

关于潮州市 2021 年 1 至 9 月份国民经济和 社会发展计划执行情况暨重点项目 建设进展情况的报告

今年以来，潮州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，特别是习近平总书记视察广东、视察潮州重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，大力实施市委“1+5+2”工作部署，着力构建“一江两城一海湾”空间发展格局，认真执行市十五届人大七次会议审议通过的《政府工作报告》及 2021 年国民经济和社会发展规划，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济持续稳定恢复，社会大局和谐稳定。

一、1 至 9 月份国民经济和社会发展规划执行情况

前三季度，我市实现地区生产总值 882.14 亿元，增长 11.8%。

规模以上工业增加值 211.85 亿元，增长 13.7%。

固定资产投资总额增长 1.1%。

社会消费品零售总额 353.91 亿元，增长 10.4%。

外贸进出口总额 170.6 亿元，增长 36.3%；出口总额 134.7 亿元，增长 27.9%。

居民消费价格总指数为 99.7%。

地方一般公共预算收入 35.69 亿元，增长 11.2%；国内税收收入 70.12 亿元，增长 13.9%。一般公共预算支出 155.97 亿元，增长 0.7%。

全市本外币各项贷款余额 649.9 亿元，增长 19.1%；全市本外币各项存款余额 1653.91 亿元，增长 4.1%；存贷比 39.3%。

实现城镇新增就业人数 9017 人，完成年度计划的 75.1%，城镇登记失业率 2.54%。

今年以来经济社会发展情况如下：

（一）持续抓好常态化防控，巩固抗疫重大战略成果。

一是从严从紧调整防控策略。坚持人民至上、生命至上，建立健全“一办十组十二专班”工作机制，针对国内疫情呈现多点散发和持续蔓延态势，压紧压实“外防输入、内防反弹”各项措施，加强对交通运输、八类特殊场所、集中隔离场所、院感防控四个闭环管理。实施“镇街、村居、片区”三级布控，形成覆盖全市 53 个镇街、1018 个村居、2816 个片区的疫情“防控网”，着力打好打赢疫情防控仗。二是筑牢入潮人员排查、哨点监测、核酸检测、疫苗接种四道严密防线。全市 56 家发热门诊全面落实预诊分诊和首诊负责制，889 个零售药店严格落实对自行购买退热、咳嗽药人员的信息登记上报制度。全市共有核酸检测机构 10 家，单日单采单检最大核酸检测能力由 5000 人份提升至 11.5 万人份。三是有力保障和有序引导社会大众参与疫苗接种。截至 10 月 14 日 21

时，全市累计接种新冠病毒疫苗 374.76 万剂次，183.04 万人完成全程接种工作，全程接种率 71.27%。12 至 17 岁首针接种率 105.48%，全程接种率 100.15%，第一剂次接种率超额完成省下达任务；18-59 岁人群首针接种率 95.42%，全程接种率 92.4%。截至 10 月 14 日 24 时，已连续 428 天无新增确诊病例。

（二）扎实做好“六稳”“六保”工作，经济运行稳中加固、稳中向好。一是**加强调度力保经济运行在合理区间**。坚持每季度召开经济形势研判会、重点研判固定资产投资、项目谋划储备、专项债券申报、财政税收等情况，协调解决经济运行中存在的缺柜和电力供应紧张等突出问题，推动经济持续稳定恢复。上半年，全市实现地区生产总值 575.88 亿元、同比增长 13.8%，两年平均增长 5.1%；前三季度地区生产总值预计增长 10.5%。二是**落实稳就业保就业任务**。把稳就业作为重中之重，出台 3.0 版本“促进就业九条”，推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，建成人力资源服务产业园并投入试运营，累计认定创业孵化基地 8 家。不间断举办“线上+线下”招聘活动 96 场次，共为 3073 家次企业发布岗位信息 4.8 万个次。开展“以工代训”、新型学徒制培养等补贴性技能培训 2.5 万人次，发放补贴合计 2644.6 万元。1-9 月期末城镇登记失业率 2.54%，控制在 3.5% 的目标范围内，城镇新增就业 9017 人，完成年度计划的 75.1%。三是**大力支持市场主体持续发展**。不折不扣落实税费减免等各项支持实体经济发展的政策，1-8 月，全市各类

市场主体新增减免税金预计超 3.58 亿元；截至 9 月末，普惠小微贷款余额增长 35.2%，制造业贷款余额增长 9.3%。“中小融”平台上线运行，1-9 月，授信企业数和发放贷款企业数名列全省第 5 名和第 4 名。新登记市场主体 3.3 万户、同比增长 53%。

（三）主动融入“双区”建设，对外开放水平进一步提升。一是深化区域合作。深度对接“双区”建设，与佛山签署战略合作协议，与深圳的战略协作也在抓紧推进。深化中山对口帮扶合作，全面做好规则衔接、机制对接、交通链接、产业承接和创新转接。以“大招商”机制引进平安、保利、万科、华发、特来电等一批湾区优质企业，推动总投资 722 亿元的 108 个重点项目签约落地。二是坚持扩内拓外，大力拓展市场腹地。加快创建国家级跨境电商综合试验区，引进阿里巴巴、京东等头部企业，淘宝天猫粤东商家运营中心成功运营，中通粤东智慧物流电商产业园、海润跨境电商基地等落地建设。饶平县柘林港获批对台小额贸易点试行更开放管理权限。三是加快企业“走出去”步伐。连续四年以“展中展”形式在上海尚品展设立“潮州专馆”，组织 250 家企业共 971 个展位参加第 129 届网上广交会，联合阿里巴巴集团搭建潮货专栏。四是持续推进对外开放提质升级。出台推进贸易高质量发展的行动方案，1-9 月，实现进出口 170.6 亿元，增长 36.3%；其中，出口 134.7 亿元，增长 27.9%；进口 35.9 亿元，增长 81%。1-9 月，实际利用外资 5.8 亿元，增长 11.5 倍，增速列全省第 1 位，提前超额完成全年稳外资

目标任务。

（四）着力推动产业转型升级，科技实力和创新能力进一步增强。一是深入开展前沿核心技术攻关。建强省级韩江实验室，开展陶瓷、食品核心技术攻关，三环集团 5G 通讯用 MLCC、半导体封装用劈刀等自主核心技术产品实现国产替代。全市省级企业技术中心累计 36 家，数量居粤东西北前列。规上工业企业研发机构覆盖率 35%，省级以上研发机构达到 99 家，三环集团获评省级先进材料创新中心。二是推动“潮州制造”向“潮州智造”蝶变。皓明陶瓷“5G+工业互联网”等智能化、信息化改造项目进展顺利，智能化设备应用超 1 万台（套）。新增高新技术企业 56 家、创历年新高。三是以碳达峰碳中和牵引绿色低碳循环发展。认真落实中央关于以碳达峰、碳中和牵引产业绿色低碳循环发展的部署要求，调整优化产业结构、能源结构，主导行业清洁生产水平有效提升，资源节约、环境友好的生产方式和消费模式逐步形成，顺利通过“十三五”节能目标责任评价考核，潮州市获省通报表扬。四是创新人才引培体系。修订完善《高层次人才评定办法》《人才储备管理办法》，用好中央和省的政策建设博士博士后平台 48 个，累计引进博士博士后 193 人，推动“博士助百企”，26 位韩山师范学院博士人才同本地企业开展科研合作。我市每万人口发明专利拥有量为 3.27 件，有效发明专利五年以上维持率居全省第 4 位。

（五）持续推动制造业高质量发展，实体经济根基进一步巩固。一是加快产业集群建设步伐。陶瓷、现代农业、临

海、文旅、应急“五大产业集群”初步成型，食品、服装等传统产业链条不断延伸，碧桂园智能卫浴投产，国家东南区域救援中心完成立项，益海嘉里、华瀛 LNG、中科分子等百亿级重大项目加快建设，现代产业体系不断完善。二是提升产业园区承载能力。制订实施工业园区高质量发展三年行动计划，高效利用省 2 亿元园区配套建设资金（第二批），加快凤泉湖高新区、潮州港经济开发区等园区基础配套设施建设。创新建立村镇工业集聚区升级改造与省产业园联动发展机制。启动实施村镇工业园区改造升级工程，大力推进 2 万亩“工改工”项目。三是培育壮大企业主体细胞。制订出台《潮州市培育传统产业龙头企业实施方案》，加快培育一批具有明显行业优势和核心竞争力的龙头企业。开展总部企业认定工作，推动潮州农村商业银行股份有限公司认定为我市总部企业。建立“小升规”重点培育库企业 160 家，推动全年规上工业企业净增 80 家。1-9 月，规上工业增加值实现增长 13.7%。

（六）积极扩大有效投资和居民消费，内需对经济支撑作用进一步显现。一是推动工业投资较快增长。大力实施新一轮工业技改，184 个技改项目有效实施。1-9 月，完成工业技术改造投资 28.38 亿元，同比增长 48.8%，增速居全省第 2 位，通过入库评审的 2022 年技改项目库项目共 45 个，数量为近四年总和。二是落实“要素跟着项目走”。推动专项债券支出使用进度，截至 9 月底，我市今年专项债券已发行项目共 27 个，发行金额 13.3 亿元。举办潮州市 2021 年重点项

目集中动工仪式，总投资 227 亿元的 53 个项目集中签约，总投资 263.4 亿元的 111 个项目现场开工，总投资约 87.1 亿元的 105 个项目实现投产。三是加快补齐基础设施短板。全力推动年度投资计划 225 亿元的 188 个市级重点项目建设，漳汕高铁、粤东城际铁路等重大项目前期工作有序推进，潮州东联络线、外环大桥、引韩济饶供水工程、潮汕站南站房等基础设施项目稳步进行，亚太燃油仓储公共通用码头、华瀛天然气接收站码头工程、华丰中天 5 万吨 LPG 码头升级改造抓紧推进，全市累计建成 5G 基站 1655 座，粤东 LNG 一期配套管线项目（潮州段）基本建成，完成万里碧道建设 40.8 公里，34 个老旧小区、21 个城中村、11 个农贸市场加快改造。四是强化促消费政策举措。开展“123 买年货”、“家 520”家居消费节、汽车消费节、卫浴年货节、美团年货节等线上线下促销活动。1-9 月，邮政快递业持续增长，全市邮政行业业务收入、业务总量累计完成 21.38 亿元、33.59 亿元，分别增长 12.82%、42.02%。

（七）深入实施乡村振兴战略，农业农村发展基础进一步夯实。一是巩固拓展脱贫攻坚成果。出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案等系列文件，创新乡村振兴帮扶机制，驻镇帮镇扶村工作队全面到位。精准实施返贫监测对象帮扶，持续加强对“脱贫不稳定户”“边缘监测”“突发严重困难”三类对象监测帮扶，截至 9 月底完成程序的防止返贫监测对象共有 80 户 364 人，已通过落实兜底保障、公益岗位就业、扶持发展产业等分层分类精准帮扶确保

稳定增收。二是推动农业发展提质增效。截至第三季度，我市粮食种植面积 64.9 万亩，其中水稻种植面积 47.5 万亩，全市粮食已收获面积 33.95 万亩，预计产量 17.25 万吨；水产总产量 14.34 万吨，水产养殖总面积 1.29 万公顷；预计全市生猪出栏 31.86 万头，三鸟出栏 910.9 万羽，其中狮头鹅 248.39 万羽，牛出栏 5541 头，肉类总产量 39830 吨，禽蛋产量 4980 吨。潮安区橄榄产业园、饶平县盐焗鸡产业园成功列入 2021 年第一批省级特色产业园建设推荐名单。三是深化农村综合改革。基本完成潮安区农村集体产权制度改革省级试点和饶平县、湘桥区农村集体产权制度改革国家级（省级）试点工作，完成全市 1103 个农村集体经济组织成员确认和登记赋码工作，完成资产量化农村集体经济组织 679 个。

（八）匠心延续历史文脉，文化高地逐渐绽放光彩。一是注重文化研究传承。以创建国家级文化生态保护实验区等“三区一都”为契机，设立潮州文化研究基地，举办潮州文化论坛、文化沙龙，编纂出版《潮州文化丛书》等书刊，立法保护红色资源和潮剧，大力实施工艺美术发展“八个一”工程，新增国家级非遗项目 2 项、累计 17 项，潮州手拉朱泥壶获国家地理标志保护产品，潮剧获国家非遗优秀实践案例。二是注重文化遗存保育活化。出台实施潮州古城提升计划，镇海楼、廖厝祠等修复重建工程加快建设，韩文公祠提升工程全面完成，引进华侨城集团参与古城运营，打造饶宗颐故居片区，唐宋元明清建筑云集的“活态博物馆”逐步成

型。三是注重文旅融合发展。以古城为支点，加快龙湖古寨、笔架山潮州窑遗址公园等综合开发，串联茂芝会议纪念馆、左联潮州英杰故居等红色革命点，规划凤凰山茶旅走廊，抓好世界潮人文旅基地等重大文旅项目，启动“世界文化遗产”申报工作，谋划实施古城危旧房屋改造提升，在全省率先出台民宿客栈管理暂行办法，组建国际化潮州菜标准体系，“文物+非遗”“红色+旅游”“文化+生态”多种业态欣欣向荣。

（九）坚定推进重点领域改革，市场活力动力进一步激发。一是打好营商环境翻身仗。出台优化营商环境实施意见7大方面150项措施，政务服务、建设工程招投标等领域改革取得突破性成效，政府网站集约化程度跃居全省首位，获评“全国优秀公共资源交易平台”，企业开办、出口通关、办电办水等服务效率均高于国家和省目标要求。二是积极探索创新投融资机制。探索推动国资国企、投融资等重点领域改革，100%完成“僵尸企业”出清任务，注资100亿元的“城建投”、20亿元的“文旅投”投入运作，“潮创投”“潮农投”平台筹建顺利，广发信德创业投资基金完成注册登记，千亿级投资建设运营平台基本形成。三是创新完善社会治理体系。大力推广运用“在线调解+电子签名”、“法院+工会”联调机制，开展矛盾纠纷大排查大化解专项整治行动。安全生产专项整治取得阶段性成果，保持较大以上生产安全事故零发生。制定《潮州市公共卫生应急物资生产保供体系建设方案》，全市6个村荣获“全国综合减灾示范社区”称号。

（十）努力为群众办实事解难题，民生福祉不断增进。

一是兜牢民生保障底线。截至9月底，全市参加职工养老、失业、工伤保险人数达到32.13万人、22.52万人和24.41万人，年度新增参保1.73万人、1.49万人和0.95万人，城乡居民养老保险参保人数达108.08万人。全市基本医疗保险参保人数258.78万人，基本实现应保尽保。二是持续改善生态环境质量。扎实推进创文创卫工作。1-9月，空气质量全面达到二级标准，AQI达标率为95.5%。韩江潮州段高分通过全国示范河湖创建验收，水质持续保持在Ⅱ类标准以上，今年上半年地表水改善幅度居全国第19名、全省第1名。枫江流域整治同步推进，投入2.3亿元新建21个一体化污水处理设施，贯通第一、二污水处理厂管网，仅用3个月时间扭转被动局面，水质连续达到Ⅴ类标准。三是全力推进民生项目建设。投资近90亿元的26所学校和14个医院项目顺利实施，8所公办学校和5家医院建成投用。新建和改造市城区主次干道64条、公园22个、停车场15个、公厕199座、肉菜市场19座，改造路段57.5公里，建成绿道49.1公里，建成投用人行天桥5座。

此外，今年是“十四五”开局之年，《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》正式印发实施，市级各专项规划和区域规划正在抓紧编制。

二、1至9月份重点项目建设进展情况

我市2021年重点项目年度投资计划225亿元。1-9月，188个年度重点项目和5个已开工前期项目累计完成投资190.3亿元，完成年度计划的84.6%。重点项目运行特点如下：

（一）县区项目建设有序推进。我市三区一县重点项目1-9月份完成投资145.1亿元，占年度计划93.04%，占全市重点项目完成投资的76.26%。其中，潮安区50个项目完成投资47.1亿元，占年度计划98.34%；饶平县56个项目完成投资38.65亿元，占年度计划85.74%；湘桥区29个项目完成投资52.2亿元，占年度计划95.8%；枫溪区7个项目完成投资7.15亿元，占年度计划84.15%。

（二）部分项目进度超预期。省道S231凤湾线文祠至意溪段改建工程、省道S232线潮安段改建工程、深圳能源潮安2×100MW级燃气热电联产工程等项目超额完成年度投资计划；每智公司食品制造生产车间及综合楼项目、广东凤凰谷后河文旅项目等5个前期项目实现开工建设，累计完成投资4.5亿元。

（三）部分行业类型项目加快推进。宜居工程（房地产）保持较快发展速度，27个宜居环境工程项目累计完成投资70.77亿元，完成计划122.28%。86个基础设施工程项目累计完成投资72.88亿元，完成计划75.77%；43个民生工程项目累计完成投资23.59亿元，完成计划68.5%；37个产业工程项目累计完成投资23.06亿元，完成计划63.13%。

三、存在问题和下一步工作打算

“十四五”开局以来，全市经济总体呈现持续稳定恢复良好态势，但我们也要清醒地看到新冠肺炎疫情仍多处散发和持续蔓延，外部环境的复杂性和严峻性仍在上升，经济社会发展中仍存在诸多突出问题。一是保持工业向好势头压力

较大。电力供应压力较大，今年以来煤炭、天然气价格大幅上涨导致发电企业成本价格倒挂，影响持续运行，电力保供存在风险。同时，原材料和部分零部件成本压力加大、海运成本攀升等问题短时间内难以根本解决。二是**投资动能有待激活**。今年以来固定资产投资增速在全省排名仍处于下游，虽然1-9月固定资产投资增速有所抬升（增长1.1%），但距离今年设定增长目标（8.5%）的差距仍很大。三是**重点项目建设要素支撑不足**。我市建设用地、资金等要素不足制约项目落地建设的问题仍然比较突出，一定程度存在项目等地、地债资金难支付的现象，亟待采取措施加以解决。四是**能耗双控形势较为严峻**。受去年同期基数低的影响，能耗较高的行业呈现恢复性大幅增长，上半年单位GDP能耗不降反升，预计完成全年单位GDP能耗下降3.1%的“双控”目标需付出艰巨努力。而我市当前的产业结构是制约能耗双控目标实现的根本原因，短期内无法迅速调整改变。五是**民生领域存在不少薄弱环节**。民众急难愁盼的教育、医疗、养老等公共服务供给仍然不足，如潮州技师学院、潮州市公共卫生临床中心建设等民生项目进展迟滞、难以满足人民日益增长的美好生活需要。对于这些问题，我们将采取有效措施努力加以解决。重点抓好以下工作。

（一）坚持把疫情防控作为经济社会发展第一位任务来抓，在全省疫情防控大局中彰显担当作为。牢固树立全省“一盘棋”思想，坚持把疫情防控作为经济社会发展的第一位任务来抓，为全省疫情防控作出更大贡献。以最高标准落实重

大活动防控保障，精准落实参展参会重点人员、重点环节和重点行程的防控工作。以最严要求守牢“外防输入”防线，全面提升防控标准，系统强化管控措施，确保滴水不漏、严丝合缝。以最实举措做好常态化疫情防控，加强“人、物、环境”同防，毫不松懈抓好疫苗接种、基层防疫力量配备、集中隔离场所建设等各项工作，多措并举打好打赢疫情防控阻击战。

（二）全力支持支柱产业、中小微企业，巩固工业稳定增长势头。对标省“双十”产业集群，切实抓好先进电子、生物医药等战略性新兴产业延链补链强链工作。持续推进2万亩“工改工”、瓷泥产业园等园区建设工作。抓好电力保障统筹工作，确保工业链条核心环节不断电、不缺电。加快创建综合保税区、国家跨境电商综合试验区，引导传统外贸企业实现外贸内销、线上线下“双线发展”。加快技改创新步伐，鼓励企业实施数字化、智能化改造，建设“无人车间”“智能工厂”，推动5G、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术与传统产业深度融合，不断增强传统产业发展新动能。用好用足国家减税降费各项政策，加强对中小微企业精准帮扶，缓解企业生产经营成本压力。

（三）狠抓项目谋划和建设，充分发挥投资关键作用。继续推进市重点项目，努力为项目提供用能、用地（用海、用林）等资源要素支撑保障，确保225亿元年度投资计划顺利完成。积极争取粤东城际铁路、东南应急救援中心开工建设，加快韩江新城开发建设步伐，推动三江连通、引韩济饶

工程早日建成通水，在海上风电、光伏、抽水蓄能、新材料、生物医药领域下功夫，抓紧形成新的固投增长点。发挥“城建投”“文旅投”等投资建设运营平台和省中小融平台潮州分站的支撑作用，为项目建设提供充足的资金保障。筛选编制《潮州市政府投资重大项目三年滚动计划表（2021-2023）》项目库，实行“动态管理、滚动实施、分批推进、进退有序”的管理机制。提前做好2022年专项债券项目储备，注重加强项目前期谋划论证的经费保障和人力投入，提升储备项目的质量和效益。

（四）推进贸易提质升级，促进国内国际双循环互动发展。深度对接融入“双循环”新发展格局和“双区”建设、“双城”联动，进一步深化与深圳市、佛山市、中山市的战略协作。加快陶瓷、不锈钢等专业化市场以及现代流通体系建设，抓好淘宝天猫商家运营中心、潮州特色产品商贸物流园等重点项目，力促传统批发零售与现代物流深度融合发展。加快电商产业园建设，用好广交会、进博会等展会平台以及阿里巴巴、亚马逊等电商平台，引导企业“线上+线下”双线并进，全方位拓展外贸市场。

（五）加快发展农业产业，着力巩固拓展脱贫攻坚成果。稳定粮食种植面积和产量，坚决完成粮食生产任务。加快构建“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”产业体系，促进鑫根资本、中茶、新希望、正邦等投资项目落地落实。加快“农业+文旅”“农业+工业”“农业+互联网”等新业态发展，建设数字乡村，促进一二三产业有机融合。继续加

快推进农村产权制度改革，深入开展农村基层“三资”清理整治工作，推广承包地适度集中流转，促进农村产业适度规模经营，壮大村集体经济。巩固脱贫攻坚现有成果，全力实施乡村振兴战略，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

（六）接续发挥潮州文化魅力，不断推动文旅融合发展。继续加大力度推进“三区一都”申报工作，全力推进古城提升行动计划，加快推动镇海楼复建，卓府后包房、廖厝祠、铁巷陈宅、辜厝巷林宅等修缮工程，启动广济桥桥墩修缮，办好“美丽潮州 古城焕彩”宣传推广项目——《潮州广济桥》专用邮资图、邮资明信片发行和活动，不断提升潮州文化影响力。

（七）打好营商环境翻身仗，持续增强改革促发展动力。全面推行“一门式”服务、“一件事”办理、“一窗通办”“一网通办”“一证办”等“五个一”服务新模式，加快审批服务、不动产登记、商事制度等系列改革，巩固“证照分离”“拿地即开工”等工作成效，全面提升政务环境、投资环境、法治环境等“七大环境”，打造粤东投资创业发展新高地。认真筹备营商环境迎评工作，全面对标评价指标体系，实施好“回头看”督办和自评估工作，力促潮州营商环境跻身全省中游水平。

（八）以人为本改善民生，全面提升人民群众幸福感。推进社保改革落地，落实好各项保障待遇，确保失业保险、失业补助金、企业职工基本养老保险病残补贴等各项社保待遇按时足额发放到位。加快补足公共卫生短板，完善公共卫生体系建设。提升医疗卫生服务能力，加快推动潮州市公共

卫生临床中心、市中心医院、市妇幼保健院、市第三人民医院等一批改扩建新建医疗卫生项目。立足城市发展建设需求，统筹优化教育资源。统筹打好污染防治攻坚战，继续强化韩江、黄冈河优良水体保护，推进挥发性有机物和氮氧化物、PM_{2.5}和臭氧的协同减排，强化地下水型饮用水源保护，落实中央环保督察整改，不断提升我市生态文明建设水平。