

潮州市先进制造业发展“十四五”规划

(征求意见稿)

目 录

第一章 “十三五”时期发展情况和“十四五”时期发展趋势.....	3
第一节 “十三五”时期全市先进制造业发展情况.....	3
第二节 “十四五”时期产业发展面临形势.....	6
第二章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第三章 产业发展重点及空间布局.....	13
第一节 打造世界级的陶瓷先进制造业产业集群.....	13
第二节 支持优势传统产业提质发展.....	17
第三节 助推战略性新兴产业拓新延伸.....	24
第四节 优化全市先进制造业发展布局.....	29
第四章 重点工作任务.....	32
第一节 造集群，提升先进制造业发展综合实力.....	32
第二节 强创新，积蓄释放产业高质量发展新动能.....	34
第三节 促升级，全面提升产业链供应链现代化水平.....	35
第四节 双循环，拓宽重点产业国内国际发展新空间.....	38
第五节 提品质，打造特色产业竞争新优势和区域品牌新亮点.....	40
第五章 保障措施.....	43
第一节 强化组织领导和体制机制建设.....	43
第二节 持续优化产业发展营商环境.....	43
第三节 保障产业用地供给.....	44
第四节 加大金融财税支持力度.....	44
第五节 强化制造业人才队伍建设.....	45
附件1 “十四五”时期全市先进制造业各重点产业发展空间布局.....	46
附件2 “十四五”时期全市先进制造业重点产业项目列表.....	47

第一章 “十三五”时期发展情况和“十四五”时期发展趋势

“十三五”时期，我市全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照省委“1+1+9”工作部署和市委“1+5+2”工作部署，围绕潮州特色产业发力，加快推动制造业高质量发展，开启制造大市迈向智造强市的探索实践。当前，国内外发展环境和条件出现新变化，国内经济转向高质量发展阶段，“培育打造二十个战略性产业集群”成为全省制造业高质量发展的重点，这是我市先进制造业提质升级、打造特色精品产业、构建现代产业体系的关键机遇期，“十四五”时期，立足新发展阶段、坚持新发展理念、融入新发展格局，不断开创全市先进制造业高质量发展的新局面。

第一节 “十三五”时期全市先进制造业发展情况

“十三五”时期，我市牢固树立新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，扎实推进“六稳”“六保”任务，强化创新“一个核心”、夯实平台和人才“两个支撑”、打造立柱、强链补链、品质“三个工程”，推动全市工业尤其是先进制造业发展取得较好成效，为“十四五”时期全市先进制造业发展再上新台阶奠定基础。

产业规模稳中有升。2020年，全市工业实现增加值478.84亿元，“十三五”时期年均增长率为**%，全市工业增加值占全市GDP比重的43.7%，比重比2015年提升**个百分点。

全市工业实现产值 4662.5 亿元，“十三五”时期年均增长率为 **%。全市共有规上工业企业 931 家，比 2015 年增加 **家。“十三五”时期，全市累计完成工业投资 811 亿元，其中，累计完成技术改造投资 220 亿元。

产业结构提质升级。2020 年，全市先进制造业实现增加值 63.14 亿元，占全市规上工业比重为 25.1%，比 2017 年提升 16 个百分点。全市高技术制造业实现增加值 27.66 亿元，占全市规上工业增加值比重的 11%，比 2015 年提升 3.2 个百分点。全市已形成陶瓷、服装、食品等特色支柱产业，获评“中国食品名城”，成功复评“中国瓷都”“中国婚纱礼服名城”“中国工艺美术之都”等称号。若干细分领域发展国际国内领先，全市光通信用陶瓷插芯、电阻器用陶瓷基体、氧化铝陶瓷基片产销量分别占全球 70%、55%、50% 以上，5G 通讯用 MLCC、半导体封装用劈刀等自主核心技术产品达到国外同类产品水平。

创新驱动成效初现。化学与精细化工广东省实验室潮州分中心（韩江实验室）建设加快，广东省先进陶瓷材料创新中心建设成功获批，与广东省智能制造研究所合作组建中潮智能制造创新中心。截至 2020 年底，全市博士博士后科研平台达到 48 个，建成省重点实验室 2 家、省新型研发机构 2 家、省级工程中心 51 家、新型研发机构培育建设单位 3 家、市级工程中心 118 家，逐步建立起种类完备、梯次发展的实验室平台体系。制造业企业数字化智能化改造升级加速推进，全市智能化设备应用超 1 万台（套），8 家企业通过省两化融

合管理体系贯标试点企业认定。

企业项目发展提速。“四梁八柱”民营企业、总部企业认定助推民营经济不断壮大规模、增强竞争实力，“十三五”时期，全市累计认定“四梁八柱”民营企业 231 家次，其中，潮州三环年营收超 20 亿元。“小升规”培育发展成效显著，“十三五”期间，全市累计推动上规企业 258 家。碧桂园智能卫浴、华瀛 LNG 等百亿级重大项目进展顺利；潮州三环、四通、恒洁等多个超亿元重大增资扩产项目助推产业新发展。

产业园区集聚发展趋势显现。“十三五”时期，我市加强园区基础设施建设，明确园区产业发展方向，优化园区产业布局，推动形成中山（潮州）产业转移工业园集聚发展的“一园六区”新格局。“十三五”时期，“一园六区”基础设施建设累计投入近 30 亿元，累计引进项目 141 个、计划总投资超 230 亿元。益海嘉里粮油基地、中通智慧物流园等世界五百强、中国五百强企业项目纷纷落户园区，产业集聚化、集群化发展态势初现。

但是，我市产业发展依然面临不少困难问题，制造业整体规模实力仍低于全省平均水平。“十三五”时期，全市制造业增速放缓，传统产业占比高、规模扩充受制，新兴产业发展有待提速。陶瓷、现代食品等重点行业以产业链中下游布局为主、中小微企业居多，研发创新不足、产业基础相对薄弱。企业自主品牌建设有待提升，市内优秀创意设计作品的产业化、品牌化发展不足。产业发展营商环境及配套服务水平亟待提高，用地用工紧缺、融资难问题依然存在，园区统

筹规划和基础设施建设滞后，会展营销、工业设计、物流与供应链管理等配套服务发展不足。

第二节 “十四五”时期产业发展面临形势

“十四五”时期，是推动制造业高质量发展的关键期，也是产业进入全面工业化的攻坚期、深度工业化的攻关期。潮州市正处于发展攻坚期、改革深化期、美好生活提升关键期，全市先进制造业发展面临的机遇和挑战发生新变化、呈现新特征，更需要对“十四五”时期全市重点产业高质量发展提出新要求和新任务。

从国际看，当今世界面临百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，世界贸易和产业分工格局加速调整重组，国际经济大循环动能弱化，全球产业链供应链面临重大冲击，出口发展受阻、技术引进受制，制造业发展所面临的不稳定性不确定性明显增加。新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济与实体经济各领域深度融合，新材料、新能源、生物医药等新兴领域发展提速，带来生产效率的提升以及生产模式的改变，成为产业转型升级的重要驱动力。“十四五”时期，我市要审时度势，善于在危机中育新机、于变局中开新局，加快推动传统产业转型升级，布局发展新兴产业，在复杂多变的国际经贸发展格局中寻求新突破、谋求新发展。

从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，国内经

济从高速发展阶段转向高质量发展阶段。党中央提出构建新发展格局的重大战略部署，强调发挥我国超大规模经济体优势，充分挖掘国内市场潜力，实现经济循环流转和产业关联畅通，贯通生产、分配、流通、消费各环节。各省市、各地区抢抓机遇，前瞻布局新业态、新产业、新项目，精准谋划产业链供应链的现代化、生态化布局，打造先进制造业产业集群。“十四五”时期，我市更要增强高质量发展定力，把握构建国内国际双循环新发展格局的重要契机，充分挖掘国内市场潜力，推动产业供需体系整体转型升级；更要对标国内先进制造业发展优势地区，找准定位，推动全市先进制造业重点产业领域差异化、特色化、集群化发展。

从省内看，广东省处于竞争优势重塑期、新旧动能加速转换期、工业化城镇化深化期，“双区驱动效应”不断增强，“一核一带一区”区域发展格局推动沿海经济带成为全省产业发展主战场，为潮州产业开放、创新、协调发展带来新契机。省委省政府提出打造二十个战略性产业集群，在现代轻工纺织、现代农业与食品等 9 个产业均将潮州定位为全省集群培育的相关地市。“十四五”时期，我市作为广东省沿海经济带东翼重要发展级的重要组成部分和粤港澳大湾区的重要拓展区域，需要强化融湾接带，借力科技创新、文化与产业融合、区域联动等差异化塑造潮州先进制造业发展新优势，通过企业引领、产业项目等提升先进制造业发展后劲，打造粤东先进制造业新增长极和特色产业发展先行区。

从潮州看，“十三五”时期，潮州地区生产总值突破千亿

元大关，经济增长升中向稳的趋势更加明显，经济步入降速换挡阶段，经济增长动力仍主要依靠第二产业，全市临海产业进入加速发展期，文化产业处于提档升级初期，区域协调发展进入优势重塑期，为新阶段全市制造业转型升级发展提供新思路、开拓新路径。“十四五”时期，潮州市深刻把握习近平总书记殷殷嘱托的“把潮州建设得更加美丽”发展目标，深刻把握省委李希书记量身定制的“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，迫切需要在推动经济规模进一步跃升基础上，明确基础优势和特色定位，强化创新驱动，加强跨区域协调和跨产业联动，加快推动先进制造业高质量发展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深刻把握习近平总书记和省委省政府对潮州的系列重要讲话和重要指示批示精神，按照省委“1+1+9”工作部署和构建“一带一核一区”发展格局，贯彻新发展理念，融入构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，做好“特精融”三篇文章，围绕构建“一江两城一海湾”发展格局，促进战略性支柱产业增量升级，助推战略性新兴产业领域拓新延伸，支持优势传统产业提质发展，实施造集群、强创新、促升级、双循环、提品质等五大重点工作任务，走出一条具有潮州特色的先进制造业高质量发展之路，支撑全市构建现代产业体系，打造沿海经济带制造强市、智造重镇。

第二节 基本原则

——**统筹推进，特色发展。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从国家和全省制造业

发展大局，坚持全市一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，立足产业发展实际，发挥本地资源、人文特色优势，把精细文化、精品意识注入到全市先进制造业高质量发展当中，打造若干沿海经济带上的特色精品产业。

——**创新驱动，质效优先。**强调把创新作为推动先进制造业高质量发展的核心动力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，提升自主创新和原始创新能力。推动先进制造业质量变革、效率变革、动力变革，着力提高重点产业发展质量效益和核心竞争力，实现更高质量、更有效率、更可持续地发展。

——**融合联动，转型升级。**支持跨产业、跨领域融合联动发展，以数字化、网络化、智能化为主攻方向推动新一代信息技术与先进制造业融合发展，推进先进制造业与现代服务业融合发展，支持产业链上中下游、大中小企业融通发展。围绕碳达峰、碳中和战略决策部署，加快推进重点领域绿色低碳改造升级。

——**协同开放，循环畅通。**全面融入新发展格局，紧紧围绕“双区建设”重大战略部署，主动对接广深港澳等先进地区的产业、技术、人才等优势资源，强化汕潮揭产业协同联动合作。支持先进制造业开放合作，利用国际国内两个市场、两种资源，充分挖掘国内市场潜力，实现更高质量的供求动态均衡和产业畅通发展。

第三节 发展目标

到 2025 年，全市制造强市、智造重镇建设迈上新台阶，产业基础能力进一步增强，产业链现代化水平进一步提升，传统产业提质增效明显加快，战略性新兴产业不断壮大，形成一批具有潮州特色的先进制造业集群，制造业发展综合实力达到全省沿海经济带领先水平。到 2035 年，制造业创新能力显著提升，区域产业合作和竞争优势更加明显，新型工业化、信息化基本实现，制造业发展综合实力超过全省平均水平。

整体规模实力实现跨越发展。战略性新兴产业不断壮大，战略性新兴产业不断提升，传统产业转型升级明显加快，在陶瓷、现代食品等领域支撑全市培育形成具有潮州特色的先进制造业集群。到 2025 年，全市制造业增加值占 GDP 比重达到 40%以上，规上工业增加值年均增长 7.5%左右。

发展质量效益取得新提升。质量强市建设扎实推进，先进制造业质量水平和品牌影响力进一步提升，在优势产业、特色产业构建技术标准体系、形成一批影响力强“潮州品牌”，实现从产品竞争、价格竞争向质量竞争、品牌竞争转变。全市规上工业全员劳动生产率达到全省平均水平，产品质量合格率超过全省平均水平。

创新驱动实现新突破。建成以韩江实验室为引领的“1+N”实验室平台体系，培育若干省级以上制造业创新中心、企业技术中心等创新载体。攻克陶瓷材料、食品健康等领域“卡脖子”问题取得明显进展。企业自主创新实力提升，高新技

术企业和科技型中小企业数量大幅增加，创新人才队伍招引培育、知识产权应用与保护取得新突破，制造业创新体系更加完善。到 2025 年，全市规上制造业企业研发经费支出占营业收入比重超过 1%，全市高新技术企业增至***家，新增省级以上企业技术中心**家，成功创建国家级制造业创新中心，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重持续提升。

产业转型升级形成新优势。新一代信息技术与制造业深度融合发展超过全省平均水平，到 2025 年，全市累计建成 5G 基站超 7000 座，5G 网络实现市县乡镇区域全覆盖。全市规上工业企业基本实现数字化、网络化、智能化改造升级，企业“上云上平台”实现全覆盖。

落实碳达峰、碳中和目标任务，全市制造业企业绿色清洁生产水平、资源利用水平进一步提升，碳排放强度和主要污染物排放总量进一步下降，重点产业园区基本完成绿色化循环化升级改造，全市规模以上工业单位增加值能耗逐年下降，完成省下达任务。

开放合作迈出新步伐。围绕构建国内国际双循环新发展格局，重点深度融入、支持和参与“双区”建设，畅通潮州海湾与粤港澳大湾区“小湾对大湾”的对接循环，实现潮州产品在国内国际市场的影响力进一步提升，到 2025 年，全市制造业实际利用外资年均增长 4%，全市先进制造业对外开放合作新高地的态势基本形成。

第三章 产业发展重点及空间布局

以增量、拓新、提质为重点，推动先进制造业重点行业领域强化产业基础能力、提升产业链现代化水平，全力打造世界级的陶瓷先进制造业产业集群；提质壮大食品、服装、印刷包装、不锈钢和水族机电等国内名列前茅的特色产业集群；培育促进新材料、生物医药、新一代电子信息、新能源等多个战略性新兴产业领域通过技术创新向产业供应链价值链中高端方向延伸，形成“1+5+N”专业化产业集群体系。推动重点产业跨区域、跨行业联动发展，打造根植性强、集群化规模化发展的产业生态，加快推进实现全市先进制造业高质量发展。

第一节 打造世界级陶瓷先进制造业产业集群

立足现有产业基础和资源禀赋，以增强企业竞争力为核心，以打造产业平台为依托，以重大项目建设为抓手，全面加快产品、装备、生产、管理、服务等各环节、各领域的数字化、智能化改造，系统推动陶瓷制造企业由生产型制造向服务型制造加速转变，力促陶瓷产业基础高级化和产业链现代化，形成以日用陶瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以工业陶瓷为核心竞争力，以智能健康卫浴陶瓷为主攻方向的发展格局，奋力打造世界级陶瓷先进制造业产业集群。

一、重点发展方向

推动日用陶瓷加快转型升级。以设计创新打造潮瓷品牌，将文化时尚创意元素融入日用陶瓷的设计理念中，进一步拓展产品品种，推动日用陶瓷向个性化、精品化、艺术化发展，培育打造特色鲜明的日用陶瓷品牌形象。以技术创新提升产品质量，加快数字化、智能化技术改造步伐，运用工业互联网、大数据、云计算等新一代信息技术优化生产流程，开展柔性定制，打造中高端日用陶瓷产品。以材料创新增强产品竞争力，加快陶瓷原料标准化、规模化发展，通过材料革新促使陶瓷烧结技术、机械设备、产品种类推陈出新，实现绿色循环化发展。推动日用陶瓷与小家电、大健康等产业融合发展，鼓励发展功能化、健康化产品。以营销创新拓展市场渠道，优化整合线上线下资源，推动“出口+内销”两条腿走路，引导日用陶瓷与旅游、餐饮业相结合，借助新媒体新业态新技术，进行高强度、高识别度的曝光，打造时尚网红产品。

提升智能卫浴产业规模质量。打造全球智能卫浴先进制造基地，支持企业以智能卫浴陶瓷产品为突破口，运用新一代信息技术，加快数字化、网络化、智能化转型，建设智能工厂、工业互联网等平台。实施强链补链工程，加快引进先进装备制造、集成电路、软件信息、智能传感器等重点项目。支持企业结合不同市场需求，开发个性化、轻量化、低碳化、节水型、综合型智能卫浴产品，开拓具有交互感知、健康检测，符合人体工学的高附加值产品，抢占智能卫浴中高端市场。研究制定关键技术和核心指标严于各类标准的团体标准

（联盟标准），抢占行业发展主导权，打造全球智能卫浴先进制造基地。打造全球智能卫浴整装产业基地，围绕原料开发和标准化供应、智能盖板研发和零部件生产、产品组装和检测、终端销售和服务等产业链、供应链环节，构建具有潮州特色的智能卫浴产业体系，形成以龙头企业为主导、大中小企业协同发展的先进制造业集群。鼓励企业向智能浴缸、智能淋浴房、智能浴室镜柜等品类齐全的整体智能卫浴空间发展。打造全球智能卫浴交易博览中心，加快建设集展示、仓储、交易等功能于一体的综合型卫浴陶瓷专业市场、展贸中心等平台，积极发展总部经济和会展经济，逐步形成国际国内智能卫浴产品发布窗口、交易集散中心及进出口贸易枢纽。打造全球智能卫浴共享发展中心，依托潮州卫浴陶瓷良好的产业基础、交通区位，进一步加强与粤港澳大湾区、国际国内知名企业合作发展，构建智能卫浴全产业链服务体系，促进智能卫浴行业资金、技术、人才、信息等要素聚集。

支持工艺陶瓷做精做优做强。坚持在传承中发展、在发展中创新，推动工艺陶瓷与传统文化、艺术设计、技术创新、品牌营销深度融合。强化陶瓷文化保护和传承，深挖提炼具有潮州浓厚文化特色、适合广泛推广复制传播的工艺美术元素嵌入到陶瓷作品研发设计、制造、包装等全生命周期内。推动工艺陶瓷精品与时尚潮流、动漫卡通等元素融合，逐步提升工艺陶瓷的文化价值、艺术价值、品牌价值。提升陶瓷艺术创意设计水平，加快培育和引进陶瓷艺术大师和创作人才队伍，加强艺术设计领域的理论研究与应用，聚焦国

际国内前沿设计思潮，创作出更多兼具时代精神与传统文化、符合大众审美与市场需求的作品。创新工艺陶瓷表现形式，加快瓷土、釉料等陶瓷原料的研发与标准化建设，推动 3D 打印、激光雕刻等先进技术的运用，以新材料、新工艺、新技术丰富和创新工艺陶瓷表现形式。推动数字技术与工艺陶瓷融合发展，依托区块链、云计算等技术，探索推出潮州工艺陶瓷 NFT 作品。加强工艺陶瓷品牌营销建设，建设工艺陶瓷精品常态化展销场所，引导工艺陶瓷集聚发展。培育打造本土高水平陶瓷品牌展示活动，积极开展高峰论坛、展览展示、设计竞赛等交流活动，推动潮州工艺陶瓷走向世界。

增强工业陶瓷核心竞争力。发挥潮州在电子陶瓷材料方面的优势，依托韩江实验室、先进陶瓷材料创新中心等平台及行业龙头企业，大力推动超小型和高容 MLCC 技术攻关，提升产能规模，抢占高端 MLCC 市场。强化陶瓷粉体基础研究，提升先进制备技术水平，加快研究成果转化与应用，推动先进陶瓷材料向新能源、电子通讯、生物医药、航空航天等领域拓展延伸，推动结构陶瓷、功能陶瓷等产品研发。

二、发展定位目标

到 2025 年，全市陶瓷产业产值规模超过 1000 亿元，形成以日用陶瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以工业陶瓷为核心竞争力，以智能健康卫浴陶瓷为主攻方向的发展格局。

三、产业布局及发展路径

完善枫溪和潮安古巷、凤塘等陶瓷产区发展基础，发挥瓷都大道（潮州东大道）连接作用，串联凤泉湖高新区智能

健康卫浴项目板块，创建国家级陶瓷高质量发展先行区。

保障优化瓷土供应，积极对接周边高岭土资源丰富的产地，推进瓷泥标准化发展，支持在强化生态保护的基础上建立瓷土原料储备基地和原料标准化加工基地。探索发展“废瓷土、废瓷再生陶瓷”研制工艺技术，引导有条件企业开展废次瓷循环利用研究开发和产业化项目。由政府引导或行业协会、重点企业牵头，打造全产业链供应链信息资源共享平台，为市内外陶瓷企业提供原材料设备采购、研发设计资源搜集、市场营销推广、资源能源绿色循环利用等产业链配套服务，培育陶瓷产业集群发展生态。对接珠三角、长三角、环渤海等地区电子信息和智能制造等领域资源，加快陶瓷企业数字化、网络化、智能化升级，开展“机器换人”、“生产换线”以及“5G+工业互联网”创新应用，支持重点企业纳入省产业链协同创新试点。支持有关部门、行业协会以及企事业单位联合主办、承办、协办国家级、区域级陶瓷博览会、展会、论坛、峰会等，继续办好国际陶瓷设计大奖赛，提升“潮州陶瓷”的区域影响力和综合竞争力。

第二节 支持优势传统产业提质发展

夯实基础优势、明确升级重点，支持现代食品、纺织服装、印刷包装、不锈钢、水族机电等传统产业通过技术改造和设备更新加快数字化、智能化、绿色化、高端化升级步伐，提升“潮州制造”特色精品产业发展优势。

一、现代食品

（一）重点发展方向

强化潮味休闲食品发展优势。支持糖果、凉果、腌制品、肉制品等潮味食品向品质化、健康营养化方向发展加快转型升级，提升“潮味食品”的知名度和市场份额，加快打造全国最大的广式凉果产业集聚区。

打造粮油加工发展新增长点。依托本地海运优势，通过海外进口豆类、谷物类农产品发展粮油加工产业，支持国内外粮油巨头在本地布局油脂、面粉、制糖、饲料蛋白、大米等加工和精深加工产业项目，加快打通粮油豆粕到饲料的产业链上下游，带动粮油加工全产业链协同一体化发展。

推动水产品加工扩容升级。支持传统水产品加工企业加快推进自动化、智能化改造升级，大力引进国内外水产品养殖加工领域大型龙头企业，支持发展覆盖“饲料加工—海鱼、海虾等水产养殖—捕捞—粗加工—精深加工—物流销售”全产业链条产业项目。抢抓潮州打造国家级渔港经济区的机遇期，支持市内重点企业与国内海洋生物领域研究机构联合开展海洋养殖关键技术研发与产品改造升级。

培育潮州特色茶制品。落实“退桉还茶”，支持潮州特色的各类茶叶种植，重点打造“潮州单从茶”品牌，延伸开发茶叶加工、茶饮料、茶保健品、茶化妆品、茶点等精深加工产品，配套打造销售、物流等全产业链条。

延伸发展中央厨房（预制食品加工）。加快卤味、牛肉丸等“潮州菜”拳头产品的标准化、规模化、品牌化发展，支持有条件企业联合科研机构发展预制食品加工项目。支持引

进清洗设备、切菜机、调配机、包装机等自动化中央厨房设备，应用食品保鲜、速冻、冻干、消毒等相关食品保鲜技术，打造具有潮州特色的精品化、标准化、品味统一的半成品菜。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市现代食品产业产值规模超过 1000 亿元，打造省内重点现代食品产业基地，在潮味休闲食品、茶制品、预制加工食品等若干细分领域形成国内具有较强综合竞争力和品牌影响力的特色潮州食品。

（三）产业布局及发展路径

以潮安区、饶平区为重点继续扩大糖果、凉果、肉制品等潮味食品发展优势，支持潮安区擦亮“潮州单从茶”品牌，支持饶平区依托沿海交通、水产资源优势打造粮油加工、水产品加工等食品产业新增长点，鼓励全市有条件食品企业延伸发展预制食品深加工。

支持休闲食品、水产品加工、茶制品加工等领域重点企业强化与国内重点食品品牌合作、招引国内重点食品加工龙头企业在潮州布局大型研发生产基地。加快食品产业数字化转型步伐，建设食品产业互联网品牌（平台），通过线上与线下渠道推广与销售，以“潮味凉果”“潮州菜”“潮州单从茶”等为重点，打造潮州食品网红产品，优先提升潮州现代食品产业在广东、福建等地的品牌影响力，分阶段、分步骤、分领域向全国推广“潮味食品”区域品牌。支持引入第三方机构发展食品物流与供应链管理，推动重点企业构建食品全过程

可追溯系统。充分利用本地天然气储运副产的冷能资源，延伸发展食品冷链仓储，加强大容量冷库等园区配套设施建设。

二、纺织服装

（一）重点发展方向

引导本地纺织服装产业深度融入国内国际双循环新发展格局。进一步夯实提升中高端婚纱晚礼服出口加工优势，持续跟踪并快速响应海外服装市场发展趋势变化，支持婚纱晚礼服原创设计发展，鼓励在服装设计、生产加工、市场销售等若干环节应用数字化、自动化、智能化改造技术和设备。支持有条件企业探索设计开发面向国内不同消费群体的高中低端婚纱晚礼服，打造本土婚纱晚礼服品牌，稳步拓展国内市场空间。支持塑料鞋行业转型升级，国内国际市场并重，打造自主品牌、开拓国内市场，推动行业加快智能化、数字化转型升级，支持有条件企业延伸发展多类型鞋履产品。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市纺织服装产业产值规模超过 100 亿元，推进“中国婚纱晚礼服名城”提质升级，创建全球最大的婚纱礼服生产集聚地和出口基地。

（三）产业布局及发展路径

以湘桥区、潮安区等为重点，支持纺织服装产业高质量发展。加快打造婚纱晚礼服展示中心和商贸集散平台，建设婚纱礼服历史文化博物馆、婚纱礼服研究所、婚纱礼服特色精品街、会展中心、秀场中心。联合行业协会、龙头企业主办、承办国际性、全国性和区域性婚纱礼服产业论坛、峰会，

提升潮州婚纱晚礼服产业的区域品牌影响力和综合竞争力。进一步深化产教融合对接，构建服装产业人才培养体系和订单式人才定向培养模式。在婚纱礼服、针织、印染、羽绒、珠品等行业领域推进数字化、智能化转型，提高各类智能化缝制设备使用率以及 CAD、CAM、FMS、RFID 等新技术、新设备的普及率。支持企业运用 5G、云计算、工业互联网等技术打通研发设计与生产、消费、仓储物流各个环节，为消费者提供个性化、一站式的柔性设计解决方案。紧抓全省现代轻工纺织产业集群建设契机，持续对接广深港澳地区的设计研发、高端原材料供应、商贸流通等优势资源，强化本地服装、鞋履制造企业与长三角、珠三角地区原材料及配饰供应商以及销售市场对接，提升全市纺织服装产业链供应链现代化水平。

三、印刷包装

（一）重点发展方向

面向现代食品产业保鲜、冷链、速干、消毒、灭菌等发展需求，支持有条件企业研制升级食品印刷包装材料和产品。围绕不同功能的陶瓷制品包装运输和储藏需求，支持发展耐磨、防震、定制化、个性化、高端化等印刷包装产品。按照绿色化、低碳化的经济发展要求，支持有条件企业开发绿色环保、可循环利用的印刷包装材料。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市印刷包装产业产值规模超过 50 亿元，夯实提升潮州作为国内最大包装生产基地的综合竞争力。

（三）产业布局及发展路径

以潮安区为重点，推进印刷包装产业转型升级、做优做强。支持印刷包装产业深化与本地陶瓷、食品、生物医药等跨产业联动发展，强化上下游技术支持和市场合作，提升市内重点产业包装印刷配套的本地化供给能力和供给水平。紧抓全省打造现代轻工纺织、现代农业与食品、生物医药与健康等产业集群机遇期，支持本地企业通过高技术含量、高附加值特色包装材料切入全省产业集群建设大局，拓宽潮州印刷包装产业内需市场发展空间。

四、不锈钢

（一）重点发展方向

重点支持不锈钢产业面向卫浴五金、日用餐具、建筑装饰、小家电、医疗器械等产业配套向多品类延伸，推动潮州不锈钢产业全面发展。培育创新发展高端化、功能性、个性化、高附加值、抗菌型不锈钢产品。淘汰出清不锈钢落后过剩产能，提高不锈钢废渣中有价氧化物的资源综合利用率，对废旧钢铁进行循环利用，促进不锈钢产业绿色化发展。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市不锈钢产业产值规模超过 100 亿元，打造国内领先的不锈钢产业基地。

（三）产业布局及发展路径

完善潮安区彩塘镇、东凤镇、金石镇等不锈钢产区发展基础，加快全市不锈钢行业创新转型升级。引导企业加强与国内外钢材领域高校、科研机构的合作，充分利用高校、科

研机构的人才、技术优势，增强不锈钢企业的技术创新能力。积极融入全省智能家电、轻工纺织、生物医药等产业链，促进潮州不锈钢产业高质量发展。支持企业生产设备、产线开展数字化、智能化改造，推动市内不锈钢重点集聚区打造绿色循环化的产业园区。

五、水族机电

（一）重点发展方向

以高端化、抗菌、多功能化、智能化等为升级方向，打造全品类水族器材产品，完善相关领域产业链配套，重点发展养殖容器、过滤循环系统（涵盖水泵、过滤筒、滤材等）、照明系统（涵盖灯管、传感器等）、恒温系统（涵盖加热棒、制冷机、温度计等）等水族机电产品。支持有条件企业延伸发展水处理技术设备、农作物喷灌、海洋养殖装备配套件等多行业领域。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市水族机电产业产值规模超过 30 亿元，打造国内领先的水族机电产业基地。

（三）产业布局及发展路径

以饶平县为重点，加快水族机电行业转型升级。围绕智能家居、绿色低碳家居发展趋势，推动水族机电行业企业研制智能化、节能型水族机电产品，支持重点行业企业分步骤推进生产制造流程的智能化、绿色化、网络化改造升级。支持水族机电企业抢抓省内大力发展节能环保、智能家居、海洋生物等产业的重要机遇期，多元化切入不同领域的细分市场

场，拓宽产业发展空间。

第三节 助推战略性新兴产业拓新延伸

抢抓机遇、前瞻布局、区域联动，助推新材料、清洁能源、新一代电子信息、安全应急、生物医药等战略性新兴产业拓新延伸、打造全市先进制造业高质量发展的新增长点。

一、新材料

（一）重点发展方向

重点强化电子陶瓷材料、电子薄膜材料等电子专用材料研制项目。围绕降低碳足迹、替代不可降解塑料制品等方向，重点发展环保包装材料、生物基材料等研制项目。支持发展新型金属质感材料、金属质感建材、免喷涂美学树脂、贵金属合金材料等高性能金属材料研制项目。支持钨、钼等特种金属压延加工领域企业高端切入精密切割设备关键部件配套细分领域。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市新材料产业产值规模超过 700 亿元，打造粤东地区新材料产业发展新高地。

（三）产业布局及发展路径

支持潮安区依托东山湖产业园、凤塘镇、彩塘镇等地区着力发展电子陶瓷、高性能金属、生物基材料等新材料研制项目，推动不锈钢、化工塑料等传统材料创新转型升级。

紧抓全省打造新一代电子信息、高端装备制造、生物医药等产业集群的关键机遇期，主动承接深圳、广州、佛山等

地市的新材料企业先进生产力转移资源，从关键材料配套、先进工艺应用推广等细分领域融入全省战略性新兴产业集群建设，开拓潮州新材料产业发展新增长点。加快韩江实验室等创新平台建设，支持产学研合作承接省级以上重点领域技术研发任务，推动新材料国产化关键核心技术攻关。

二、清洁能源

（一）重点发展方向

推动天然气储运规模化、跨越式发展。推进市内天然气接收站、储配站建设，完善天然气基础设施布局，加快推进天然气管网建设工程，打造高效储存输送的天然气中间管网，成为支撑全市乃至全省天然气市场体系建设的重要节点。围绕陶瓷行业企业“煤改气”升级需求，支持天然气储配站与陶瓷行业企业强化用能合作，利用天然气副产的冷能资源培育现代食品冷链发展。

推进火力、水力发电绿色化智能化改造升级。按照国家碳达峰碳中和的任务要求，推进市内火力发电企业加快先进节能低碳化、智能化技术和装备改造升级。支持水力发电企业改造基础设施，扩大水电站发电规模，提高水电站整体供应服务水平。

创新发展先进储能技术产品和装备。依托国内、省内加快氢能源产业发展的重大机遇期，支持市内有条件企业加大燃料电池研发投入，推进固体氧化物燃料电池堆等先进储能技术产品和装备研制。

支持发展生物质能发电。统筹规划垃圾焚烧发电、农产

品废弃物加工发电项目，支持引进大湾区、长三角等国内生物质能发电先进地区的技术及产业资源。依托本地农林牧渔资源，鼓励发展循环农业示范工程。对接省内外高校院所和细分领域龙头企业，发展生物质预处理、气化、制气、提纯等相关技术研发和产业化应用。

探索发展风力发电和光伏发电。支持发展分布式光伏发电应用，推动风电与光伏等其他分布式能源融合发展。探索沿海地区陆上风能资源和近海风能资源开发利用，因地制宜推动分散式风电开发建设。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市清洁能源产业产值规模超过 200 亿元，在天然气、先进储能等领域取得跨越性扩容发展，支持布局发展光伏发电、生物质能项目，打造粤东地区重要的清洁能源供应基地。

（三）产业布局及发展路径

统筹谋划，支持饶平县加快布局发展天然气储运、生物质能发电等领域，支持潮安区、湘桥区发展生物质能、先进储能技术研发和产业化项目。

以绿色低碳化、智能化为目标，立足潮州本地资源和市场发展需求，加快布局更多天然气储运、先进储能技术项目，推动火力发电、水力发电等传统发电项目升级发展。引导市内清洁能源大企业、大项目充分对接并融入全省新能源产业集群建设，支持市内能源企业强化与陶瓷、食品等重点行业跨界合作发展，为市内重点产业发展壮大提供充足的能源支

撑。加快凤泉湖高新区燃气热电联产工程、年产 120 万吨生物基醇燃料、闽粤经济合作区 LNG 储配站、华瀛 LNG 接收站等重大产业项目建设。支持潮州地区风力发电、光伏发电等清洁能源应用企业强化与汕头、揭阳等地区企业在发电产品设备技术研发和产业化应用等领域合作。

三、新一代电子信息

（一）重点发展方向

围绕珠三角地区新一代通信与网络、智能终端等产品的电子材料及关键元器件配套需求，巩固陶瓷插芯、氧化铝陶瓷基板、电阻器用陶瓷基体等领域发展优势，重点推动陶瓷基复合材料研发及相关电子元器件研制，支持开展 5G 通信基站大容量 MLCC（多层陶瓷电容器）、芯片封装用陶瓷劈刀材料等相关领域技术创新和产业化发展。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市新一代电子信息产业产值规模超过 100 亿元，全力打造省内重要的电子陶瓷材料和元器件研制基地。

（三）产业布局及发展路径

主动融入全省新一代电子信息产业集群建设，立足电子信息领域共性技术“卡脖子”和短板环节开展产学研技术攻关，支持潮州三环强化创新发展，联动韩江实验室和韩山师范学院研发资源，对接国内外先进技术、人才、市场资源，推动电子信息关键材料和元器件做优做大做强。

四、安全应急

（一）重点发展方向

依托全省在电子信息、高端装备制造、新材料、汽车等方面的发展优势，根据国家要求布局发展智慧安防、信息安全、事故灾难主动防护、快速响应等领域的专用技术及电子信息产品和装备设备研制、试验测试、产业化应用项目。立足本地产业基础优势，按照安全应急领域相关标准要求，支持本地有条件企业延伸布局应急食品、应急日用品等产品研制项目。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市安全应急产业产值规模超过 1000 亿元，打造立足广东、服务东南、面向全国的专业安全应急物资生产保供基地。

（三）产业布局及发展路径

支持潮安区围绕台风、地震灾害应急救援等领域配套建设应急产业集聚区。依托国家东南区域应急救援中心，以推动安全应急产品创新及产业化应用为突破口，引导广东、福建等周边省市研制的各类应急产品在潮州开展成果展示、供需对接、示范应用等服务。支持国内应急领域相关技术成果在潮州本地转移转化和规模化生产应用，着力提升国产化应急产品供给水平和供给质量。

五、生物医药

（一）重点发展方向

推动中医药规模化、标准化、国际化发展，支持中药有效成分的提取、纯化、质量控制新技术开发和应用项目建设，打造珍稀药材种植、中药饮片加工、中成药生产基地。支持

发展生物诊断试剂、医疗监测分析仪器设备研制项目。探索发展海洋生物养殖及海洋生物药品开发和产业化。支持本地有条件的食品加工企业延伸发展养生、保健、营养食品。

（二）发展定位目标

到 2025 年，全市生物医药产业产值规模超过 20 亿元，打造省内重要的生物医药技术成果产业化应用、规模化生产制造基地。

（三）产业布局及发展路径

支持潮安区、饶平县重点发展中医药种植加工和保健食品研制项目，支持湘桥区发展医疗检测设备、医疗器械和医用仪器仪表制造，支持饶平县依托海洋生物资源优势探索发展海洋生物医药研制项目。

主动对接大湾区生物医药研发资源和先进生产力，发挥潮州本地丰富的中草药种植加工基础，探索通过实施“大湾区研发+潮州转化及产业化落地”模式，积极承接大湾区内溢出的中药材、海洋生物药品等领域先进生产力转移。支持本地有条件企业开展技术创新，支持重点企业申报省级以上重大转向、纳入重点企业清单，深度融入广东省的生物医药产业集群生态。

第四节 优化全市先进制造业发展布局

立足各区域产业发展实际和重大项目规划布局，以潮安区、饶平县为重点，推动陶瓷、现代食品、清洁能源等产业做大做强，强化对全市先进制造业发展的支撑引领作用；支

持湘桥区、枫溪功能区强化工艺美术、陶瓷、婚纱晚礼服等特色精品产业发展优势，提升“潮州制造”品牌影响力和综合竞争力，统筹谋划、整合资源，强化区域联动发展和产业联动发展，打造沿海经济带制造强市、智造重镇。

一、湘桥区

重点发展陶瓷、工艺美术及文化创意、生物医药以及婚纱晚礼服制造等产业，深化“潮州文化”创意设计元素与制造业深度融合发展，全力打造陶瓷产业发展轴和工艺美术之都。依托韩山师范学院、韩江实验室等重点科研创新平台，促进陶瓷、新材料、现代食品、生物医药等领域技术创新和成果转移转化应用。

二、潮安区

依托东山湖现代产业园、大岭山产业园等园区载体，重点发展日用卫生陶瓷以及电子陶瓷材料研制，推动食品行业向休闲食品、保健食品、茶制品以及预制食品加工等多元化方向发展，推动不锈钢向中高端转型升级，推进印刷包装围绕陶瓷、食品等升级需求做优做强。培育发展战略性新兴产业，推进天然气、生物质能发电等清洁能源产业壮大规模，依托国家东南区域应急救援中心打造应急产业发展集聚区。

三、饶平县

以潮州港经济开发区、闽粤经济合作区、中潮产业转移工业园（樟溪低碳工业园区）等园区载体，突出大项目拉动，推进水产品加工、粮油加工等食品行业细分领域跨越式、规模化发展，加快天然气储运项目建设投产，支持发展冷热能

循环利用，推进新材料和生物医药等领域新突破，推动水族机电产业转型升级，打造临港绿色能源产业集群和粤东粮油糖集散产业基地。

四、枫溪区

优化陶瓷全产业链，强化日用陶瓷、卫生陶瓷等生产制造优势，重点发展陶瓷研发设计、打造潮州陶瓷推广展示平台，延伸布局陶瓷装备研制项目，支持发展陶瓷产业总部经济，提升“中国瓷都”品牌影响力。

第四章 重点工作任务

第一节 造集群，提升先进制造业发展综合实力

打造更具竞争力的先进制造业产业集群。贯彻落实省战略性新兴产业集群培育的任务要求，统筹推进全市先进制造业集群培育工作，持续完善产业集群“五个一”工作体系。以陶瓷、食品、清洁能源等产业为重点，全力打造具有潮州特色、区域影响力和竞争力较强的先进制造业产业集群，“一群一策”推动重点产业集群培育工作落实落细。支持安全应急、新材料等产业深度融合、积极参与全省战略性新兴产业集群建设，强化省市联动，充分利用省级推动战略性新兴产业集群培育优势资源，为全省战略性新兴产业集群培育贡献潮州力量。

专栏 1 先进制造业集群培育工程

1.明确市内重点产业及产业集群发展定位。立足潮州产业发展实际，对标省 20 个战略性新兴产业集群政策文件和“十四五”时期全省制造业总体空间布局涉及潮州需重点培育发展的 9 个产业集群，全力打造陶瓷、食品、清洁能源等产业集群，支持安全应急、新材料、生物医药与仪器仪表、工艺美术、纺织服装、不锈钢及水族机电、印刷包装等行业优势企业、技术和项目深度融合全省相关战略性新兴产业集群建设。

2.建立市级先进制造业集群联动协调推进机制。建立健全“省—市—区县”上下联动和市内跨区县、跨部门的产业集群培育协调推进机制，明确重点集群培育的会议、报告、督办和咨询制度，推动陶瓷、食品、清洁能源等产业制定集群发展专项政策，推进资源要素向产业集群集聚、政策措施向产业集群倾斜、工作力量向产业集群加强。

3.探索打造“企业+政府+中介组织+配套服务”通力合作的集群治理模式。围绕陶瓷、食品、清洁能源等重点产业遴选培育一批“链

主”企业和生态主导型企业，强化政企合作，完善产业集群培育公共服务体系，依托市级行业协会或第三方机构培育建设产业集群发展促进组织和战略咨询支撑机构，着力引入科技创新、会展与营销、专业咨询、金融、物流与供应链管理等中介服务机构，打造以点延线、以线带面的产业集群通力合作、联动发展的治理结构。

推动大中小企业融通发展。支持“四梁八柱”企业做大做强，滚动更新重点企业培育库，实施企业创新和质量效益“倍增计划”，加快培育“链主企业”和生态主导型企业。继续实施总部企业认定工作，大力发展总部经济，推动总部基地建设。大力培育“制造业单项冠军”专精特新“小巨人”企业，加强中小企业服务体系建设，加快引导中小企业专业化、精细化、特色化、新颖化发展，打造具有持续创新力和竞争力的中小企业群体。支持重点行业龙头企业或供应链管理相关领域第三方机构围绕供应链整合、创新能力共享、数据应用等关键环节，建立联合培训、标准共享、综合提升的协同管理体系，带动产业链上下游中小企业协同发展。

落实“大招商”工作机制。依托市“大招商”联席会议机制统筹指挥推进全市投资促进、招商引资工作，推动产业项目加快落地建设和投产达产，形成“引进一个、建好一个、带来一批”的联动效应。健全“领导+专业团队运作”大招商模式，打造熟悉产业经济、通晓投资政策的专业化招商人才队伍，优化市投资促进局职能，引入第三方专业招商团队进驻产业园区开展招商引资和项目建设工作。强化产业链招商和以商招商，支持本土企业加强对外合作，引进合作伙伴和上下游

配套企业。丰富招商引资合作模式，通过合资、合作、并购、股权转让等多种方式引入海内外优质资本、先进技术、管理经验和战略投资者。

第二节 强创新，积蓄释放产业高质量发展新动能

加快关键核心技术攻关和成果产业化应用。立足我市在电子陶瓷材料、生物诊断试剂、现代食品等领域基础优势，主动对接国内、省内重大战略任务和产业发展需求，积极承接省级以上重点产业领域研发创新攻关任务，着力突破一批产业技术短板和“卡脖子”问题。围绕区域性、行业性重大技术需求，支持发展多种形式的先进技术研发、成果转化和产业孵化机构，通过多元化投资、多样化模式、市场化运作，推动科技成果转化应用。

提高制造业企业创新能力。落实省、市“科创 12 条”，加大企业创新普惠性支持力度，引导制造业企业增加研发投入，支持有条件企业强化应用基础性前沿性创新研究。引导骨干龙头企业联合中小企业和科研单位系统布局创新链，提供产业技术创新整体解决方案。引入现代企业管理制度体系，推进科技型中小企业开展模式、业态、组织、文化、品牌等创新，提升科技型企业综合竞争力。深入开展高企树标提质行动，完善创新型企业培育机制，在产业优势细分领域重点培育一批专注于细分市场、掌握关键核心技术、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的瞪羚企业和独角兽企业。

推进创新平台体系建设。加快推动韩江实验室建设，建

设支持全市自主创新的战略性科技创新策源地。支持引导有条件企业自建研发机构，设立国家级、省级、市级的制造业创新中心、企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等。支持市内重点企事业单位牵头、联合国内重点高校院所组建产业创新联合体，探索构建科技服务平台联盟，支持打造省级企业技术中心同行业资源共享途径，为产品创新和研发提供便利。加快凤泉湖高新区创建国家级高新区和潮安经济开发区创建省级高新区步伐，推动高新区成为高质量创新发展的示范区。

专栏 2 制造业创新平台联盟建设工程

1.重点支持省实验室和制造业创新中心等载体建设。加快韩江实验室和三环集团牵头的先进陶瓷材料创新中心建设，通过实施“柔性合作”“柔性引才”机制，强化与韩山师范学院、武汉理工大学、华南理工大学等高校团队合作，聚焦陶瓷材料、食品科学与技术等领域共性关键技术开展攻关，构建潮州市基础研究和基础应用研究科研体系。

2.产学研联动打造产业科技创新服务平台联盟。支持市内陶瓷、生物医药、食品、新材料等领域重点企业，联合省内外高校院所组建科技创新服务平台联盟，共同探索建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。建立专家人才双向流通机制，推进技术创新与产业供需双向对接，形成资源共享、信息互通、利益共享的创新闭环。

第三节 促升级，全面提升产业链供应链现代化水平

加快强链延链补链发展。在培育发展新兴产业链中育长板、在改造提升传统产业链中锻长板。支持市内重点企业主动对接国内、省内产业链供应链上下游企业和平台资源，联

合开展技术攻关、生产制造和市场推广，围绕产业链短板缺失环节开展招商引资，升级打造更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链体系。支持陶瓷、食品、纺织服装等重点产业集群根据产品全生命周期，打通“研发设计—原材料供应—加工制造—印刷包装—营销推广”等各节点，延伸产业链、提升价值链。

推进制造业智能化发展。充分发挥市智能化应用专项基金作用，引导和鼓励陶瓷、食品、不锈钢、电子、机械、服装等劳动密集型企业实施新一轮技术改造，推进智能化应用、智能制造，提高企业劳动生产率和技术贡献率，实现企业减员增效目标。引导重点行业企业立足生产经营和产品技术发展实际，开展自动化生产线与生产系统改造。聚焦企业需求大、智能化应用基础好的产业，培育智能制造试点示范项目，以点带面扩大示范推广效应。

支持行业企业数字化转型。大力发展工业互联网，围绕陶瓷、食品、纺织服装等优势产业培育一批电商化、数字化转型升级的典范，打造一批行业标杆示范企业。以“互联网+先进制造业”加速向数字化、网络化、智能化发展，推进工业企业“上云上平台”。大力推进 5G 网络建设，强化市内重点产业数字化、智能化、高端化发展的信息基础保障。

专栏 3 先进制造业数字化、网络化、智能化改造升级工程

1. 加快推进智能化应用。以规模以上工业企业为重点，引入第三方机构面向重点行业领域大中小企业开展智能化改造诊断活动，引导各类型企业结合生产经营实际分领域、分阶段、分步骤推进自

动化、智能化改造升级。支持行业龙头企业建设“无人车间”“智能工厂”，支持劳动密集型中小微企业通过单体机器人、自动化控制设备等智能改造提高生产效率。支持市内智能化装备应用企业与装备制造、系统集成企业组成技术推广联盟，形成技术融合、业务融合、产品融合相互支撑的产业联动发展格局。

2.支持行业企业数字化、网络化转型。支持传统产业培育电商化、数字化转型升级标杆示范企业，形成“云聚产业，智赢未来”的新经济发展模式。引导日用卫生陶瓷、食品等行业领域打通消费互联网与工业互联网，开展动态市场响应、资源配置优化、智能战略决策等新模式应用探索。支持新材料、生物医药等行业龙头骨干企业针对研发设计、生产管理、质量检测、供应链管理等环节实施数字化转型，加快系统集成互通和数据分析应用。

3.推动信息基础设施建设。加快 5G、工业互联网、大数据等新型基础设施建设，在陶瓷、食品、新材料、生物医药等领域形成一批可复制、可推广的新技术融合工业应用场景，为全市传统产业数字化、智能化、高端化发展提供信息基础保障。

支持制造业服务化发展。强化制造与设计、数字创意深度融合，加快建设潮州陶瓷文化创新示范基地和潮州市工艺美术文化科技产业园，支持有条件企业打造国家级、省级工业设计中心，支持美术工作室对接市内制造业企业提供美术设计服务，继续举办“市长杯”工业设计大赛。完善会展及营销推广服务，加快打造大型专业性会展平台，整合行业资源，主办或承办区域级或国家级的行业展会、论坛、峰会等，提升区域品牌影响力和竞争力。支持发展平台经济，市级层面牵头组织重点制造业企业与国内龙头电商平台合作，引导企业培育电商直播新业态。争取设立国家跨境电子商务综合试验区，推进线下电商产业园建设，巩固提升国外市场，积极开拓国内市场，推动国内与国外、线上与线下市场无缝连接。

支持产业绿色低碳化发展。以碳达峰、碳中和牵引市内重点产业绿色低碳循环发展。加快推进先进节能低碳技术装备，组织开展节能、节水技术改造，提升能源利用效率，推进工业节能降耗工作。全面推进重点行业清洁生产审核工作，提高清洁生产审核完成率。按照产品全生命周期绿色管理理念，支持企业开发绿色设计产品，支持有条件企业打造绿色工厂和绿色供应链，推动重点行业、重点园区构建绿色制造体系。继续推进“一园六区”循环化改造工作，做好中山（潮州）产业转移园湘桥分园官塘片区循环化改造一期工程的跟踪监督。

第四节 双循环，拓宽重点产业国内国际发展新空间

对接“双区双城”深化技术产业合作交流。探索打造“广深港澳研发+潮州产业化落地建设”的新型制造业创新发展模式，全面强化与大湾区在技术研发和成果转化等方面的深度合作和协同创新，全力打造大湾区科研创新重要承接地。构建融入大湾区的科技合作机制，支持大湾区知名高校、科研机构、企业在潮州设立分支机构并享受相关优惠政策。借助大湾区引领全国、面向全球的产业资源和市场资源，引导本地企业拓展布局国内外产业链、供应链和重点市场。

促进国内国际双循环发展。充分利用国内超大市场规模优势，支持市内加工贸易、服务外包企业转型开拓国内市场，强化与东南、长三角、中西部地区的经济联系。持续跟踪国内市场发展形势和国际经贸变化趋势，支持潮州出口导向性

优势企业面向国内、国际两个市场分别布局生产制造资源，畅通国内国际产业循环、要素循环、市场循环，充分融入制造业对内、对外开放合作发展格局。

专栏 4 先进制造业循环畅通工程

1.对接“双区双城”促进国内国际双循环。鼓励本地企业与大湾区高校、科研机构、企业合作，推动大湾区先进技术成果在潮州转化和产业化应用发展。支持有条件企业在大湾区重点地市建立“科创飞地”，引导我市特而强的产业通过大湾区平台“走出去”吸引外部优势技术、市场等资源，增强本地在关键材料、基础元器件等领域自主研发能力。有关部门、行业组织或龙头企业牵头，组织本地制造业企业“抱团”对接大湾区地市的国内国际市场资源，依托大湾区更多更高质量的展会、商贸批发、供应链管理等平台，推进本地制造业企业深入融入国内国际产业链供应链体系。

2.依托国内超大市场规模畅通“潮州制造”产业、要素、市场循环。利用闽粤地理区位和产业结构契合的优势，推动潮州陶瓷、工艺美术、新材料、纺织服装等产业与福建强化产业链上下游协同配套。支持潮州婚纱礼服企业加强与长三角地区合作开拓内需市场，推动有条件企业在中西部地区扩充产能。引导陶瓷、新材料等行业企业联合中西部（江西、湖北等）、环渤海（山东、北京等）等技术、人才、产业资源，共同开拓智能卫浴、个性化陶瓷产品定制等国内市场。

推动汕潮揭产业共建协作发展。立足潮州产业优势和工作基础，围绕清洁能源、海上风电、新材料、现代轻工纺织等产业领域，加强与汕头、揭阳产业合作共建和上下游各环节合作，主动打破狭隘地域观念和利益藩篱，共建千亿级产业集群，不断厚植沿海经济带的产业基础、产业优势。依托汕潮揭临港空铁经济合作区、潮州港经济开发区等重大平台，

借力省内及周边地区丰富的科技资源、产业资源，主动引入、积极承接先进生产力转移，打造粤东先进制造业新增长极和特色产业发展先行区。

第五节 提品质，打造特色产业竞争新优势和区域品牌新亮点

提升制造业质量供给水平和效益。大力推动质量管理成功实践和先进方法向产业链上下游延伸，切实提升产业链整体质量水平。树立质量标杆，完善质量奖评审机制，发挥质量激励机制作用，拓宽评审领域，总结、提炼、推广一批先进的质量管理模式。弘扬精益求精、追求质量的“工匠”精神，提升先进制造业质量文化软实力。加快推进省陶瓷燃气窑炉检验站规划建设，发挥国家陶瓷、食包材质检中心等公共服务平台作用，提升先进制造业发展质量技术支撑能力。

支持打造“潮州品牌”和“潮州标准”。积极筹办参加国内具有较大影响力的产业交流活动，多渠道搭建企业展示展销平台，进一步提升我市特色产业的知名度美誉度，擦亮“中国瓷都”“中国食品名城”“中国婚纱礼服名城”等金字招牌。以“陶瓷和食品特色产业链+互联网+金融资本”创新商业路径，运用产业基金投资孵化新兴产业模式，建立潮州产业互联网品牌平台，打造与强化区域性品牌 IP 运营。实施增品种、提品质、讲品味、创品牌的“四品”战略，引导企业进一步树立质量意识、品牌意识，培育一批、扶持一批、推广一批知名品牌，建立健全潮州品牌培育保护机制，形成“潮州陶瓷”“潮州婚纱”“潮州工艺品”“潮州单丛茶”等一批区域公用

品牌，增强潮州品牌竞争力，提升品牌国际化水平。推动建立以质量标准为基础的品牌战略，开展高端品质认证，培育一批有竞争力的区域品牌和企业品牌。继续实施市技术标准战略，支持有条件企业积极参与国家标准、行业标准和地方标准、团体标准制修订，增强陶瓷、食品等行业领域的标准话语权和影响力。继续推动实施企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。

构建质量安全社会共治格局。创新质量监管方式，依法加强事中事后质量监管。深入开展质量专项检查、联合执法行动，切实整治各类质量违法行为。建立产品质量惩罚性赔偿、安全事故强制性报告、安全风险监控制度，构建产品伤害监测系统。严格落实打击假冒伪劣违法行为责任制，形成维护公平竞争的合力。推广数据化、智能化监测手段，充分运用大数据、“互联网+”、无人机、无人船等现代技术，严管严控重点产品、重大设备、重要工程的质量安全。推动质量诚信体系建设，积极实施质量信用等级评价和分级分类管理，进一步规范市场质量信用秩序。

加强知识产权创造和储备能力建设。支持先进制造业企业实施知识产权管理规范，培育创建更多国家级、省级知识产权优势示范企业。推动专利导航工作，支持企业开展专利培育布局，加快提升企业发明专利有效发明专利拥有率。建设知识产权信息公共服务平台，强化知识产权服务业监管，优化知识产权运营市场环境。拓展中国潮州（餐具炊具）知识产权快维中心的平台功能，提高预审质量和效率，探索将

工艺陶瓷、食品包装等领域的外观设计专利快速预审纳入中心服务范围。

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导和体制机制建设

加快完善全市先进制造业高质量发展组织领导，立足产业发展需求，强化各区县、各有关部门协同配合，进一步优化完善人才、土地、资本、数据、技术等产业要素配置体制机制，统筹谋划全市先进制造业发展重要任务和重大产业项目。主动对接、承接国家级、省级重大战略需求、重大技术攻关任务、重大产业项目谋划布局、重大政策过时落实，为全省乃至全国经济社会发展贡献潮州力量。充分发挥专业咨询机构、行业协会、专家学者等行业研究和决策参考作用，为推动全市先进制造业高质量发展提供智力支持。健全规划实施动态评估机制，各区县、各部门根据职能分工制定各年度规划实施目标任务，开展规划年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估。

第二节 持续优化产业发展营商环境

深化商事制度改革，逐步实现覆盖全区域、全类型、全流程的企业无纸化电子设立登记，实现一窗受理、一表办理，持续压减办理时间。全面落实减税降费政策，严格实施涉企收费目录清单管理，降低企业制度性交易成本。规范税收管理，促进依法公平诚信纳税，减少企业纳税环节、时间和成本，推动纳税“全程网办”，简化税收优惠政策申报程序。推动行业协会商会市场化、社会化、职业化改革，清理规范涉

及审批的各类中介服务。营造优质高效的政务环境，推进“一门式”服务，加快政务审批服务改革，推进数字政府建设，打破政务数据孤岛，推进数据有序共享，实现“数据替人多跑路”。加快推动实现惠企政策精准推送，强化政策“刚性兑现”。

第三节 保障产业用地供给

科学划定全市工业区块线。加大村级工业园升级改造推进力度，推进实施“工改工”项目。积极推行弹性出让、先租后让、租赁等多种土地供应方式。健全完善工业地产政策措施，在各产业园区谋划一批工业地产项目，引导中小微企业规范化、园区化发展，鼓励建设高标准厂房和工业大厦。探索解决集体建设用地使用权抵押问题。大力完善园区基础设施建设，推动园区征地扩容，谋划发展陶瓷特色产业园区。支持凤泉湖高新区申报国家级高新区、潮安经济开发区申报省级高新技术产业开发区工作，启动“中山-潮安科技创新孵化服务中心”建设，助力园区高质量发展。

第四节 加大金融财税支持力度

持续举办政银企对接活动，破除银企信息不对称问题，提高企业融资实效。争取中央、省、市各级支持，推动市中小微企业贷款风险补偿基金延期使用，引导陶瓷企业进驻“中小融”平台，强化融资对接。落实融资担保降费减负及再贷款贴息政策等普惠金融政策，推动金融服务“增量扩面、提质降本”。推广应用“粤信融”、省“中小融平台”潮州分站，大力发

展新型融资，支持引入新型金融机构。探索设立产业基金、股权投资基金，引导社会资本更多流向科技创新领域，加大对产业发展投融资支持力度。加快推动企业上市，培育上市后备资源，促进直接融资。

第五节 强化制造业人才队伍建设

支持市内大中型制造业企业与省内外高校院所、技工院校合作，推进韩山师范学院和潮州技师学院建设，开发产教融合型人才培养项目，推进现代学徒制和企业新型学徒培养，本地化培育打造高质量先进制造业人才队伍。健全人才引进绿色通道，深入落实“扬帆计划”“陶瓷产业人才振兴计划”等机制，推进“百名博士进企业”“企业科技特派员”等工程，发布产业急需紧缺人才目录，引进紧缺人才、行业领军人才和顶尖科研团队，鼓励符合条件的企业设立博士工作站、博士后工作站和博士后创新实践基地。主办承办省级、市级职业技能大赛，完善制造业人才评价体系，探索开展制造业龙头企业职业技能等级证书试点。

附件 1

“十四五”时期全市先进制造业各重点产业发展空间布局

行业分类	湘桥区	潮安区	饶平县	枫溪区
陶瓷	★★	★★★★	★★	★★★★
现代食品		★★★★	★★★★	
纺织服装	★★★★	★★		★
印刷包装		★★★★		
不锈钢		★★★★		
水族机电			★★★★	

行业分类	湘桥区	潮安区	饶平县	枫溪区
清洁能源	★	★★★★	★★★★	★
新材料		★★★★	★★	
生物医药	★★	★	★★	
新一代电子信息		★		
安全应急		★★★★		

说明：

各产业空间布局的重要程度用★的数量表示，其中★★★★标注核心地区，★★标注重点地区，★标注一般地区；未标星的地区可以结合自身实际谋划发展。