

# 潮州市科技创新“十四五”规划

# 目 录

一、发展基础与形势.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 高质量发展面临新形势、新要求.....	5
二、科技创新发展新思想、新目标.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 发展目标.....	9
三、积极融入“双区”建设.....	10
(一) 加速开展区域创新合作.....	10
(二) 大力推进产业协同发展.....	11
四、大幅提升自主创新能力.....	13
(一) 强化企业技术创新主体地位.....	13
(二) 加快重点领域关键核心技术攻关.....	15
(三) 推动产学研协同创新.....	16
五、强化科技创新平台建设.....	17
(一) 加快建设省级以上高新区.....	17
(二) 高标准建设韩江实验室.....	18
(三) 大力发展企业研发机构.....	19
六、加快创新型产业集群培育.....	21
(一) 打造世界级陶瓷先进制造业产业.....	21
(二) 提升发展现代农业与食品产业.....	22
(三) 加快发展文化科技融合产业.....	23
(四) 培育发展战略性新兴产业.....	23
七、加速产业创新人才引育.....	24

(一) 集聚产业创新人才.....	24
(二) 培养协同创新人才.....	24
(三) 壮大高技能人才队伍.....	25
(四) 优化引才聚才机制.....	25
<b>八、加强科技创新服务体系建设.....</b>	<b>25</b>
(一) 完善科技孵化育成体系.....	25
(二) 促进科技金融深度融合.....	26
(三) 积极实施知识产权战略.....	27
(四) 组建科技服务平台联盟.....	28
(五) 有序推进科普建设工作.....	29
(六) 营造开放创新文化氛围.....	30
<b>九、完善科技创新体制机制.....</b>	<b>30</b>
(一) 强化科技创新政策体系.....	30
(二) 深化科技管理体制改单.....	32
(三) 完善科技成果转移转化机制.....	32
(四) 创新财政科技投入机制.....	33
<b>十、强化规划实施保障.....</b>	<b>34</b>
(一) 全面加强党的建设.....	34
(二) 加强规划组织协调.....	34
(三) 强化创新资金保障.....	35
(四) 建立监督评价考核.....	35
(五) 探索创新容错机制.....	35

# 前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，也是潮州牢记习近平总书记殷殷嘱托奋力把沿海经济带上的特色精品城市建设得更加美丽的关键五年。科学编制《潮州市科技创新“十四五”规划》，对潮州把握科技创新发展新形势、新要求，推动全市创新能力实现新跃升，打造沿海经济带上的特色精品城市具有重要意义。根据国家、省科技创新“十四五”发展规划和《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等要求，制定本规划。

本规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦市委“一轴两带”区域发展格局和“四个打造”奋斗目标，围绕“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，推进“三个提质，三个赋能，三个保障”工作，站位新时代，把握新机遇，增创新势能，推动科技创新发展取得新进步。

## 一、发展基础与形势

### （一）发展基础

“十三五”期间，潮州市坚持贯彻国家与省的决策部署，

统筹推进以科技创新为核心的全面创新，重点领域跨越发展取得有效进展，科技创新能力持续提升，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。

### 1. 自主创新能力稳步提升

**科技研发投入有所提升。**“十三五”期间，全市财政科技投入大幅提高，科技专项经费从2015年的520万元提高到2020年的2000万元，增幅达到285%。财政投入的引导作用明显，带动企业进一步加大科研投入；全市R&D（研究与开发）经费达7.5亿元，R&D/GDP从2015年的0.62%提高到0.69%。

**高新技术企业数量大幅增长。**通过健全省市联动、市县联合、线上线下相结合的服务机制等措施，构建梯度培育体系，完善孵化链条，高新技术企业数量从2015年的37家增加到2020年的129家，大幅增长248%。

**企业核心技术攻关进展迅速。**2019年，潮州三环（集团）股份有限公司“固体氧化物燃料电池电堆工程化开发”项目成功申报国家重点研发计划“可再生能源与氢能技术”专项，获国家立项资助科研经费2769万元。化学与精细化工广东省实验室潮州分中心（以下简称“韩江实验室”）在粤东西北省实验室分中心率先承担省级重点领域研发计划，全市共有2项科研项目列入省级重点领域计划，获省资助科研经费3000万元。

**科技创新成果突破明显。**“十三五”期间我市共有7项重大科技成果获得省科学技术奖，其中获得省科技进步奖一等奖3项，二等奖2项，三等奖2项，创我市连续三年荣获省科技进步奖一

等奖佳绩的历史性突破。

**创新人才队伍加速壮大。**2014年第二批“扬帆计划”以来，我市引进创新创业团队立项数量依次为1、2、3、4项，呈逐年上升的趋势，立项总数10项，累计获得省资助3600万元，处于粤东粤西粤北第1位。

## 2. 科技创新平台建设取得突破

**高新区建设取得新进展。**认真贯彻落实省委省政府关于国家级高新区地级市全覆盖的战略部署，对标高新区评价指标体系，完善园区科技孵化育成体系建设，协调推进凤泉湖高新区创建国家级高新区工作，目前申报材料已上报科技部。

**创新平台建设能力不断加强。**“十三五”期间，全市新增市级工程中心40家（目前118家），新增省级工程中心22家（目前51家，含高校类4家），省级新型研发机构2家。韩江实验室于2019年4月挂牌运作，建成过渡场地7400 m<sup>2</sup>，购置先进仪器设备77台（套），汇聚中国工程院院士张联盟、“长江学者”特聘教授赵谋明等各类科技人才35名进驻开展科研工作，重点开展陶瓷材料、食品科学与技术两个细分领域的应用基础研究，在推动电子陶瓷高新技术产品国产替代、打破部分核心零部件及材料垄断等方面取得积极进展，建设步伐居粤东西北前列。

**科技企业孵化载体建设成绩突出。**“十三五”期间，我市实现孵化器、众创空间“零”的突破，全市累计登记孵化器9家，众创空间6家，其中国家备案众创空间2家、省级孵化器3家、省级众创空间1家、市级孵化器3家、市级众创空间1家，全市

孵化器总面积约 10 万平方米，在孵企业超 200 家。

### 3. 科技创新生态环境不断优化

**科技与金融深度融合。**2017 年，我市出台了《潮州市科技信贷风险准备金管理办法》。市科技局分别与建设银行潮州分行、中国银行潮州分行、交通银行潮州分行签订了科技企业信贷风险准备金业务合作协议，为我市科技型企业搭建金融服务平台，推动科技、金融、产业的融合，改善科技企业融资环境。财政共投入科技信贷风险准备金 900 万元，截止到 2020 年底，累计为 37 家次科技型企业获得贷款 1.77 亿元。

**创新创业文化氛围日趋浓厚。**2018 年-2020 年，市科技局与中山对口帮扶潮州指挥部办公室联合举办了三届创新创业大赛，共吸引了 226 家企业参赛，参赛企业数逐年创新高，已连续二年蝉联粤东西北第一名。三届赛事共决出获奖企业 52 家，有 53 家企业晋级省赛，并先后斩获省赛三等奖 3 项、省赛二等奖 1 项、国赛优秀奖 2 项，连续两年刷新了我市企业参赛获奖等次的最高记录。三是科技创新与科学普及融合发展。2019 年-2020 年，获广东省科普讲解大赛一、二、三等奖各 1 项，优秀奖 10 项，市科技局连续两届被评为优秀组织单位。

### 4. 科技创新政策体系日益完善

潮州市委、市政府把科技创新作为实施创新驱动发展战略和经济结构调整总抓手，不断加强顶层设计研究出台政策制度，完善区域创新体系建设。2017 年，出台了《潮州市促进科技创新发展若干措施》，并配套出台了一系列实施细则；2019 年，围

绕省政府“科创12条”，出台了具有突破性、普惠性、实操性的《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》（以下简称“市科创12条”），以系统完善的扶持政策推动科技创新加快发展、均衡发展、持续发展。市科技局还先后制订出台了《潮州市工程技术研究中心认定管理办法》《潮州市市级科技企业孵化器认定管理办法》《潮州市科技信贷风险准备金管理办法》《潮州市创新驱动发展重点工作计划（2017-2019年）》《潮州市创新驱动先行区建设实施方案（2017-2019年）》《潮州市实施科技创新“十大工程”工作方案》《潮州市高新技术企业高质量发展三年行动计划（2020-2022）》《关于疫情防控期间进一步为企事业单位提供便利化服务的若干措施》等一系列政策文件，以科技创新对接融入粤港澳大湾区建设，助力潮州加快建设沿海经济带上的特色精品城市。

## （二）高质量发展面临新形势、新要求

### 1. 全球呈现新技术革命重构国际竞争的新格局

从国际大环境来看，以科技创新为核心的大国博弈正在引发国际格局和治理体系的重构，全球创新版图逐步向多中心发展，科技创新在全球治理中的重要性不断提升。以大数据、5G、人工智能、云计算、新能源、数字经济等为代表的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，先进制造技术取得重要突破，特别是工业互联网作为新一代信息技术与制造业深度融合的产物，日益成为新工业革命的关键支撑和深化“互联网+先进制造业”的重要基石，正驱动工业经济由数字化向网络化、智能化深度拓展。同时，新



技术革命正处于加速突破的发展阶段，抢占价值链、创新链、产业链、供应链高端环节的竞争日趋激烈，科技革命或将在“十四五”期间陆续进入大规模商业化应用阶段，带来巨大的生产方式变革和商业模式变革。新一轮科技革命和产业变革为我国开启了重要的战略窗口期和机遇期。

## **2. 科技自立自强成为我国发展的重要战略支撑**

从国内来看，我国一直高度重视科技创新工作，“十三五”取得多项重大发现发明创造，在航天信息、先进制造等诸多方面取得了进一步突破，全球创新指数排名从第29位上升至第14位，科技创新力支撑作用愈发增强。当前，我国正在逐步形成以国内循环为主体、国内国际“双循环”相互促进的新发展格局，新形势加速了国内各城市之间的竞争，特别是发达城市敢于在科技体制上改革创新，吸引人才、资金、平台等创新资源的政策频出。

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，提出要深刻认识新发展阶段，全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，“十四五”将是我国实现经济加快结构优化升级、向高质量发展转变的关键阶段，充分发挥创新第一动力作用，推动经济社会发展的质量变革、效率变革、动力变革，高效高质提升全社会、全领域科技创新能力，迫切需要加快推进创新驱动发展战略步伐，以强大科技创新能力支撑国家解决和突破关乎国家社会经济安全的核心技术瓶颈、应对各类风险挑战，走好绿色高质量发展之路，科技创新将发挥越来越重要的作用。

### **3. 我省迈入建设更高水平科技创新强省的新征程**

从省内看，我省正处于建设科技创新强省的关键时期，对加强关键核心技术攻关，推动以自主可控、安全高效为目的的产业链供应链现代化，培育战略性新兴产业集群牵引制造业整体提质升级，塑造高质量发展新优势提出了更高要求。与此同时，我省正加速构建“一核一带一区”的区域发展格局，将统筹推进产业跨区域布局共建，推动创新资源和成果转化共享，促进服务功能延伸拓展，深化“双核+双副中心”动力机制、“湾+带”联动机制、珠三角与粤东粤西粤北全面对口帮扶机制。此外，粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设的重大机遇，将助力广东在深入推进高水平制度开放以及深化科技体制机制改革上走在全国前列，为广东再创科技创新的“政策红利”“制度红利”提供难得机遇。科技强省的战略目标，新的区域发展格局，以及“双区”建设的红利释放，对潮州提升整体科技创新能力，加速融入区域建设提出了更高要求，也为潮州加快高质量发展创造了良好的外部环境。

### **4. 潮州处于科技创新引领发展的重要转折期**

从我市看，习近平总书记视察潮州发表重要讲话，给予高度评价、作出重要指示，嘱托“要走更高水平的自力更生之路”“把潮州建设得更加美丽”，总书记亲临潮州视察为潮州带来千载难逢的历史性机遇，使潮州迎来了力量加速集聚、活力加速迸发、动能加速壮大、环境加速优化的全新局面。在产业链、供应链、创新链和价值链等的调整重构中，潮州具有三方面基本优势。一是机遇优势。总书记亲临潮州视察，使潮州迎来发展黄金期，一

批行业领军企业纷纷走进潮州、投资潮州，为潮州打造国内大循环的战略支点和国内国际双循环的重要节点提供坚强的引领和强大的支撑。二是市场优势。潮州是“中国瓷都”“中国食品名城”“中国婚纱礼服名城”，拥有三环集团、凯普生物等一批“单项冠军”和“小巨人”企业，是目前世界最大的日用陶瓷、卫生洁具、光通讯陶瓷生产出口基地和全国最大的婚纱晚礼服生产集聚地，具有得天独厚的产业基础和市场优势。三是侨乡优势。潮州是中国著名侨乡，素有“三个潮州”之称，大量旅外潮人和潮籍侨胞分布在北上广深等国内城市以及欧美、东南亚等国家地区，是我们参与构建“双循环”新发展格局、扩大开放合作的重要人脉资源和拓展渠道。然而，潮州科技创新发展仍面临基础薄弱，企业自主研发投入不够，原始创新动力不足，创新资源协同能力偏弱，传统产业转型升级步伐较慢，新兴产业尚未形成支柱动能，高层次人才吸引力、集聚能力低，新旧动能转化任务艰巨等突出问题。

因此，潮州应充分认识当前我国发展重大战略机遇期内涵的深刻变化，立足潮州市情，积极融入国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，顺应国内外转型发展的基本趋势，主动适应、把握、引领新常态，坚持科技创新在现代化建设中的核心地位，着力提升自主创新能力、汇聚创新人才、发展创新产业、营造创新环境，加快培育新业态新经济新动能，构建特色优势突出的现代产业体系，打造特色产业集群，彰显潮州产业特色之美，推动经济高质量发展。

## 二、科技创新发展新思想、新目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神以及视察潮州重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，强化科技支撑，积极融入“一核一带一区”和“双区”建设，促进科技创新能力大幅提升，形成以产业转型升级为创新驱动导向，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，全面提升潮州的科技创新水平，加快构建金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局，围绕实现“四个打造”奋斗目标，强化“一大引领”、打好“三大战役”、推进“六大提升”，推动“三个提质”、强化“三个赋能”、夯实“三个保障”，为“在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市”“把潮州建设得更加美丽”提供重要支撑。

### （二）发展目标

到 2025 年，实现以下目标：

**自主创新能力实现新突破。**全社会研究与开发（R&D）投入年均增长 9%，占地区生产总值（GDP）的比重达到 1.6%以上，引进培养一批科技创新创业团队和科技领军人才；创新成果不断涌现，形成一批原始创新成果。

**创新主体质量取得新提升。**全市高新技术企业达到 450 家以

上，科技型中小企业数量大幅增长，形成技术创新能力强、市场竞争力领先的科技创新型领军企业和品牌；培育市级以上众创空间、孵化器、加速器等科技企业孵化载体超 15 家。

**创新平台建设迈向新台阶。**推动凤泉湖高新区创建国家级高新区、潮安经济开发区创建省级高新区，高新区发展形成“省级-国家级”培育梯队。推进韩江实验室建设，建设陶瓷材料、食品科学与技术两个学科研究室，建设支持我市自主创新的战略性科技创新策源地。建有省级新型研发机构 5 家以上，省级工程技术研究中心 70 家以上。

**产业培育发展进入新阶段。**全市陶瓷产业规模进一步壮大，形成世界级陶瓷先进制造业产业集群；现代农业与特色食品产业规模化、特色化、标准化发展，为经济发展培育新增长点；文化科技融合产业加快发展，打造优秀传统文化集结地和世界潮文化旅游体验目的地。

**体制机制改革展现新风貌。**全市科技体制机制改革取得新突破，探索实行“大项目+后补助”等一批支持自主创新和产业发展的新机制、新政策，政府职能加快转变，激励创新的法规制度和政策体系进一步健全，科技创新的体制机制基本完善，全社会创新创业氛围浓厚。

### **三、积极融入“双区”建设**

#### **（一）加速开展区域创新合作**

##### **1. 加速融入“双区”创新体系**

准确定位潮州在“双循环”“双区”“两个合作区”建设中

的位置和作用，积极当好产业溢出“承接地”、资源流动“中转站”和宜居生活“后花园”，把握“湾+带”联动机遇，建立与“双区”核心城市和周边地区的协同联动机制，打破区划壁垒、畅通要素循环，主动承接“双区”资源溢出和产业转移，加速人、财、物等资源的便捷流动。积极对接“双区”知名高校、科研机构、企业在我市落地转化重大科技成果，对在我市设立分支机构给予优惠政策。争取与“双区”高校、科研机构、企业合作共建协同创新平台，实现创新资源开放共享。抓住潮州、深圳战略协作机遇，推动两地建立常态化科创合作机制。

## **2. 加大“中山-潮州”对口帮扶力度**

加大科技创新帮扶力度，强化产业资源协同，持续推进凤泉湖高新区科技创新能力建设，为地方产业发展提供重要支撑。推动创新载体建设，通过输出孵化品牌、人才团队，推动孵化载体实现高质量发展，并引导建设专业孵化链条，为经济发展注入新动能。强化人才对接，通过派驻、定向引进等多种方式，选派和引进一批科技创新人才到我市。加大高新技术企业扶持力度，持续推进高新技术企业树标提质，着力推动一批有潜力的科技型企业成长为高新技术企业。加快推动两市在产业发展、平台建设、项目推介等领域的多方位合作，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

### **（二）大力推进产业协同发展**

#### **1. 加快构建“一轴两带”区域发展格局**

完善区域和产业发展布局，促进产业协同发展，加快构建金

色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局。金色韩江发展轴突出文化资源优势，以文化科技融合产业为依托，加快建设潮安特色产业走廊、韩江新城和凤泉湖高新区。蓝色海洋经济带发展突出海洋资源优势，重点推动清洁能源、装备制造、滨海旅游等发展成为主导产业，大力发展海洋经济。绿色生态发展带发展突出生态资源优势，培养绿色经济。

## **2. 创新跨区域产业共建新模式**

探索“总部+基地”“研发+生产”“总装+配套”等产业共建新模式，推动跨区域产业转移，为夯实支柱产业、培育新产业新经济提供支撑。围绕陶瓷先进制造等领域，重点探索“总装+配套”模式，积极承接中山等地产业发展的溢出效应，加快推动产业链协同，促进产业规模扩大。围绕先进制造与自动化、新材料、生物与新医药等领域，重点探索“总部+基地”“研发+生产”模式，依托凤泉湖高新区、潮安经济开发区、韩江实验室、广东省高端电子陶瓷企业重点实验室、广东省粤东药食资源功能物质与治未病研究重点实验室、潮州陶瓷研究院等重点产业园区、平台，承接“双区”产业转移与项目落地，推进科技研发合作、产业合作共建、制度机制衔接，推动产业提升发展。

## **3. 加大“双区”产业资源引进力度**

聚焦先进制造与自动化、新材料、生物与新医药等重点领域，大力对接“双区”产业资源，强化产业链、供应链和龙头项目招商，通过“一事一议”引进一批产业带动作用大、关联程度高、辐射能力强的优势项目。先进制造与自动化领域重点引进技术创

新型企业、产业创新公共服务平台，提升产业新技术、新产品研发能力和水平，推动陶瓷传统制造向先进制造转型，提升产业规模、创新能力与品牌影响力。新材料、生物与新医药、新能源与节能等领域重点引进技术研发型企业、实验室等创新平台，集聚产业链资源，扩大产业规模，培育战略性新兴产业。积极参与“一核一带一区”建设，统筹用好陆海资源，加快推动临海特色高端产业集聚发展。

#### **四、大幅提升自主创新能力**

##### **（一）强化企业技术创新主体地位**

##### **1. 重点发展高新技术企业**

围绕我市主导产业，持续实施《潮州市高新技术企业高质量发展三年行动计划（2020-2022年）》，全面落实高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除、研发投入后补助、科技创新券政策等国家和省、市有关支持政策措施。加强高新技术企业认定工作，积极引导一批符合条件的科技型企业，特别是规模以上科技型企业培育认定为高新技术企业，推进高新技术企业“树标提质”。实施高新技术企业培育工程，形成“发掘一批、服务一批、推荐一批、评价一批、认定一批”的企业成长全链条培育机制，筛选一批具有一定基础和发展潜力的企业，建立高新技术企业后备企业库，对培育库入库企业按照“一企一策”原则给予针对性的业务辅导和重点支持。

##### **2. 壮大科技型中小企业**

建立面向中小企业的全方位、多元化、专业化支持服务体系，



引进“双区”科技服务机构，打造科技型中小企业成长全链条服务体系。支持中小企业技术创新和改造升级，推动科技型中小企业与龙头企业、科研机构开展配套及技术协作，支持科技型中小企业参与国家和行业标准的制定。依托孵化器、加速器、大学科技园等载体，培育一批有创新活力、发展潜力的科技型中小企业。建立完善科技型中小企业数据库，加强梯度培育、差异扶持和培育指导，引导中小企业“个转企”“小升规”，走“专、精、特、新”发展道路，培育一批成长型科技企业和细分行业的“单打冠军”，推动科技型中小企业数量和质量双提升。

### **3. 促进大中小企业融通发展**

重点培育三环集团、凯普生物等核心技术突出、集成创新能力强、引领重点产业发展的行业骨干企业，鼓励和引导企业加大研发投入，开展核心关键技术攻关，强化企业技术创新引领地位，推动成为具有行业话语权的龙头企业。通过发挥行业龙头企业的核心作用，集聚产业链上下游中小企业，形成大中小企业协同的专业化分工体系，推动以行业骨干企业为核心的大中小企业融通发展。瞄准“广东质量”新标杆，鼓励陶瓷等行业龙头企业制定行业先进标准，推动优势特色行业标准成为国际标准。

### **4. 推进企业新一轮工业转型升级**

支持重点企业开展技术改造、机器换人和设立研发机构，采用新技术、新设备、新工艺、新材料，进行设备更新换代、质量品牌提升、智能制造、绿色制造和服务型制造等技术改造。实施新一轮技术改造，引导企业重点投向技术高、用地少、消耗低的

优质技改项目，鼓励企业按照国内外先进标准对现有产品进行改造提升，加快产品升级换代。

### **重点工程 1 科技企业培育工程**

高新技术企业“树标提质”行动。一是推动高新技术企业提升自主创新能力。推动高新技术企业积极申报各类科技项目或实施自立项目，开展核心技术攻关，提高科技成果转化能力，形成一批自主研发成果。二是提升规上高新技术企业技术研发水平。到 2025 年，推动一批高企成为规上工业企业，规模以上高新技术企业实现研发机构全覆盖。

#### **(二) 加快重点领域关键核心技术攻关**

##### **1. 围绕重点领域实施重大科技专项**

加强省市联动和部门协同，创新重大科技专项组织实施方式，聚焦潮州市产业发展、科技创新的重点领域和关键环节，积极对接省重点领域研发计划，围绕新一代电子信息、先进材料、软件与信息服务、生物医药与健康、现代农业与食品等产业，组织实施一批市级重大科技专项。

##### **2. 鼓励重点平台、企业开展重大科技攻关**

充分发挥韩江实验室等创新平台在科技创新活动中的骨干作用，持续加强前沿技术和应用基础研究，在微纳陶瓷粉体、功能陶瓷薄膜等领域取得研发突破；精准识别产业共性和企业个性技术需求，开展高性能陶瓷粉体材料、封装陶瓷劈刀、呈味肽应用基础研究等关键核心技术攻关，打通基础研究、应用基础研究和产业化技术研究创新链条，实现关键核心技术自力更生。支持

潮州高校、科研机构 and 行业骨干企业积极承担国家、省、市科技重大专项，加快推进产业集群企业协同创新，鼓励技术创新型企业提早布局和参与国家、省科技研发重大战略，突出前沿科学技术成果对潮州科技创新发展的引领、辐射和带动作用。支持韩江实验室、潮州陶瓷研究院、三环集团等科研机构、企业开展标准创新，以产业链为纽带组建标准联盟，与境内外标准化组织进行战略合作，参与国际国内标准化建设。同时，深入推进产业创新发展的数字化转型，引导制造业进行数字化改造，推动企业加强数字技术研发，推动数字产业领域科技创新平台建设，促进各类数据深度融合，提升数据资源价值。

### **（三）推动产学研协同创新**

#### **1. 完善产学研协同创新机制**

深化我市与高校、科研机构、行业骨干企业联合开展科技创新的战略合作机制，进一步加大对产学研协同创新的支持力度，不断优化以企业为主体的产学研协同创新、科技成果转化机制。推进在潮高校和科研机构科技成果产业化，引导产学研各方联合推进人才培养、项目研发和标准制定工作。积极探索符合创新组织发展的运行机制和服务中小企业的技术创新模式，促进企业、高校、科研机构等创新资源优势叠加。

#### **2. 建设产学研协同创新平台**

围绕传统产业转型升级和战略性新兴产业的发展需求，支持行业骨干企业与中科院、省科学院、中山大学、华南理工大学、广东工业大学等湾区高校、科研机构合作，集合政府、龙头企业、

科研机构等各方资源，推进市场化导向的产学研协同创新平台建设，加强产业共性关键技术研发和科技成果转化推广。

## **五、强化科技创新平台建设**

### **（一）加快建设省级以上高新区**

#### **1. 支持创建国家级、省级高新区**

高标准打造凤泉湖高新区，推进国家级高新区建设，实现高质量创新发展引领。推动潮安经济开发区创建省级高新区，形成“省级-国家级”的梯度培育发展格局。

#### **2. 加快高新区创新产业集群建设**

加强高新区“一区一特色”建设，优先在凤泉湖高新区、潮安经济开发区布局重大产业项目，围绕陶瓷、临海和应急产业三大产业方向，深入推进中山潮州帮扶合作，加强与大湾区各城市的交流合作和产业共建，加快建设省级和国家级创新型产业集群，力争打造国家高新技术产业化基地、国家火炬特色产业基地等，推动产业迈向中高端。结合省 20 个战略性产业集群布局，融合高新区特色，朝前沿新材料、高端装备制造等方向加快布局并积极培育高新区战略性新兴产业。

#### **3. 推动高新区高质量发展**

加强高新区关键核心技术攻关，推动凤泉湖高新区聚焦新材料、智能制造、电子信息、大健康产业，潮安经济开发区聚焦生物医药、智能制造、新材料等产业组织开展关键共性技术攻关，推动高新区内企业积极参与国家、省、市重大科技创新项目。以提高高新区发展质量和效益为目标，以发展高科技、实现产业化

为方向，坚持深化改革、创新引领、绿色集约、开放协同、特色发展，创新高新区发展体制机制，全力推进产业转型升级，全面提升科技创新能力，着力打造一流的产业发展生态和创新创业生态，努力将凤泉湖高新区、潮安经济开发区建设成为世界潮商创新资源集聚地、海西地区创新协同示范区、广东沿海经济带新增长极和潮州创新驱动发展核心区。

## 重点工程 2 高新技术产业开发区升级工程

凤泉湖国家级高新区建设。到 2025 年，凤泉湖高新区引领支撑经济社会发展能力显著加强，面向世界潮商的创新资源链接体系基本建成。知识创造和技术创新能力大幅提高，高新技术企业、省级以上企业研发机构数量大幅增长。产业升级和结构优化能力明显提升，战略性新兴产业和现代服务业比例大幅度提升，实现营业总收入翻一番。

潮安经济开发区省级高新区建设。坚持“国际化、高端化、特色化”标准，以大项目为支撑、以产业链招商为主要手段，深入挖掘特色资源优势，加强与粤港澳大湾区对接合作，把潮安经济开发区建设为粤港澳大湾区的产业承接区、生产服务区。

### （二）高标准建设韩江实验室

主动融入国家、省重大发展战略，聚焦区域产业发展需求和地方经济发展紧迫任务，围绕陶瓷材料及食品科学与技术两大领域，持续推进基础性、战略性、前沿性的科学研究和产业共性技术研究，重点推进科研成果高效转移转化，加快突破关键原材料

及核心技术，形成一批标志性成果，着力提升原始创新能力，解决关键核心技术“卡脖子”问题，聚集和培养优秀科技人才，加快成果应用示范及产业化，提升实验室对经济社会和科技发展的支撑作用，打造与地方支柱产业转型升级需求相适应的高端科研平台，努力建设成为学科特点突出、前沿技术探索与应用研究并重、具有国内国际重大影响力的一流创新高地。

在陶瓷材料领域，结合陶瓷行业技术研究基础以及存在的共性问题 and 关键技术问题，围绕高性能陶瓷材料和产业转型升级技术，建设综合性、全链条、高水平的科研平台。重点推进超强化梯度材料等基础与应用基础研究，集中力量突破电子陶瓷元器件、燃料电池等关键核心技术，加速推进中空高强低压复合材料、钨基粉体材料等科技成果转移转化。

在食品科学与技术领域，立足于粤东食品产业对食品科学技术的需求为主要导向，以发展先进食品科学理论与技术为核心，围绕食品加工制造转型升级、食品安全与品质保障、食品营养改善与维持、产业绿色加工低碳制造等关键领域，推进营养与健康功能性食品制备、呈味基料及配套调味品研究、粤东特色食品关键技术等研发攻关。重点加强粤东特色食品加工共性关键技术研究、食品安全控制与标准化及食品营养与新型健康食品研发等关键领域的研究。

### （三）大力发展企业研发机构

#### 1. 支持企业设立研发机构

鼓励有条件的企业建立健全不同层级、多种形式的自主研发

机构，提高企业技术创新能力，为产品升级和规模化生产提供技术支撑。引导支持行业领军企业创建工程技术研究中心、企业技术中心等科技创新平台，推动国有企业建设研发机构，力争实现省属国有企业研发机构全覆盖。鼓励企业联合高校、科研机构建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构并按规定给予建设经费补助。鼓励企业开展产学研协同创新，建立以市场为导向、行业龙头企业为主体、利益共享、风险共担的产学研技术创新战略联盟。鼓励企业通过委托研发、联合研究等方式提高自主创新能力，培育一批标杆型企业研发机构。

## **2. 加快建设新型研发机构**

围绕潮州市传统特色产业和培育新产业发展需要，引导支持省内外高校、科研机构 and 行业龙头企业汇聚高端创新资源建立新型研发机构并按规定给予建设经费补助，引导社会资本支持新型研发机构建设。支持新型研发机构在科研模式、人才引进、职称评定、内控制度等方面积极探索。力争到 2025 年，全市建有 5 家以上新型研发机构。

## **3. 促进各类研发机构开放共享**

鼓励全市新型研发机构、重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构开放共享创新服务资源，进行优化整合，提升发展质量，为产业转型升级提供技术支撑。探索建立全市大型科学仪器设施运行和共享机制，支持重大科技基础设施运营机构建设大型科学仪器设施和科技资源共享平台，鼓励高校、科研机构和企业向社会开放科研设施和测试平台。

## **六、加快创新型产业集群培育**

### **（一）打造世界级陶瓷先进制造业产业**

增强科技创新对陶瓷产业发展支撑能力，促进产业结构进一步优化，逐步形成以日用陶瓷、卫生陶瓷和陈设艺术陶瓷为主体，以工业陶瓷为核心竞争力，以智能健康卫生陶瓷为主攻方向的发展格局，着力打造世界级的陶瓷先进制造业产业集群，进一步擦亮“中国瓷都”品牌。

#### **1. 加强陶瓷产业基础研究与应用基础研究**

鼓励和引导陶瓷原料企业加大科技投入力度，充分发挥韩江实验室、先进陶瓷材料创新中心等平台的科研引领作用，积极与国内外高等院校、科研机构深入对接，加快陶瓷原料的研发步伐。以材料创新增强产品竞争力，加快陶瓷原料标准化、规模化发展，通过材料革新促使陶瓷烧结技术、机械设备、产品种类推陈出新，实现绿色循环化发展。强化陶瓷粉体基础研究，提升先进制备技术水平，加快研究成果转化与应用，推动先进陶瓷材料向新能源、电子通讯、生物医药、航空航天等领域拓展延伸，推动结构陶瓷、功能陶瓷等产品研发。

#### **2. 提升以日用瓷与卫浴陶瓷为特色的传统陶瓷产业**

坚持日用瓷与卫浴陶瓷高端化发展，加速淘汰落后产能，创新陶瓷材质和装饰，运用新一代信息技术，加快自动化、数字化、智能化技术改造步伐，巩固日用瓷与卫浴陶瓷基础性地位。推动企业技术改造，减少环境污染，降低生产能耗、物耗，提高陶瓷废弃物综合利用率，形成合理的产业链条和循环经济体系。打造



智能卫浴产业集群，以碧桂园智能卫浴产业园、恒洁卫浴生产总部基地等重大项目为带动，加快建设世界级陶瓷先进制造业产业集群。

### **3. 支持陈设艺术陶瓷做精做优做强**

坚持在传承中发展、在发展中创新，推动陈设艺术陶瓷与传统文化、艺术设计、技术创新、品牌营销深度融合。创新陈设艺术陶瓷表现形式，推动 3D 打印、激光雕刻等先进技术的运用，以新材料、新工艺、新技术丰富和创新陈设艺术陶瓷表现形式。

#### **（二）提升发展现代农业与食品产业**

推进现代农业与食品产业规模化、特色化、标准化发展，促进产业格局优化和提质升级，推进创建“世界美食之都”，把现代农业和特色食品产业发展成潮州新经济增长点。

#### **1. 强化科技创新支撑农业和食品产业发展**

实施乡村振兴科技计划，推动农业和食品产业升级，充分发挥科技创新在支撑现代农业和食品产业发展中的关键作用。深入开展农村科技特派员工作，依托“星创天地”、农业园区等转化平台，加速农业科技成果产业化。

#### **2. 加强农业和食品基础科学与前沿技术研究**

围绕农作物病虫害防控、畜禽及水产疫病防控，围绕乳制品加工、肉类加工、粮油加工、果蔬加工、休闲保健食品加工和食品配套产业等，进一步加强应用基础科学研究，着力提升农业和食品产业科技竞争力。加强与国内知名高校或研发机构开展技术研发战略联合，建立紧密的合作关系，为我市农业和食品企业提

供新研发成果，帮助企业解决技术难题。

### 3. 培育壮大农业和食品科技创新平台载体

推进农业园区和食品工业园建设，争创省级以上农业科技园区。推进“星创天地”提质增效，建立一批成效好、示范优的农村农业创新创业平台载体。

#### （三）加快发展文化科技融合产业

发挥潮州作为海内外潮人与潮文化重要源头的地位，以底蕴深厚的潮文化为基础，以现代科技为支撑，坚持文化和科技融合，形成覆盖潮州文化陶瓷、高端婚纱礼服、潮州木雕、潮绣、潮剧、潮州菜、潮州工夫茶、手拉壶等为代表的潮文化重点领域和关键环节的文化和科技融合创新体系，支持发展文化科技融合新业态新模式新产业。

#### （四）培育发展战略性新兴产业

以推动产业集群持续优化提升为主线，加快壮大新材料、高端装备、新能源、应急等战略性新兴产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合。推动数字经济和实体经济深度融合，谋划建设数字经济产业园，发展数字经济。突出三环集团等领军企业的带动作用，构筑战略性材料研发生产高地，打造前沿新材料产业集群。培育发展海洋装备、海洋生物资源利用装备、陶瓷机械装备等制造产业。扎实推进节能减排和能耗“双控”工作，结合碳达峰、碳中和等国家战略，加快推动潮州市火风光储一体化发展、抽水蓄能等新能源产业，以及生态循环农业、低碳产业发展。做优做强现代服务业，加快发展健康、养老、育幼、

体育、家政、物业等服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推进国家东南区域应急救援中心项目，加快大岭山应急产业园规划建设，做大做活应急产业。

## 七、加速产业创新人才引育

### （一）集聚产业创新人才

实施“扬帆计划”等重大人才工程，鼓励支持引进一批具有重大核心技术、产业化实力和市场前景的“旗舰型”人才团队；落实外籍和港澳台高层次人才认定政策，加大力度引育行业领军人才和高层次研发团队，在潮实施科技成果转化和产业化。推进“百名博士进企业”“科技特派员”等工程，加强与粤港澳大湾区高水平人才高地产业创新人才的对接力度，引育战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新创业团队，开展技术创新和成果转化。支持包括博士、博士后等青年科技人才承担各级重大科技计划项目。依托中国创新创业大赛、粤东创业英雄会等活动，平台化、规模化引进创新创业人才。发挥各侨商潮团机构重要纽带作用，强化引才引智引技，推动更多在外潮人返潮投资、创业。

### （二）培养协同创新人才

推进“人才+项目”等柔性引才工作，加大人才培育力度，鼓励和引导本地企业积极参与大湾区高校、科研机构人才培养，开展人才交流和外派学习活动。加强与“双区”合作共建科技企业孵化载体和青年创新创业基地，集聚“双区”领军科技人才、产业组织者、创客到我市创新创业。实施重大科技计划项目，加

强重大创新平台建设，培育更多研发能力强的创新创业人才。

### （三）壮大高技能人才队伍

依托韩山师范学院、广东潮州卫生健康职业学院、潮州技师学院、潮州市职业技术学校等院校，采用多种培训形式，深化技能人才校企合作订单式培养制度，提高技能人才培养的针对性、适用性，培育一大批企业需求型技能人才。鼓励支持省实验室、重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等创新平台，通过产学研合作方式，结合地方产业、企业需求，创新人才发展体制机制，培育一批高水平工程师和高技能人才。

### （四）优化引才聚才机制

进一步优化人才引进、培养、使用、评价和激励机制，改革编制控制、薪酬分配等制度，为用人主体“放权松绑”。建立“柔性引才”机制，突破地域、户籍、身份、档案、社保、人事关系等限制，针对潮州重点产业发展方向、重点应用技术攻关领域，通过顾问指导、短期兼职、项目合作等方式，柔性引进一批科技领军人才、博士、高级职称专业技术人才。加强资金投入保障，对引进人才按照不同标准给予引才奖励，并制定生活、住房补贴制度，推行创业扶持、科研人员兼职等激励措施。探索开展高层次人才个人所得税等额补贴政策，加大科技人才服务力度。

## 八、加强科技创新服务体系建设

### （一）完善科技孵化育成体系

充分发挥科技企业孵化载体培育产业、促进就业的主体功能，推动众创空间、孵化器、加速器、大学科技园等载体实现数量突

破、质量提升。一是紧密结合陶瓷、食品等特色产业，依托行业骨干企业、科研机构的专业平台高质量打造专业孵化载体，力争培育一批国家级、省级科技企业孵化载体。二是鼓励县区因地制宜，在重点产业园区建设、重点项目招商中突出孵化载体的规划建设，培育引进孵化项目，布局“一区（县）一特色”的孵化载体发展格局，形成多点带动的孵化集聚效应。三是发挥高校优势，依托韩山师范学院、潮州市职业技术学校等院校，结合重点学科优势，积极探索建设大学科技园，加速推动高校科技成果转化，带动一批高校生创新创业。四是充分借助中山与潮州对口帮扶机遇，通过孵化赋能，深化人才、成果、技术等双创资源的对接合作，提升孵化载体孵化绩效。

### 重点工程 3 孵化载体“量质双升”行动

孵化载体提升发展取得新进展。到 2025 年，市级以上众创空间、孵化器、加速器等科技企业孵化载体超 15 家，争取国家级科技企业孵化载体实现零的突破。

特色孵化载体建设取得新突破。到 2025 年，争取培育 1 家省级大学科技园、培育 1 家省级加速器。

推动经济发展取得新成效。逐步打造支撑产业发展的专业孵化链条，加大力度培育科技型中小企业、高新技术企业、上市（挂牌）企业等优质企业，产业孵化促进地方经济发展效益突出。

## （二）促进科技金融深度融合

## **1. 健全科技金融融合体制机制**

优化科技信贷风险准备金运作模式，逐步扩大科技信贷风险准备金规模，深入推动科技信贷业务的开展，发挥财政资金的引导和杠杆效应，加大对科技型企业的融资支持力度，有效缓解我市科技型企业的融资难题。加快发展创新创业投资，通过天使投资、创业投资、产业投资等股权投资方式，促进科技、金融、产业融合发展。完善多层次资本市场体系，支持科技型企业通过多层次资本市场融资发展。

## **2. 提升科技金融服务水平**

积极开展科技信贷特色服务，鼓励银行设立“科技银行”“科技支行”等专营机构，运用“创投+担保+贷款”“政府推荐+担保+贷款”“投贷联动”等模式研发新产品。整合市内各类中介服务资源，积极构建和完善对接交流、评估交易、融资服务、宣传展示等各类科技金融公共服务平台。推动金融科技产业发展，在安全合规的前提下，探索新兴技术在金融领域的应用。

### **（三）积极实施知识产权战略**

#### **1. 推进知识产权创造与运用**

提高知识产权的创造数量和质量，着力提高企业发明专利拥有量占比，培育一批具备较高附加值和影响力的核心专利。引导各类创新主体自主建立知识产权激励机制，加快建设知识产权保护人才队伍体系，激励员工发明创造，促进知识产权运用。开展知识产权信息公共服务节点建设，大力发展知识产权信息商用化服务。

## 2. 拓宽知识产权产业化和资本化便捷通道

以龙头企业知识产权运营部门、高校与科研机构技术转移转化机构、知识产权交易平台机构、市场化知识产权转移转化服务机构、专利代理所及律所等为知识产权服务主体，推动知识产权产业化。

## 3. 加大知识产权保护

强化知识产权行政执法和司法保护，建立健全餐具炊具等重点领域快速维权援助机制。全面完善中国潮州（餐具炊具）知识产权快速维权中心、广东（潮州）知识产权分析评议中心服务功能，逐步建立健全知识产权综合管理体系，形成以市政府知识产权办公联席会议制度为决策机制、中国潮州（餐具炊具）知识产权快速维权中心为服务平台、潮州市知识产权保护协会为服务资源的知识产权“一站式”维权体系。深化知识产权宣传普及和教育培训，增强全民知识产权意识，提高知识产权保护社会影响力和认知度。

### （四）组建科技服务平台联盟

加快集聚孵化器、加速器、生产力促进中心、高校、科研机构等重点载体、平台机构，发挥创业孵化、科技服务、专业学科、科研力量等优势，探索组建以服务企业发展、赋能产业提升为主的科技服务平台联盟，构建起上连高校、科研机构创新源头，下接企业主体成果转化与产业化的重要载体，一方面充分集聚联盟各成员的专业力量，重点推动技术转移转化、孵化服务、科技金融、科技人才、专业技术平台等科技资源共享共用，帮助企业低

成本、便利化开展传统技术提升、科技成果转化与孵化、专业技术研发等，降低企业综合成本，提升企业核心竞争力；另一方面结合区域产业发展需求，依托联盟搭建产业技术创新服务平台，推动产学研用深度融合，重点围绕科研仪器、联合攻关等方向，加强科技创新资源的开放和共享，促进区域科技创新要素流动互通，为产业提升发展提供科技支撑；充分发挥联盟的平台作用，促进人才学习交流，创新完善人才培养、引进及激励机制，进一步提升区域创新能力和产业核心竞争力。

#### **（五）有序推进科普建设工作**

##### **1. 推动建设科普基础设施**

加快推动市科普场馆建设，积极做好前期规划调研工作，充分借鉴学习先进城市有代表性科学馆的建设经验，将人工智能技术、地方科普工作、文化特色等融入科学馆的建设中。进一步推动青少年科技教育基地、校园科学馆建设，鼓励科研机构、企业建设特色科普场馆、虚拟科技馆，充分发挥科普场馆的综合服务作用。

##### **2. 加强科普能力建设**

推广“互联网+”、虚拟现实等技术在科技场馆展览教育等方面的应用，推动科普产品数字化和传播立体化，丰富和深化科普场馆的内涵与功能。加强科普服务能力建设、传媒科普能力建设、科普队伍建设和基层科普阵地建设，大力开展公益性科普服务，面向企业全面科普科技研发对企业提升的重要作用，加速提升我市的科普能力。充分利用科普平台的宣传作用，提高公民科



学素质和创新意识，加大科学普及力度，形成崇尚科学、热爱科学的良好氛围。

## （六）营造开放创新文化氛围

### 1. 持续办好创新创业大赛

继续办好中国创新创业大赛（广东·潮州赛区）赛事活动，广聚省内外创客和创客团队，通过大赛挖掘优质项目与团队，以赛促创、以创助产。借助创新创业大赛设立银企对接会、搭建“科技+金融”平台，强化企业金融服务，推动企业转型升级与创业发展。

### 2. 增强创新创业活力

建立健全创业导师制度，壮大创业导师队伍，培育一批专业创业导师，鼓励拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者担任创业导师。鼓励大企业建立服务大众创业的开放创新平台，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等创业培训活动，增添创新创业活力。

### 3. 大力宣传创新创业精神

积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育企业家精神和创业文化，加强各类媒体对大众创新创业的新闻宣传和舆论引导，报道一批创新创业先进事迹，树立一批创新创业典型人物，在全社会形成大众创业、万众创新的创业精神。

## 九、完善科技创新体制机制

### （一）强化科技创新政策体系

## 1. 完善全链条科技创新政策体系

根据科技创新环境、科技发展形势和管理要求的变化，围绕自主创新和成果转化、科技创新平台建设、科技型企业培育、孵化育成体系发展、人才引育等方面完善科技创新政策体系。加强科技政策与财税、产业、金融、人才、教育等政策的协同，形成目标一致、部门配合的政策合力。完善创新政策协调审查机制，对阻碍科技创新的政策规定和制度及时进行修改或者清理。

## 2. 推动科技创新政策法规落实落地

贯彻落实国家、省促进科技创新的政策法规，制定完善配套政策或实施细则。加大国家、省、市科技创新政策宣传解读力度，简化办事流程，优化政策优惠享受办理程序，确保政策更好发挥实施效益。完善创新政策督导评估机制，加强指导督促和跟踪问效，推动科技政策落实落地。

### 重点工程 4 科技创新政策体系完善

自主创新和成果转化政策。制定和完善基础与应用研究、产业核心和关键技术攻关、国家和省科技配套以及科技成果转化等相关政策。

科技创新平台政策。制订和完善新型研发机构、工程技术研究中心、科技企业孵化载体等科技创新平台相关政策。

企业培育政策。制订和完善高新技术企业树标提质、高成长企业培育、优质企业引进等相关政策。

引才留才政策。制订和完善产业创新人才、创新创业团队、高技能人才队伍等相关引才留才政策。

## （二）深化科技管理体制改革

### 1. 深化科技管理领域“放管服”改革

加快政府职能转变，加强依法行政，发挥市场配置资源的决定性作用，建立政府、市场、社会各司其职、多元共治的治理模式，充分发挥各类主体积极性，提升创新供给质量和效率。鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中主体作用，引导企业参与科技项目决策和创新方向制定。

### 2. 建立技术创新市场导向机制

探索一所两制、合同科研、项目经理以及股权激励等改革，逐步加大科技成果转化、技术咨询服务、科技人才流动等科技体制机制改革探索力度，不断完善符合市场导向的产业技术创新机制。

### 3. 优化科研项目绩效评价方式

针对企业发展、平台载体建设的不同阶段、不同类型，制定分类评价、导向清晰、激励约束并重的评价标准和方法。建立科学合理的财政支持创新驱动的预算绩效评价体系。坚持物质奖励与精神奖励并举、奖人才与奖项目并重，改进完善政府科技奖励制度，重视对人的激励。建立科研诚信档案，纳入全市社会信用体系。

## （三）完善科技成果转移转化机制

### 1. 推进科技成果转化体制机制改革

探索科技成果转化新模式，鼓励将符合条件的由财政资金支

持形成的科技成果许可给中小企业使用。鼓励和支持本地高校院所面向市内企业开展技术转移和技术合作。

## **2. 强化科技成果转移转化市场化服务**

加强与大湾区尤其是广深地区知名技术转移机构的对接合作，吸引有实力有影响的技术转移机构在我市设立分支机构，与高新区建立合作机制。

### **（四）创新财政科技投入机制**

#### **1. 优化财政科技资金投入方式**

调整优化财政科技资源，将政策重点从“扶企业、给资金”转向“扶企业、搭平台、造环境、强服务”，激励企业技术创新、管理创新和商业模式创新。推行“资金变基金”“间接补”“后补助”等资助方式扶持创新活动，优化配置财政科技资源。继续探索和完善“科技创新券”“信用贷款保障”等资助方式，引导企业加大科技投入、激发企业创新活力。

#### **2. 建立财政科技投入稳定增长机制**

积极争取国家和省级财政科技投入的支持，做大财政科技投入总量。优化支出结构，压缩一般性支出，集中财力优先保障科技创新需求，保证在“十四五”期间财政科技专项投入在“十三五”规划基础上持续增长。充分发挥专项资金的杠杆作用和政策引导作用，引导金融资本、社会资本投向科技创新领域，构建多元化的投入机制。

#### **3. 推进科技财政资金管理改革**

完善科研项目和资金管理配套制度，坚持集中财力、重点突

出的原则，推动科技计划管理改革、探索委托第三方专业机构组织实施重大科技专项、试行出台企业研发费用补助政策，加快形成创新链条完整、资金链条匹配、监管链条完善的新型科技计划管理体系，实现财政激励与税收优惠协同发力，激发科技创新内生动力。

## 十、强化规划实施保障

### （一）全面加强党的建设

发挥党领导的政治优势，坚决落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保科技工作在政治立场、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致，确保科技工作始终沿着正确的方向发展。坚持党的建设和科技重大工作同谋划、同部署、同推进、同考核，把全面从严治党要求落到实处，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实完成好科技创新攻坚克难的重大任务。牢固树立抓好党建是最大政绩的鲜明导向，充分发挥党建在科技创新中的政治核心和保证监督作用，积极营造促进科技创新的政治生态，切实解决科技创新发展中的问题，确保党建和科技创新各项任务落到实处。

### （二）加强规划组织协调

市科技管理部门牵头推进规划实施和相关措施落实，加强与国家、省科技创新规划的衔接，强化规划对年度计划和重点任务、重点工作的统筹指导。加强与各级科技部门对接，争取更多试点政策支持和倾斜。加强省市联动，探索发展具有地方特色的科技

智库。建立跨部门、跨产业、跨区域的统一、高效、畅通的协调机制。加强与“双区”城市的对接，加强科技创新重点区域、重点产业聚集区、重点规划执行区的组织指导，明确实施重点、因地制宜开展相关工作。

### （三）强化创新资金保障

深化“市科创12条”等政策的贯彻执行，争取提高地方财政科技经费投入占地方财政支出比重，充分运用省“大专项+任务清单”资金，实施“大项目+后补助”机制，在重点产业领域和关键科研环节筛选实施一批市级重大科技项目，落实好研发费用补助等普惠政策，持续引导企业加大研发投入。发挥科技信贷风险准备金的扶持作用，引导和鼓励合作银行加强对高企的信贷扶持。

### （四）建立监督评价考核

建立规划实施监督评估制度，加强对规划实施情况的监测分析，组织开展规划中期评估和总结评估工作。加强绩效考核，建立考核评价体系，将规划实施情况纳入市各有关部门和各级党委、政府考核评价体系。建立动态评价机制，及时发现实施过程中出现的偏差和存在问题，并适时对规划进行局部调整完善，以提高规划的科学性和有效性，发挥规划的引导、规范和监督职能。

### （五）探索创新容错机制

探索以鼓励试错纠错、风险评估与承担及责任分配为核心的科技创新容错机制，进一步释放科技创新活力，激发科技创新主体能动性，营造“勇于创新，宽容失败”的氛围。