

潮州市综合交通运输体系发展  
“十四五”规划  
(公示稿)

潮州市交通运输局  
广东省交通运输规划研究中心  
二〇二一年十一月

# 目 录

一、发展成就	1
(一) 交通网络呈现新格局	1
(二) 运输服务迈向新台阶	3
(三) 行业管理推出新举措	4
(四) 交通规划展现新引领	5
二、存在问题	5
(一) 综合交通网络仍需加快建设	6
(二) 汕潮揭交通一体化亟需提升	6
(三) 潮州港专业化码头发展滞后	7
(四) 交通运输服务质量有待提升	7
三、规划目标	7
(一) 总体目标	7
(二) 具体目标	8
四、建设高质量综合立体交通网络	9
(一) 加快建设轨道交通网	9
(二) 完善拓展高速公路网	10
(三) 提质升级普通道路网	12
(四) 建设饶平县通用机场	14
(五) 推动韩江主航道扩能	14
五、打造现代化区域综合交通枢纽	15

---

(一) 提升港口枢纽发展能级.....	15
(二) 强化既有铁路枢纽功能.....	16
(三) 推动公路站场转型发展.....	16
六、推进品质化客货运输服务体系.....	17
(一) 提升客运出行服务品质.....	17
(二) 强化现代货运物流体系.....	17
七、聚焦可持续交通运输发展路径.....	18
(一) 交通创新不断提升.....	18
(二) 绿色交通纵深发展.....	18
(三) 平安交通保障运行.....	19
八、提升公路养护质量与服务水平.....	19
(一) 路况水平持续改善.....	19
(二) 服务质量显著提升.....	20
九、项目资金匡算.....	20

“十四五”期，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需进一步提升综合交通供给能力和综合服务水平，保障“区际”“城际”“城乡”等不同空间层级间经济循环稳定畅通。同时，大力推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展重大战略实施，全面实施乡村振兴战略和以人为核心的新型城镇化战略。广东省以高质量加快构建粤港澳大湾区、“一核一带一区”、汕潮揭都市圈等区域发展格局，塑造更高水平的高质量发展新优势，加快建设现代流通体系。潮州市围绕经济“双循环”新发展格局，积极融入“一带一路”、“双区”和汕潮揭都市圈建设，以“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，构建“一江两城一海湾”的发展新格局。交通运输是国民经济发展的先导和基础，为服务支撑区域协调发展和国家、省、市重大战略实施，充分把握交通运输发展阶段和需求特点，尊重实际、因地制宜，差异化、精准化地配置综合交通资源，满足交通行业管理要求，组织编制《潮州市综合交通运输体系发展“十四五”规划》。

## 一、发展成就

### （一）交通网络呈现新格局

一是高速公路网络基本完善。“十三五”期，潮惠高速公路、甬莞高速公路潮州段、潮汕环线高速潮州段、大潮高速公路建成通车，甬莞高速潮州东联络线开工建设。到2020年底，高速公路里程达202.819

---

公里，较“十二五”期末 52.84 公里接近翻了两番，初步形成了“三横两纵”高速公路网布局。

**二是轨道交通建设加快推进。**“十三五”期，广梅汕铁路增建二线及厦深联络线、梅汕客专相继通车。到 2020 年底，铁路运营里程达 122 公里，较“十二五”末 84 公里增长 45.2%，形成了“一横一纵”铁路网布局。

**三是沿海港口枢纽体系基本锚固。**“十三五”期，潮州港公共锚地投入运营，潮州港扩建货运码头工程、潮州港公用航道一期工程、三百门新港区疏港道路工程完工。到 2020 年底，港口生产用码头泊位 14 个，其中万吨级泊位 6 个，较“十二五”期末增长 50%，进一步提升了潮州港产业辐射范围。

**四是普通公路改造加快推进。**“十三五”期，省道 S335 线、S222 线、S505 线、潮州东大道等新改建项目建成通车，省道 S232 线市区段改线外环大桥（凤凰大桥）等改建工程加快建设；深入推进“四好农村路”建设攻坚，建设改造 1320 公里，明显改善农村人居环境，助力脱贫攻坚，推动乡村振兴全面发展。到 2020 年底，公路通车里程达 5434.9 公里，较“十二五”期末 5048.1 公里增长 7.7%。

**五是城市干线网更为完善。**“十三五”期，绿榕西路、外环西路、北站二路以及如意大桥、潮州大桥等项目建成通车，有效改善了市区道路交通条件。

## **(二) 运输服务迈向新台阶**

**一是有效提升厦深铁路运能运量。**广梅汕铁路增建二线及厦深联

---

络线、梅汕客专相继通车，改善了铁路网运营条件，实现了厦深铁路饶平站始发运营，释放出较大比例的铁路运能，有效缓解一票难求的供需矛盾。

**二是城乡客运一体化服务有效发展。**新增投入 40 台农村客运车辆用于镇通村农村客运班线运营，成功创建“广东省城乡客运一体化示范城市”。推进城乡客运体制机制改革，完成了潮州至饶平、潮安等客运班线及主城区城市公交的一体化改造，收购改造客运车辆 117 辆，实行公司化经营的城乡公交一体化。

**三是城市公交服务效能不断改善。**完成优化及新增线路 38 条，大幅提升中心城区公交站点 500 米覆盖率，完成 100 个公交站亭改造建设。新能源公交车推广力度加大，公交车电动化率达 80%。新能源出租车实现了规模化应用。

**四是大力发展绿色交通。**落实《潮州市电动汽车充电设施专项规划(2016- 2020)》，在潮汕站、公共停车场等区域建设充电桩设施。加强扬尘治理工作，推进潮州港扩建货运码头、广东大唐潮州电厂煤码头岸电设施建设。

**五是邮政服务提质增效。**2020 年，全市邮政业务收入完成 26.04 亿元，同比增长 45.03%；业务总量累计完成 90.45 亿元，同比增长 89.19%。全市共有邮政普遍服务网点 54 个，乡镇设置邮局比例 100%，行政村通邮比例 100%。全市已取得快递业务经营许可证的快递企业及分支机构 54 家，快递服务网点 381 个，建设智能快件箱、邮政包裹柜 52 组。

---

### （三）行业管理推出新举措

一是行业体制机制改革持续深化。推动政企分开,将“海湾公司”“海汇公司”等公司移交给市国资委。编制印发了《潮州市城区客运人力三轮车末位淘汰制度(试行)》《潮州市城市建设项目交通影响评价管理办法》《潮州市城乡道路客运成品油价格补助和新能源公交车运营补助资金管理暂行办法》《潮州市巡游出租汽车经营服务管理实施细则》《潮州市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》《潮州市交通运输局工程质量提升行动实施方案》《潮州市普速铁路安全隐患综合治理工作方案》《潮州市干线公路路域环境专项整治工作方案》等系列规范性文件,有效指引了潮州交通运输事业健康可持续发展。

二是城市智慧交通加快建设。“十三五”期,潮州市成为粤东地区首个颁发滴滴网约车经营许可城市,提升公交出行信息化水平。积极推动港口“互联网+”,实现了潮州港综合管理信息化应用。潮州市巡游出租汽车实时监控平台投入使用。

三是交通养护安全保障稳步提升。“十三五”期,完成公路安防工程建设 1389 公里,危桥整治 78 座。排查核实普铁安全隐患 146 处,已完成隐患问题整改 139 处,整治率 95.2%。完善公路交通标志标线 2425 平方米,清理违规广告标牌 277 处约 2000 平方米、构筑物 26 宗约 800 平方米、堆积物约 3000 立方米,取缔占路经营行为 97 宗,优化完善干线公路绿化带、分隔带及两侧公路护路林 6.6 万平方米,封闭不符合国家标准和规范的公路交叉路口 10 个,基本实现高速公路及主要干线公路“八个无”整治目标。依法清退危运企业 3 家,危运车 31

---

辆。审批港口危险货物作业 350 宗，开展安全检查 122 企次。实现辖区水路运输经营者、营运船舶核查率 100%。

#### **(四) 交通规划展现新引领**

“十三五”期，印发了《潮州市综合交通运输体系发展中长期规划(2016-2030年)》《潮州港金狮湾港区规划方案(2018-2035年)》，编制了《潮州市提升交通发展水平三年行动计划(2019—2021年)》《潮州市城市轨道交通线网规划》《潮州市加快推进“四好农村路”建设实施方案》《潮州市“四好农村路”建设攻坚实施方案》《潮州市中心城区交通综合改善规划和行动方案项目》《潮州市城市公共交通运输规划(2015-2030年)》等行业发展规划。

在规划引领下，一批中长期规划项目纳入国家和省相关规划项目库，漳州至汕头高铁纳入省综合交通运输体系发展“十四五”规划，潮州东至潮汕机场、汕头至潮州东、汕头至饶平城际轨道纳入《粤东地区城际铁路网规划》，梅潮高速公路及南延线、汕头至饶平沿海高速公路纳入《广东省高速公路网规划(2020—2035年)》。

## **二、存在问题**

### **(一) 综合交通网络仍需加快建设**

漳州至汕头高铁、大埔至潮州港疏港铁路等铁路大通道建设滞后。高速公路发展不平衡不充分，凤凰山等潮安北部山区尚未通高速公路，梅州至潮州、汕头至饶平、饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通等高速公路未建成。潮州市区与各县、区之间的城市交通快速通达能力不足，

---

缺乏潮州市区至饶平县城、潮州市区至潮安区、潮州市区经潮汕高铁站至揭阳潮汕机场城市快速干线。厦深铁路潮汕站与揭阳潮汕国际机场的快速连接深度不够，与周边路网的衔接转换不顺畅。

交通基础设施建设存在制约因素。一是交通建设资金紧缺，制约重点项目实施，投资规模大的项目，由于地方财力有限，项目建设时机滞后于交通客观需求；二是土地政策对交通建设项目约束大，地方交通建设用地指标有限，交通建设项目多为线性廊带用地，用地数量多且难于避开基本农田，用地审批是项目建设的主要障碍。三是交通建设项目往往征地拆迁和管线迁改数量较多，涉及面广，协调工作难度大，制约项目建设进度。

## **(二) 汕潮揭交通一体化亟需提升**

汕潮揭都市圈城际轨道网发展滞后，潮州东（人民广场）至潮汕机场、潮州东（人民广场）至汕头城际铁路未建设。市际间连接相邻两县（市、区）的快速通道不完善，韩江新城与旧城，凤泉湖高新区与湘桥区、饶平县城，潮州临海工业园与饶平中心城区之间缺乏城市快速干线路。

## **(三) 潮州港专业化码头发展滞后**

潮州市正在构建以沿海港口为支点，粤东门户枢纽为支撑的“带区联动、陆海协调”发展格局，但潮州港还未有疏港铁路和高速公路，集疏运条件较为落后，潮州港生产性泊位仅 14 个，其中万吨级以上 6 个，港口设施数量不足，缺乏专业化大吨位码头泊位，与港口产业发展不匹

---

配。

#### **(四) 交通运输服务质量有待提升**

“一票到底”和“行李直挂”等服务水平不高，汕潮揭都市圈尚未开展市际间毗邻地区公交一体化运营，汽车客运站服务有待加强。铁路运输行业垄断性特征明显，市场化水平不高，港口物流产业高端服务尚未形成，水路运输不能充分发挥。智能交通发展还处于起步阶段，交通运输低碳绿色发展潜能尚未充分挖掘。

### **三、规划目标**

#### **(一) 总体目标**

锚定交通强国、交通强省建设和省综合交通运输体系“十四五”发展目标，综合考虑形势要求和潮州市发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持完成上位规划和创新拓展相统一，潮州市综合交通运输体系发展主要目标为：

到 2025 年，基本形成以高速公路、轨道、水路为骨架，国省道为干线，县乡公路为支线的“江海陆空，互联互通”综合立体交通网布局，形成“西联、北接、东拓、南通”的对外交通发展格局，客货运输服务品质显著提升，交通运输综合治理能力进一步增强，打造汕潮揭都市圈交通一体化和“123 交通圈”，为支撑现代交通运输体系高质量发展和建设成为粤东门户纽城市提供坚实基础。

展望到 2035 年，综合立体交通网便捷顺畅，多种运输方式统筹融合，交通综合实力大幅提升，人民群众满意程度明显提高，有力支撑实

---

现社会主义现代化。

## **(二) 具体目标**

**打造“123 交通圈”。**汕潮揭都市圈 1 小时通勤，粤港澳大湾区和海西经济区主要城市 2 小时通达，全国大部分省会城市 3 小时覆盖。

**打造轨道交通网络。**推动沿海汕漳高铁建设，规划河源- 揭阳- 潮州高速铁路，打造高快速铁路与粤港澳大湾区、厦漳泉城市群便捷联通。加快建设粤东城际轨道网，实现汕潮揭都市圈 1 小时通勤。

**高速公路市域环网。**推进市域高速公路网络化，打造高速公路市域环线，形成北上对外快速通道，支持饶平县、潮安区北部革命老区振兴发展。

**普通公路系统提升。**加快普通国省干线提质升级，推动重大城市桥梁工程建设，强化县乡道改造升级，加快通行政村双车道公路和四级升三级路建设，推进快进慢游旅游公路建设。

**沿海港口腹地拓展。**提升港口枢纽发展能级，加快推进华瀛 LNG、华丰中天 LPG 码头升级改造，建成万吨以上泊位 5 个。在适应南部城镇产业发展基础上，延伸拓展北部农业农村产业链，支撑经济欠发达地区货物高快速出海。

## **四、建设高质量综合立体交通网络**

### **(一) 加快建设轨道交通网**

“十四五”期，轨道交通项目计划新开工 126.7 公里 4 项，其中计划完成 50.9 公里 3 项。储备项目 67 公里 1 项。

**推动沿海高铁通道建设**,进一步完善粤东地区铁路网布局,推动沿海铁路漳州至汕头高铁建设。**建设汕潮揭都市圈一体化城际轨道网**,加快潮州东(人民广场)至潮汕机场段、潮州东(人民广场)至汕头段城际轨道建设,实现汕潮揭都市圈1小时通勤。规划研究潮州至饶平城际铁路,进一步缩短潮州市区与饶平组团间的时空圈。

**推动革命苏区出海大通道建设**,加快推进革命苏区出海大通道(大埔至潮州港疏港铁路)项目前期工作。联合揭阳市积极规划研究广河客专延长线河源经揭阳至潮州段高铁。

### 专栏1 潮州市“十四五”轨道交通建设项目

#### 1、新开工项目

**沿海铁路汕头至漳州铁路潮州段**。漳州至汕尾铁路汕头至漳州段,项目全线正线长181.46公里,全线设3座车站,设计速度350km/h,计划2025年建成运营,其中潮州市境内20.9公里,预计投资44.9亿元。建成后将与福厦高铁、汕汕高铁无缝连接,是构建国家东南沿海高速铁路通道的重要组成部分。

**粤东城际铁路(潮州东至潮汕机场段)**。项目线路东起潮州东站(潮州人民广场站),沿枫春路、潮汕路经潮汕站后,终至潮汕机场,设潮州东、如意、浮洋、潮汕、潮汕机场、揭阳机场T2(预留)6个车站,线路长24.6公里,其中潮州段长约18.1公里,预计投资73亿元,计划2025年建成运营。

**粤东城际铁路(潮州东至汕头段)**。项目线路起潮州东站(潮州人民广场站),隧道穿越韩江西溪、沙洲岛、韩江东溪、潮州东大道,经韩江新城、隆都、莲下,终于外砂,设半岛广场1个站,预留韩江新城站,线路全长约42公里,其中潮州段长约11.9公里,预计投资65亿元,计划2025年建成运营。

**革命苏区出海大通道(大埔至潮州港疏港铁路)**。项目拟从潮州港金狮湾港区往北穿过饶平县北部山区与漳龙铁路大埔站接轨,线路全长125.1公里,设计时速120Km/h,其中潮州市境内75.8公里,预计投资61.6亿元。

#### 2、储备项目

广河客专延长线揭阳至潮州段高铁。

## (二) 完善拓展高速公路网

“十四五”期，高速公路续建项目 6.3 公里 1 项，新开工项目 123.6 公里 5 项，其中完工项目 6.3 公里 1 项。储备项目 2 项 43.1 公里。

打造市域环形高速公路，加快推进甬莞高速公路潮州东联络线建设。加强北上对外快速通道，积极推进梅州至潮州高速公路潮州段建设，提升潮安区高速公路北上通道服务水平，推动汕昆高速公路潮州段扩容改造。补齐北部山区通道短板，规划研究宁莞高速通凤凰山高速公路（宁莞高速潮安归湖- 凤凰山- 大潮高速饶平），支持饶平县、潮安区北部革命老区振兴发展，促进凤凰镇茶叶产业和特色旅游业发展。建设南通港口出海通道，组织开展汕头至饶平高速公路（含大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线）项目前期研究。提升高速公路互通通行能力，推进甬莞高速公路浮山互通、意溪互通改扩建工程建设。

加强潮州南部与汕头交通联系。推动落实《国家发展改革委办公厅关于地方提出的支持赣南等原中央苏区振兴发展 27 项事项有关情况的复函》，规划研究大潮高速公路延长线（饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通）。

## 专栏 2 潮州市“十四五”高速公路建设项目

### 1、续建项目。

**甬莞高速公路潮州东联络线。**线路起于湘桥区磷溪镇小庄村北部，接已通车的潮漳高速公路，路线往南经磷溪镇，官塘镇，铁铺镇，接沈海高速公路，并通过连接线接潮州市凤泉湖高新区中山大道。项目全长 6.3 公里，总投资 12.23 亿元。项目于 2019 年 12 月份开工建设，计划 2022 年建成通车。

### 2、新开工项目。

**梅州至潮州高速公路潮州段。**项目起于梅州市梅江区梅南镇，接汕梅高速公路，终点与潮州外环公路连接，主线全长约 81.8 公里，其中潮州段主线长 21.2 公里，连接线长 2.5 公里。项目总投资约 141 亿元，其中潮州段约 38 亿元。

**汕头至饶平高速公路（含大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线）。**汕头至饶

平高速公路项目将作为沈海高速公路汕头至饶平段复线，是潮州港与汕头火车站的集疏运通道，联通潮州三百门港、深水港、汕头火车站等重要交通枢纽，有效完善饶平县和澄海区高速公路网。项目采用四车道高速公路标准，路线全长45公里（汕头段28公里，潮州段17公里），计划投资85亿元，争取“十四五”期开工建设。大潮高速公路至潮州港金狮湾港区延长线起于甬莞高速公路饶平东山镇东山互通立交，途径浮山镇、新圩镇、联饶镇、黄冈镇、所城镇、柘林镇，终点接潮州港金狮湾港区，路线长约45公里，拟采用四车道高速公路标准建设。

**宁莞高速通凤凰山高速公路。**项目起于潮安区归湖镇接宁莞高速，往北联通凤凰，在饶平县接大潮高速公路，路线长约43公里。

**宁莞高速浮山、意溪互通扩建工程。**浮山互通扩建为双喇叭互通，意溪互通匝道拓宽为双向四车道，计划投资约2亿元。

**汕昆高速公路潮州段改扩建。**潮州段长约14.4公里，计划投资21.6亿元。

### 3、储备项目。

梅潮高速公路南延线、沈海高速潮州段扩建。

## （三）提质升级普通道路网

“十四五”期，普通公路续建项目181.7公里16项，计划新开工项目925.8公里60项，其中完工项目944.2公里61项。普通公路项目中，普通国省道续建项目174.3公里13项，计划新开工项目358.7公里39项，其中完工项目419.7公里43项；县乡道路续建项目7.4公里3项，计划新开工项目567.1公里21项，其中计划完工项目524.5公里18项。

储备项目177.5公里17项，其中普通国省道储备项目125公里9项，县乡公路储备项目52.8公里8项。

**打造城市快速干线网。**规划揭东区-潮州市区城市快速通道，利用国道G539线（新风路）进行快速化改造；规划潮州市区-潮安区及高

铁路，潮汕路潮安段城市快速干线，利用 S233 线潮汕路、凤塘至浮洋等道路进行快速化改造。推动重大城市桥梁工程建设，加快推进省道 S232 线市区段改线外环大桥（凤凰大桥）及连接线工程建设，积极做好省道 S504 线江东至东凤迂回线新改建工程（东凤大桥）前期工作。加快国省干线提质升级，推进省道 S231 线凤湾线文祠至意溪段改扩建工程、省道 S232 线潮安段改建工程、省道 S501 线浮滨至樟溪路段改建工程、意东三路拓宽改造等项目建设。强化提升路况水平，实施国道 G355 线闽粤交界处至饶平上善段、国道 G324 线饶平县城城东至西区车站路段、省道 S333 线饶平新丰至建饶段等路面改造工程。强化县乡道改造升级，加快通行政村双车道改造、四级升三级路改造和美丽农村路建设，提高行政村通双车道公路比例。推进大岭山产业园扩园配套主干道（古登路）新建工程，推进潮安区 X075 枫韩线、潮安区 X073 意凤线等县乡道升级改造。加强交通旅游融合发展，积极推进广东滨海旅游公路潮州段建设。

### 专栏 3 潮州市“十四五”普通国省道公路建设项目

#### 1、续建项目

省道 S232 线市区段改线外环大桥及连接线道路新建工程 5.3 公里、省道 S231 线凤湾线文祠至意溪段改建工程 7 公里、省道 S335 线韩江大桥至县道 X086 凤泉湖高新区路段景观升级改造 21.4 公里、省道 S232 线潮安段改建工程 25.9 公里、省道 S233 线彩塘大寨至汕头交界路段路面改造工程 11.1 公里、省道 S233 线如意路口至大寨路口路段路面改造工程 14 公里、省道 S501 线饶平县浮滨樟溪路段 13.9 公里、省道 S502 线饶平县李厝（海龙酒家）至施厝路段改建工程 4.4 公里、省道 S333 线闽粤交界处至饶平县建饶镇区公路（含支线）改建工程 11.5 公里、省道 S222 线饶平与大埔分界处至三饶路段路面改造工程 17.7 公里、省道 S232 线饶平浮滨至湘桥意溪段路面改造工程 31.3 公里、省道 S232 线湘桥区北山路段 5.4 公里、省道 S502 线饶平县闽粤交界至饶平大埕改建工程 5.4 公里。

## 2、新开工项目

国道 G355 线潮安福南至丰顺交界路段 16.1 公里、国道 G355 线闽粤交界处至饶平上善段路面改造工程 6.3 公里、国道 G355 线饶平县饶洋杨慈埔至新丰楼仔段路面改造工程 6.5 公里、国道 G355 线饶平县新丰楼仔至三饶东门路段改建工程 10.3 公里、国道 G355 线饶平县三饶东门至新塘与凤凰交界段路面改造工程 16.7 公里、国道 G324 线饶平段路面改造 25. 公里、省道 S231 线湘桥区意东三路拓宽改造工程 5.6 公里、省道 S222 线饶平三饶至浮山荔林路段改建工程 20.5 公里、省道 S231 线韩江大桥至外环南路 4.8 公里、省道 S505 线龙鹳北路段改建工程 4 公里、省道 S502 线饶平县钱东高速公路出入口处至凤泉湖交界路段改建工程 16 公里、饶平大道延长线至 S222 线山家桥改建工程 4.6 公里、省道 S233 线凤塘至枫溪段改线（如意路延长线）3.2 公里、潮汕路粤东城际铁路路段主要交通节点改造、省道 S233 线大凹至枫树员段扩建工程 10 公里、省道 S333 线饶平县建饶镇区至岭径楼段 5.4 公里、省道 S333 线饶平县建饶镇区至新丰岭径楼段路面改造工程 12.2 公里、饶平县新丰九村圩至根子栋路段路面修缮 6.5 公里、省道 S222 线饶平县浮山荔林至联饶下饶高铁桥路段路面改造工程 16 公里、省道 S504 线江东段改建工程 5 公里、省道 S501 线饶平县高堂镇区至钱东灰寨段改建工程 8.3 公里、国道 G228 线闽粤交界至饶平黄冈碧春路段新改建工程 5.8 公里、国道 G228 线饶平联饶山门至钱东沈厝路段新建工程（饶平县环城北桥及引道新建工程）6 公里、国道 G228 线饶平钱东沈厝至下黄隆路段新建工程 9 公里、饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道 12.5 公里、广东滨海旅游公路潮州段 36.8 公里、（不含支线 19.5 公里）、国道 G539 线潮安区深坑桥至枫溪广场段（新风路）改造 9.1 公里、省道 S504 线江东至东凤迂回线新建工程（东凤大桥）9.2 公里、省道 S231 线湘桥区深田至与澄海交界段 5.1 公里、省道 S506 线潮安区宏一村至沟南潮州交界段 9.3 公里、省道 S233 线枫溪段改造 3.1 公里、省道 S227 线扩建工程（大深坑~留隍交界）21.7 公里、省道 S506 线潮安庵埠段改扩建工程（含园区连接段）4.5 公里、省道 S505 澄江线（江东大桥-澄海交界）15.1 公里、大潮高速公路饶平上饶互通出入口及连接线工程 6.6 公里。

## （四）建设饶平县通用机场

为支撑沿海经济带发展，完善粤东地区通用机场布局，满足资源开发、海事巡逻、海洋维权、海上搜救等功能，落实《广东省通用机场布局规划（2020-2035 年）》，推动饶平通用机场建设。

## (五) 推动韩江主航道扩能

以振兴韩江水道高质量发展为目标,进一步促进梅州、闽西地区通江达海,强化与潮汕地区的经济交流,加快航道设施扩能升级,提升韩江主航道技术等级,推进韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程建设。

### 专栏 4 潮州市“十四五”航道整治项目

韩江三河坝至潮州港航道扩能升级工程潮州段。航道全长约 172 公里,潮州段约 58 公里,计划投资 29.6 亿元。

## 五、打造现代化区域综合交通枢纽

### (一) 提升港口枢纽发展能级

加快推进潮州华瀛天然气接收站项目码头工程、华丰中天 5 万吨 LPG 码头升级改造、潮州港金狮湾港区潮州亚太燃油仓储有限公司公共通用码头及配套公路项目、散装干散物料仓储物流项目、怡华油气码头项目,谋划建设海上风电装备等海工重装码头。“十四五”期,港口枢纽续建项目 2 项,计划新开工项目 5 项,其中完工项目 5 项。储备项目 2 项。

### 专栏 5 潮州市“十四五”港口枢纽建设项目

#### 1、续建项目

潮州港金狮湾港区潮州亚太燃油仓储有限公司公共通用码头及配套公路项目。工程拟建 1 个 7 万吨级通用泊位和 1 个 1 万吨级通用泊位及防波堤等配套设施,泊位总长度 448m,陆地总面积约 15.26 万 $m^2$ 。

**潮州港扩建货运码头散装干散物料仓储物流项目。**项目位于潮州港扩建货运码头 1 号泊位后方,新设水泥粉料装卸设备 (含 2 台 500T/H 轨道式卸船机, 1 套全封闭环保输送系统); 陆域堆场新建 9 个散料储库, 总仓储量约 7.7 万吨, 规划总用地 13320 平方米, 设计年周转能力约 200 万吨, 配袋装包装设备和 11 套独立的装车系统, 1 套均化系统。

## 2、新开工项目。

**潮州华瀛天然气接收站项目码头工程。**项目位于饶平县大埕湾水龟地, 主要是接收国外进口 LNG 气源, 建设规模 600 万吨/年 (年供气量约 84 亿立方米), 配套建设一个 3- 21.7 万立方米 LNG 泊位, 将提升粤东及周边地区天然气供应和储备能力, 促进潮州地区经济社会发展和能源结构优化。

**潮州华瀛液化天然气接收站项目二期码头工程。**项目二期建设规模 600 万吨/年, 规划建设一个 21.7 万 m<sup>3</sup>LNG 船接卸泊位、一个 0.3~8 万 m<sup>3</sup>LNG 船专用装船出运及加注泊位。

**华丰中天 5 万吨 LPG 码头升级改造工程。**项目位于潮州市饶平县所城镇龙湾村, 计划总投资约 47 亿元, 建设规模为 60 万立方米储气能力, 占地面积约 363 亩。一期投资约 27 亿元, 建设两座 10 万立方米的储罐及配套设施, 并升级改造原码头至 2- 16.5 万方 LNG/5 万吨 LPG 共用码头, 最大周转量可达 300 万吨/年。

**潮州港金狮湾旗头山码头。**建设 15 万吨级和 10 万吨级卸船散货泊位各 1 个, 10 万吨级装船散货泊位 1 个 (卸船散货泊位结构按 20 万吨级预留)。

**怡华油气码头项目。**工程拟建 5 万吨石化码头。

## 3、储备项目。

大唐潮州三百门电厂三期工程煤码头、海工重装码头。

## (二) 强化既有铁路枢纽功能

推进潮州综合客运枢纽建设, 加快建设潮汕站南站房改扩建工程、潮汕站交通综合运输枢纽建设项目、厦深铁路饶平站站前广场、广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程, 推进各类交通基础设施互联互通。“十四五”期, 计划续建项目 2 个, 新开工项目 1 个, 完成项目 3 个。

## (三) 推动公路站场转型发展

“十四五”期, 重点升级改造桥东综合交通运输枢纽, 凤泉湖公交

枢纽，潮安汽车客运站，饶平凤凰汽车客运站、欧石客运站、洪洲客运站。推动城际客运发展，建设潮州中心客运站、潮汕站交通综合运输枢纽。“十四五”期，计划新开工项目 9 个，完成项目 9 个。

#### 专栏 6 潮州市“十四五”铁路枢纽和公路站场项目

**铁路枢纽。**潮汕站南站房改扩建工程、厦深铁路饶平站站前广场、广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程。

**公路站场。**潮汕站交通综合运输枢纽建设项目、桥东综合交通运输枢纽、凤泉湖公交枢纽、潮安汽车客运站、饶平凤凰汽车客运站，潮州中心客运站等。

## 六、推进品质化客货运输服务体系

### （一）提升客运出行服务品质

建设城乡一体化公共交通运输网，建设湘桥区半岛广场、大新乡、意溪松林古寺，潮安区江东、凤塘、龙湖、登塘，饶平县渔村、东山、洪洲等公交首末站。打造高效率城际客运网，建设潮州通往汕头、揭阳地区主要节点的大站快车客运网络，积极引导并规范开展机场快线、商务快客、定制班车等特色业务，打造集公交客运、班车客运、农村客运、出租汽车于一体的城际客运网。完善城市公共交通，到 2025 年，潮州城区公共交通站点 500 米覆盖率达到 95%，中心城区公共交通客运车辆达 550 辆，全部采用新能源公交车辆，万人公交车保有量达到 8.5 标台。

### （二）强化现代货运物流体系

持续推进运输结构调整，打造物流基地和现代快递产业园，推动潮安站综合货运枢纽、枫溪铁马物流园等项目建设。构建高效物流配送体

---

系，加强城市物流配送体系、县区寄递物流园区建设，完善集客运、货运、邮政、快递等功能于一体的乡镇综合运输服务站布局，推进村级农村服务点建设，畅通寄递物流“最后一公里”。建立货运服务合作机制，提高公路、铁路、水路货场装卸货及运输效率，支持物流园区等单位与相关货运部门建立合作机制。推动物流信息服务水平，鼓励“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，支持大型道路货运企业以资产为纽带，延伸服务链条，实现资源高效配置，加快向现代物流企业转型升级。

## 七、聚焦可持续交通运输发展路径

### （一）交通创新不断提升

探索客运服务新业态发展。加强小型微型公交体系建设，加快推进老城区及周边停车场建设，提升枢纽集散功能；完善加密旅游公交线路，提升旅游综合服务智慧化水平，以潮州行 APP 建设为契机，完善动态交通导航及实时公交信息一体化运行。推动交通信息化。构建综合交通信息平台与大数据中心，加强交通、公安、市政等部门的联网联控，深化交通公共服务和电子政务发展。发展智慧交通。推动出租车实时监控系統升级改造，强化全市“二客一危”及公交车辆智能视频报警装置的安装并有效应用，有序推进智慧港口建设，构建智慧交通运行平台。

### （二）绿色交通纵深发展

推广绿色交通出行。扩大中心城区 300 米范围公交站点覆盖率，推进部分区域公交充电站的建设，推进城市绿色货运配送，加大新能源城市配送车辆推广应用力度。强化低碳节能技术。推广新能源车等节能

---

环保车型，完善充电桩等配套设施建设。推行隧道“绿色照明工程”。推进高速公路服务区、港口、铁路站段污水处理和循环利用。健全绿色交通体系。逐步建立潮州市交通运输绿色发展机制及考核评价指标体系。加强对公路、水运、内河航道码头和枢纽场站建设和运营中的生态环境保护、污染物排放控制等工作。推动在邮政快递领域开展多式联运、城市绿色货运配送试点示范。

### （三）平安交通保障运行

**提升交通安全保障水平。**加大公路、客运站场等交通基础设施的安全设施投入力度，大力实施公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道整治等。加大四、五类桥梁（隧道）排查及整改力度，国省道一、二类桥梁比例达到 95%，现有四、五类桥梁（隧道）改造加固率达到 100%，新发现四、五类桥梁（隧道）当年处治率达到 100%，乡道及以上行政等级公路高风险路段处置率达到 100%。**继续加强公路超限超载治理。**建立健全路政和公安交警的路面治超执法协作机制，推动交通与相关部门治超信息交换与共享。研究推动将车辆超限超载违法运输行为列入以危险方式危害公共安全行为，建立相邻地市间治超联动机制，坚决遏制货车超限超载违法运输。**推进重点路段设施监测。**高速公路监测覆盖率达到 100%，普通国省道重要节点、关键点位运行监测覆盖率达 90%，“两客一危”和重载货车安装北斗定位跟踪系统的比例达 100%。**健全安全管理体系。**建立健全从业人员安全教育管理制度，研究建立交通运输安全生产教育服务平台，推动全面建立企业安全生产标准化考核体系，强化交通运输运营安全管理。

---

## 八、提升公路养护质量与服务水平

### （一）路况水平持续改善

**建立健全路面改造工程养护制度。**每年定期开展公路技术状况自动化检测,加强以路况检测、桥隧技术状况评定为基础的养护决策支撑系统建设,科学开展公路养护工程设计,次差路每年实施养护工程里程比例不低 90%。高速公路优等路率达到 95% 以上,普通国省道优、良等路率达到 90% 以上。**加快制定预防性养护政策。**开展实施预防性养护,实现公路养护由被动防治向主动预防转变,实施预防性养护里程逐年增长。健全完善公路养护巡查管理制度,鼓励开发使用养护巡查 APP 等数字化管理方式,提升巡查效率和养护现代化管理水平。**加强农村公路养护管理。**督促县(区)级人民政府进一步落实农村公路管理养护的主体责任,健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路养护机制,推动将农村公路养护管理纳入地方政府考核体系。到 2025 年,农村公路列养率达 100%,优、良、中等路的比例不低于 75%,路面技术状况指数(PQI)逐年上升。

### （二）服务质量显著提升

**提升公路服务区服务质量。**健全公路服务区专业化经营管理制度,提高服务区综合服务水平。**完善公路沿线服务设施。**提升普通国省干线公路的服务品质。与有关部门合作,探索高速公路服务区内规划建设充电桩、加气站等新能源汽车配套设施。**提高公众出行便利化程度。**加强公路交通出行信息服务,完善公路交通出行信息服务平台,建立多渠道、多方式、及时有效的公路交通出行信息服务体系。

---

## 九、项目资金匡算

“十四五”时期，潮州市综合交通建设项目总投资约 969 亿元，计划完成投资约 531.2 亿元，其中铁路项目（含城际铁路）232.9 亿元 4 项、高速公路项目 25.7 亿元 6 项、港口及航道项目 66 亿元 8 项、枢纽站场项目 10.6 亿元 15 项、普通国省道干线公路项目 153.1 亿元 52 项、县乡道路项目 42.8 亿元 24 项。储备项目总投资约 285.8 亿元 22 项。