

潮州市农业农村局

潮农函[2021]114号

关于政协第十二届潮州市委员会第五次会议 第18号提案答复的函

洪旭宏委员：

您们提出的关于《加快发展乡村旅游助推乡村振兴》的提案收悉，市农业农村局经综合各县、区政府（管委会）和市文化广电旅游体育局意见，现答复如下：

乡村旅游是把农业、乡村与旅游业结合在一起，利用农业景观和农村空间吸引游客前来观赏、游览、品尝、休闲、体验、购物的一种新型农业经营形态，即以农、林、牧、渔等农业资源和乡村为基础开发旅游产品，并为游客提供特色服务的旅游业的统称。发展我市乡村旅游，是促进农村经济发展的新功能，对推动乡村振兴具有重大意义和作用。洪旭宏委员在提案中提出的加快我市乡村旅游的规划建设，优化扶持政策，加大管理运营力度，提升乡村旅游的规模和档次等意见对我市乡村旅游发展，助推乡村振兴具有积极的推动作用，是一个在充分调查研究基础上的好提案。

自2010年国家农业部、国家旅游局联合开展休闲农业与乡村旅游示范建设以来，我市各地各部门高度重视，在做大

做强农业休闲旅游产业的基础上，掀起了乡村农业旅游发展热潮，积极创建全国、全省休闲农业与乡村旅游示范点活动，推进农村一二三产业融合发展，有效地推动新农村建设和城乡一体化步伐，取得了较好的成效。至目前，我市有钱东镇、桥东街道办事处、意溪镇、铁铺镇、凤凰镇等 5 个镇（街道）被认定为全省休闲农业与乡村旅游示范镇；潮州饶平绿岛旅游度假区、潮州市联饶瓦岗寨生态旅游庄园、饶平县樟园生态山庄、潮州市吉骏农业观光公园、潮州市紫莲度假村、潮州市玉瑶山庄生态旅游有限公司、潮州湘桥中志休闲农业园、潮州潮安区凤翔峡生态旅游区、潮州市广东绿太阳生态旅游度假村、潮安区归湖镇狮峰村、潮州市潮安区溪东种养专业合作社、潮州市爱田园文化传播有限公司、饶平县绿源生态农业发展有限公司等 13 个单位被认定为全省休闲农业与乡村旅游示范点（其中潮州饶平绿岛旅游度假区和潮州市紫莲度假村被认定全国示范点）；湘桥区意溪镇桂坑村被认定为 2020 年中国美丽休闲乡村，是广东省 8 个入选村落之一，也是粤东地区唯一一个入选的村落；潮安区归湖镇狮峰村荣获“广东十大美丽乡村”；潮安区茶旅生态游精品线路荣获“广东美丽乡村精品线路”，集中展示了潮州北部美丽乡村建设、生态观光、农业休闲体验、茶文化和乡村潮菜文化；“广东省（潮州市）饶平县潮州生态休闲之旅（爱田园研学营地→英粉田园康养度假特色村→绿岛山庄→樟园山庄）”入选“2021 中国美丽乡村休闲旅游行（春季）精品景点线路”。据不完全统计，至 2020 年底，全市规模以上休闲农业经营主体个数 87 个，

休闲农业投资超 3.3 亿元,接待游客约 687 万人次,休闲农业营业收入超 1.3 亿元,带动农民就近就业约 2100 人。

一、近年来主要的工作措施和效果

1.规划引领,科学推进

各级各部门根据各自的职能积极开展旅游发展规划编制工作,大力推进《潮州市全域旅游发展总体规划(2018-2035)》、《潮州市潮安区北部山区旅游发展规划》、《潮州市潮安区北部山区旅游发展规划》和《饶平县旅游发展总体规划(2016-2030 年)》等各项旅游规划编制工作,在旅游战略定位、发展目标品牌目标行动计划、保障措施等方面着力改革创新,推进全市旅游高质量发展。结合乡村风貌提升工作,完成《潮州市潮安区归湖镇溪美村旅游发展规划》,依托溪美村优美的自然环境,实现“乡村变景区”“民居变民宿”“产品变商品”的转化,从根本上扭转溪美现阶段以生态为代价的低端发展现状,力促乡村旅游加快发展。

2.强化资金政策扶持促发展

紧紧抓住专项资金整合的契机,切实加强对发展乡村旅游的引导,使发展乡村旅游成为各县区、乡镇村领导高度重视的主导产业,积极想方设法挖掘资源、研究规划、引进投资、协调关系、创新机制、服务项目。出台《潮州市发展现代农业产业促进乡村振兴三年(2019-2021 年)行动方案》,从 2019-2021 年每年扶持发展 10 个休闲农业和乡村旅游示范项目,每个给予 20 万元的补助,同时积极统筹中央、省、市各级资金,用于扶持休闲农业和乡村旅游项目建设,全面推进我市休闲农业和乡村旅游发展。

3.大力推进乡村旅游规模化、集群化发展

支持和引导凤凰山生态旅游区、龙湖古寨、绿岛山庄、绿太阳度假村、紫莲度假村、太安堂医养小镇等重点乡村与特色旅游不断做强做大;支持和引导凤翔峡旅游区、幽谷逸林旅游区、青龙潭竹筏漂流旅游区等景区注重提质升级积极创建 3A 级景区;大力推进发展一批特色旅游村(点),凤凰镇、黄冈镇获评省级旅游风情小镇,打造潮安区狮峰村、叫水坑村、饶平县永善村、湘桥区社光村等 8 个省级文化和旅游特色村,推进潮安区大坑村、饶平县英粉村、湘桥区大坑村等 20 个市级文化和旅游特色村建设;潮安区通过打造凤凰山人文景观带、龙湖古寨景观带、桑浦山人文景观带等三大景观带,布局乡村旅游发展轴心,促进乡村生态旅游规模化、集群化发展。

4.大力培育乡村旅游新业态、新模式

推进民宿加快发展,归湖镇狮峰村,通过引导企业捐助方式,租用村民闲置房屋 30 多间打造“狮峰迎宾客栈”,盘活村民闲置房产,增加村民财产收入,激发村民参与旅游经营,带动村民脱贫致富。鼓励成立乡村农产品合作社和开设农家乐,以农户为主体,带动养殖业、种植业以及周边村民的就业,如位于湘桥区意溪镇古庵村梅花山橄榄园,现有出资农户共 119 户,出资总额 103 万元,更好推动乡村旅游经济发展。

5.依托互联网平台加快推进乡村发展

以饶平县上饶镇永善村为例,蜜柚是永善村的主要农作物,全村年产量可达一百多万斤,随着传统经销渠道的拓展、电商平台的补充助推,永善村的蜜柚基本都会在收成后迅速销售一空。饶平县樟溪镇英粉村为销售绿色特产农副产品,由帮扶单位中山

黄圃镇出资在村开设邮政电商服务点(英粉特产店),并在网上开设网店带动英粉特产销路,增加村民收入,亦能让来村游玩的旅客购买“伴手礼”。千庭茶业投资有限公司是一家互联网+农业创新企业,通过线上多平台销售闭环,线下千庭茶舍茶空间,初建单丛茶庄园,开启茶文化之旅,开拓农户销路,提高农户产能和收入。

6.鼓励乡贤回乡参与乡村文化旅游业发展

吸引业界精英关注本土乡村旅游业、支持引导村里带头人做好乡村旅游发展工作,带动村民以人力、土地、宅基地、资金等各种形式进行入股合作,共同参与到乡村生态旅游中来,共享乡村生态旅游红利。潮安区江东镇溪东种养专业合作社,鼓励村民以人力、土地、宅基地、资金等各种形式进行合作,通过多种形式让村民参与到乡村建设中,从中受益,带动村民持续增收,不断提升村民的获得感、幸福感、安全感。潮州市紫莲生态农业有限公司,以“公司+农户+工厂+基地”的创新发展模式,以茶叶为主要产品,集种植、繁育、带动、科技、加工、贸易于一体,带动200名员工就业。

7.多维度发力开展宣传推广

充分发挥政府网站、文化潮州微信公众号、知名媒体、文化大咖等的作用大力,借助新媒体以图、文、视频等多形式拓宽网络宣传阵地。强化老城区及乡村特色旅游等重点文旅项目的整体策划包装,组织举办一系列旅游节事活动,做好引客入潮工作,通过“走出去”、“引进来”,切实加强与粤港澳大湾区、厦漳泉城

市群、长三角城市群的协作,整合共享文化旅游资源,扩大潮州旅游的“辐射效应”和“同城效应”。

通过近年来各级各部门的共同努力,将乡村旅游发展融入农村经济社会发展的各个层面,使农业发展由简单的农业种养模式转变为亦旅亦农、农旅结合、齐头并进,休闲农业和乡村旅游有了长足发展,进一步促进农民、贫困户就地就近就业,为当地农民增收,为乡村经济发展拓展新思路,为农村创造丰富的就业岗位,为农民就业和脱贫帮扶开辟新渠道,也在一定程度上促进村集体经济的发展。

二、我市休闲农业和乡村旅游发展中存在的主要问题

1. 休闲农业和乡村旅游资源存在规模小、位置偏等因素,没有形成产业群效应;旅游用地缺乏,开发整合力度不够;

2. 休闲农业和乡村旅游基础设施滞后,旅游通达能力弱,交通瓶颈亟需突破,乡村环境仍需改善;

3. 休闲农业和乡村旅游旅游产品单一,旅游收入难提高,市场半径难扩大。个别景区特色意识淡,文化底蕴浅,经营模式单一,千篇一律,经营内容单一,仅限于传统的农家乐模式、可持续发展能力差。

4. 管理难到位,不够规范,服务质量不高,与顾客的要求相差甚远;品牌意识淡薄,对品牌建设不重视。

5. 休闲农业和乡村旅游六要素(吃住购游乐行)配套不完善、档次低等。

三、下一步主要工作措施

我市休闲农业和乡村旅游虽然在处在发展阶段，但是资源丰富，发展潜力大，大有可为。我们将深入贯彻落实习近平总书记视察重要讲话重要指示精神，紧紧围绕“把潮州建设得更加美丽”目标，进一步贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强统筹联动、规划引导，注重休闲农业和乡村旅游发展的内涵和魅力，以市场为导向，因地制宜，依托全市各地独有的自然风光、特色农业、潮州文化、客家风俗等资源，积极建设茶园体验、农业观光、陶艺展览、红色旅游、畚族风情、温泉调养、中药养生、体育健身等特色农家乐和生态景区，激发休闲农业和乡村旅游发展的活力和潜力，促进乡村旅游发展加快发展，助推乡村振兴。

一是强化规划的执行。结合我市制订的《潮州市全域旅游发展总体规划(2018-2035)》、《潮州市潮安区北部山区旅游发展规划》、《潮州市潮安区北部山区旅游发展规划》和《饶平县旅游发展总体规划(2016-2030年)》等各项旅游规划，各级各部门将强化对规划建设内容的执行，共同推进规划的落地，以乡村休闲旅游助推乡村振兴。同时，潮安区将细化“推进凤凰山规划建设，打造凤凰文祠茶旅走廊”工作任务，全方位推进凤凰文祠茶旅走廊建设，将潮安北部打造成乡村旅游样板区；饶平县将整合绿岛山庄、双髻娘山、坪溪、汤溪、东山和西岩山等资源，发挥省级休闲农业与乡村旅游示范镇(钱东镇)及示范点的辐射带动作用，并依托坪溪茶区旅游发展概念规划，加快推进单丛源乡、五意坪溪创建，将美丽乡村、休闲体验、茶园观光、休闲采摘等紧密结合，开发涉农旅游景点，加大对休闲农业与乡村旅游经营主体的

扶持力度，探索一二三产业融合发展新模式，推动全县休闲农业与乡村旅游持续健康发展；湘桥区将推进意溪镇省级新农村连片示范建设五个村及玉瑶山庄、紫莲森林度假村、石庵、罗厝古围寨、木雕陈列馆等“网红景点”串连起来，积极打造近郊乡村旅游精品路线；枫溪区将加强红色文化传承保护利用及内涵的挖掘，充分发挥名人故居的文化传承和传统教育功能，盘活枫溪特有的陶瓷、瓷塑、手拉朱泥壶、锣鼓等独具地方特色文化资源，以传承非遗文化基地和开展群众文化活动为载体，打造亮点特色项目。

二是打造优质旅游品牌。重点是凤凰山生态旅游区、龙湖古寨、绿岛山庄、绿太阳度假村、紫莲度假村、太安堂医养小镇、饶北红色旅游等，积极支持和引导这些景区不断做强做大，拓展新的旅游项目，增加新的旅游活动，配套新兴业态和服务设施，打造绿色区核心吸引力，发挥乡村旅游引领作用。

三是加大招商引资发展乡村旅游。加大招商引资力度，鼓励和支持各种经济成分参与发展乡村旅游，重点是发动在外乡贤参与乡村文化旅游业发展、吸引业界精英关注本土乡村旅游业，作为投资主体参与当地乡村旅游建设。加大乡村文旅项目推介，引入深圳文交所等单位到我市进行乡村旅游投资，提高我市乡村旅游的质量和档次。积极创建旅游特色小镇(村)，引导科学用好资源，真正有效地发展乡村旅游，鼓励支持发展旅游餐饮业、乡村民宿、旅游商品业、旅游娱乐业等。

四是完善服务配套等设施建设。培育生态旅游品牌。根据“特

色化、差异化”原则，发展“镇镇有特色，村村有美景”，形成一批在粤东乃至全省、全国叫得响的文化旅游品牌。加强旅游市场开发。在区域内筹划举办一些有效的生态健康旅游活动，扩大区域知名度、美誉度。延伸旅游产业链条。同时，加强旅游交通网络建设，完善设施服务功能，提高接待服务质量。重点是加大基础设施和配套设施建设力度，推进交通导引、客服中心、旅游停车、景区指引、旅游厕所等的设施建设，为绿色区提供快捷优质的旅游服务。此外，将积极探索实施发展乡村旅游用地新的政策支持措施。

五是发挥当地村民积极性。发展乡村旅游，坚持村民主体地位，充分尊重村民意愿，切实发挥村民在乡村旅游发展中的主人翁作用。多形式建立乡村旅游各利益主体的有效协调机制，鼓励村民以人力、土地、宅基地、资金等各种形式进行合作，通过多种形式让村民参与到乡村建设中，从中受益，带动村民持续增收，不断提升村民的获得感、幸福感、安全感。

六是加强人才队伍建设。着力解决人才缺乏问题，加强对乡镇干部和广大村民的发展乡村旅游的宣传培训，培植先进典型，发挥示范带动作用，引领更多镇、村大力发展乡村旅游，引进开发、管理、运营专业人才，为绿色区旅游发展提供人才人力支撑。

七是加大宣传营销力度。通过各种媒体、展销会、旅行商等加强旅游宣传推介，抓好旅游客源市场开发工作，通过举办富有特色的民族、民俗节庆活动吸引游客，开展旅游宣传。

八是加强政策主导。切实加强对发展乡村旅游的引导，做好休闲农业和乡村旅游示范项目建设，全面推进我市休闲农业和乡

村旅游的示范发展。同时针对客观问题，上下积极研究政策措施，重点是解决旅游用地、项目建设、交通设施、配套服务等，让更多的投资者参与到乡村旅游发展中。

我市的乡村旅游虽然在处在起步阶段，也存在不少的问题，但我们相信，在各级政府和各有关部门的共同努力和社会各界的关心关注下，一定能够取得更好的成就，为我市农业农村发展注入新的活力，为我市乡村振兴贡献新的能量。

专此答复，诚挚感谢您们对市农业农村局工作的关心支持。



(联系人：袁仁权，联系电话：0768-2204148、[REDACTED])

公开方式：公开

抄送：市政协提案委、市府办建议提案科、市文化广电旅游体育局；各县、区政府（管委会）