

# 潮州凤泉湖高新技术产业开发区 管理委员会文件

凤高管通（2022）6号

## 关于印发《潮州凤泉湖高新区（径南片区） 产业发展“十四五”规划》的通知

各县、区人民政府（管委会），市各有关单位：

经市人民政府同意，现将《潮州凤泉湖高新区（径南片区）  
产业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际组织实施。

潮州凤泉湖高新技术产业  
开发区管理委员会  
2022年5月10日

潮州凤泉湖高新技术产业开发区党政办公室 2022年5月10日印发

潮州凤泉湖高新区（径南片区）

产业发展“十四五”规划

# 目 录

序 言 .....	1
第一部分 径南片区发展现状与形势 .....	4
一、径南片区“十三五”发展取得的成效 .....	4
二、径南片区“十四五”发展机遇与挑战 .....	10
第二部分 径南片区产业发展总体思路 .....	13
一、指导思想 .....	13
二、基本原则 .....	13
三、战略定位 .....	14
四、发展目标 .....	17
第三部分 径南片区产业发展基本路径 .....	17
一、综合推进现有企业沿产业链提升，发挥引领作用 .....	18
二、打造陶瓷、先进制造和健康医药三大主导产业 .....	19
三、以现代服务业为抓手，推进相关产业及配套服务发展 .....	22
第四部分 径南片区产业发展空间布局 .....	25
一、产业布局原则 .....	25
二、产业空间布局 .....	26
第五部分 径南片区产业发展重点工程 .....	29
一、陶瓷产业智能化升级工程 .....	29
二、包装印刷产业升级工程 .....	31
三、健康医药产业引育工程 .....	32
四、高端先进制造业发展工程 .....	33
五、数字化改造及提升工程 .....	35

第六部分 径南片区产业发展保障机制 .....	38
一、党的领导 .....	38
二、政策牵引 .....	38
三、金融支持 .....	40
四、设施保障 .....	41
五、人才供给 .....	43

## 序 言

### 一、规划背景

根据党中央对“十四五”规划的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，落实党中央提出的“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”战略部署；重点提升科技创新能力、促进区域协调发展，传承创新发展中医药与大健康产业。本规划在市委市政府提出“潮州市‘十四五’的战略目标”以及潮州市“一轴两带”区域发展格局的基础上，结合现阶段潮州市产业链和供应链的关系以及未来发展目标，对“十四五”时期凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）的产业发展进行规划。

编制《潮州凤泉湖高新区（径南片区）产业发展“十四五”规划》，构建新时期潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）产业发展的总体思路、战略定位、发展目标以及具体的基础设施、服务体系支撑系统，有利于实现潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）产业发展布局与潮州市“一轴两带”区域发展格局和“一区多园”产业空间布局相匹配，促进规划与建设的协调发展，是适应潮州市社会经济发展趋势的重要举措，对合理有序推进潮州市产业发展的科学决策具有重要意义。同时，开展本次产业规划，可助推潮州市产业科学发展，有利于贯彻落实习近平总书记关于加快构建“双循环”新发展格局的重要论述，围绕“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，引

领潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）的产业转型升级。

## 二、规划思路

本规划以“系统性、规范性、可操作性、经济性、可持续性”为原则，对潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）产业发展进行规划。规划以现代产业链、供应链融合发展理念为指导，减少资源浪费，积极创新，促进陶瓷、包装印刷等传统产业的升级，推动新材料、装备制造、大健康等新产业的布局。根据潮州市的实际情况，立足于双循环的新发展格局，结合国家产业结构调整的方针和广东地区经济发展的战略，以及潮州市产业发展的总体规划，统筹规划，分步实施，实现潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）重点产业跨越式发展，加快凤泉湖高新技术产业开发区创建国家级高新区的步伐并推动凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）（以下简称“径南片区”）成为高质量创新发展的示范区。

## 三、规划范围

本规划范围位于潮州市中心城区东部，凤泉湖高新技术产业开发区东北部，沈海高速以南，铁洪线以北区域，总用地面积 717.4 公顷（一期 650.73 公顷+二期新增 66.67 公顷）。一期建设用地 630.11 公顷，占总规划用地面积的 96.83%；非建设用地 20.62 公顷，占总规划用地面积的 3.17%；二期新增 66.67 公顷基本为建设用地。

## 四、规划依据

- (1) 《城市规划编制办法》（2006 年 4 月 1 日起施行）
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年 4 月 23 日起施行）
- (3) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）

- (4) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）
- (5) 《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》（2011年1月1日起施行）
- (6) 《广东省开发区总体发展规划（2020-2035年）》
- (7) 《“十四五”智能制造发展规划》
- (8) 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- (9) 《广东省培育新能源战略性新兴产业集群行动计划（2021-2025年）》
- (10) 广东省《关于推动工业园区高质量发展的实施方案》
- (11) 《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》
- (12) 《潮州市城市总体规划（2015-2035）》
- (13) 《中山（潮州）产业转移工业园产业准入目录》
- (14) 《潮州市数字政府改革建设2021年工作要点》
- (15) 《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- (16) 《潮州市推动工业园区高质量发展三年行动计划（2021-2023年）》
- (17) 《〈潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）控制性详细规划修编〉修编》

## 第一部分 径南片区发展现状与形势

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，潮州凤泉湖高新区管委会认真落实广东省委省政府对潮州市发展的规划部署，抓住融入粤港澳大湾区建设的重大历史机遇，围绕潮州市委市政府构建“一江两城一海湾”的发展格局，并结合中山（潮州）产业转移园的帮扶政策，积极推动潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）在入园企业数量、工业产值、基础配套设施、交通运输设施建设等方面取得了较好发展。“十四五”时期是潮州市全方位推动高质量发展，开启大美潮州现代化建设新征程的战略机遇期，凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）将抓住机遇期，不断推动产业的升级发展，让经济再上一个台阶。

### 一、径南片区“十三五”发展取得的成效

“十三五”时期，径南片区总体发展态势良好，为“十四五”时期的继续发展奠定了良好的基础。

#### 1. 经济总量明显提升

2018 至 2020 年期间，径南片区经济总量提升速度较快，规模以上工业总产值由 19689 万元增加至 64419 万元，增幅达 227%；规模以上工业增加值由 5129 万元增加至 14350 万元，增幅达 180%。2020 年，潮州市各县区规模以上工业企业增加值增速明显收窄，三区一县均出现了负增长，但凤泉湖高新区为正增长，增速为 9.3%，仍保持着较快速度发展。

表 1-1 2018-2020 年径南片区各指标数据

径南片区各指标数据	2018 年	2019 年	2020 年
规上工业增加值/万元	5,129	11,201	14,350
规上工业产值/万元	19,689	44,140	64,419

数据来源：凤泉湖高新区管委会

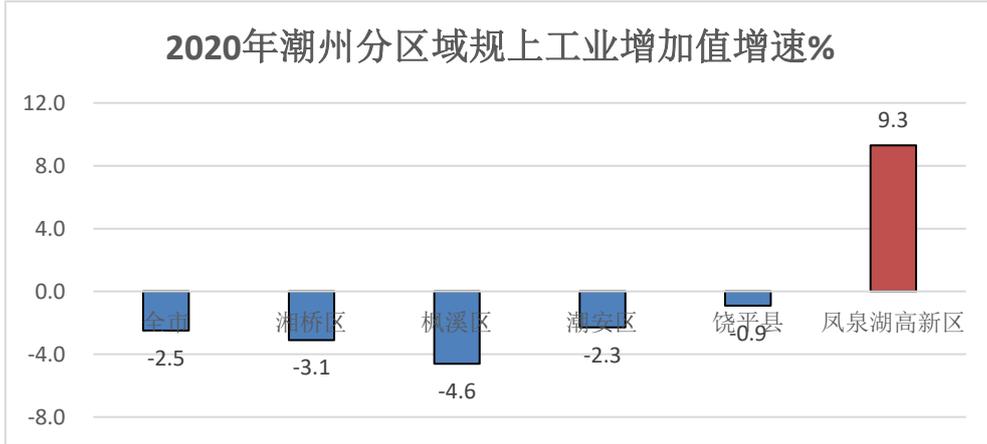


图 1-1 潮州市 2020 年区域规上工业增加值增速

数据来源：2020 年潮州规模以上工业生产运行情况分析

## 2. 产业优势不断显现

截止至 2020 年底，径南片区已入驻企业共有五十余家，涉及八大产业类别，其中新材料和包装印刷的企业数量占径南片区总企业数量的 51%。径南片区内也有龙头企业及项目入驻，如陶瓷产业的碧桂园智能卫浴、梦佳智能卫浴等，在径南片区内起到了产业带动作用并促进产业集聚发展。2019 年至 2020 年，径南片区内规模以上工业企业数量由 4 家增加到 9 家，高新技术企业数量由 3 家增加到 6 家，规模以上工业企业及高新技术企业数量不断增加并已经在径南片区当前的发展中发挥作用。

表 1-2 2020 年径南片区入园企业门类统计表

企业门类	企业数量 (家)
陶瓷	2
新材料	14
新能源	5
包装印刷	12
服装	1
食品	5
生物医药	9
装备制造	3
总计	51

数据来源：《〈潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）控制性详细规划修编〉修编》

### 3. 重点项目带动产业发展

“十三五”时期，潮州市统一规划各产业园重点项目投资计划，其中径南片区的重点产业投资项目涵盖了能源工程、新材料工程、智能制造工程和传统产业升级工程四类，共 8 个项目。这些项目在“十三五”期间取得了一定投资进展，如下表。“十四五”期间，凤泉湖高新区管委会将紧紧围绕市委市政府工作部署，以园区重点项目建设为抓手，大力推动陶瓷、先进制造等产业发展，把重点项目建设投产达产作为推动园区经济发展的“火车头”。

表 1-3 “十三五”时期径南片区重点投资建设项目

序号	项目名称	建设时间	项目总投资/万元	至 2020 年底完成投资/万元
	<b>一、基础设施工程</b>			
能源工程	潮州深能凤泉湖高新区 2×100MW 级燃气热电联产项目	2019-2022	113400	36956
	<b>二、产业工程</b>			
新材料工程	年产 3 万吨免喷涂高光/哑光美学树脂项目	2019-2022	27620	16583
	年产 6 万吨金属质感建材项目	2019-2022	34950	16577
	新型环保装饰气球生产项目	2018-2022	33248	19623
	年产 1 万吨环保包装材料生产项目	2019-2022	45307	13831
智能制造工程	广东筑智陶科卫浴有限公司年产 140 万件(套)陶瓷智能卫浴产品生产项目	2019-2022	79826	40889

	广东筑智电科卫浴有限公司年产 100 万件(套) 节水智能盖板生产项目	2020-2022	50000	2000
传统产业升级工程	广东佳宝集团有限公司陈皮及水果深加工项目	2020-2022	20710	2000

数据来源：潮州市“十四五”规划期间重点项目投资计划表

#### 4. 交通运输体系不断完善

(1) 径南片区内道路规划合理。径南片区内部的道路网络已基本形成，建设了凤泉路、明园大道、中山大道、深潮路、中潮路、园北路、火炬路、新旺路、中潮路、新发路、潮商路等纵横 11 条主要道路；道路基本连接整个径南片区范围，内部交通便利，符合径南片区的发展要求。

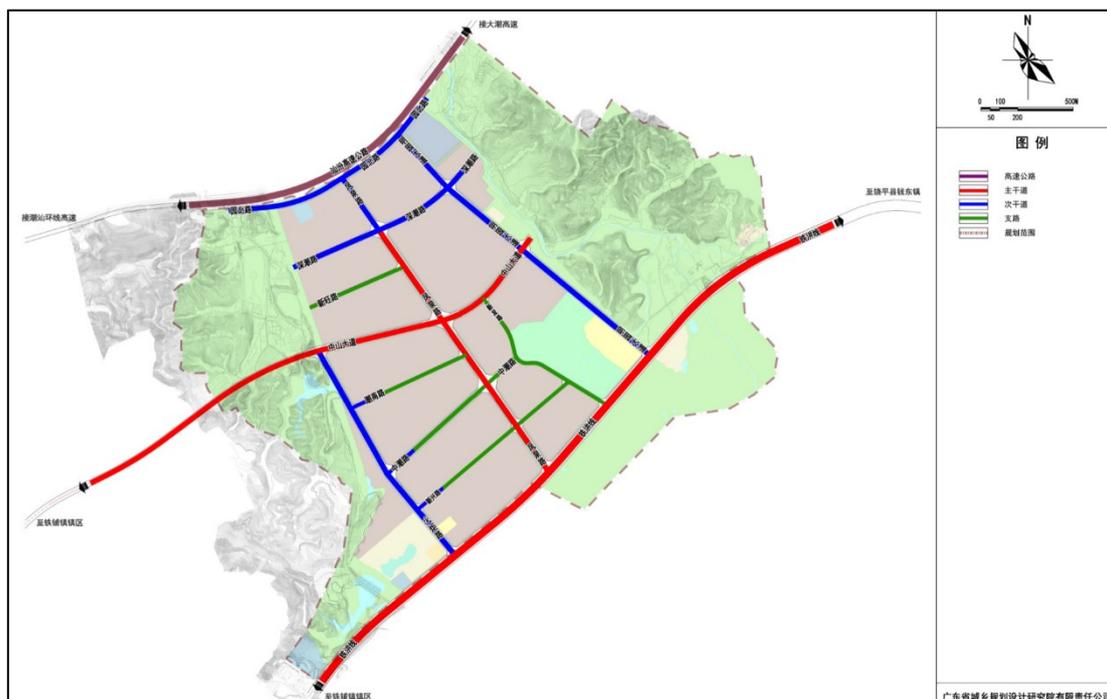


图 1-2 径南片区道路系统图

来源：《〈潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）控制性详细规划修编〉修编》

(2) 径南片区外部公路网络发达。径南片区内部的中山大道往西南方向通过沈海高速可转潮汕环线高速，使整个径南片区快速接入高速公路网络，在半小时内到达大型枢纽站——高铁潮汕站和粤东地

区唯一的机场——潮汕机场；在建的潮州东联络线连通沈海高速公路与甬莞高速公路，使径南片区连通了公路主网络，对外交通更加便捷；同时，径南片区通过中山大道转潮州东大道在半小时内到达潮州市区。



图 1-3 径南片区外部高速公路网络示意图

径南片区南部的铁洪线是连接潮州市区与潮州港的重要干道，往东可直通潮州港。目前经潮州港进出的货物可通达国内 30 多个城市以及 10 多个国家和地区；潮州港将成为径南片区重要的物流通道，也将带动径南片区供应链的发展和促进对外贸易交流。同时，径南片区可通过沈海高速往南方向在一个小时内到达汕头港，往东北方向三小时内到达厦门港和厦门机场，四至五小时可以直达盐田港，进出口货物可选择路径较多。

完善的公路网络使径南片区内的客货运输得到了较大的便利，也将使径南片区在“双循环”的发展中体现优势，促进径南片区较快发展，并加强径南片区与粤港澳大湾区、海西经济区及长三角地区等经济发达地区的联系。

**(3) 铁路网络不断完善。**目前有厦深铁路经过潮汕站，连通厦门和深圳等高铁网络；近期将规划建设梅州大浦至潮州港的出海通道，

将更有利于发挥潮州港及其腹地的优势，降低物流成本，增强潮州港的临港腹地范围和功能；径南片区的物流枢纽作用也将大大提升，也将体现出规划中智能物流中心的地位。



图 1-4 径南片区对外交通位置图

## 5. 基础设施建设趋于完善

当前径南片区已有较完善的电力设施、供水设施、排水设施、污水处理厂等市政设施，并规划和建设公共服务设施以满足径南片区企业及居民生活需要。同时，为使径南片区企业员工通勤便利，径南片区内也规划建设合适的交通站及常规公交站等公共交通设施。完善的配套基础设施为企业发展提供便利及为后续的招商引资打下基础。径南片区的基础设施现状如下表：

表 1-4 径南片区配套基础设施现状情况

设施类别		用地面积 (公顷)	设施位置
市政设施	电力设施	—	规划区北部现有 110kV 变电站 1 座已建成投入运营
	供水设施	—	现状由潮州市桥东水厂负责供水，规划范围南部给水泵站已建成投入使用
	排水设施	—	径南污水处理厂已建设完成
教育科研设施	科技研发中心	2.03	曾美店综合服务中心
	高新技术开发区研发中心	0.67	石棕岭水库服务节点
	综合实验室	1.15	石棕岭水库服务节点
体育设施	体育活动中心	1.29	石棕岭水库服务节点
	多功能运动场地	—	江夏绿地服务节点下河溪绿地
医疗卫生设施	卫生服务中心	1.4	曾美店综合服务中心
	凤泉湖卫生院	0.83	石棕岭水库服务节点
	卫生服务站	—	江夏绿地服务节点
商业服务业设施	商业商务中心	3.06	曾美店综合服务中心
	商业服务节点	1.47	石棕岭水库服务节点
		1.38	江夏绿地服务节点
公共交通设施	常规公交站	—	明园大道东侧、下河溪绿地设置公交首末站，公交停靠站设置在沿途所经过的各主要客流集散点上
	电动汽车充电设施	—	
	停车场	—	
	加油加气站	—	

来源：《〈潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）控制性详细规划修编〉修编》

## 二、径南片区“十四五”发展机遇与挑战

在“十四五”期间，径南片区的发展将踏上新征程，需要解决发展中存在的不足，迎接机遇与挑战。

**存在不足。**当前径南片区的产业发展存在一定不足与问题。根据对径南片区已入驻产业的分析，前期产业配置未尽合理，高端产业和高新产业较少，现有企业能产生的附加值偏低；新材料和高端产品等研发投入不足，导致现径南片区高新技术等创新能力不足；同时，径南片区企业未能与潮州市产业链、供应链上下游企业高度融合、配套，

形成产业集群，大型企业或行业龙头企业入驻数量较少，尚未能形成带动效应；且径南片区内仍缺乏高端科研、技术和管理人才、技术工人，缺乏制定针对相关产业的鼓励性政策细则，未有良好的可操作性。

**把握机遇。**习近平总书记 2020 年 10 月 12 日在视察潮州时的重要讲话重要指示精神，为潮州市的发展指明了方向，广东省委省政府及潮州市委市政府已加强相关方面的支持、扶持、规划和落实。在国家战略和政策的推动下，粤港澳大湾区的建设和广东省“一核一带一区”的区域发展新格局都将为潮州市带来新的发展机遇，使潮州有机会与“一带一路”的国家、与粤港澳大湾区城市交流合作，增加了国际贸易或投资机会；丰富的潮州华侨资源优势也为径南片区的建设提供有利条件。同时，径南片区具有良好的区位条件和较好的劳动力资源，紧扣潮州市“一轴两带”区域发展格局，径南片区的发展具有良好前景，若径南片区有条件出台良好政策，以吸引主要产业龙头企业逐步入园，将推动径南片区相关产业链和供应链的发展。

**面对挑战。**中美贸易战或愈发激烈这一外部因素，使我国发展面临的外部挑战和不确定因素突增，潮州市传统外贸企业的发展也存在不确定因素。国家“双循环”战略的实施，给潮州传统产业升级和产能扩大带来挑战。省内区域经济发展分化态势明显，发展动力极化现象相对突出，各地对生产要素的争夺更为激烈，潮州与汕头、揭阳存在同质化竞争，潮州的区位优势、港口优势和政策优势或面临弱化，且径南片区又毗邻闽南的漳州，漳州在招商引资等方面的政策或更具优势和吸引力。另外，径南片区在吸引潮州人才回流、加强技术研发及管理上的提升等方面将面对挑战。

**找准定位，制定特色产业发展路径。**以《潮州市国民经济和社会

发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》为指导，以《中山（潮州）产业转移工业园产业准入目录》为参考，按照促进产业资源的优化组合和生产要素的发展要求，遵循现代产业发展的内在联系和市场经济发展规律，结合径南片区产业发展实际情况，充分发挥交通区位和产业资源优势，着力打造径南片区特色产业发展体系。径南片区的产业发展路径如下：

1. 径南片区内已有大型陶瓷智能制造项目——碧桂园智能卫浴（潮州）产业园项目和梦佳智能卫浴项目入驻，以这两家规模以上陶瓷项目为龙头，结合潮州市陶瓷产业发展基础，打造智能卫浴产业链条，积极创建国家级陶瓷高质量发展先行区，以大平台吸引大项目，实现径南片区陶瓷产业向高端化、智能化制造发展，为潮州作为“中国瓷都”称号增添色彩。

2. 径南片区内已入驻企业中，包装印刷企业数量最多，径南片区可以提升企业在包装印刷产业链中附加值为目的，积极引导已入驻的包装印刷企业，推进产业朝包装新材料的研发与生产、智能包装的方向发展，并逐步完善供应链，以满足未来经济发展的需求。

3. 布局智能物流中心。径南片区的区位优势明显，可快速联通各枢纽站。在径南片区内已经规划的物流用地布局智能物流中心，可充分利用径南片区的区位优势，为径南片区内企业的发展提供物流等服务，节省企业的用地量，从而节约径南片区的土地。以可以推动跨境贸易、电子商务、高端物流服务、供应链管理、科技服务、金融服务等现代服务业的发展为抓手，带动径南片区相关产业的发展。

4. 引进周边优势企业及国家、省、市规划的重点产业入驻片区发展。

5. 在跨境贸易方面，利用潮州华侨资源优势，结合《区域全面经济伙伴关系协定》在亚洲区域自由贸易方面规则的落实，以及国家的外贸政策，发挥优势作用。

## 第二部分 径南片区产业发展总体思路

### 一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，紧扣潮州市委“一轴两带”区域发展格局、“四个打造”奋斗目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以径南片区提质增效为目标，以招商引资为抓手，优化径南片区发展空间，提高径南片区产业承载能力，加快建设现代化产业体系，打造新发展格局的战略支点，吸引符合产业发展政策的优良项目落户径南片区。

### 二、基本原则

**坚持市场主导、政府引导。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力，更好发挥政府在政策、产业方面的合理引导，加强产业规划的有序发展，实现资源优化；因地制宜做好适合径南片区的产业发展设计，注重规划先行、因势利导，突出产业重点，实现差异化、集聚化发展。

**坚持统筹规划、有序发展。**坚持从大局出发，统筹规划，扭转粗放型的产业发展模式。坚持从整体出发，立足于产业集群、土地集约、生态共建等发展要素，抢抓新基建发展机遇，用互联网思维、数字化理念推进产业融合，着力用数字空间拓展产业物理空间。强化统筹布

局，科学确定各产业定位和配套设施，引导产业科学有效发展。

**坚持集聚资源、优化发展。**立足现有发展条件和总体发展格局，依托凤泉湖高新技术产业开发区的区位优势，打造海陆空联动的发展新格局。对内提高产业聚集度，提升产业空间布局。对外作为中山（潮州）产业转移工业园，加大对接深圳、中山力度，巩固和提升径南片区在潮州市的地位优势。

**坚持生态优先、绿色发展。**坚持把“绿水青山就是金山银山”的理念继续融入到径南片区的产业规划、基础设施建设、经济发展、政治教育、文化创新等各方面和全过程。径南片区所在周边山林众多，在开发过程中推进绿色发展、循环发展、低碳发展，系统推进森林资源的利用和保护。统筹规划将排污设计进行统一处理及监管，有利于打造多样化的生态系统，形成生态景观化、产业绿色化、环境整洁化的绿色生态发展格局，打造国家特色绿色高新示范区。

### 三、战略定位

为贯彻落实《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等相关规划的要求，抓住径南片区的发展优势和机遇，结合径南片区自身产业基础，规划定位径南片区为国家新型城镇化示范区、绿色发展示范区、广东省新兴产业基地、创新创业基地、潮州东进桥头堡、工业发展增长极。同时园区将布局发展新材料、智能卫浴、电子信息、高端制造等高新技术产业，升级包装印刷等传统产业以及发展大健康等新兴产业。

另外，径南片区也是中山（潮州）产业转移工业园“一园六区”之一，这六片区分别位于潮州市各区县，经过统一规划部署发展优势产业，有效承接中山产业转移，引进新兴产业并促进潮州市的传统产

业快速发展和转型升级。通过潮州市与中山市的有效对接，强化产业规划引导，使各片区在潮州市形成产业功能差异化发展，如下表。径南片区将立足于高起点谋划、高标准建设、高聚集招商、高水平管理、高效率运营，着力打造成“智慧型绿色生态园区”，形成生态型、生产型、科研型、生活型可持续发展的高新技术产业园区。

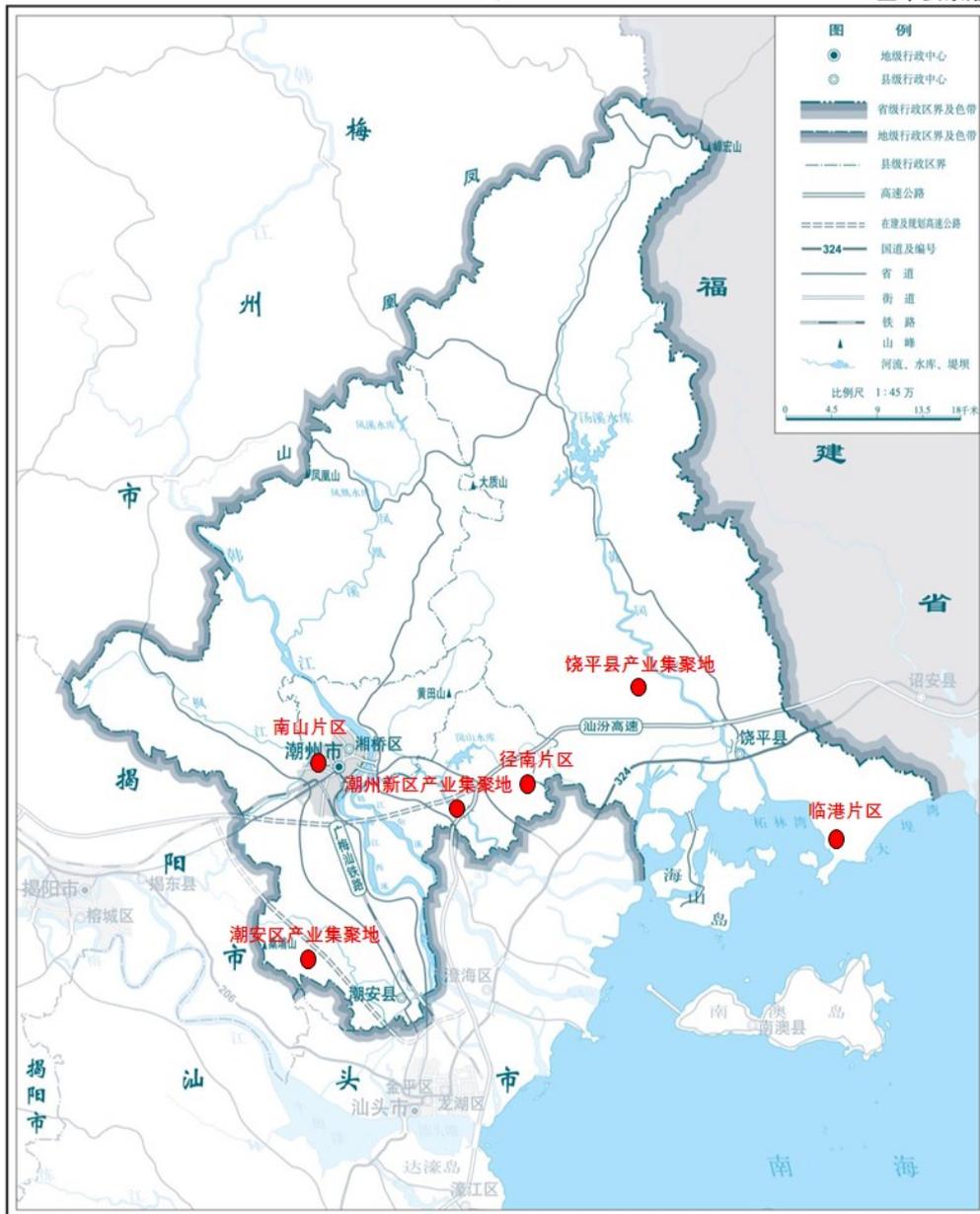


图 2-1 中山（潮州）产业转移园“一园六区”分布位置

表 2-1 中山（潮州）产业转移园“一园六区”对比分析

片区名称	片区面积 (公顷)	片区范围	产业定位	功能定位
临港片区	1000	东至大埕镇大埕湾，西至柘林镇西澳港区，南至柘林镇金狮湾，北至所城镇内阴楼山	规划主导产业为石化仓储、港口物流、能源工业、装备制造、食品工业	广东省示范性产业转移工业园，以发展工业职能为主导，配套齐全、环境优良的现代化产业园区；粤东地区重要的物流仓储中心之一及以能源产业、现代加工产业为主的临港工业园区
南山片区	657.1	东至银槐北路，西至外环西路，南至站后西路、银槐西路、振工西路，北至外环北路、市垃圾填埋场	主导产业为电子、机械、服装	是一个集工业、行政、金融、商住、旅游、综合服务于一体的特殊综合性经济区域
径南片区	714.6	位于潮州市中心城区东部，凤泉湖高新技术产业开发区东北部，沈海高速以南，铁洪线以北区域	以新材料、智能卫浴、电子信息、包装印刷，以及高端制造等高新技术产业为主	着力将园区打造成“智慧型绿色生态园区”，形成生态型、生产型、科研型、生活型可持续发展的高新技术产业园区
潮安区产业集聚地	473.96	处于沙溪镇与彩塘镇交汇处、G78（汕昆高速公路）两侧，西至周边山体，东至东山湖农场，南至规划河涌，北至X078（鹤蕉公路）	以物流仓储、食品药品、五金不锈钢等特色产业为核心，其他产业为辅助	以扶持、壮大本地民营经济、增强品牌效应为主要目的，着力打造东山湖温泉度假区品牌，重点建设印刷、食品包装、不锈钢、服装以及引进电子制造产业的现代城
饶平县产业集聚地	150.9	东至县道 X084、西至规划的南北向镇区干道，南至规划镇区环路(部分界线至一期征地线)，北至镇区规划东西向工业区大道	重点发展农牧业深加工、特色工业、先进制造业等低碳产业，配套技术研发、管理办公、候工居住、商业金融等功能设施；主导产业为机械制造、机电电子、玩具文化、食品加工等	潮州市东南部工业集群的重要组成部分，饶平县中部丘陵地区的核心增长板块，与樟溪镇区联动发展的外向型产业基地
潮州新区产业集聚地	200.26	位于官塘镇北部，南临规划潮揭高速、北接平福辅（头呵山）、东邻规划汕汾高速、西至规划翔官路	重点发展陶瓷、轻工、食品产业，以电子信息、有色金属、纺织服装、大健康产业、包装印刷等产业为辅助产业	以发展工业职能为主导，配套齐全、环境优良的现代化产业园区

#### 四、发展目标

“十四五”时期，径南片区将通过优化功能、强化产业链条、扶持重大项目、支持科技研发、“腾笼换鸟”等措施，推动传统优势产业迈向中高端，做到传统产业转型升级效果显著，战略性新兴产业、创新产业取得实质性进展，产业链和供应链附加值得到提升，总体的行业抗风险能力和支撑保障能力得到提升；科技文化教育稳步发展，商业服务和综合服务能力增强，径南片区活力得到全面提升。

计划到 2025 年，径南片区生产总值达到 110 亿元，规模以上工业生产总值达到 100 亿元，规模以上工业企业达到 32 家，进出口总额达到 10 亿元。

表 2-2 “十四五”时期径南片区产业发展指标

指标	凤泉湖高新区管委会提供		2025 年目标数额
	2019 年数额	2020 年数额	
生产总值 (GDP) (亿元)			110
规上工业生产总值 (亿元)	4.41	6.44	100
规上工业企业数量 (家)	4	9	32
进出口总额 (亿元)		0	10

#### 第三部分 径南片区产业发展基本路径

径南片区产业体系建设可分为三大部分，综合提升已入驻企业优势、大力打造三大主导产业和优化配套产业，推动三大主导产业协调发展，逐步完善径南片区现代产业体系，如下图：

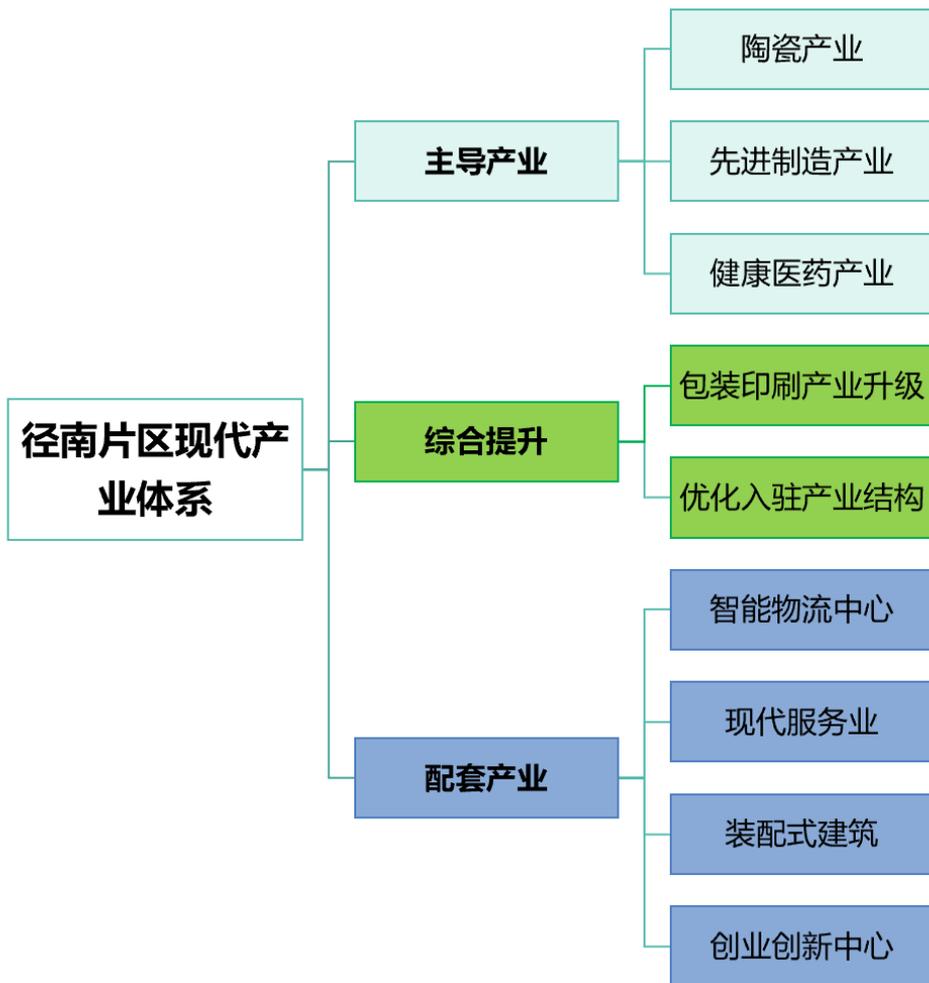


图 3-1 径南片区现代产业体系

### 一、综合推进现有企业沿产业链提升，发挥引领作用

通过加快培育行业龙头企业、鼓励企业创新，加快现有企业逐步朝智能化改造和升级；同时，围绕供应链整合、创新成果共享等环节，建立行业协同管理体系并带动同行业各企业协同发展。

**加快包装印刷企业技术升级改造。**包装印刷产业作为潮州市八大传统支柱产业之一，也是径南片区的重点产业之一。径南片区已入驻 51 家企业中有 12 家为包装印刷企业，其中有晋泽包装、芳华等较大规模的包装企业。

当前传统的包装印刷企业基本以加工为主，业务主要依赖于下游客户的需求，在产业链中附加值较低，在价值链曲线中处于较低位置；

在印刷产业链中，上游印刷机械生产企业具有技术垄断的优势。随着国家对环境保护的重视，环保要求也成为印刷包装的刚性约束，绿色、智能、安全已成为包装印刷产业升级发展的方向，食品包装安全化、包装制品高端化、包装印刷数字化、包装产业信息化、包装装备智能化是包装印刷产业发展的趋势。

**引进优质项目，优化入驻产业结构。**为优化径南片区入驻产业结构，凤泉湖高新区管委会积极采取措施，引进多类型的新兴项目，并促进径南片区高新技术产业的发展及已入驻传统产业的升级、改造。在潮州市“十四五”规划期间重点发展项目的带动下，径南片区在已入驻企业的基础上，分别规划投资在能源、新材料、智能制造及传统产业升级方面的项目。其中，潮州深能凤泉湖高新区燃气热电联产项目属径南片区投资额最高的项目，项目投产后，将为整个径南片区提供清洁的能源供给，减少入园企业投资和用热成本，进一步提高径南片区招商引资的吸引力，优化入驻产业结构。同时，径南片区也引进中通快递集团粤东（潮州）智慧物流电商产业园项目落户，建设于径南片区中园北路与深潮路间、凤泉路与明园大道间的区域，占地面积约 210 亩。中通快递项目的签约落地将在径南片区内发挥中通集团区域枢纽的优势作用，为径南片区的持续发展增添活力。

## **二、打造陶瓷、先进制造和健康医药三大主导产业**

明确径南片区产业发展方向是推进径南片区建设、加快产业转型升级的重要前提。参照《广东省开发区总体发展规划 2020-2035》、《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，参考《中山（潮州）产业转移工业园产业准入目录》的相关规定和径南片区现有的产业基础，明确径南片区的三大主导类产业：

陶瓷产业、先进制造产业和健康医药产业，重点培育先进制造、健康医药两大新兴产业，加速陶瓷传统优势产业的智能化步伐。

## **1.陶瓷产业**

陶瓷产业是潮州市八大传统支柱产业之一。潮州陶瓷产业从上世纪八十年代的个体经济快速发展过程中，已经形成制作日用陶瓷、工艺陶瓷、卫生洁具等产业集群。经过四十多年的产业积累与发展，在潮州市也已形成较完整的陶瓷产业链与供应链体系，具备了良好的产业基础。但因个体经济（民营企业）占比很大，多数陶瓷企业以手工、半手工半机械化的生产方式为主，自动化和智能化程度不高，总体上个体工厂的产业规模不大。另一些以手工和半手工的生产方式为主的企业，绝大多数产品附加值不高。陶瓷产业中卫生洁具的产品与现代家居关系密切，与人民对物质生活的美好追求相适应，随着社会发展，卫生洁具的智能化已经融合到家居智能化中。由于卫生洁具的智能化技术含量高，能创造更多附加值，使卫生洁具产业增值空间大，是未来发展的重要方向。

《潮州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》及《潮州市推动工业园区高质量发展三年行动计划（2021-2023 年）》中也有统一规划加大力度推进陶瓷智能卫浴项目在径南片区的建设工作。在已入驻的陶瓷智能卫浴相关企业的带动引领下，高科技在陶瓷产业中的应用大幅度增加，径南片区陶瓷产业将加快向智能制造转型升级。同时，在径南片区内逐步打造高端陶瓷专业产业园、陶瓷产业先进制造中心和研发中心，形成高端陶瓷产业发展聚集地，为实现潮州市向千亿陶瓷产业集群目标发挥作用。

## **2.先进制造产业**

以《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》为指导，结合径南片区的产业基础，径南片区内将重点发展先进制造产业，重点培育电子信息、新材料和风电装备等高新技术型产业。

**电子信息产业。**电子信息影响着生产、生活的各大领域，发展前景广泛，在径南片区内可朝网络和设备的制造建设、电子元器件及产品的研发、制造与应用方向发展，将有利于径南片区实现园区数字化、加快先进制造产业实现智能化升级的步伐。

**新材料产业。**作为高新技术的基础和先导，新材料的研发与应用可为径南片区的产业带来发展机遇。潮州“十四五”重点投资项目在径南片区的新材料产业发展上共规划了四大重点项目，包括免喷涂高光/哑光美学树脂、金属质感建材、新型环保装饰气球生产及环保包装材料项目。径南片区内的新材料产业可在重点项目的带动下，研发与生产高技术型的新材料，也为径南片区及潮州市的先进制造产业的升级提供材料保障。

**风电装备制造。**发展风电产业是国家“碳达峰、碳中和”战略决策；同时，考虑到我国沿海规划了海上风电场和陆上风电场，需要大量海上风电设备及配套设施。潮州港具有运输风电设备及配套设备的港口优势，径南片区距离潮州港较近，且交通便利，使径南片区在发展风电装备制造方面具有一定区位优势，可在径南片区内布局生产风电装备或配件，与临港经济区的规划形成配套，互补发展。

风电装备分为风电主机、叶片、塔架，考虑径南片区的实际情况，径南片区可发展风电部分设备，重点推进风电设备的生产朝着高端化智能化方向发展，与径南片区高新技术的发展要求相匹配，也为潮州

市发展风电产业打下基础。

### **3.健康医药产业**

径南片区可以规划大健康医药类企业入驻，引进具有原材料生产能力、拥有核心技术和关键人才的健康医药类企业；鼓励联合潮州市的医疗机构、医学院校等平台，深化“产学研”融合发展；在健康医药新产品的研发与技术创新等方面取得突破。健康医药产业在径南片区内的发展方向为现代生物技术和中医药药物的研发与生产、新型医疗设备及生物试剂研发与应用，同时可与径南片区内的包装印刷企业在新型药用包装材料及技术研发与生产方面起到相互促进、联合发展作用，逐步发展与人类健康密切相关的生产与服务业，并在径南片区内逐步形成产业互补，达到补链的效果。

径南片区已有大型医药项目及企业入驻，如中科分子生物(广东)股份有限公司投资建设的中科分子生物现代中药先进制造及应用产业基地项目已落户径南片区，占地面积约 118.27 亩，建设主厂房、自动原料仓、自动成品仓及其他相关配套工程等，项目建成投产后主要产品为药食同源分子精华和中药配方分子颗粒。这种大型的企业可在径南片区内起到带动产业发展的作用。

### **三、以现代服务业为抓手，推进相关产业及配套服务发展**

**布局智能物流中心。**在国家“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”大政策带动下，径南片区可依托现有优势及基础，结合用地性质，在已经规划的物流用地，通过招商引资或合作方式引进大型物流科技公司与国有资产企业合作建设智能物流中心，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运作体系。规划该物流中心主要为径南片区企业服务，径南片区内中小型企业特别是

科技类和贸易类型等企业可通过智能物流中心储存产品，减少径南片区内传统型企业自建仓库，节约径南片区土地，提高土地利用率；且能有效支持对片区的服务效能，打造服务整个径南片区企业的物流中心。又可借助互联网技术，引入云计算、人工智能、物联网、电子商务等新技术，实现径南片区物流过程信息化，发展集约高效的现代物流服务体系；依托物流信息化平台及物流业务系统，为径南片区提供信息服务、交易服务、数据交互服务、客户终端服务等，优化供销配送环节中对运输、仓储、配送的管理，从而实现物流的自动化、信息化与智能化，有效整合供应链上下游资源，形成规模效应，全面提高径南片区的运营效率。

同时，在径南片区内布局智能物流中心可辐射并带动周边地区的经济发展，逐步在区内外形成新经济业态，打造内外联通的国际物流体系，为跨境电商发展打下基础。考虑粤东地区未来有可能设立自贸区，《区域全面经济伙伴关系协定》在亚洲区域自由贸易方面规则的落实，也将给具有华侨资源的潮汕地区产生外贸推动作用，径南片区可事先布局未来发展方向，争取先机。径南片区还可培育和引进一批电子商务企业，在打造智能物流中心基础上，发展电子商务基础服务、信息服务、认证服务等，实现电子商务与传统制造业深度融合，提高径南片区现代物流及电子商务水平。

规划中的智能物流中心可与在建的中通物流园因定位、目标、服务等方面有差异而形成互为优势发展的格局，增强物流聚集区的效应。

**构建现代服务业体系。**径南片区内的现代服务业体系包含国际货运、国际货代、跨境贸易、跨境电商、供应链管理、物流管理、供应链金融等服务业，并积极发展银行、保险、证券等各类传统、新型金

融业态，引进法人金融机构，加快构建适应径南片区产业快速发展且功能完善的配套金融服务体系。在径南片区内构建完整的现代服务体系，为入驻径南片区的企业提供一条龙服务，可在一定程度上提升径南片区招商引资优势，助力径南片区相关产业的发展。

同时，径南片区在潮州市总体规划部署下，在现有基础设施基础上，“十四五”期间将新增基础设施项目和民生项目五项，包含道路及配套建设、陶瓷及先进制造产业基地基础设施建设、小学及幼儿园建设、卫生院、人才公寓，优化和改善径南片区居民生活、医疗及教育环境。基础设施工程与民生工程的建设对径南片区的整体发展有保障作用，有利于径南片区经济的快速发展。

表 3-1 凤泉湖高新区“十四五”时期规划投资基础设施及民生项目

序号	项目名称	建设规模及内容	建设时间
<b>基础设施工程</b>			
园区基础设施工程	凤泉湖高新区学院片区道路及配套建设项目	涉及 5 条道路，主要为路基、路面、绿化等各项市政配套设施。	十四五期间
	凤泉湖高新区陶瓷及先进制造产业基地基础设施建设	场地平整、道路工程、给排水管网、灌溉渠建设及桥梁建设等基础设施建设。	十四五期间
<b>民生工程</b>			
教育工程	凤泉湖高新区小学及附属幼儿园项目	用地约 64.5 亩，主要建设 2 幢 5 层的小学教学楼、1 幢 5 层的综合楼、1 幢 5 层实验楼、1 幢 2 层的体育馆、1 幢 3 层的食堂、2 幢 5 层的宿舍、1 幢 4 层的幼儿园及室外 250 米田径场(含跳远沙池、羽毛球场、篮球场)、30 米跑道、游泳池、植物园、校前广场等，总建筑面积约 36000 平方。	十四五期间
医疗工程	凤泉湖卫生院项目	用地约 12.46 亩，主要建设内容包括门诊楼、病房楼，总建筑面积约 12021 平方米，计容面积约 9165 平方米。	十四五期间
居民保障工程	凤泉湖人才公寓项目	2 栋综合楼，总建筑面积约 2 万 3 平方米。	十四五期间

资料来源：潮州市“十四五”规划期间重点项目投资计划表

**发展装配式建筑。**结合潮州市人民政府印发的《潮州市加快推进装配式建筑发展实施意见》（以下简称《意见》），将径南片区作为装配式建筑重点示范推进区域，适当发展装配式建筑。既促进径南片

区建筑业与信息化、智能化深度融合，又可推动径南片区内建筑产业的现代化建设，也减少径南片区内企业入驻时厂房建设的工期和成本。

根据《意见》内容，装配式建筑的原材料和成品的物流量较大。对比公路、铁路和水路运输，水路运输的物流成本明显低于公路、铁路运输的特点，装配式建筑型企业适合规划在港口附近区域，在径南片区适当规划装配式建筑区域，可以有效利用与潮州港距离近的优势。

**建设创业创新中心。**在径南片区规划建设创业创新中心，完善相关基础配套设施，为企业提供充足的创业创新空间载体，吸引科技型中小企业和原创型企业的入驻，加速推动科技成果转化应用，为片区的经济发展增添活力。

#### **第四部分 径南片区产业发展空间布局**

##### **一、产业布局原则**

**运输物流成本最小原则。**结合径南片区现状与周边交通环境情况，利用运输物流成本最小原则进行产业规划布局，达到经济效益最大化。径南片区周边交通发达，中山大道和铁洪线是径南片区的运输主干道，考虑物流成本最小原则，可将原材料需求量大、半成品及成品产量大的制造型企业布局在中山大道或铁洪线旁，有利于原材料的引进，半成品、成品输送至全国乃至全球各地，以及提升环境的整洁度。

**产业配套、同类产业集中原则。**结合潮州市千亿级产业集群发展的目标要求，产业链的上下游产品配套、同类产业和企业可在径南片区内集中布局，在减少企业运输成本的同时促进径南片区企业与潮州市企业形成产业链、供应链一条龙服务模式，有助于降低企业经营成本、促进分工、刺激竞争和创新，形成良好的产业集聚发展氛围，同时便

于径南片区管理。

**绿色发展原则。**为提升径南片区的环境管理与生态优化，将可能产生污染的产业和企业集中布局，增加治污设施的共享度，减少治理污染的成本，使径南片区达到绿色可持续发展。同时，根据绿色发展原则，在径南片区规划建设时，推广清洁能源，建议企业在厂房屋顶设计可装配太阳能设备，尽可能在径南片区布局清洁能源的建设和使用。

**基础设施共享原则。**基础设施具有较大的外部性和规模经济性，将需要同类基础设施的企业和产业集中布局，以增加基础设施的共享度，减少基础设施的重复建设。同时可充分发挥周边已建成基础设施的作用，减少径南片区开发投资成本。

**平台数据共享原则。**在规划径南片区内各种平台运营、平台优化过程中，增加数据共享度，减少在科研、设计、生产、内外贸贸易、服务上的障碍和成本，促进径南片区内企业有效交流，有利于径南片区内的企业共同发展。

## 二、产业空间布局

**整体空间布局。**依托周边条件，形成“一心、一轴、两节点、多组团”整体空间结构布局。



图 4-1 径南片区控规规划结构图

资料来源：《〈潮州凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）控制性详细规划修编〉修编》

注：上图中红色虚线范围为径南片区规划一期范围 650.73 公顷，黄色虚线范围为二期新增范围 66.67 公顷

**主导产业布局。**陶瓷产业在径南片区的发展是以吸引技术含量较高、生产自动化程度较高、产品规模化且上档次、产品智能化程度较高、能创造较高附加值的企业入驻为原则，能带动全市陶瓷行业产业升级，同时减少污染以符合环保政策要求。

以陶瓷产业配套、同类产业集中原则，以碧桂园智能卫浴项目为基础，将中山大道与铁洪线之间、明园大道东侧区域打造为陶瓷及先进制造产业中心。在潮州市政府的统一规划下，将径南片区中的西南区域、中山大道与铁洪线间约 1704 亩用地规划为陶瓷专业产业园区（如图 4-2 示），作为径南片区未来的陶瓷产业发展区域，大力度引进潮州本土乃至全国知名的陶瓷企业入驻。径南片区将以这两个区域为陶瓷产业的发展聚集地，逐步建立陶瓷产业数字化平台，并以此为载体，逐步打造陶瓷产业供应链体系。

健康医药产业布局在铁洪线以南区域，规划为健康医药产业基地。考虑到中科分子生物现代中药先进制造及应用产业基地项目建设于铁洪线旁的区域，按产业集中原则，在此地块规划健康医药产业基地将有利于同类产业集聚发展，使径南片区内的健康医药型企业在重大项目的带动下得到良好发展。

先进制造产业布局主要结合径南片区的区位、交通情况及发展现状，将园北路和中山大道之间区域规划为先进制造产业基地，积极引进高新技术型制造企业，在高新技术的带动下，推动先进制造产业的发展。

**配套产业布局。**根据“一心、两节点”的总体布局原则，结合径南片区土地类型划分情况，在中山大道与潮商路之间、火炬路西侧的区域处有居住、体育、医疗卫生、商业、商务等用地，可将“一心”处规划为综合服务中心，打造高端商务服务基地；在“两节点”处打造生活服务配套区。结合当前径南片区情况，建议近期优先发展“两节点”，“一心”则做中长期发展计划。

依照物流成本最小化原则和基础设施共享原则，结合径南片区用地规划情况，将深潮路以北、新彩路以西的物流用地区域布局为智能物流中心。该区域位于径南片区的西北侧边角，可快速到达高速出入口，便于货物进出径南片区，为径南片区企业的生产制造提供便利和较低的物流成本。

深潮路与中山大道之间、火炬路西侧区域可建设创业创新中心，交通及生活便利，便于人员往来，可吸引中小企业及现代服务业企业入驻。

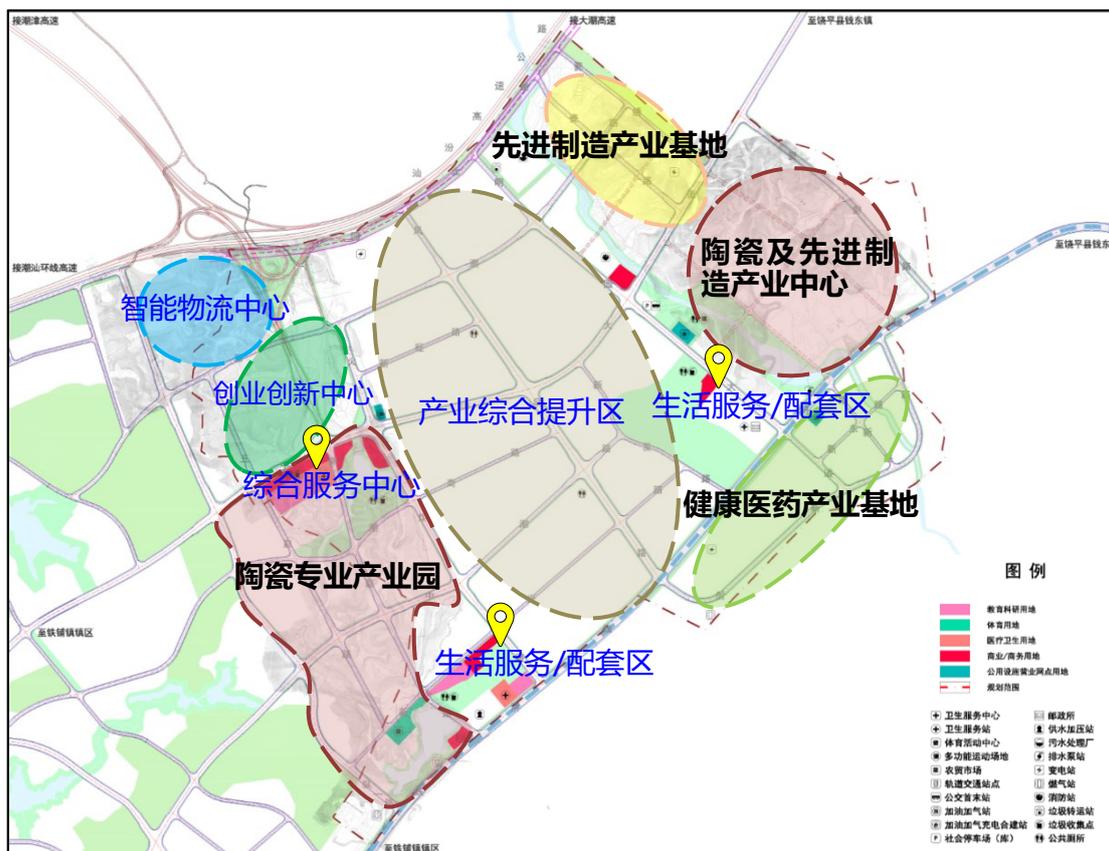


图 4-2 径南片区产业布局规划图

注：上图布局区域包含径南片区规划一期与二期的区域范围

## 第五部分 径南片区产业发展重点工程

### 一、陶瓷产业智能化升级工程

在“中国制造 2025”计划和“互联网+”的大环境下，陶瓷业也已经迈出了智能化升级的步伐，在“中国制造 2025”和“互联网+”环境下的智能制造将成为陶瓷行业发展的趋势和手段。当前径南片区内的陶瓷企业数量偏少，在径南片区内实现陶瓷产业智能化升级工程，需要凤泉湖高新区管委会给予产业升级更多的引导和支持，鼓励更多的高技术型陶瓷企业入驻；同时也需要引导径南片区内入驻的陶瓷企业建立智能制造的文化内核，树立敢于创新的“工匠精神”。在陶瓷智能制造入驻企业的带动下，共同推动陶瓷产业与“互联网+”相结

合，充实径南片区内陶瓷及先进制造产业基地和陶瓷专业产业园的产业技术内涵，并通过应用“互联网+”技术，推进陶瓷企业向自动化、智能化方向迈进。

**政策推动，加大高科技陶瓷企业的引育力度。**目前径南片区内仅有两家陶瓷智能生产企业，暂未形成陶瓷产业集聚的规模及发展模式。凤泉湖高新区管委会可充分利用国家和省、市相关奖励扶持政策，加大对高科技陶瓷企业发展的支持力度，吸引陶瓷智能制造企业入驻园区。通过对径南片区产业发展进行规划及招商引资，增加径南片区内陶瓷企业的数量，并提升陶瓷专业产业园内陶瓷企业智能制造的能力。同时，径南片区内的陶瓷企业可在陶瓷及先进制造产业基地与陶瓷专业产业园优先布局，参照碧桂园、梦佳智能卫浴等优势智能制造项目，紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人代替、生产过程智能优化控制、供应链优化等，建设陶瓷智能工厂和数字化车间，推进径南片区内陶瓷产业向自动化、智能化方向转型升级，使企业增产和增效。

**产学研协同，提升陶瓷企业产品附加值。**径南片区可与高校、研究所合作设立科研工作站、实验室等人才发展平台，吸引更多高端科研与技术人才入驻径南片区，增加径南片区的人才储备，为陶瓷产品及技术的创新注入活力，也为陶瓷产业智能化改造打下人才基础，提升陶瓷企业在供应链中的附加值。径南片区也可以通过牵线利用潮州市其他相关实验室的科研资源，做到科研资源的共享与利用的最大化。

**“互联网+”技术，助力陶瓷企业智能化生产。**针对目前传统陶瓷企业普遍存在高能耗、高污染、高排放的问题，径南片区可利用大数据理念和方法，推动陶瓷企业进行信息系统资源共享，在径南片区内形成一个立体的数据库运作体系，利用“互联网+”对污染源进行

实时工业过程监控，通过连续采集产污、治污、排污等过程数据，加强径南片区内陶瓷产业环保问题的检测和治理，逐步减少对环境的影响。同时，凤泉湖高新区管委会可引导陶瓷企业发起建立陶瓷中央数据平台，实现径南片区内陶瓷企业数据互联互通的同时，联通整个潮州市陶瓷企业，逐步使整个陶瓷供应链上下游数据实现联通。径南片区企业可利用中央数据平台及时获得市场反馈的信息从而快速响应市场，避免产品结构性过剩或积压，实现“互联网+”个性化定制和各环节数据可视化，为径南片区的数字经济、产业数字化奠定基础。

## 二、包装印刷产业升级工程

径南片区内包装印刷产业的升级可从包装新材料的研发与应用入手，考虑绿色、环保要求，以及该产业在生产及使用过程中对人体无害、对生态环境无污染、可回收利用等多方面因素，从源头上减少或避免粉尘和废气对环境的污染。径南片区企业可考虑包装新材料，如聚乳酸、树脂基复合材料、金属基复合材料、生物高分子材料、有机硅、氟系材料、新型塑料、塑料合金、金属箔材及异型材等的应用。

**从生产到设计，提升包装印刷附加值。**随着大环境变化，各大行业及领域对包装的需求也发生了变化。包装印刷企业可以根据下游行业的未来市场需求，从包装印刷拓展到包装设计，将设计、生产一体化服务客户、共享行业发展，从而提升附加值和利润率。根据径南片区的发展要求，规划引进包装设计型、新技术型企业，推进生产与设计融合，增强企业在产业链、供应链中的作用和能力；引导径南片区内包装印刷企业加大研发投入，促进产品升级。

**从附属到必需，推动智能包装的应用。**药品、食品类包装对卫生和安全性的质量要求高，对企业的生产、技术和管理要求同样高，但

产量和收益稳定，可作为产业升级重点考量方向。另外智能包装也是包装印刷产业未来发展方向，智能包装共分为功能型智能包装和信息型智能包装两类。功能型智能包装可通过温敏材料等探测产品环境的适宜程度，更好地监控产品的储存状态，可应用到对储存环境有特殊要求的产品上，如药品、冷冻品等；信息型智能包装是通过二维码、RFID 电子标签等介质使产品包装上可承载更多的信息量，如扫描食品包装上的二维码可获得食品从生产到物流的所有信息，有利于供应链的管理，便于溯源。

在规划企业升级时考虑上述因素，可增加产品的功能，提升产品的附加值，符合“中国制造 2025”规划要求，也适应未来发展。

### 三、健康医药产业引育工程

大健康产业体系包括基础保障层、中间支撑层和融合扩展层三个层次。径南片区可逐步引导推进大健康产业的基础保障层及中间支撑层在径南片区内植入。

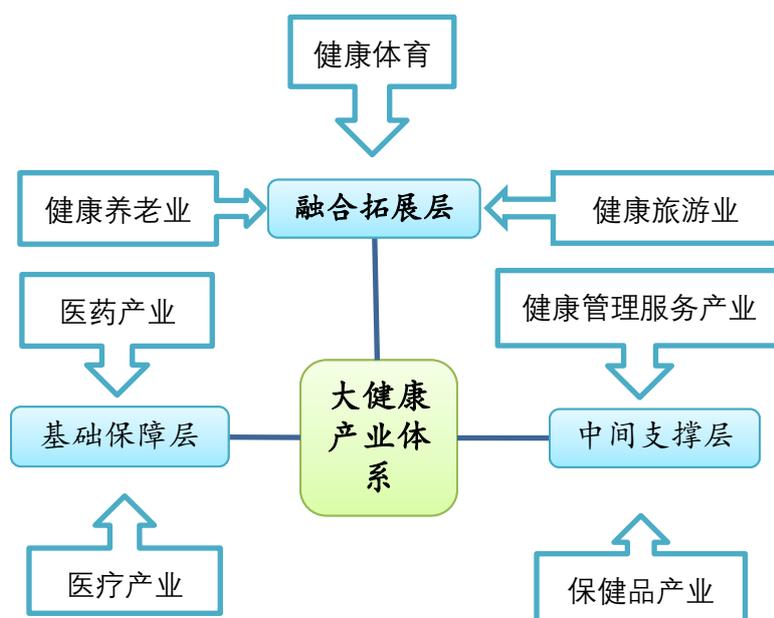


图 5-1 大健康产业体系

凤泉湖高新区管委会可适时引导市场发挥对资源配置和要素流动的引导作用，在径南片区内推动企业构建健康产业的产品质量、产品安全、技术认证等制度，促进径南片区内产业共建共享大健康产业的数据信息。可鼓励径南片区企业紧跟经济社会发展的消费结构调整步伐，实施健康产品和服务的供给侧结构性改革，共享大健康产业的经济效益。同时，径南片区还可与潮州市乃至省内外高等院校医学研究中心、地方医疗机构、中医药产业基地、生物医药制药企业协同发展，融合人才、技术、药材资源、医疗管理等，促进并完善大健康产业链。

一般可分三步走：

一是引进龙头企业，起到带动和辐射作用，逐步构建大健康产业链。

二是构建中医药产业，推动高端健康管理服务。潮州有中医药产品和医疗产品的生产基础，有保健品产业基础，可以规划这两个产业入驻径南片区，同时配套发展健康管理服务业。

三是以产业融合扩展带动健康资源共享，推动健康产业链的共享发展。

#### **四、高端先进制造业发展工程**

先进制造业是国民经济的基础性产业，现阶段已经步入中国制造时代，为适应新时期迈向高质量发展阶段、发展更高层次开放型经济的要求，需要巩固提升先进制造业在我国经济中的支柱地位和辐射带动作用。顺应高端化、智能化、绿色化发展趋势，加快先进制造业从数量追赶转向质量追赶、从要素驱动转向创新驱动、从集聚化发展转向集群化发展。因此应加大力度推进先进制造业在径南片区内的企业

数量和高质量发展。

### **1.加大引育力度，充实先进制造企业力量**

径南片区处于发展阶段，已入驻的先进制造企业数量不多，产值及行业市场份额有很大提升空间，且区内缺少先进制造产业的龙头企业，暂未形成先进制造业的产业带动作用。在推进工作上，一方面，径南片区可结合当前具体情况，通过引导先进制造型企业集聚到区内，形成规模化的先进制造产业基地，巩固并提升当前径南片区内的产业竞争力；另一方面，径南片区可加大先进制造企业的引育力度，吸引具有市场竞争力的大型制造型企业及掌握高科技技术的中小型企业入驻，充实区内先进制造企业力量，为先进制造产业在径南片区内聚集发展打下基础。

### **2.与高科技技术融合发展，加快先进制造企业技术升级**

传统产业的转型升级离不开与高科技技术的融合发展，随着社会需求的增长，先进制造业与“互联网+”的融合发展已成趋势。因世界的科学技术发展日新月异，技术更新换代快，凤泉湖高新区管委会可鼓励先进制造企业加大技术改造力度，瞄准行业的技术前沿，促进先进制造企业逐步提高工业机器人在制造生产过程中的参与度，以提高企业制造效率及产品质量，逐步提升片区先进制造企业的智能化水平。同时，区内的先进制造企业可在凤泉湖高新区管委会的统一规划下，引进“互联网+”等高科技技术形成制造过程的管理信息系统和控制系统，实现先进制造企业生产制造过程的可视化，逐步将先进制造企业的管理优化并为加快转型升级创造条件。

### **3.加强人才培养，助力先进制造业的高质量发展**

加强径南片区内先进制造业人才发展统筹规划，凤泉湖高新区管

委会可坚持人才队伍建设和产业发展同步规划、同时推进，在市相关部门的支持下，加大人才培养与人才储备的力度，为先进制造产业的可持续、高质量发展打好基础。同时，径南片区还可与潮州市条件成熟的先进制造业龙头骨干企业、研究所（院）及行业协会等组建先进制造型人才联合会等，充分发挥人才、技术、项目、信息等资源共建共享优势。

## **五、数字化改造及提升工程**

发展数字经济，一方面推进产业数字化，利用互联网新技术应用对传统产业进行多方位、多角度、全链条的改造，提高全要素生产率，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合；另一方面推动数字产业化，依靠信息技术创新驱动，不断催生新产业、新业态、新模式。聚焦数字经济，既是贯彻新发展理念的内在要求，也是推进未来潮州经济高质量发展的现实需要。

### **1.推动产业数字化，加快径南片区行业数字化网络化发展**

工信部发布的《“十四五”智能制造发展规划》提出，到 2025 年，规模以上制造业企业大部分实现数字化网络化，重点行业骨干企业初步应用智能化。到 2035 年，规模以上制造业企业全面普及数字化网络化，重点行业骨干企业基本实现智能化。针对装备制造、电子信息等细分领域，制定了行业数字化和智能化改造的实施路线图，分步骤、分阶段推进数字化改造。

表 5-1 数字化网络化改造步骤

行业	数字化网络化改造步骤
装备制造	1) 满足提高产品可靠性和高端化发展等需要，开发面向特定场景的智能成套生产线以及新技术与工艺结合的模块化生产单元； 2) 建设基于精益生产、柔性生产的智能车间和工厂； 3) 大力发展数字化设计、远程运维服务、个性化定制等模式。
电子信息	1) 满足提高生产效率和产品良率、缩短研制周期等需要，建立复杂电磁环境下的企业通信网络和主动安全防护系统，实现企业内数据可靠传输； 2) 推进电子产品专用智能制造装备与自动化装配线的集成应用； 3) 开发智能监测设备与产品一体化测试平台； 4) 建设智能物流配送系统，优化生产经营决策系统。

资料来源：我国工信部《“十四五”智能制造发展规划》

数字化发展具有广泛的赋能效应，通过推动数字化优化升级，可优化径南片区发展环境，企业将获得更多的发展机会。通过构建径南片区三维全景，业务、数据可视图形等，实现径南片区运营可视化；构建径南片区平台数字互联，业务互联，实现企业共享资源与业务的统一，实现径南片区平台互联化；职能部门通过一网通办，无人服务终端等服务，一站式实现径南片区企业与政府职能部门的对接。径南片区内陶瓷企业可利用已有的智慧园区项目为平台，在径南片区管理上加强合作，增加陶瓷智能制造的模块，通过互联网、大数据技术的应用，使径南片区内陶瓷企业的生产过程、仓储过程数据可视化，逐步实现陶瓷产业智能制造。同样，其他主导产业也可以相同方法推进。

## 2.推动数字产业化，提升径南片区数字政务服务水平

根据《潮州市数字政府改革建设 2021 年工作重点》，做好 2021 年数字政府改革建设工作，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，坚持大平台共享、大数据慧治、大系统共治，努力开创数字政府改革建设新局面，提升政府治理能力和水平，推动营商环境和民生不断改善。

径南片区可深化政务服务事项标准化工作，提升径南片区办事指

南规范性和精准度。按照省、市统一部署，配合做好粤平台的推广与应用工作，在省、市平台的基础上，径南片区可利用数字化技术，设计并建设径南片区的政务服务平台，提升径南片区内企业及群众办事便利度和获得感。依托省市数字政府改革建设成果，按照省构建的以粤治慧为核心平台的省、市、县（市、区）联动的“一网统管”工作体系，构建径南片区“一网统管”的园区管理模式，提升径南片区治理科学化、精细化和智能化水平，同时可推动径南片区跨部门、层级进行数据融合共享，为径南片区实现业务数字化转型提供数据基础。

径南片区实现数字化后，可以大大提高企业生产效率，实现管理的可视化，通过数字进行量化、管理和优化，同时也可以通过数字减少原来看不见的浪费，从而降低成本，提高竞争力。

对未来数字化工程的建设，现在在规划期间做早期规划及发展空间预留，为未来发展提供基础。

表 5-2 径南片区重点工程情况一览表

序号	工程/项目名称	主要内容	完成年限	备注
1	陶瓷产业智能化升级工程	从原材料购销、生产、物流、产品销售等环节都嵌入信息化、网络化，并利用“互联网+”实现“陶瓷智造”	2021-2025	分阶段建设。“十四五”期间，启动前期工作
2	包装印刷产业升级工程	针对径南片区内现有的企业，逐步推进产业升级	2021-2025	分期分阶段进行
3	大健康产业引进工程	创新招商工作机制，以大招商，促进大健康有序发展	2021-2025	分期分阶段进行
4	高端先进制造业发展工程	加快径南片区内高端和智能化风电装备制造产业的高端化与智能化发展步伐	2021-2025	分期分阶段进行
5	数字化工程	逐步推动径南片区内数字产业化和产业数字化，提升径南片区生产制造的智能水平并提升径南片区管理水平	2021-2025	前期规划预留并打好基础，有条件时提前实施

## 第六部分 径南片区产业发展保障机制

### 一、党的领导

潮州凤泉湖高新区管委会结合自身实际，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步统一思想、提高认识，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量。面对复杂多变的新形势，坚持不懈用党的创新理论与最新成果武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入贯彻落实党中央和省委、市委各项决策部署，立足凤泉湖高新技术产业开发区实际，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。在工作中不忘初心、牢记使命，听党话、跟党走，立足岗位，传承红色基因，发扬艰苦奋斗的优良传统，切实扛起责任，为凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）产业高质量发展做出新贡献。

### 二、政策牵引

#### 1.创新招商引资方式

以投资促进作为重要任务，推进径南片区相关体制机制创新，营造国际化营商环境，以适应未来对发展的需求。以径南片区政务服务大厅为综合服务平台，为投资者提供行政审批一站式服务；结合径南片区产业发展方向，争取市级以上相关部门政策支持，用好用活够各项上级惠企利企支持政策，进一步支持中小高新技术企业发展。

成立招商与产业联盟，建立互利共赢合作关系；推进开展招商引资活动，创新招商引资方式；推进径南片区建立项目准入指标体系，

建立专业化招商网络，大力引进国际龙头企业和先进技术团队。以产业链为基础，以提升价值链为目标，开展全产业链招商。做好招商策划，着力引进一批技术先导、附加值高、带动力强的项目。积极争取省市级层面招商引资领域的支持，与相关部门沟通协调，在省及市招商平台中重点宣传径南片区产业发展的区位优势、市场优势、商务综合成本优势。

## **2.拓宽产业融资渠道**

发挥政府投资的引导作用和杠杆作用，调整和优化公共财政支出结构，加强财税金融支持。利用各类基金以股权投资等方式重点支持龙头企业在径南片区内投资。在不改变国家、省、市以及县市区资金用途、不打乱资金渠道并按程序报批的情况下，将方向相同、扶持领域相关的专项资金整合使用，集中财力办大事。

支持整合国有资源、打造有自我造血能力的融资主体，通过发行企业债券募集低成本、长期限建设资金，支持开展不动产投资信托资金（REITs）试点，以不动产抵押贷款。

## **3.强化产业规划，引导协调与落实**

强化规划引导。以规划做先导，发挥规划对径南片区产业发展方向、布局优化、资源配置的引导作用，重点对发展目标与定位、主要任务与工程、政策措施等方面进行科学谋划，进而通过规划来引导管理、引导服务、引导示范，合力推进径南片区产业的有效发展。同时做到规划适度超前，为径南片区未来建设发展留足空间。

加强规划衔接。加强本规划与城市总体规划、土地利用总体规划、综合交通规划、产业园区发展规划等相互衔接，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的产业发展规划体系。

落实规划成果。加强对规划实施的组织协调和引导，分解重点任务，落实责任主体，明确工作职责，切实发挥本规划对径南片区产业发展的纲领性作用。严格按照规划布局产业，提高资源的集约利用，推动径南片区高质量发展。

#### **4.争取上级政府相关扶持政策**

与广东省、潮州市相关部门进行沟通协调，建立高层次直接对话，积极争取更高级层面的高度重视，在产业规划统筹衔接、招商力度加强等方面积极争取省、市的政策倾斜，从广东省战略高度上促进径南片区产业的发展。积极争取将本规划纳入潮州市“十四五”产业发展规划、综合交通规划等相关规划中。

### **三、金融支持**

#### **1.加大财政对产业的支持力度**

加大财政对产业的支持力度，统筹径南片区优势产业升级改造的各项优惠政策，强化陶瓷等优势产业的资金扶持力度，分步实施、逐年推进。充分发挥财政资金杠杆作用，重点支持具有优势的陶瓷产业等进行品牌推广。

认真落实广东省及潮州市扶持优势产业发展的各项优惠政策，加强税收政策跟踪落实。与相关金融机构进行合作，探索建立陶瓷产业等投融资公共服务平台，加强对陶瓷等优势产业的投融资支持与服务。对风电等新能源项目的审批建立绿色通道，鼓励金融创新，推广绿色金融，加大对风电产业的支持。

#### **2.税收优惠支持**

径南片区内可参考广东省及潮州市有关税收政策，贯彻税收优惠扶持径南片区内企业的增速发展，减轻径南片区内高新技术企业或规

模以上企业的税收负担，促进径南片区产业结构的调整优化和经济的协调发展。在争取得到上级支持下通过提供培训、资金支持、税收优惠等方式，鼓励更多企业申请高新技术企业，从而实现企业合法享受低税率优惠，包括高端人才的个人所得税优惠等。

#### **四、设施保障**

##### **1.基础设施保障**

凤泉湖高新技术产业开发区（径南片区）作为中山（潮州）产业转移工业园区，按规定享受广东省产业转移相关扶持政策。健全径南片区基础设施建设项目储备库，将相关中长期规划涉及的交通、能源、水利、环保、文化、教育、科技、医疗卫生、养老等重点项目具体落实到年度行动方案和计划中，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。保障基础设施的顺利建设，提高规划、用地等环节的审批效率，建立重点项目业务办理绿色通道和全过程服务制度。

##### **2.能源供给保障**

合理规划能源设施，调整能源结构，完善能源供应体系，构建高效、安全、清洁、多元的能源供应系统。根据国家推行“碳达峰”、“碳中和”的政策，按照产业群能源需求，规划液化石油气和天然气的能源供给，同时倡导清洁能源利用。规划产业群时将多元能源供给体系做前瞻性规划，鼓励引导企业在厂房屋顶加装太阳能设备，推广可再生能源利用等技术，提升园区清洁能源使用比例。

优化电力、燃气供应网络结构，合理布置变电站（规划径南片区太阳能接入变电站最佳位置）、燃气站用地，按序建设配套电力、燃气供应设施，加快完善径南片区电力、燃气管网，保障径南片区能源系统安全、可靠地运行。

### **3.土地供给保障**

按照“节约用地、强化服务、保障需求”的原则，加强争取上级在政策上的支持力度，强化用地监管，切实做好径南片区的土地要素保障。凤泉湖高新技术产业开发区作为省级高新产业园区，根据省用地计划指标，土地出让的模式、程序、权限等，在项目投资额、带动辐射效应的大小等制定确定土地出租起始价。对于重点企业和项目，加大要素供给，将有限的土地资源集中向科技含量高、发展前景好、效益好的企业倾斜。为适应径南片区产业升级需要，加强径南片区公共配套服务、基础设施建设等用地保障，提高生产性服务业用地比例，适当增加生活性服务业用地供给，优先保障径南片区基础设施、先进制造业、现代服务业、高新技术产业、优势传统产业等重点项目。同时实施严格的低效闲置土地处置政策，进一步完善低效土地处置管理办法，通过用地无偿收回、行政处罚、限期竣工等手段，防止用地闲置。

### **4.信用环境保障**

通过宣传、教育等各种方式促进企业内部加强信用管理，将是否建立健全内部信用管理制度作为企业考核和评价体系中的重要指标。组织有关专家和企业管理人员为径南片区企业提供信用管理方面的咨询，帮助企业建立起规范的信用管理制度。

社会基本信用信息的公开和开放、减少信用信息的不对称性是建立社会信用体系的重要前提。径南片区可通过规范公共信息、征信数据的开放、传播和使用程序，进一步鼓励径南片区内部建立共享信用信息平台。

## 五、人才供给

加强高端人才的引进和储备，贯彻落实高层次人才计划，做好高端创新人才的引才、育才、留才、用才，完善创新创业人才在开发区居住、落户、医疗、住房、子女就学、配偶就业等配套政策。对接上级相关部门，争取人才管理政策倾斜，围绕径南片区产业发展需要构建多元化人才引进政策和服务体系，吸引、保留、培养多层次人才以支撑高质量发展，吸引一批创新创业的高端人才及其他鼓励类人才服务机构入驻。