端化、抗菌、多功能化、智能化等为升级方向，打造全品类水族器材产品。完善水族机电产业链条，补齐模具设计与制造、电子元器件、铝材、电源线生产与加工、玻璃加工、灯具照明、用于水族箱基座的木制品加工与制造等上下游产业。强化与周围区域产业合作，重点推进与澄海模具设计与制造、珠三角电子元器件、南海铝合金、厦门玻璃、揭阳冲压件成型等区域间合作。提高水族产业智能化水平，重点在智能过滤器、

手机控制、专用灯具、一体化造景等方面，解决智能化程度不足的问题。积极打造潮州世界水族机电品牌，建设水族机电产业联盟，制定水族机电的先进生产标准体系。支持水族机电企业抢抓省内大力发展节能环保、智能家居、海洋生物等产业的重要机遇期，多元化切入不同领域的细分市场，拓宽产业发展空间。

（二）壮大战略性新兴产业

顺应产业结构调整升级发展要求，围绕打造蓝色海洋经济带，主动对接广东省“双十”战略性新兴产业集群，以绿色化、低碳循环发展为导向，壮大新材料、临港制造业、新能源产业规模，构建高效节能、先进环保、资源循环利用的战略性新兴产业绿色产业体系。

1、前沿新材料产业

突出三环集团等领军企业的带动作用，构筑战略性材料研发生产高地。推进高性能陶瓷不粘涂料、电子陶瓷、电子薄膜材料等前沿新材料在智能通信终端等领域的应用，打造全国领先的电子元件、先进材料产业基地；进军新能源领域，开发并量产一批具有核心技术支撑、与低碳节能环保等战略领域相关的新型材料终端应用产品，研发新型功能陶瓷材料和电子浆料，打造具有国际影响力的“先进材料专家”品牌；支持三环集团建设国家级先进陶瓷材料制造业创新中心，鼓励三环集团将专利技术在我市产业化应用。支持翔鹭钨业等企业的钨、锆等特种金属压延加工领域企业高端切入精密切割设备关键部件配套细分领域。围绕降低碳足迹、替代不可降解塑料制品等方向，重点发展环保包装材料、生物基材料等研制项目及其产业化应

用。支持发展新型金属质感材料、金属质感建材、生物医用材料、贵金属合金材料、新能源材料等高性能材料项目。

专栏 3-2-1 新材料产业重点建设工程

1、突破原创性高性能、低成本阳极、阴极、电解质、封装玻璃和连接体等固体氧化物燃料电池（SOFC）用系列陶瓷粉体、金属粉体的制备技术，探索 SOFC 清洁能源的低成本技术开发路径，实现产业化。

2、研究高性能微纳粉体材料的制备，包括氧化锆、氧化铝、介电陶瓷超细粉体、金属电极用微纳粉体材料、金属基包覆粉体材料以及高硬高韧复合增韧陶瓷粉体材料等。

3、开展高性能先进陶瓷与薄膜材料的原材料及配方技术、关键技术工艺研究以及制造装备的开发。

4、研制新一代耐极限载荷的陶瓷基梯度复合材料，用于高端刀具精密切削加工的高硬高韧梯度纳米涂层材料等，建立材料-工艺-组织-性能的协同调控技术手段，实现在精密加工刀具重点领域的典型工程应用。

5、推动钨、钼等特种金属压延加工领域企业切入精密切割设备关键部件配套细分领域，研制高强、超韧、耐磨的梯度刀具涂层和梯度防护涂层制备技术及其制造装备。

6、推动新型金属质感材料、金属质感建材、免喷涂美学树脂、贵金属合金材料等高性能金属材料研制项目，带动新型功能材料产业加快发展。

7、广东宝佳利新材料股份有限公司新建生产项目：计划投资 6 亿元，购进德国双向拉伸聚酯薄膜生产设备，年产值达 8.5 亿元。

8、潮州明园新材料有限公司免喷涂高光/哑光美学树脂项目：项目位于凤泉湖高新技术产业开发区，计划总投资 2.76 亿元，建设年产 3 万吨免喷涂高光/哑光美学树脂项目。

2、电子信息产业

主动融入全省新一代电子信息产业集群建设，抓住国产替

代机遇，加强高端新型电子元件、半导体部件的研发生产，打造全国领先的电子元件产业基地。巩固陶瓷插芯、氧化铝陶瓷基板、电阻器用陶瓷基体等领域发展优势，开展 5G 通信基站大容量 MLCC（多层陶瓷电容器）、芯片封装用陶瓷劈刀材料等相关领域技术研发创新和产业化发展。引进和培育电子信息配套企业，努力延伸产业链形成产业集群，推动电子信息产业持续升级引领发展。发展智能手机电子元件设计与制造、行业嵌入式智能系统，发展智能制造装备、新一代通信技术、新能源以及智能电网、医疗器械产业等配套的高端新型电子元器件、新型电子元件材料以及设备等。

专栏 3-2-2 电子信息产业重点建设工程

1、突破镍浆、铜浆、钛酸钡粉等片式电容关键材料制备技术，开发微型、大容量片式陶瓷电容产品，满足移动终端、通信基站、汽车行业等领域的需求。

2、研究钎酸铅、二氧化钨、银钨粉、玻璃粉等片式阻件专用规格关键材料制备技术，打破高端电子元件材料长期依赖国外进口的局面。

3、潮州三环（集团）股份有限公司新型陶瓷背板产业化项目：计划总投资 6.4 亿元，建设智能通信终端用新型陶瓷背板产业化生产基地项目。

4、潮州三环集团 5G 通信用高品质多层片式陶瓷电容器扩产技术改造项目：计划总投资 11.8 亿元，利用现有厂房改造，配套国内外先进生产设备、检测仪器以及相关配套设施，扩大原有多层片式陶瓷电容器生产规模，年新增 5G 通信用高品质多层片式陶瓷电容器 1200 亿只。

5、潮州三环集团高品质微型多层片式陶瓷电容器研发及产业化项目：计划总投资 3 亿元，利用现有厂房，引进先进设备建设高品质微型多层片式电容器生产线。

3、生物医药与健康产业

支持广东凯普生物科技股份有限公司建设围绕核酸分子诊断行业全产业链，打造集高端生物医学实验耗材、体外诊断原材料、新冠防疫检测配套试剂、生物仪器研究智造为一体综合生产基地，建设凯普医学科学园、凯普妇女儿童医院，推动生物医药产业上下游企业聚集发展。推动中医药规模化、标准化、国际化发展，支持中药有效成分的提取、纯化、质量控制新技术开发和应用项目建设。扩大潮安区中医药种植规模，培育壮大饶平县珍稀药材种植基地，探索海洋生物药品养殖、开发和产业化。以太安堂医养特色小镇、绿岛旅游山庄、紫莲生态旅游度假区、绿太阳生态旅游度假区等发展基础良好的生态旅游平台为切入口，推动健康交叉产业发展，促进健康养老服务业与文化、旅游、体育等产业深度融合，发展集健康疗养、文化娱乐、休闲养生等于一体、具有潮州特色的养生旅游产业。主动对接大湾区生物医药研发资源和先进生产力，发挥潮州本地丰富的中草药种植加工基础，探索通过实施“大湾区研发+潮州转化及产业化落地”模式，积极承接大湾区内溢出的中药材、海洋生物药品等领域先进生产力转移，深度融入广东省的生物医药产业集群生态。

专栏 3-2-3 生物医药与健康产业重点建设工程

1、凯普医学科学园：项目位于潮安经济开发区大岭山产业园，计划总投资 15.12 亿元，建设高端生物医学实验耗材及体外诊断原材料生产基地、新冠防疫检测配套试剂生产基地、生物仪器研发智造基地、新型消毒防护用品生产基地、包装材料生产基地、凯普创新研究中心、检验护理等医疗人才培养及高端学术交流中心、生物科技产业链企业引进及孵化服务基地以及其他生产生活相关配套设施等。

2、凯普妇女儿童医院：项目位于潮安经济开发区大岭山产业园，计划总投资额 10 亿元，聚焦生殖健康、优生优育、妇幼健康管理领域，融合凯普生物的地贫、耳聋、宫颈癌、性传播疾病等特色核酸检测技术及产品服务，重点开展新生儿遗传代谢疾病筛查诊治、妇女肿瘤、儿童肿瘤、妇科（内窥镜、内分泌科）、儿科（内科、外科）、儿童心理健康、中医科、超声科等相关诊疗科目，形成覆盖妇幼健康管理完整链条的高端医疗服务体系。

3、中科分子生物现代中药先进制造及应用产业基地项目：项目位于凤泉湖高新技术产业开发区，主要产品为药食同源分子精华和中药配方分子颗粒，年营业收入约 10 亿元。

4、广东德婊健康医疗科技有限公司全自动尿液分析便器生产项目：计划总投资 4.32 亿元，建设年产 6 万台（套）全自动尿液分析便器生产项目。

5、广东济康源药业有限公司中药前处理及提取基地建设项目：计划总投资 6780 万元，建设生产车间、仓库、科研楼及公共配套设施，主要生产板蓝根及口炎清流膏，年产量 1.20 万吨，产值约 6000 万元。

6、发挥潮州市南药产业协会作用，推进“药农+药商+药企”形成合力，构建“人才引育+技术研发+成果转化+产业应用”的协同创新体系，推动广东省中草药产业粤东基地做大做强。

7、支持饶平县依托海洋生物资源优势探索建设海洋生物医药创新平台，力促广东瀛江海生物科技有限公司及广东省海洋药用生物资源研究与开发重点实验室落户潮州，推进一批关键核心技术研发攻关项目。

8、围绕药食同源，面向潮州“三宝”等传统特色产业，支持韩山师范学院省市共建广东省粤东药食资源功能物质与治未病研究重点实验室提升建设。

4、清洁能源产业

充分利用潮州天然气资源集聚优势，促进天然气高质量发展利用。推进潮州华瀛液化天然气接收站、闽粤经济合作区 LNG 储配站及天然气管网建设，支持市属燃气企业优化重组，打造大容量储存、高效率输送、安全可靠的天然气接收储运供给系统。科学制定天然气利用发展计划，形成统一规划、统一建设、

统一调度、统一管理、有序用气、供需平衡、安全可靠的天然气供需新格局，更大幅度提高天然气利用规模。加快我市天然气热电项目发展，完成深圳能源潮安燃气热电联产项目、深圳能源凤泉湖高新区燃气热电联产项目、大唐（华瀛）潮州热电冷联产项目建设。配合工业集聚区改造，落实《潮州市天然气分布式能源规划（2018-2030年）》，全面替代园区燃煤锅炉，充分发挥分布式能源站电力调峰、集中供热供冷能力，鼓励大型建筑建设楼宇式分布式能源站。推动天然气在汽车、船舶、港口货运车等领域对柴油的替代。科学布局、有序推进光伏发电项目建设，分县、区建设屋顶分布式光伏发电项目，重点开发工业园区、公共机构、商业楼宇。加快潮州青麻园抽水蓄能电站前期工作，稳步推进小水电绿色转型，强化小水电生态流量监管，加强小水电技术改造，提高小水电站综合效益。推动互联网与能源生产、传输、存储、消费以及能源市场深度融合，推进电、油、气、风、光、水、储等多能协调互补，建设“源网荷储一体化”的智慧能源系统。

专栏 3-2-4 清洁能源产业重点建设工程

1、潮州华瀛液化天然气接收站项目：一期总投资 73.99 亿元，建设规模 600 万吨/年、远期 1200 万吨/年，配套 15 万吨级 LNG 专用码头项目，2023 年建成；推进项目二期开展前期工作，建设终期规模为 10 座 22 至 27 万立方米 LNG 全容罐及配套工艺装置。

2、潮州闽粤经济合作区 LNG 储配站：一期总投资 14 亿元，建设 2 座 10 万立方米 LNG 储配站及配套码头，供气规模 100 万吨/年；推动项目二期开展前期工作，计划再建设 2 个 20 万立方米 LNG 储罐及配套设 施，并升级为接收站，项目总储存能力达到 60 万立方米。

3、潮州市燃气“一张网”项目建设：主要负责接收供应我市的各

路天然气气源，向潮州全域工商、居民用户提供管道供气服务。

4、大唐（华瀛）潮州热电冷联产项目：计划总投资 24.93 亿元，建设 2×460MW 级燃气-蒸汽联合循环天然气热电冷联产机组及配套设施，2024 年建成。

5、大唐潮州电厂 5-6 号机组项目：计划总投资 80 亿元，建设 2 台 1000MW 国产超超临界高效清洁燃煤发电机组，2025 年 10 月建成。

6、县（区）或屋顶分布式光伏发电项目：潮安区计划投资约 30 亿元，利用党政机关、学校、医院屋顶建设，总装机约 600 兆瓦，建设期 2022-2026 年；饶平县计划投资 7 亿元，总装机 160 兆瓦，建设期 2021-2025 年；湘桥区计划投资约 20 亿元，总装机 500 兆瓦，建设期 2021-2025 年；枫溪计划投资约 5 亿元，总装机约 100 兆瓦，建设期 2021-2024 年。

7、潮州青麻园抽水蓄能电站：项目位于潮州市凤凰镇西北部，已纳入国家《抽水蓄能中长期发展规划（2021-2035 年）》储备项目，总装机容量 2400 兆瓦，一期总装机容量 1200 兆瓦，一期总投资 80 亿元。

8、广东金源照明科技股份有限公司智能化光伏组件与储能系统产品生产基地：项目位于凤泉湖高新技术产业开发区，计划总投资 7.21 亿元，建设年产光伏组件和储能系统产品 900MW 项目，年产值约 20 亿元。

9、广东亿隆科技有限公司智能化 UPS 系列产品项目：项目位于凤泉湖高新技术产业开发区，计划总投资 2.03 亿元，建设年产 50 万台智能化 UPS（不间断电源）系列产品生产基地，年产智能化 UPS（不间断电源）系列产品 50 万台。

5、风电产业

以海上风电为重点，积极推进风电开发。结合潮州海域环境及场址资源特点、港口条件等，与汕头、揭阳、汕尾等地市现有海上风电产业差异化发展。积极争取粤东千万千瓦级海上风电基地落户潮州，重点推进海上风电场址六和场址七开发，推动海上风电规模化发展。培育海上风电+制氢、储能产业，利用海上风电制氢，开展氢应用规划，在全市工业、交通、建筑、

化工等领域布局氢应用场景。依托潮州港深水少淤积和港口可开发土地资源广阔优势，差异化布局海上风电装备制造业，引进海上漂浮式风电机组研发、海工装备制造、海工工程设计、施工安装等企业，争取风电装备制造企业落户潮州港，打造辐射周边城市的海上风电运维产业。培育“海洋牧场”（海上风机网箱一体化养殖）产业，推进海上风电与海洋生态可持续发展。

专栏 3-2-5 风电产业重点建设工程

1、潮州海上风电项目：粤东场址六初步规划可建设容量 1080 万千瓦，争取省对潮州开发规模给予更多的支持。粤东场址七初步规划可建设容量 3250 万千瓦，“十四五”期间配合省开展粤东场址七前期工作，为项目尽早落地潮州做准备。

2、氢能源生产供应产业。配套潮州海上风电项目，开展海上风电制氢、储氢研究，规划氢能利用，建立氢能产供储运体系，推动“制氢、储氢、输氢、用氢”全产业链发展。

3、海上风电设备生产及装配基地：与周边城市差异化发展海上风电装备制造业，积极引进发电机、齿轮箱、轴承等核心零部件以及海上风电总装项目，引进海洋水文观测仪器、勘测设备，以及施工所需的海底电缆及电缆附件、海缆敷设装备、海上升压站专用设备生产项目。

4、海上风电技术服务基地：谋划海上风电运维基地，早于粤东千万千瓦级海上风电项目建设时序引进风电技术服务机构，发展风电场前期研究、场址设计、产品检测认证、施工建设、验收及后评价、风电场智能云等服务。后续考虑建设运维直升机基地，带动空中运维市场，发展运维产业。

6、绿色低碳产业

推动产业结构和能源消费结构双优化，坚决控制能源消费总量，彻底改变粗放型能源消费方式，推动能源消费结构低碳

转型。以价格差异、技术支持、制度管理等措施，引导企业调整用能结构和方式，严格控制高耗能项目建设，重点推进陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统产业能源需求结构性改革，加快绿色、循环、低碳化技术改造。构建全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系，推动企业循环式生产，培育一批工业产品绿色设计示范企业，引进零碳项目，创建绿色工厂。推进既有产业园区和产业集群循环化、绿色化改造，推动产业循环式组合，促进公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置，推进零碳智慧园区建设。抓住氢能源产业发展的重大机遇期，支持市内有条件企业加快燃料电池市场化研发，创造条件提供应用场景。充分利用 LNG 接收储配站冷能，发展医药制造、深冷粉碎、空气分化、冷链物流和冰雪旅游产业。建设资源综合利用基地，因地制宜推动固体废弃物多产业、多品种协同利用。积极发展能源领域的技术咨询、工程设计、运行维护和产品测试认证等配套服务业，推动非化石能源跨越式发展。依托本地农林牧渔资源，培育循环农业示范工程，加强农产品废弃物利用水平。落实《潮州市绿色建筑发展“十四五”规划》，将绿色建筑要求落实到项目土地出让、规划许可、施工过程、竣工验收、运行管理等过程环节，加快装配式建筑发展，加大绿色建材和可再生能源推广应用，推动既有民用建筑绿色化改造。打造节能低碳智慧交通系统，发展绿色货运与现代物流。

专栏 3-2-6 绿色低碳产业重点建设工程

1、潮州市危险废弃物安全处置中心：计划总投资 4.3 亿元，建设

3 万吨/年危废焚烧处置设施和 2 万吨/年的危废物化处理设施。

2、潮安区城区生活垃圾分类体系建设项目：计划总投资 1.5 亿元，建成城区公共机构餐厨垃圾生化处理站，改造提升庵埠、彩塘、东风镇级垃圾转运站，建设村居垃圾分类收集点。

3、饶平县餐厨垃圾与污泥协同处理项目：计划总投资 8498 万元，建设综合处理车间（包括餐厨垃圾和污泥预处理设施）、均质池、厌氧消化池、沼液储池、沼气柜等，及生产辅助设施，处理规模 150 吨/日。

4、广东天扬科技有限公司日用生物降解用品项目：计划总投资 5000 万元，建设厂房及糖果、巧克力生产设备，年产值 5000 万元；购置日用生物降解用品生产设备一批，年产值 3000 万元，2025 年建成。

5、潮安区钠灯灯源改造为智能 LED 灯源项目：计划总投资 5092 万元，改造全区区属道路高压钠灯，更换智能控制箱集中控制器及漏电保护装置，更换电力电缆。

6、装配式建筑构件生产厂房及配套项目：在潮安区新建 1 个混凝土预制构件生产基地，设计产能 10 万 m³；在饶平县新建 1 个钢结构预制构件生产基地，设计产能 8-10 万吨；对潮州市建力钢结构科技有限公司进行扩建。

7、安全应急产业

依托国家东南区域应急救援中心落户潮州的契机，以大岭山应急产业园建设为带动，大力发展应急产业，构建立足广东、面向全国应急物资生产保供基地。对标国家安全应急产业示范基地的总体要求，综合运用“市外引进，市内升级，内外融合”的策略，建立应急产业培育、引进机制，促进应急产业资源向潮州汇聚，推动应急产业专业化、规模化、市场化发展。立足潮州产业基础优势，支持本地有条件企业延伸布局应急食品、应急日用品、能源应急供应设施等产品研制项目。推进互联网、大数据、人工智能、区块链、物联网等与应急产业深度融合，加速应急产业数字化、网络化、智能化转型。积极与广

东省军民融合发展服务中心等机构建立合作对接机制，争取将军方适用技术转化到应急救援、防灾减灾、公共安全领域。争取国家和省重点科技计划等向潮州倾斜，推进应急产业领域创新服务平台体系建设。大力推进新一代信息技术应用、军民融合、制造业与服务业融合，打造应急产业新模式、新业态，培育安全应急产业集群。紧紧围绕台风及其次生、衍生灾害应急救援等为核心业务，全面提升对广东、广西、海南、福建、浙江、上海等地区的应急救援保障能力和业务水平。不断拓展在综合救援、培训演练、物资储备和航空保障等方面的利用。切实加快促进应急产业发展的组织机构、政策制度、体制机制和相关平台的配套完善，广泛吸纳行业优质企业和机构，全面深化与知名高校和科研机构合作力度。

专栏 3-2-7 安全应急产业重点建设工程

1、国家东南区域应急救援中心：是全国 6 个国家区域应急救援中心之一，主要担负广东、广西、海南、福建、浙江、上海等东南区域省份的台风及其次生衍生灾害应急救援任务。项目选址于潮安经济开发区大岭山产业园，建设指挥调度、综合训练、航空保障、装备储备、培训教学等基础设施，以及灾害事故模拟训练等场地。

2、国家东南区域应急救援中心（潮州）配套应急产业集聚区：项目位于潮安经济开发区大岭山产业园 A 片区东北侧，计划总投资 60 亿元，依托国家东南区域应急救援中心建设国家东南区域应急救援中心（潮州）配套应急产业集聚区。

3、引进和培育高精度感知和预警类产品：重点发展海洋灾害监测预警系统、水利工程探测和山洪灾害预警监测设备、气象灾害监测预警装备、山体滑坡和泥石流等地质灾害监测预警设备等。

4、引进和培育高可靠性专用安全生产类产品：重点发展海洋、交通、矿山、内涝、冶金、建筑施工、车辆、轮船、化工、民用爆炸物品、安防、城市基础设施、防汛等专用安全生产装备。

5、引进和培育高兼用性处置和救援类产品：重点发展重大自然灾害的应急通信便携装备、便携指挥装备、灾害事故现场自组网通信装备、灾害事故现场感知装备、小型高度集成卫星通信装备等应急指挥通信装备；应急排涝关键技术及装备、水域水下救援装备、专业消防救助船舶、应急救援船等水域救援装备；应急水质监测装备、多功能化学侦检、卫生应急现场快速检测及应急消毒装备等应急装备产品。

6、引进和培育高优质性应急服务类产品：围绕应急技术服务应用研究、技术创新、成果转化等领域，输出标准化、数据化一站式服务，强化数字技术赋能提升项目承接能力；发展大气环境、水污染、基础设施、网络与信息安全等方面的风险评估、隐患排查、检验检测等应急管理支撑服务；发展自然灾害防治、消防、安全生产、应急测绘、安保等应急专业技术服务，紧急医疗、交通救援、工程抢险、安全生产等应急救援社会化服务。

7、整合我市食品产业，发展营养丰富均衡、方便携带和长时间储备、可适应突发灾害状态下应急救援人员和受灾群体生活必需品需要的新型应急食品研发生产。

8、广东四通陶瓷有限公司轻质人防门建设项目：计划总投资 9000 万元，引进武汉理工大学新一代蜂窝结构人防门 SMC 复合材料科技成果，建设 SMC 复合材料轻质人防门生产基地，实现军工科技成果产业化，年产轻质人防门 7.5 万套。

8、现代物流产业

围绕我市产业发展布局，优化物流基础设施布局，打造以区域物流枢纽为支撑、制造业物流为重点、城乡配送、电商物流和农产品冷链物流协调发展的现代物流服务体系。规划建设大型专业市场、原材料市场、农产品批发市场及物流园，提升流通市场仓储、配送能力。重点加快中通快递集团粤东（潮州）智慧物流电商产业园项目投产，推动粤闽农特产品电商物流商贸城、厦深铁路潮汕火车站商贸物流中心和潮汕家居装饰广场仓储物流等项目建设，构建赣闽粤跨区域现代港口物流产业

基地，增强物流业辐射能力和集散能力，将潮州建设成为区域性综合物流枢纽中心。增强现代物流服务业的服务主体和服务手段，建立完善“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。引进具有区域供应链资源整合能力的综合性物流服务商，建设互联互通共享的物流信息新平台，加快互联网、大数据、物联网等先进技术和理念在流通、采购、物流等领域示范应用，发展智慧物流、临港物流、农特产品电商物流等特色商贸物流。扶持本土电子商务企业、跨境电子商务企业发展壮大。进一步发挥邮政及供销合作社的网络和服务优势，鼓励物业与快递企业建立市场化协作机制，推进区（县）、镇、村消费品和农资配送网络体系建设，加快社区、园区、楼宇等区域布局智能储物柜、末端配送服务站和配送自提点，推进社区储物设施共享，保障“最后一公里”送达。支持物流企业运用 GPS、RFID 等信息技术，实现对收货、存货、取货、配货、发货等环节的有效管理，提升物流企业信息化管理水平。

专栏 3-2-8 现代物流产业重点建设工程

1、国家跨境电子商务综合试验区：建设潮州跨境电子商务综合服务平台；建设古巷镇大岭山潮州市跨境电子商务产业园，支持凤泉湖高新技术产业开发区、高铁新城、韩江新城、临港产业园区、闽粤经济合作区、中山(潮州)产业转移工业园等结合自身优势建设和认定一批跨境电子商务产业园区，支持陶瓷、食品、婚纱晚礼服、塑料软包装印刷、不锈钢、水族机电等建设产业集群+跨境电子商务试点。建立信息共享体系、金融服务体系、智能物流体系、电商信用体系、统计监测体系、风险防控体系。

2、中通快递集团粤东（潮州）智慧物流电商产业园：计划总投资 10 亿元，主要建设智能快递中心、智能快运中心、冷链中心、航空中

心、仓储中心、电商（含跨境）中心、电商直播中心、研发中心及其他配套设施。建成投产后，年产值 10 亿元。

3、粤闽农特产品电商物流商贸城：计划总投资 10 亿元，建设粤闽农特产品线下交易市场、冷鲜库等，配套化学分析实验室、食品安全检验室等配套设施，2026 年建成。

4、饶平县商贸物流园基础设施项目：计划总投资 2.52 亿元，建设包括土地平整、给排水、道路和照明、电信、绿化等商贸物流园基础设施。

5、广东供销（潮安）天业冷链物流产业园：计划总投资 1.2 亿元，建设 2 万吨综合型冷库、配套农产品加工中心、配送物流中心、综合服务楼等及配套设施，2025 年建成。

6、凤凰于飞物流园区：计划总投资 1.08 亿元，总建筑面积 3.17 万平方米，建设高端物流配送设施、综合楼、配套中心等。

7、饶平县腾跃食品仓储中心建设项目：计划总投资 1.05 亿元，建设冷藏库 5100 平方米，通用厂房 6000 平方米，仓库 6000 平方米。

8、枫春市场迁建：粤东城际铁路（潮州段）线路走向涉及站城一体建设及综合开发需要，规划迁建枫春市场，拟选址潮州东大道南侧，作为枫春市场等市场的拆迁腾退用地，建设我市的农产品批发中心，同时配套建设海鲜水产批发市场及冷链物流中心，为我市及周边城市提供农产品批发服务。

（三）培育现代服务业

立足产业基础，围绕服务业高质量发展，大力发展科技、文化创意、电子商务、金融等生产性服务业，加快发展文化旅游、医养、现代商贸、教育培训等生活性服务业，培育数字与信息服务业、文化创意、家政服务业等新兴服务业，构建结构合理的现代服务业体系。

1、科技服务业

围绕发展创新链，营造创新生态，积极构建助推产业升级和高新技术产业发展需求的科技服务体系。高标准建设韩江实

实验室，重点围绕陶瓷、食品两大领域，推进科研成果高效转移转化。继续借助中山与潮州对口帮扶孵化赋能，深化人才、成果、技术等双创资源的对接合作，提升孵化载体孵化绩效。充分发挥科技企业孵化载体培育产业、促进就业的主体功能，推动众创空间、孵化器、加速器、大学科技园等载体实现数量突破、质量提升。加快集聚孵化器、加速器、生产力促进中心、高校、科研机构等重点载体、平台机构，发挥创业孵化、科技服务、专业学科、科研力量等优势，探索组建以服务企业发展、赋能产业提升为主的科技服务平台联盟，构建起上连高校、科研机构创新源头，下接企业主体成果转化与产业化的重要载体。以知识产权运营部门、高校与科研机构技术转移转化机构、知识产权交易平台机构、市场化知识产权转移转化服务机构、专利代理所及律所等为知识产权服务主体，推动知识产权产业化。

2、文化创意服务业

紧紧立足于潮州特色文化，激活 100 多项国家级、省级和市级非遗项目。结合文化消费升级，围绕陶瓷、服装等工业设计、新媒体和数字创意等文化创意新业态、新发展和新经济，培育新兴文化业态，推动潮州文化创意产业高端化、融合化发展。推进潮州+、看潮州等移动客户端创新发展，建设具有潮州文化特色的新型主流媒体群。围绕潮绣、潮剧等发展原创漫画、影视动画、动漫舞台剧演出等文艺作品，提升潮州文化在创意创新发展中的引领力，培育文化创意设计人才，成立设计联盟，搭建设计平台，促进文化创意产业发展。将大学生创业与“互联网+”创业融合发展，依托韩山师范学院和潮州职业教育学校，发展网络文学、网络音乐、网络电影等新业态，大力培育以数

字化产品、网络化传播、个性化服务为核心的网络视听和动漫产业。实施传统工艺振兴计划，支持工艺美术大师设立工作室，打造名家荟萃的“大师坊”。促进潮州文化活化利用，打造具有潮州文化特色的文化衍生品、旅游纪念品、工艺美术品、创新概念设计等文创产品，引导鼓励工艺美术产业化、品牌化发展，以设计带动文化产业可持续发展。

3、文化旅游服务业

挖掘传统文化精髓和潮州文化地域特色，启动实施世界文化遗产申报，恢复、培育、扶持“老字号”品牌和企业。推动“文物+非遗”“文化+旅游”“文旅+工业”融合，培育文旅发展新业态。做强文化旅游品牌，建设以文化旅游为龙头，集城市休闲、购物娱乐、文化体验、生态度假等功能于一体的综合型文化旅游度假目的地，完善旅游服务基础设施，推进省级示范特色步行街（商圈）建设，加快创建“全域旅游示范区”。弘扬潮州人文精神，传承优秀潮州文化特质，提升潮州文化的影响力。加强潮州古城保育活化，实施红色革命遗址专项抢救性保护与展示利用工程，深化与侨商潮团机构的合作，建设华侨博物馆，有计划、有措施、有行动引导潮籍乡亲返乡创业。建设凤凰山、龙湖古寨、桑浦山、汛洲岛“四大人文景观带”，推动饶平县创建省全域旅游示范区，打造集古城、红色、侨乡、生态自然于一体的文化特色展示基地，构建集文化体验、民俗演绎、美食品鉴、休闲生活等于一体的文旅体系，促进文旅融合发展，创建国家级文化生态保护实验区、国家文物保护利用示范区、国家5A级景区、世界美食之都“三区一都”，将潮州建设成国内外重要影响力的历史文化名城、世界潮人精神家园、

中华文化展示的窗口。

4、金融服务业

积极发展银行、保险、证券、信托、期货、融资租赁、消费金融等各类传统与新型金融业态，支持金融机构基于新技术开展金融服务创新，探索人工智能、大数据、知识图谱、区块链等技术应用于授信融资、承保理赔、资产管理等领域。大力引进发展法人金融机构，稳妥规范发展地方金融机构，加快构建适应制造业集群快速发展和满足潮州经济发展需要且功能完善的金融服务体系。积极衔接落实人民币数字货币先行先试。探索发展潮州港期货交易新业态。

5、电子商务服务业

紧紧抓住国务院批准设立潮州市跨境电子商务综合试验区机会，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，引导跨境电子商务健康持续创新发展，推进贸易高质量发展。培育和引进一批电子商务企业，发展电子商务基础服务、信息服务、认证服务等关联企业，实现电子商务与制造业等传统业态深度融合。鼓励和支持电子商务平台建设，发展电子商务服务外包，电子商务代运营服务等。统筹潮州市电子商务商会、潮安区电子商务协会、广东省电子商务高级技校潮州分校区等电子商务相关企业，成立电子商务联盟，提高全市电子商务水平。发展新电商新零售，鼓励开展直播电商、社交电商、社群电商、“小程序”电商等智能营销新业态。推动传统零售和渠道电商整合资源，线上建设网上超市，线下发展无人超市和智能售货机、无人回收站等智慧零售终端。加速发展“无接触”配送，推动无人配送在零售、医疗、餐饮、

酒店、制造等行业应用，支持冷链物流、限时速送、夜间配送等物流配送模式，拓展跨境电商业务，筹建电商产业园。

6、生活性服务业

优化教育结构，提升高等职业教育，完善基础教育，特别是高中、初中、小学和幼儿园。推进潮州市区域教育资源布局与教育资源需求的协调发展，形成教育学科专业、人才培养和资源配置与经济社会的协调发展。统筹全市医院、养老机构、职业学院、特色小镇等人文资源和生态资源，重点发展医疗卫生、健康养老、康体运动与生态农业、文化旅游等联动发展的健康新城。顺应潮州市居民高品质生活的需求，培养新型家政人才，开展“家政培训提升行动”，向家庭提供各类劳务，推动家政服务市场化、产业化、专业化。促进家政服务与医养服务、社区照料的协调发展。

专栏 3-3 现代服务业重点建设工程

1、孵化器与创业平台：支持中山-潮州（枫溪）产业创新中心、晶通跨境电商孵化器创建国家级科技企业孵化器，依托凤泉湖高新技术产业开发区、潮安东山湖园区培育创新创业平台，推动园区与全国重点高校共建园区-高校实习基地，建设中潮工业设计创新人才基地。到 2025 年，市级以上众创空间、孵化器、加速器等科技企业孵化载体超 15 家，培育 1 家省级大学科技园、培育 1 家省级加速器。

2、科技成果转化平台：探索引进专业机构在潮州建设产业科技服务中心，集聚专业机构科研优势研发和专业服务能力，推进科技成果转化。

3、万年城潮州万达广场：项目位于湘桥区磷溪镇密美村半岛广场片区，计划总投资 28 亿元，建设万达广场酒店、会展中心及配套设施，2024 年建成。

4、凤凰广场：计划总投资 28 亿元，建设甲级写字楼、万豪酒店、旅游文化商业中心、大型超市。

5、高铁新城·商业中心：计划总投资 14 亿元，主要建设商业中心，精品酒店，综合楼，办公楼，文化街，服务型公寓等。

6、潮州市梅林湖会展中心建设工程项目：计划总投资 1 亿元，占地 75 亩，建设多类型展馆、会议厅，配套餐饮、住宿、停车场等设施，2025 年建成。

（四）提升现代农业

立足潮州市资源禀赋、地理环境与区位优势，遵循要素集成、产业集约、分类指导、区域协调的基本原则，突出精品和特色，做优做精茶叶、蔬菜、水果、花卉苗木、水产养殖、食品加工等优势特色产业，做大做强南药、休闲农业与乡村旅游产业，加快发展农产品电子商务，形成重点突出、特色鲜明、优势互补、错位发展的潮州特色现代农业新框架。

1、种植业

在稳定粮食种植面积的基础上，逐步调整粮食种植品种结构，推广种植优良水稻品种，推广先进的种植技术，提高粮食亩产。依托农业龙头企业，推进蔬菜标准化基地创建，推动蔬菜产销区域合作，提升全市“菜篮子”供应需求保障能力。巩固发展饶平新圩镇、东山镇、浮山镇、樟溪镇和潮安金石镇、沙溪镇等潮州柑主产区，扶持种植大户扩大种植面积，鼓励零星生柑生产户进行联结，发展合作经营。打造以潮安金石镇、龙湖镇、沙溪镇为中心的花卉产业聚集带，推进“互联网+现代农业”模式，升级扩展电商销售渠道。稳步推进南药龙头企业、生产基地和市场建设，规范南药生产、产品精深加工，实现产品的标准化和多元化生产，实现南药产业化经营的全面、均衡发展。

2、单丛茶产业

深入贯彻习近平总书记“统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”重要讲话精神，落实省委李希书记“不断擦亮单丛茶金字品牌”等指示，将凤凰单丛茶作为农业第一龙头产业抓紧抓实抓好。高起点编制《凤凰单丛茶高质量发展五年规划》，做好单丛茶全产业链顶层设计。以凤凰单丛茶和岭头单丛茶原产地古茶树为基础，建设古茶树保护资源库，加快单丛茶树良种苗木繁育基地和名优茶资源园的建设，做好名优“潮州单丛”品种的认定保护。着力扶持茶叶龙头企业、流通大户及农民专业合作社健全产业链，建设集标准化、规范化、艺术化、科技化于一体的单丛茶精深加工示范中心。依托广东省凤凰单丛茶跨县集群产业园、潮安区凤凰单丛茶产业园、饶平县茶叶产业园等项目的建设，培育茶叶企业品牌，实现“区域品牌+企业品牌”双重价值赋能。探索建设潮州市单丛茶产业云平台。建设凤凰山茶旅走廊，建设潮州凤凰单丛茶博物馆，打造茶文化传播平台。

3、养殖业

调整优化畜牧业生产布局，继续实施畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程，重点开展狮头鹅和粤东黑猪等特色地方品种的本土化培育，逐步提高核心种源自给率。强化畜禽遗传资源保护，推动地方品种资源应保尽保、有序开发。在稳定畜禽生产前提下，积极发展狮头鹅、肉牛等草食动物。坚持转方式促转型，重点推动小散养殖向标准化规模养殖转型、粗放养殖向绿色科学养殖转型、小型屠宰厂（场）向现代化屠宰企业转型、调活猪向调肉品转型。托海洋资源优势，以创建国家级渔

港经济区为抓手，加强柘林渔港等基础设施和配套体系建设，推进工厂化循环水养殖，推进养殖池塘改造。优化改造传统网箱养殖，探索深远海网箱养殖和循环水养殖等养殖模式。巩固发展淡水养殖，提升特色品种效益，推广绿色养殖模式。鼓励发展水产种苗繁育基地，逐步改造现有鱼苗场，加大优良品种的引进力度。鼓励发展休闲渔业，全面促进渔业增效、渔民增收。

4、休闲农业

推进文化旅游与新农村建设相结合、乡村旅游与重点旅游景区相结合、特色农业与休闲农庄发展相结合。拓展农业、农村旅游观光、健康养老、科研教育、农耕体验等功能，推进特色田园综合体和省级新农村连片示范建设，打造休闲农业与乡村旅游精品线路。试点打造英粉田园康养度假特色村、狮峰湖山风情景观特色村、湘桥区新农村示范片宜居宜业宜游的田园综合体、龙湖古寨海丝文化体验特色村、李工坑畲族文化遗产特色村、永善红色文化教育特色村、井里中医药健康旅游特色村、汎洲海岛风情休闲渔业特色村等“八张名片”，发挥特色村典型示范引领作用。

5、农业服务体系

加强农业人才培育，依托高素质农民培育项目，壮大高素质农民队伍，提高农民业务素质和工作能力。实施现代种业创新计划，重点开展凤凰单丛茶、粤东黑猪、原种狮头鹅等种质资源的保护开发利用、饶平对虾鲍苗培育研究、促进优质新品种选育推广。设立潮州单丛茶产业研究院。构建新型助农服务体系，为农民提供农资农技、冷链配送、农业机械、农村金融

保险、农村产权交易等多元化社会服务。深入推进农业产业化经营，加强农业龙头企业、农民专业合作社示范社和示范家庭农场认定，通过“龙头企业+农户”“农民合作社+农户”，推动多种形式适度规模经营。加快打造潮州市农产品质量安全追溯体系，推进信息技术在全市农业产业链全过程的广泛应用。举办线上推介、网红直播间等网络对接活动，促进农产品产销高效对接。发动现代农业产业园、农业龙头企业和农民专业合作社等与国内、国际知名互联网企业开展合作对接，实现多平台融合线上销售。探索智慧茶园、智慧菜园、智慧果园的发展。建立农村重大灾害应急预警和主动响应机制，加快农村气象灾害防御和农业气象服务等现代气象为农服务体系的建设。

专栏 3-5 现代农业重点建设工程

1、现代农业产业园建设工程：推动创建一批省、市、县（区）三级现代农业产业园，创建以茶叶、水果、南药、优质蔬菜、水产等为特色主导产业的现代农业产业园。到 2025 年，全市力争建成 7 个省级现代农业产业园和 15 个市级现代农业产业园，鼓励建设 20 个以上县（区）级现代农业产业园。重点扶持园内的基础设施建设、农机装备建设、科技研究开发、公共品牌建设、信息平台开发和信息经营主体提升等。

2、潮州市单丛茶建设工程：以潮州市单丛茶产业为核心，引进院士专家团队，引导茶叶企业与大型企业合作，重点打造凤凰单丛茶优势产区产业园和国家级优势产业集群，推进单丛茶高质量发展。

3、饶平水产一二三产融合工程：引进和推广优质、特色水产品种，发展集约化、专业化、标准化水产养殖业；加强水产种苗繁育基地和标准化鱼塘改造建设，完善基础设施，扩大优质水产养殖规模，提高生产技术水平，增加养殖户经济效益。针对开拓国内市场需求，强化水产品加工企业技改，拓展鱼虾的多元化加工，开发适应国内外不同地区、不同消费层次的系列化产品，打造产品品牌，增加潮州水产品的附加值。

和覆盖区域。利用饶平县特有的渔业资源优势，因地制宜建设一批集休闲垂钓、旅游购物、生态养生等为一体的现代渔业休闲观光景点。

4、休闲农业和乡村旅游精品工程：紧扣“宜业、宜居、宜游”的发展定位，以潮安区、饶平县为重点，加快推进农业、乡村、旅游资源深度融合，完善休闲农业和乡村旅游配套设施，开发建设一批集特色生态观光农业、健康养生于一体的现代化乡村旅游示范区，加快创建农业公园。到2025年，力争培育20个乡村旅游示范镇（街），50个乡村旅游示范村。

四、产业布局 and 平台建设

依托潮州产业基础及分布特征，充分考虑产业提升、新兴产业发展布局。以韩江为轴，突出中心城区的节点支撑，强化古城保育活化，优化韩江新城与凤泉湖高新技术产业开发区的产业分布，促进“一江两岸”高质量发展，形成“金色韩江发展轴”；充分发挥海洋资源优势，以潮州港湾为主战场，增强港口承载能力，壮大清洁能源产业，布局新兴产业、海陆产业链，打造海湾引领经济发展的重要增长极，形成以潮州港为中心的“蓝色海洋经济带”；充分发挥生态资源优势，以凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林为纽带，用好自然禀赋，串联人文景观，注重文化赋能，培育绿色经济，促进一二三产业融合发展，形成“绿色生态发展带”。

（一）“一轴两带”引领

1、金色韩江发展轴

以韩江为轴线，韩江西岸突出提品质促融合，保育活化古城，改造更新旧城，加快建设潮安特色产业走廊；韩江东岸突出扩容量聚人气，更加注重文化与创新，加快韩江新城和凤泉湖高新技术产业开发区产业布局，促进“一江两岸”高质量发

展。串联赤凤镇、归湖镇、意溪镇、江东镇、龙湖镇和东风镇等产业镇，统筹沿江城镇、街道的生态文化资源、旅游产业资源，发展高端制造业、现代服务业、生态农业、健康养老等产业，推动沿江文化创业和绿色经济发展，加快韩江沙洲岛规划建设，积极实施北溪片区综合开发项目，实现北溪生态环境治理与片区产业发展的充分融合，推动“一江两岸”联动发展。积极融入广东万里碧道建设，串联韩江上游梅州景点和下游汕头沿线景区，实现文旅融合发展，打造贯通全市域的沿江经济带，形成提升城市发展的合力。

2、蓝色海洋经济带

充分发挥海洋资源优势，以潮州港湾为主战场，以沿海铁路、高速、公路、海运等串联沿海经济带东西两翼，形成以制造业、物流园、客货枢纽为支撑、跨区域交通为纽带的“带区联动、陆海协调”的发展格局。加强潮州沿海城镇、园区、景区联系，统筹陆海资源，规划建设沿海产业带、滨海城市带和滨海旅游带，实现“临港工业区—滨海新城—滨海风情带—滨海功能区”港产城联动、点线（轴）面三位一体的网络发展新格局。发挥闽粤经济合作区优势，深化闽粤两省经济合作，提升潮州港与厦门港的合作共建水平，拓展联运航线，探索建设闽粤经济合作区商贸物流基地，谋划设立赣闽粤原中央苏区滨海经济共建共享示范区。发挥潮州港国家一类对外开放口岸、对台直航港口优势，不断加强与台湾经贸往来和经济合作。以海山岛、汛洲岛为支点，东联福建东山岛，南接汕头南澳岛，拉大海湾发展框架，拓展蓝色经济空间，打造陆海统筹、港产联动的闽粤“小湾区”，实现“小湾对大湾”，成为海湾引领

潮州市经济发展的重要增长极。

3、绿色生态发展带

沿省道 S231 形成的市域北部绿色发展带，串联饶平县北部山区的上饶镇、新丰镇、新塘镇，潮安区凤凰镇、归湖镇、文祠镇，统筹考虑沿线城镇、现代农业产业园等资源禀赋，以凤凰山茶旅走廊和饶平百里果林为纽带，大力发展生态循环农业、休闲文化旅游等绿色产业。以潮州文化为主题，发挥潮州凤凰山中华畬族同胞发源地等优势，充分挖掘生态和文化旅游资源，结合凤凰单丛茶、蔬菜、花卉、橄榄等特色精品产业，重点打造凤凰山茶旅走廊、归湖镇狮峰村、湘桥紫莲度假村、饶平绿岛旅游度假区、青岚地质公园等休闲旅游景点，实现“农、文、茶、旅”一二三产业融合发展，构建潮州文化休闲体验带。推进乡村振兴和现代农业园区发展，打造一批示范样板，实现镇区、园区、景区的互融互补、相互映衬的绿色产业发展带。

4、“一轴两带”连廊

沿着潮州大道、潮州东大道和沈海高速等主要交通干线，连接潮州市中心城区经济和潮州临港经济，中间沿线串联湘桥区南山分园、韩江新城、凤泉湖高新技术产业开发区、饶平樟溪低碳产业园和潮州港经济开发区等，改造提升陶瓷、水族机电、服装和食品加工等传统制造业，培养产业集群，引进新兴产业，发展现代物流，实现制造业与现代服务业相互协调，推动产业园区与城镇的融合发展。沿省道 S222，串联三饶镇、汤溪镇、浮山镇、新圩镇、联饶镇和黄冈镇，深化与潮州临港产业园区、环汤溪水库生态区等之间的融合发展，发展临港制造业、绿色低碳产业，加快就地城镇化建设和经济高质量发展，

提升三饶和黄冈镇中心镇的辐射和带动力。

(二) 五大产业平台建设

1、凤泉湖高新技术产业开发区

提升凤泉湖高新技术产业开发区生产、生活、服务等配套服务水平，形成陶瓷、先进制造和健康医药等产业的集聚。充分挖掘、深化与中山、深圳、佛山等地产业共建，发挥其科技产业创新优势，依托合作地先进装备制造发展基础，提升潮州精密制造技术、智能装备和成套设备水平，通过数字化、信息化赋能潮州传统产业，推动传统制造业转型升级，培育先进制造业产业集群，以科技创新赋能潮州产业转型升级。积极承接国际国内转移产业，建立产业创新中心、产业孵化基地，提升高新区科技服务水平，带动潮安经济开发区和饶平樟溪低碳工业园区的产业创新能力。

2、潮州港经济开发区

打造跨省合作示范区，立足打通内陆出海通道，探索与广东梅州、江西赣州等原中央苏区仓储运输经贸合作机制；加强与福建漳州的对接，建立闽粤经济合作区共建推进机制。突出大项目拉动，发展清洁能源、粮油糖食品加工、海洋经济、对外农业、省际现代港口物流和旅游等产业。主动融入粤港澳大湾区和全省沿海经济带的规划建设，全方位拓展对内对外合作空间，做大做强蓝色生态海洋经济。

3、韩江新城

韩江新城东至沈海高速，西邻韩江，南、北为中心城区边界，是潮州新区核心区，是潮州中心城区“扩容提质”主抓手和“城市东拓”主战场。坚持“强基础、补短板、上项目”的

基本思路，突出凤城生态水乡示范区、北溪片区、半岛广场及周边片区三大板块，培育提升商务商贸、企业总部、科研创新、金融服务、教育医疗等综合服务功能，着力推进产城融合发展。高起点高定位发展新城科创服务业，建立健全科创服务体系，加快推进科创园、孵化器等科创载体和平台建设，打造辐射粤东区域的科创新城。承接潮州古城文化内涵，充分挖掘潮绣、木雕、锣鼓、陶瓷等非遗文化，发展文化体验、文化娱乐、文化会展交流、工艺制作等文化创意、文旅休闲产业，打造城市商业娱乐休闲中心为核心。围绕文化创意与数字经济，构建以文化软实力和数字新动力两力驱动，现代服务业为支撑，优势特色产业、战略性新兴产业共同发展的现代产业体系。强化自上而下市级统筹，创新用地管理，预留发展空间，积极开展智能工厂培育试点，引进智能制造等相关高新技术企业，加强村镇工业集聚区的升级改造，促进中小微企业园区化发展，强化产业集聚。

4、湘桥区南山分园

划清管理边界，优化园区规划淘汰落后产能，完善园区基础设施和周边居住生活等配套服务设施，保障重大项目落地。重点发展陶瓷、工艺美术及文化创意、生物医药以及婚纱晚礼服制造等产业，构建以生产为核心、服务为纽带，集生产制造、科技研发、商贸配套、生活居住为一体的现代产业综合体。

5、潮安经济开发区

东山湖产业园顺势而为，规划混合用地空间适应弹性发展需求，用于研发、创意、设计、中试、检测、无污染生产等环节及其配套设施，提供适应龙头创新企业发展的空间。推动中

医药向健康养生、医疗保健等大健康产业发展，推动食品行业向休闲食品、保健食品及预制食品等方向发展，推动不锈钢向中高端转型升级，推动印刷包装围绕陶瓷、食品等升级需求做优做强。大岭山产业园以“国家东南区域应急救援中心”建设为契机，布局感知预警、预防和防护、救援和处置、救济等产业发展。发挥广东凯普生物科技股份有限公司在生物科技领域的影响力及对上下游配套产业链的带动作用优势，建设凯普医学科学园，打造高端生物医学实验耗材及体外诊断原材料生产基地、生物仪器研发智造基地、生物科技产业链企业引进及孵化服务基地等。

五、重大行动

实施工业集聚区升级，推动园区高质量发展行动，营造产业创新生态，促进产业融合化、数字化、低碳化和开放化发展行动，实现产业经济高质量发展。

（一）园区高质量发展行动

1、完善园区基础设施建设

提升园区生产、生活、服务水平，打造生活、生产、生态“三生合一”现代园区，重点推进“七通一平”标准化，以及通用厂房、物流、研发、金融、展馆、商业、教育、文体、医疗等基础设施建设，推进产城融合发展。全面提升园区与主干交通网络联通水平，建设快速通道。加快新型基础设施建设，建设“5G+工业互联网”应用示范园区。

2、推进园区高质量发展

深化实施《广东省开发区总体发展规划（2020-2035）》《潮州市推动工业园区高质量发展三年行动计划（2021-2023）》，

以园区提质增效为目标，实施园区效益提升计划。培育龙头骨干企业，支持各地主导产业或特色龙头企业、产业联盟为主题创建品牌园区。

3、促进工业集聚区升级改造

贯彻落实《广东省村镇工业集聚区升级改造攻坚战三年行动方案（2021-2023年）》《潮州市村镇工业集聚区升级改造实施意见（试行）》，将工业集聚区升级改造与市县级国土空间总体规划有机衔接，划清工业用地控制线，区分调整型、重构型等不同类型，在详细规划单元中合理确定集聚区开发强度、配套政策、空间环境、历史文化保护等要求，优化产业空间布局。加强集聚区与城市基础设施的对接，完善集聚区周边居住、商业、医疗、教育、养老等生活服务配套，进一步提高产业的根植性，促进产城融合发展。

4、落实“大招商”工作机制

围绕构建“一轴两带”区域发展格局和“四个打造”“九大战略性产业集群”，统筹全市资源力量，有力有效、强力高效做好“大招商”工作。放大在外乡贤、国内外潮商组织乡情联谊效应，为我市动员和挖掘一批优质项目回归。全面对接粤港澳大湾区、长三角城市群、北京及上海等重要地区科研机构、商会、产业平台，围绕三类500强企业、战略投资者和行业龙头企业，有针对性承接和招引项目转移。深化与中潮指挥部的合作推动中山、潮州两地联合招商工作。依托本地行业龙头企业和各类园区产业联盟等平台，加大产业企业资源对接力度，以企引企，带动一批上下游企业到潮州投资发展，形成产业集聚和配套效应。搭建市场化的招商平台，发挥产业基金、知名

商会、协会、代理中介机构的作用，通过招商引资奖励机制依法委托中介机构和专业机构，引进优质产业项目落户我市。丰富招商引资合作模式，通过合资、合作、并购、股权转让等多种方式引入海内外优质资本、先进技术、管理经验和战略投资者。

5、加快强链延链补链工作

在培育发展新兴产业链中育长板、在改造提升传统产业链中锻长板。支持市内重点企业主动对接国内、省内产业链供应链上下游企业和平台资源，联合开展技术攻关、生产制造和市场推广，围绕产业链短板缺失环节开展招商引资，升级打造更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链体系。支持重点产业集群根据产品全生命周期，打通“研发设计—原材料供应—加工制造—包装—营销推广”等各节点，延伸产业链、提升价值链。

6、支持制造业服务化发展

强化制造与设计、数字创意深度融合，加快建设潮州陶瓷文化创新示范基地和潮州市工艺美术文化科技产业园，支持有条件企业打造国家级、省级工业设计中心。加快打造大型专业性会展平台，整合行业资源，主办或承办区域级或国家级的行业展会、论坛、峰会等，提升区域品牌影响力和竞争力。支持发展平台经济，市级层面牵头组织重点制造业企业与国内龙头电商平台合作，引导企业培育电商直播新业态。加强国家跨境电子商务综合试验区建设，推进线下电商产业园发展，推动国内与国外、线上与线下市场无缝连接。

7、推动产业集群发展

积极参与全省战略性新兴产业集群建设，大力培育前沿新材料、清洁能源、海上风电、绿色低碳、智能卫浴、生物医药与健康、现代食品、安全应急、现代物流等九大战略性新兴产业集群发展，构建发展生态圈，形成区域影响力。

专栏 5-1 优先发展的产业集群

1、前沿新材料产业集群：立足我市新材料产业发展优势，结合国家、省发展战略，以韩江实验室、省先进陶瓷材料创新中心等创新平台为支撑，突出三环集团等领军企业的带动作用，围绕陶瓷新材料、电子新材料、环保包装材料、生物基材料、金属材料等领域，按照资源优化、产业聚集、成链发展、集约发展的原则，推动产业链和创新链协同发展，形成区位优势突出、产业特色明显、政策配套完善、具有竞争力的前沿新材料产业集群。力争到 2025 年，培育产值超 10 亿元的“单项冠军”企业 3-4 家，形成典型的龙头带头效应；全市前沿新材料产业年产值规模超过 100 亿元。

2、清洁能源产业集群：以天然气利用为重点，以风、光、水、储等能源为补充，以“源网荷储一体化”智慧能源系统建设为方向，培育发展清洁能源产业集群，打造粤东地区重要的清洁能源供应基地。加快潮州华瀛液化天然气接收站、闽粤经济合作区 LNG 储配站以及粤东天然气主干管网华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线建设，推动天然气储运规模化、跨越式发展。加快城市燃气企业整合，全面完成燃气管网建设。配合工业集聚区改造开展天然气分布式能源站建设，推动天然气在汽车、船舶、港口货运车等领域对柴油的替代。支持氢能生产利用，拓展液化天然气冷能利用空间。推进固体氧化物燃料电池堆等先进储能技术产品和装备研制。力争到 2025 年，全市清洁能源产业年产值规模超过 200 亿元。

3、海上风电产业集群：利用海上风能资源丰富的优势，加快海上风电规模化开发，积极争取粤东千万千瓦级海上风电项目落地。大力发展海上风电装备制造业，加强与国内风机骨干企业对接，发挥我市已有产业基础的优势，争取在潮州港建设集整机制造与叶片、电机、齿轮箱、轴承等关键零部件制造以及大型钢结构、海底电缆等加工为一体的高端

装备制造基地，积极争取粤东海上风电运维基地在我市布局。力争到2025年，全市海上风电产业年产值规模超过80亿元，打造粤东地区海上风电发展新高地。

4、绿色低碳产业集群。大力发展低碳产业，科学布局、有序推进光伏发电项目，加大力度引进“零碳”项目，推进零碳智慧园区、分布式光伏示范区和青麻园抽水蓄能电站建设。重点支持节能技术和装备、节能产品、环境治理技术和装备、环保材料、资源综合利用产业等领域的技术创新、产品提升，形成产业链核心竞争力。做大做强节能服务产业，发展合同能源管理、特许经营等新业态，推动节能服务商业模式创新，促进企业规模化品牌化网络化发展，发展企业绿色融资，健全第三方评估机制及相关平台，规范节能服务。力争到2025年，全市绿色低碳产业年产值规模超过100亿元，打造粤东地区绿色低碳发展先行区。

5、智能卫浴产业集群：以产业链为纽带，联结凤塘镇、古巷镇等智能卫浴产业集聚地，按照资源优化、产业聚集、成链发展、集约发展的原则，推动形成多园支撑、一体发展的新格局。到2025年，智能卫浴产值10亿元以上企业5家，智能坐便器年产量超300万件以上企业1家。培育国家级高新技术企业20家，省级“专精特新”企业15家，行业省级技术研发中心和省级技术服务中心达到15家。2025年，全市智能卫浴产业年产值超250亿元。

6、生物医药与健康产业集群：打造凯普医学科学园等省内重要生物医药技术成果产业化应用、规模化生产制造基地，实现生物医药与健康产业规模、集聚效应、创新能力上水平，体制机制、服务体系、市场竞争力上台阶。推动精准医疗、智慧医疗、海洋医药、医养融合等新业态发展壮大，在生物药、化学药、现代中药、高端医疗器械、医疗服务、健康养老等领域形成若干个优势产业。到2025年，建成1-2个特色鲜明、规模效益显著、辐射带动效应明显的综合性产业园区，销售收入超10亿的龙头企业3-4家；建设1个省级临床医学研究中心，获得新药上市注册批件1-2个，创新医疗器械注册批件2-3个，规模以上生物医药企业研发投入强度达到5%，全市生物医药与健康产业营业收入达到100亿元。

7、现代食品产业集群：集约资源利用，优化产业布局，促进产业集聚发展。以展翠、佳宝、笑咪咪、真美等同类企业的潮味特色食品，打造全国最大的广式凉果产业集聚区。推动益海嘉里、海润、海大集团等企业产、储、销一体化，打造临港百亿级粮油生产加工产业集群。支

持无穷食品、海大集团、宇祥水产养殖、腾跃食品、展雄水产品等肉类水产品加工企业改造升级。支持“潮州菜”加入国内餐饮集团供应链。到 2025 年，全市现代食品产业集群企业数量达到 130 家，其中主营收入超过 10 亿元的领军企业 20 家，在全省乃至全国有一定影响力的品牌企业 10 个，现代食品产业产值规模超过 500 亿元。

8、安全应急产业集群：对标国家安全应急产业示范基地的总体要求，以大岭山应急产业园建设为龙头，综合运用“市外引进，市内升级，内外融合”的策略，支持陶瓷、食品、服装、不锈钢、生物医药等产业与应急产业融合发展，引进预警类、救援类等项目，培育高优质性应急服务类产品，构建立足广东、面向全国的应急物资生产保供基地。力争到 2025 年，初步建成应急产业体系，达到国家安全应急产业示范基地标准要求，形成较为配套完善的上下游产业链，规上应急企业 10 家以上，安全应急产业产值规模超过 100 亿元。

9、现代物流产业集群：围绕我市产业发展布局，高标准定位现代物流产业发展规划，加快专业市场及物流产业园建设，打造以区域物流枢纽为支撑、制造业物流为重点、城乡配送、电商物流和农产品冷链物流协调发展的现代物流服务体系。加强物流企业管理服务，加快企业物流信息系统建设，推动物流企业技术水平及供应链服务能力持续提高，打造一批 AA 级以上物流企业。重点推动中通快递智慧物流电商产业园项目加快建设投产，谋划构建赣闽粤跨区域现代港口物流产业基地。力争到 2025 年，全市现代物流产业产值规模超过 100 亿元，打造粤东物流枢纽中心。

（二）创新体系建设行动

1、提升科技创新平台

继续支持企业自建研发机构，设立企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等。加快创建国家级高新区步伐，推动潮安经济开发区、潮州港经济开发区创建省级高新区，推动高新区成为高质量创新发展的示范区。推进韩江实验室等共性技术平台建设，推动产业链上中下游融通创新。提升创新创业集聚区研发孵化能力，建设科技企业孵化器、众

创空间等孵化育成载体，推进潮州高新区孵化育成载体持续提质增效。培育创新型小微企业向“专精特新”发展，引导社会资本参与建设面向小微企业的社会化技术创新公共服务平台。

2、打造“潮州品牌”“潮州标准”

积极筹办参加国内具有较大影响力的产业交流活动，多渠道搭建企业展示展销平台，进一步提升我市特色产业的知名度美誉度。以“陶瓷和食品特色产业链+互联网+金融资本”创新商业路径，运用产业基金投资孵化新兴产业模式，建立潮州产业互联网品牌平台，打造与强化区域性品牌 IP 运营。实施增品种、提品质、讲品味、创品牌的“四品”战略，引导企业进一步树立质量意识、品牌意识，培育一批、扶持一批、推广一批知名品牌，建立健全潮州品牌培育保护机制，形成一批区域公用品牌，提升品牌国际化水平。推动建立以质量标准为基础的品牌战略，开展高端品质认证，培育一批有竞争力的企业品牌。支持有条件企业积极参与国家标准、行业标准和地方标准、团体标准制订，增强行业领域的标准话语权和影响力。继续推动实施企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。

3、完善科技服务体系

聚焦全市产业创新主体、创新要素、创新管理、创新的供给和需求，做好研发设计、检验监测、科技普及、创新创业孵化、科技金融、科技人才、知识产权、技术转移等科技服务业。谋划建设生产力促进中心、知识产权服务、技术转移中心等服务机构，重点培育和引进一批创业孵化、研发外包、工业设计、科技评估、信息咨询、技术经纪、技术交易、融资担保等科技中介服务组织，发展一批诚信度高、资质好的科技中介服务机构。

构。培育发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技信息与情报等专业技术服务和综合服务。

4、壮大创新企业群体

着力培育科技型企业，聚焦高新技术产业发展，提升发展一批存量科技企业，招商引进一批增量科技企业，大力发展一批“专精特新”科技型企业。深入实施“高企三年行动计划”，培育发展更多创新型、引领型企业，形成以高新技术企业为主体的创新型企业群体。加快培育一批专注于细分市场、掌握关键核心技术、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的“瞪羚”企业、“独角兽”企业。积极开展高新技术企业“小升高”行动，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业。构建创新型培育链条，发展一批科技型中小企业和高科技企业培育库入库企业，储备后备种子企业。

5、广聚各地创新人才

完善引进高层次人才团队、创新领军人才和青年产业人才的政策和机制。把招商引资与招才引智结合起来，实现以产业发展吸引人才集聚，以人才集聚推进产业提升。培育高技能人才队伍，聚焦陶瓷、新材料、生物医药、新能源和未来产业发展需求，培育高技能人才，推进优秀人才向优势企业、主导产业、高科技产业和重点项目集聚。支持人才培养基地建设，加快产教结合培养“产业+技术”复合型创新人才，推进博士-博士后平台、院士专家工作站建设，引进外部智力资源，构建人才培训开放共享平台，提升培训资源使用效益。

6、优化创新行政服务

鼓励组织行业协会，方便外来投资企业寻找产业链企业，并帮助企业间商务撮合配对。以体制创新为源泉促进产业创新与国际人才集聚，以潮州制造业优势吸引国际创新成果落地转化。人才认定相关政策应尽量与国际行业资格、水平认证相衔接，促进国际人才引进与流动。根据产业发展需求，在共享基础设施、关键共性技术、工艺开发能力、量产制造能力和制度支撑能力等方面补齐短板。探索政府出资、高校兴建和运营管理的产业创新平台，鼓励园区与企业、高校合作模式建设产业创新平台，发挥产业联盟力量，整合行业内人才和设备资源，共同创建产业创新技术研发中心，并向社会开放。

专栏 5-2 创新体系重点建设工程

1、高新区创建工程：推进以凤泉湖高新技术产业开发区为主体创建国家高新区，以潮安经济开发区、潮州港经济开发区为依托创建省级高新区，培育新动能。

2、化学与精细化工广东省实验室潮州分中心：加强科研团队建设，引进高水平学科带头人和博士、硕士等高学历人才，组织实施一批科研项目，实施开展 5G 通信基站用大容量 MLCC、食品安全技术等重点研发计划，主动承接省级以上重点研发任务，在关键核心技术自主可控方面取得积极进展。

3、支持广东凯普生物科技股份有限公司围绕核酸分子诊断行业全产业链开展科研创新，推进广东省人乳头状瘤病毒（HPV）相关疾病分子工程技术研究开发中心、广东省传染病及遗传病体外诊断试剂工程技术研究中心、广东省地中海贫血基因诊断技术工程技术研究中心建设，谋划建设省重点实验室等。

4、支持广东长兴生科技股份有限公司广东省博士工作站、广东凯普生物科技有限公司博士后工作站开展产学研合作，为博士、博士后人才提供科学研究、项目申报等服务，发挥人才服务平台功能，提升生物医药科研水平，加快科技成果转化。

5、潮安区大岭山科创园：计划总投资 1.08 亿元，建设科创楼、广场工程、机电工程、人防工程等。

6、凤泉湖人才公寓项目：计划总投资 1.01 亿元，建设 2 栋综合楼及配套设施。

（三）产业融合发展行动

1、推进文旅融合发展

推动“文物+非遗”“文化+旅游”“文旅+工业”，打造一批文化旅游特色小镇、文化旅游特色村、民间艺术之乡。推动工艺美术、非遗与地区民俗演绎、节事、美食等融合发展，展示以潮绣、潮雕为代表的潮州文化特色的非遗项目，扩大潮州非物质文化遗产的影响力，打造“沿海经济带粤东文化遗产体验游”。推进文化旅游“夜经济”，培育一批夜间文旅经济项目，提升“夜经济、夜品位、夜美丽”。挖掘饶平茂芝会议旧址、“左联”潮州英杰旧居等历史文化和红色资源，建设历史文化游径。推进茶文旅融合发展，挖掘“凤凰单丛茶”和潮州工夫茶技艺的文化特色，持续推进凤凰谷等茶文旅融合项目，建设潮州工夫茶文旅示范区、凤凰单丛茶文化展示区，打造“中国单丛茶生产交易中心和凤凰茶文化展示、体验基地”。

2、促进企业融通发展

鼓励在集聚区内大力发展创投基金、融资租赁、供应链金融，为制造业企业应用智能设备提供金融支持。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，助力产业链上下游中小微企业发展。加快培育龙头企业，实施企业创新能力和质量效益“倍增计划”，建立龙头企业培育库，开展“四梁八柱”企业认定工作，着力打造国内乃至世界细分

行业的“单打冠军”“隐形冠军”，以点带面推动相关行业及产业链发展。培育专精特新“小巨人”企业，加快引导中小企业专业化、精细化、特色化、新颖化发展，打造具有持续创新力和竞争力的中小企业群体。

3、稳妥发展工业互联网

在陶瓷、食品、婚纱礼服等突出行业积极探索建设若干国际水准的工业互联网平台，打造自主可控的标识解析体系、标准体系、安全管理体系，加强工业软件研发应用，培育形成具有国际影响力的工业互联网平台，推进“工业互联网+智能制造”产业生态建设。围绕供应链整合、创新能力共享、数据应用等关键环节，建立联合培训、标准共享的协同管理体系，带动上下游中小企业协同发展。

4、建立新业态发展机制

实施新产业新业态培育工程和产业融合发展重点项目，大力发展医药健康、新能源、新材料、临港经济等新产业新业态，建立多种业态融合发展机制。推动“互联网+”“旅游业+”“农业+”“服务+”产业融合发展，构建创意产业和创意产品的发展体系，推进项目带动，优化产品供给，提升产业服务。进一步引进科技创新重点项目，争取更多的资源引入潮州、落地潮州，为科技人才提供优质的创新创业平台和环境。营造拴心留人的人才发展环境，形成有利于优秀人才大量涌现、健康成长的良好氛围。

专栏 5-3 产业融合发展重点建设工程

1、潮安区凤凰文祠茶旅生态走廊综合建设项目：计划总投资 36.1 亿元，建设包括潮安区凤凰文祠美丽圩镇风貌提升补短板、凤凰文祠红

色遗址与畚族文化保护和生态旅游开发、凤凰单丛茶等特色产业提升与生态保护等项目，2025年建成。

2、凤凰山茶旅走廊饶平县浮滨文旅项目：项目总投资5.43亿元，建设坪溪茶区茶旅文化经典区工程、坪溪水库茶叶旅游生态园工程、坪溪茶区核心景区工程等。

3、凤凰里文化创意园：项目位于韩东新城韩江大桥旁，计划总投资8亿元，建设大师工作室、非遗文化研究机构，形成集住、食、游、购一体化的潮州文化深度体验和综合服务园。

（四）数字化引领升级行动

1、提升产业数字化能力

推进陶瓷、食品、不锈钢、服装、农产品加工、水族电子等传统优势特色产业数字化转型，提升数字化水平，打造智能制造标杆工厂。促进5G、工业互联网、人工智能、大数据等技术融合应用，实施“工业互联网”计划、“企业上云”计划，打造新型工业化产业示范基地。推进农产品电子化交易，大力推进农业数字化转型和农村数字经济发展。鼓励和支持密码在分享经济、平台经济、网络化协同创新体系等新业态以及大数据、人工智能等战略性新兴产业发展中的应用，加快形成一批可复制、可落地的数字化解决方案，培育潮州市高质量发展新动能。

2、构筑数字经济新生态

全面培育以产业数字化为突出特征的数字农业、数字陶瓷、数字文化创意等“数字+产业”新业态。推动服务经济由线下向线上转移，有序发展线上教育、线上医疗服务、智慧商圈、在线文娱等线上经济重点领域，逐步实现线上线下融合发展的新模式。建立线上经济重点企业名录，鼓励线下企业通过创新经

营业态进行线上转型，培育一批线上经济龙头企业，促进线上线下深度融合，构建线上线下同频共振、协同互促的新效应。推广潮州行 APP 应用，实施“一部手机游潮州”项目，提升旅游综合服务智慧化水平。编制潮州产业电子地图，实现产业发展“挂图作战”，加强产业统筹布局，服务企业投资，指引项目引进。构建潮州“产业大脑”，智能分析和可视化全市产业大数据，指导政府、企业和客商决策。

3、加强应用示范场景建设

积极推动工业互联网平台与 5G、人工智能、区块链等深度融合，建设资源富集、多方参与、合作共赢的跨行业跨领域工业互联网平台。依托龙头企业将工业技术、工艺知识和制造方法固化和软件化，培育行业级和企业级工业互联网平台，开发适应多场景共性应用需求的工业 APP。推出示范效应好、带动作用强、市场影响优的数字经济应用场景，打造数字经济应用场景最优区。

4、推进信息基础设施建设

统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，鼓励 5G 基站共建共享，落实 5G 网络站址、机房、电源、管道和天面等配建空间，统筹规划建设智慧杆及配套资源和“一杆多用”改造。推进 5G 网络建设，在人口密集的主城区、工业园区、旅游景区、重点商圈、校园、医院等重要公共服务场所和热点地区构建连续覆盖的 5G 网络，加强人民广场、牌坊街、滨江长廊、潮汕高铁站等重点区域 5G 网络建设，逐步实现全市乡镇 5G 全覆盖。加快数据中心建设、骨干光缆扩容、IPv6 升级、千兆光网普及，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率，打造“千兆光纤

+5G”双千兆网络体系。

5、布局创新基础设施建设

聚焦新材料、新能源等重点领域，围绕源头创新、技术突破，加快推进科技创新基础设施建设。探索新能源微网系统建设，实现能量存储和优化配置，构建智慧型能源综合利用局域网，提高能源综合利用效率。加快凤凰镇、官塘镇“广东省数字乡村发展试点镇”建设，完善乡村信息基础设施建设，搭建佛手果产业园等生产智能化、管理信息化的平台，增强智能化、信息化的创新基础设施支撑力度。在陶瓷、食品、服装、电子信息等重点领域推动“5G+工业互联网”数字化产线和综合能源管理系统的建设。

6、加强融合基础设施建设

推动潮州政务大数据中心建设，扩大在基层场所的政务服务自助终端综合一体机应用，推进网上政务服务能力向智能自助终端延伸，打造24小时自助服务。推动建设智慧园区、智慧小镇，推进建设5G+智能抄表、智慧照明、智慧社区、智慧能源等场景，推动安防摄像头、门禁系统等设施接入5G网络实现互联。推动5G与智慧应急、智慧交通、智慧电网、智慧旅游的融合应用。加速新能源汽车充电桩建设，重点围绕停车场、综合交通枢纽、居民小区等公共区域，在公交、出租、环卫、市政、物流配送等领域，完善新能源汽车充电桩布局。

专栏 5-4 数字化引领升级重点建设工程

1、制造业智能化工程：以规模以上工业企业为重点，引入第三方机构面向重点行业重点企业开展智能化改造。支持龙头企业建设“无人车间”“智能工厂”，支持劳动密集型中小微企业通过单体机器人、自动

化控制设备等智能改造提高生产效率。支持市内智能化装备应用企业与装备制造、系统集成企业组成技术推广联盟，形成技术融合、业务融合、产品融合相互支撑的产业联动发展格局。

2、数字化、网络化转型工程：支持传统产业培育电商化、数字化转型升级标杆示范企业，引导日用卫生陶瓷、食品等行业领域打通消费互联网与工业互联网，支持新材料、生物医药等行业龙头骨干企业针对研发设计、生产管理、质量检测、供应链管理等环节加快系统集成互通和数据分析应用。

3、信息基础设施建设：加快 5G、工业互联网、大数据等新型基础设施建设，在陶瓷、食品、新材料、生物医药等领域形成一批可复制、可推广的新技术融合工业应用场景，为全市传统产业数字化、智能化、高端化发展提供信息基础保障。

4、潮州市“一网统管”（一期）项目：依托“粤治慧”平台搭建“潮治慧”平台，实现省市平台互联互通，为潮州市各层级、各领域“一网统管”专题提供赋能支撑；通过市政务大数据中心汇聚“一网统管”特色专题的成果数据，各级各部门基于“潮治慧”平台，在统一标准框架内建设相关领域大中小屏专题页面为领导提供决策看数；构建美丽古城旅游、消防、防疫、交通疏导、治乱治脏场景应用，推动市域范围“一网感知态势、一网纵观全局、一网决策指挥、一网协同共治”建设。

5、市民广场（智慧政务中心）：建设包含智慧政务服务大厅、公共资源交易大厅、“数字政府”展示厅、电子政务机房、IOC 智慧城市运营中心等主体设施，以及综合便民服务中心、多功能会议室等附属配套设施，满足新型政务服务需求的市民广场。

6、智慧城市建设项目：计划总投资 6 亿元，建设政务云扩容升级、视频云扩容升级、政务外网延伸改造物联网感知体系、信息安全保障等、数据中台、业务中台、应用中台、技术中台及城市空间库等十大工程，以及政务服务能力提升、智慧教育、智慧卫健、智慧交通、智慧城管、基层治理、应急指挥、智慧市监、智慧消防、数字三农、智慧环保、智慧水务、智慧旅游、经济运行监测、智慧工信、智慧园区等 35 个智慧工程，2024 年建成。

7、铁塔潮州分公司 5G 智慧城市建设：计划总投资 11 亿元，建设 5000 座 5G 基站及通信配套设施，以及 1000 根智慧灯杆建设，2025 年建成。

8、社区居家康养服务网络项目：建设居家社区养老服务网络，以购买服务方式由服务中心为辖内老年人提供基本养老服务、协助开展老年

人健康服务，同时为老年人提供文娱、康养、教育等社区服务。

（五）低碳绿色循环行动

1、发展绿色低碳循环产业

培育壮大环保产业，推动绿色低碳零碳技术创新，推进绿色化改造。推动陶瓷、不锈钢等高能耗产业节能降碳，实施锅炉、窑炉和换热设备等重点用能装备节能改造。积极推动扶持碳中和技术及其产业相关创新和发展。加大节能技术改造力度，加强全过程节能减排工艺、生产管理、智能制造等先进生产工艺研发、推广和应用。鼓励再制造专业技术服务，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统。

2、开展废弃物资源综合利用

推动工业、建筑固体废弃物资源综合利用，加快重点工业园区循环化改造。鼓励利用餐厨垃圾、动物类废弃物等废弃生物质生产饲料添加剂、生物柴油和沼气等新工艺新技术产业化。支持海水淡化反渗透膜、能量回收装置等关键材料和装备产业化，持续开展海水淡化和动力电池梯次利用试点示范。支持建设电子产品等废弃物逆向物流交易平台。支持用能单位采用合同能源管理、特许经营等方式实施节能改造，开展能源审计和“节能医生”诊断。

3、建设能源综合利用高地

充分发挥港口优势和能源资源优势，依托大唐国际潮州发电厂、欧华能源、闽粤经济合作区 LNG 储配站、潮州华瀛液化天然气接收站、华能饶平风电场、国电海山风电场、大唐（华瀛）热电冷联产等项目，努力形成集天然气、煤电、海上风电、

太阳能等多种能源清洁利用的产业集群，建设广东绿色能源综合利用高地。积极参与碳交易、节能量交易等节能机制建设。规范节能服务市场秩序，建立健全节能第三方评估机制，推动节能服务向全程化、专业化、市场化方向发展。

专栏 5-5 低碳绿色循环重点建设工程

1、工业领域碳达峰行动：坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格项目节能审查，强化事中事后监管。实行清单管理、分类处置、动态监控，依法依规淘汰落后低效产能。加强重点用能单位节能降碳。推动重点用能单位建立能源管理中心，鼓励重点用能单位提高可再生能源利用比例，提高节能管理信息水平。挖掘电力、陶瓷、食品、不锈钢等重点领域企业节能潜力，以电机、风机、泵、压缩机、变压器、换热器、工业锅炉等设备为重点加快设备更新改造，淘汰落后产能。推动绿色低碳关键核心技术创新，加大碳达峰、碳中和和相关领域交叉学科人才培养力度。

2、积极创建低碳示范试点。鼓励行业龙头企业、重点用能单位等开展碳达峰、碳中和示范企业创建行动。选择5—10个单位开展绿色低碳试点示范，力争建成一批碳达峰、碳中和领军企业。

3、建立健全覆盖全社会的资源循环利用体系。深入推进园区循环化改造，建设绿色低碳产业园区，推动工业园区聚集发展，开展园区循环化改造。推动工业、建筑固体废弃物资源综合利用，支持建设电子产品等废弃物逆向物流交易平台，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统。到2025年，大宗固体废物与废钢铁、废铜、废铝、废铅、废锌、废纸、废塑料、废橡胶、废玻璃等9种主要再生资源循环利用量稳步增长。

（六）区域开放融入行动

1、积极参与“一带一路”建设

做好“侨”的文章，加强与港澳台同胞和海外侨胞的交流

联系，以侨为桥联通海外。开展“潮州文化海外行”等活动，加强同海丝沿线国家在经贸、文化、教育、旅游等多领域的务实交流合作，鼓励生物医药、新材料等龙头企业走出去，面向“新海丝”的重要节点和平台，全方位展示和发展我市优势产业，促进我市陶瓷、食品、水族机电和婚纱礼服等传统产业的转型和结构优化。提升陶瓷、新型金属质感材料、生物医药、文化创意等在优势产业的出口规模，加快“潮州陶瓷全球采购基地”建设，支持一批基地企业加入广交会“展会+互联网”平台。引导加工贸易向研发设计、品牌营销领域延伸，鼓励高新技术、装备制造、高品牌附加值的产品面向“一带一路”沿线国家出口。加强与沿线国家在天然气、新能源开发、节能环保等方面的项目对接合作，深化与马来西亚、印尼、越南等东盟国家在资源能源等产业上的合作，实现进口来源地多元化。

2、深度融入“粤港澳大湾区”建设

在商贸物流、智能制造、生物医药、文化旅游、金融服务等重点领域，加强与香港、澳门、广州、深圳、中山等城市合作，推进科技研发合作、产业合作共建、制度机制衔接，促进现代服务业与制造业深度融合发展。加强潮港澳深四地紧密合作，以“粤港澳服务贸易自由化省级示范基地（潮州电子商务园区）”为抓手，发挥港澳商会、同乡会作用，搭建葡语系商贸合作服务平台，深化潮港澳的商贸往来。融入“粤港澳大湾区精准医疗产业联盟”，推动人才、技术、资金等资源良性互动，实现企业、专家学者、医疗机构之间的资源共享和信息互通，加强潮港澳生物医药业交流与合作。发挥省实验室潮州分中心作用，以新材料、生物医药等龙头企业为引领，加强与深

圳在 5G、生命信息与生物医药等领域的合作，提升科技创新水平。

3、深化潮州-中山产业链多领域合作

完善潮中区域合作机制，推进两地在经贸、人社、农业、科技、旅游、医疗、教育等领域广泛交流与合作，突出产业链优势互补和分工协作，推进产业项目转移承接。推动中山灯饰、家电、食品加工、淋浴房、红木家具、休闲服装与潮州陶瓷、农业、陶瓷卫浴、木雕、婚纱晚礼服在设计创新、生产加工、市场拓展、产业服务平台等方面的融合发展。创新“产业转移飞地”模式，建立产业“卫星基地”，加强空间保障，精准对接承接粤港澳大湾区的产业转移与带动。探索创新走出去的“科创飞地”模式，在中山、深圳等地建立“科创飞地”，增强基础电子、基础元器件自主研发能力，引导潮州市特而强的产业走出去。

4、推进潮州-深圳产业更广泛合作

充分发挥深圳潮州链接粤港澳大湾区和海西经济区区位优势，推动前海蛇口自贸片区、深圳高新区、盐田综合保税区、坪山综合保税区等平台与凤泉湖高新技术产业开发区、潮州港经济开发区、潮州新区、高铁新城等平台全方位对接合作。加强两市在建设国家级和省级制造业创新中心、国家级高新区等重大创新平台方面开展经验和技术交流，鼓励开展优势领域关键核心技术联合攻关，支持深圳孵化器运营企业在潮州设立孵化器、加速器。协同推动深圳港、潮州港交通物流运输数字化、智能化转型，紧密两地港口间的业务往来和信息沟通。加强能源环保等领域合作，支持深圳企业参与潮州打造粤东新能源基

地，建设海上风电产业带，建设运营陆上风光储一体化、天然气发电厂、天然气分布式能源站、充电桩、加氢站等项目。支持潮州建设国际邮轮潮州港停靠港，对接深圳邮轮母港。发挥潮州文化底蕴深厚优势，推动潮绣、潮瓷、潮雕、潮塑、潮剧等国家级非遗项目走进深圳香蜜湖新金融中心等城市会客厅，携手走好非遗文化传承之路。

5、探索潮州-佛山优势产业合作

促进优势产业协同发展。加强佛山、潮州二市战略合作，借佛山市打造面向全球的国家制造业创新中心和制造业转型升级综合改革试点示范之力，促进潮州产业转型升级，提升产业核心竞争力，实现制造业高质量发展。探索推动两地在陶瓷产业、氢能源产业方面的合作。加强两市在农产品、食品等领域的合作，积极推动潮州单丛茶、海产品、凉果、糖果、肉制品等潮州优质农产品开拓佛山市场。

6、汕潮揭都市圈产业协作发展

抓住“推动重大产业、战略性新兴产业布局到东西两翼沿海地区”的重大机遇，主动打破狭隘地域观念和利益藩篱，加强与汕头、揭阳合作，共建汕潮揭临港空铁经济合作区、潮州港经济开发区。立足潮州产业优势和工作基础，绷紧汕潮揭三市产业链，围绕清洁能源、海上风电、海洋经济、新材料、电子机电、现代轻工纺织、现代服务业等产业领域，联合打造上中游连接紧密，竞争力强的产业体系，形成布局优化、错位发展、优势互补、互利共赢的产业发展格局，打造粤东先进制造业新增长极和特色产业先行区。

专栏 5-6 区域开放融入重点建设工程

1、对接“双区双城”促进国内国际双循环：鼓励本地企业与大湾区高校、科研机构、企业合作，推动大湾区先进技术成果在潮州转化和产业化应用发展。支持有条件企业在大湾区重点地市建立“科创飞地”，引导我市特而强的产业通过大湾区平台“走出去”吸引外部优势技术、市场等资源，增强本地在关键材料、基础元器件等领域自主研发能力。有关部门、行业组织或龙头企业牵头，组织本地制造业企业“抱团”对接大湾区地市的国内国际市场资源，依托大湾区更多更高质量的展会、商贸批发、供应链管理等平台，推进本地制造业企业深入融入国内国际产业链供应链体系。

2、依托国内超大市场规模畅通“潮州制造”产业、要素、市场循环：利用闽粤地理区位和产业结构契合的优势，推动潮州陶瓷、工艺美术、新材料、纺织服装等产业与福建强化产业链上下游协同配套。支持潮州婚纱礼服企业加强与长三角地区合作开拓内需市场，推动有条件企业在中西部地区扩充产能。引导陶瓷、新材料等行业企业联合中西部（江西、湖北等）、环渤海（山东、北京等）等技术、人才、产业资源，共同开拓智能卫浴、个性化陶瓷产品定制等国内市场。

六、保障措施

（一）加强组织保障

发挥党的领导的政治优势，坚决落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保工作沿着正确的方向发展。围绕规划提出的目标任务，制订对应政策措施。强化规划与年度计划、重点任务、重点工作对接，按照“工作责任化、责任节点化”的原则，不折不扣落实。建立考核评价体系，将规划实施情况纳入市各有关部门和各级党委、政府考核评价体系。建立规划动态评价机制，组织开展规划中期评估和总结评估工作，及时发现实施过程中出现的偏差和存在问题，适时调整完善。强化

服务意识和 service 职能，提高办事效率，为企业提供优质、便捷的服务。

（二）增加用地供给

严格土地利用管理，强化土地节约集约利用，坚持合理、节约、集约、高效开发利用土地。保障项目建设用地增量，优先保障战略性重大项目。加大力度盘活存量建设用地，清理处置批而未供和闲置土地。搞活土地使用权转让二级市场，加快园区低效用地二次开发。加快园区及工业集聚区工业地产及通用厂房项目建设，吸引中小微企业规范化、园区化发展。实行用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等方式推进土地供应。

（三）加大资金支持

进一步研究制订与企业生产投资挂钩的财税激励政策，借鉴其它地方的减免税负和财政补助办法，在依法合规的前提下，在减税、财政补助方面努力与其它地方持平。紧密结合我市实际，制订一批解决我市企业抵押难融资贵政策，加大对企业贷款风险补偿金、知识产权质押风险补偿金以及科技信贷风险准备金等专项资金的财政投入力度，做大补偿金资金池规模。积极发展中小金融机构，组建多层次贷款担保基金和担保机构，完善以政府投入为引导，企业投入为主体，民间资本和外资共同参与的多渠道、多层次、多方位的金融支持体系。定期组织多层次、多形式的银政企对接活动，提高对企业授信额度，开展贷款贴息、研发和产业化补助、知识产权质押贷款、股权质押贷款。大力发展创业投资，支持符合规定条件的企业申报发行企业债券、上市融资等。认真贯彻国务院《扎实稳住经济的

一揽子政策措施》、《广东省贯彻落实国务院〈扎实稳住经济的一揽子政策措施〉实施方案》，扎实落实《潮州市贯彻落实国务院〈扎实稳住经济的一揽子政策措施〉实施方案》，在财税、金融等各方面支持企业投资和生产发展。

（四）突出项目支撑

建立健全项目策划、包装、储备三张“作战图”，加强产业类项目谋划，实施动态调整机制。创新招商引资方式，研究制定重点产业链图，鼓励“以商招商”，努力实现精准招商、高效招商。坚持重点突出、循序渐进、社会效益与经济效益相统一的原则，围绕重点产业发展、基础设施补短板、工业园区建设等领域策划包装项目。相关部门及区县要加大项目前期工作支持力度，加强项目的跟踪服务，依法依规协调解决项目前期及建设的困难和问题。加大项目管理力度，加强安全管理，强化责任落实，确保重点项目建设目标任务如期完成。