

潮州市产业发展布局“十四五”规划 (征求意见稿)

2021 年 9 月

目 录

一、发展基础与环境.....	- 1 -
（一）“十三五”产业发展取得成就	- 1 -
（二）“十四五”产业发展面临形势	- 3 -
二、总体思路.....	- 5 -
（一）指导思想	- 5 -
（二）发展原则	- 5 -
（三）发展定位	- 6 -
（四）发展目标	- 7 -
三、产业发展方向和重点	- 8 -
（一）促进传统产业升级	- 9 -
（二）壮大战略新兴产业	- 12 -
（三）培育和引进未来产业	- 15 -
（四）加快发展现代服务业	- 16 -
四、“一带三轴，三心四区多园”产业布局.....	- 20 -
（一）一个综合发展带	- 20 -
（二）三个联动发展轴	- 21 -
（三）三个增长核心	- 22 -
（四）四个高质量发展区	- 23 -
（五）多个产业园区	- 25 -
五、重大行动	- 26 -

（一）工业集聚区升级，推进园区高质量发展行动...	- 26 -
（二）营造产业创新生态，完善产业创新体系行动...	- 28 -
（三）促进产业融合化，培育产业新兴业态行动.....	- 31 -
（四）加快产业数字化，引领产业升级行动	- 33 -
（五）注重产业低碳化，发展绿色循环经济行动.....	- 36 -
（六）推动产业开放化，融入区域产业合作行动.....	- 37 -
六、保障措施	- 40 -
（一）加强组织实施	- 40 -
（二）加强政策支持	- 41 -
（三）突出项目支撑	- 41 -

潮州市是粤东汕潮揭都市圈区域协同发展的重要组成部分，随着“一带一路”、粤港澳大湾区、广东省“一核一带一区”区域发展新格局等区域重大发展战略的深化实施，潮州传统产业面临升级和改造，战略新兴产业需要培育和壮大。“十四五”期间，潮州市根据《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，立足产业发展基础和行业发展趋势，围绕产业链、创新链、服务链、资源链、价值链五大核心链条，明确潮州市产业发展方向和重点，优化产业布局，实现全市产业高质量发展，对推动潮州市“建设沿海经济带上的特色精品城市”有着重要意义。本规划期限至2025年，远期展望至2035年。

一、发展基础与环境

“十三五”以来，潮州市产业经济持续保持中高速增长，产业经济总量跃上千亿元台阶，产业集聚度和创新能力不断提升，产业空间布局得到优化，产业对外开放合作空间得到拓展。

（一）“十三五”产业发展取得成就

产业规模和质量取得新跃升。“十三五”期间，地区生产总值年均增长4.9%，2020年经济总量跃上千亿元台阶，实现生产总值1097亿元、规模以上工业增加值269.7亿元，较2015年分别增长26.8%和12%。建设市级以上现代农业产业园15个，拥有市级以上农业龙头企业57家，农业品牌稳定在100个以上。规上工业企业增至923家，产值超亿元企业增至344家，境内外上市公司9家，区域性股权交易市场挂牌及展示企业29家，认定“四梁八柱”民营企业231家次。第三产业快速发展，全域旅游示范区加快创建，获评“中国民间工艺传承之都”“最喜爱国内旅游目的地”。产业区域品牌发展显著，先后被授予“中国瓷都”

“中国婚纱礼服名城”“中国食品名城”“中国工艺美术之都”等多个“国字牌”城市名片，“广东老字号”企业数量居全省第2位。

产业集聚和布局实现新优化。初步形成以枫溪为中心的陶瓷生产基地，以庵埠为中心的食品生产基地及包装机械、包装材料等上下游全产业链发展，以湘桥为中心的婚纱晚礼服等服装生产基地，以彩塘为中心的不锈钢制品生产基地，以饶平县黄冈镇为聚集区的水族机电生产基地，以三环集团为龙头的电

子产业基地集群化发展。广东潮州经济开发区、潮安经济开发区、饶平潮州港经济开发区空间布局不断优化，潮州凤泉湖高新区，韩江新城和高铁新城现代服务业集聚区有序推进。产业集聚度不断提升，华瀛LNG等多个百亿级项目陆续落地建设。

产业创新和服务获得新提高。“十三五”期间，被认定为国家知识产权试点城市，全国唯一一家国家级餐具炊具知识产权快速维权中心开通运营，韩江实验室揭牌成立，建设步伐居粤东西北前列，率先承担省级重点项目研发计划。现有省级以上创新研发机构90家，主导或参与国家行业地方标准制修订84项。2020年每万人发明专利拥有量居粤东西北各市第4位。连续三年获省科学技术奖一等奖。高新技术企业达129家，较“十二五”增加92家。新增博士、博士后研究平台28个，较“十二五”增长2倍以上。104家企业入库国家级科技型中小企业，建成科技企业孵化器9家、众创空间5家。产业金融和快递物流等配套服务业快速发展，第三产业在国民经济总量中的比重逐步提高到43%，服务业支撑水平进一步提高。

产业合作和开放得到新拓展。“十三五”期间，潮州市多次组织参加和举办国内重要产业交流、展示活动，深度拓展国际市场，全方位开放水平得到提高，对外经贸合作深度、贸易畅通程度大幅提升，饶平县获评全国首批、全省唯一一个农业对外开放合作试验区。发挥海外潮人桥梁纽带作用，在新加坡、香港举办“潮州节”，在法国巴黎共同主办“锦绣丝路”中国精品刺绣艺术展，文化沟通、民心相通成效明显，对外人文交流空间不断拓展。积极开拓对外开放合作新领域，与泰国曼谷、

法国巴黎十三区、美国蒙特利公园市、美国旧金山市共建国际友城。潮港澳经济、旅游、文化多方面合作不断深入。

（二）“十四五”产业发展面临形势

国家大力推进“一带一路”和区域协调发展战略，为潮州产业对外开放，融入全球区域产业链创新和国际国内双循环发展带来新契机。伴随国家“一带一路”、粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、赣闽粤原中央苏区高质量发展示范区等国家区域协调发展战略实施，国际陆海贸易新通道、国际物流枢纽、国际合作园区等项目的深度推进，为潮州市不断拓展同国际国内区域间的产业链、创新链、人才链之间的合作，实现产业结构优化，发展临港产业、“飞地经济”“飞地创新”等高质量发展，主动融入国际国内双循环发展带来新的契机。

广东省加急实施“双区”战略和“一核一带一区”区域发展格局，为潮州建设粤东产业协同发展先行区指明方向。2019年，广东省出台《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，以粤港澳大湾区发展为核心，推动全省区域协调发展。加快沿海经济带高快速通道建设，打造以珠三角城市群为核心、汕潮揭都市圈和湛茂阳都市圈为两翼的沿海城市带、产业集聚带、滨海旅游带。加快汕头经济特区发展，充分发挥汕头华侨经济文化合作试验区、汕潮揭临港空铁经济合作区、潮州新区、潮州港经济开发区等重要平台作用，大力推进产业的协同和联动发展。

粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈的规划实施，为潮州市产业合作发展拓展新空间带来新机遇。广东省“十四五”规划

纲要，支持粤东地区链接粤港澳大湾区，粤西地区打造粤港澳大湾区与海南自由贸易港的战略联动走廊，粤北生态发展区加强与闽赣湘桂等周边区域的经济互动。潮州拥有独特的区位优势 and 潮州湾天然良港资源，可利用通达的交通和市场对接效率，积极打造产业平台和创新平台，主动融入粤港澳大湾区和海峡西岸城市群现代高质量发展经济体系和产业链，支持粤港澳大湾区产业的疏解及升级，促进潮州经济纵深发展，为实现产业创新和模式创新带来新机遇。

全国及全省碳达峰碳中和战略的深化实施，为潮州产业结构优化，清洁能源产业发展和生态经济体系建设带来新机遇。

新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，

“2030 年实现碳达峰和 2060 年前实现碳中和”决策下，产业经济走绿色、低碳化、循环化发展，是实现生态文明的现实选择。潮州市火风光储一体化发展、抽水蓄能等新能源产业和新能源基础设施建设，有利于推动潮州市产业结构优化，发展生态循环农业、低碳产业，推动现代生态经济体系建设。

伴随区块链、物联网等新技术发展和新基建建设为潮州产业新业态、新产品、新技术、新模式等创新发展带来机遇。伴随5G基站、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施的发展，促进“数字潮州”及i潮州建设，加快数字经济发展。同时，广东省加快推进智能制造、数字工厂和远程服务等战略新兴产业快速发展，数字技术驱动下企业生产方式和组织模式的变革，为潮州市链接国内外高端产业资源，发展信息服务业、潮州市

数字文化创意等新兴产业带来机遇。

当前和今后一个时期，潮州市产业发展还存在与周围产业同构发展，产业链条短，区域间产业协同发展程度较低，区域内部产业布局关联性较差，产业发展与空间布局存在错配，产业设施有待完善，产业竞争力、创新力有待提升等问题。

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，抢抓广东省构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的战略机遇，做好“特、精、融”三篇文章，以“一江两城一海湾”为引领，立足“建设沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标，深入实施市委“1+5+2”工作部署，促进陶瓷、服装等传统产业升级，壮大临港制造、新材料等战略新兴产业，培育和引进未来产业，加快发展现代服务业，形成“一带三轴，三心四区多园”，相互协调融合发展的产业空间布局，推动产业融合化、数字化、低碳化、开放化发展，推动工业集聚区升级和园区高质量发展，营造产业创新生态，为打造沿海经济带上的特色精品城市提供重要支撑。

（二）发展原则

绿色引领，低碳发展。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，以绿色价值观引领绿色发展，走绿色低碳循环发展之路。牢固树立节约集约循环利用的资源观，大力发展绿色经济，增加制度供给，加强科技创新、机制创新和模式创新，激发绿色

发展新动能，加快形成绿色循环低碳工业体系。

创新驱动，高端发展。实施创新驱动发展战略，积极推动产业绿色发展科技创新、管理创新和商业模式创新，研发推广核心关键绿色工艺技术及装备，促进产业高质量发展。持续提高科技创新能力，支持和鼓励企业自主创新，大力推进科技创新和高端人才引进，增强内生动力，推进产业发展从追求规模速度向追求质量效益转型。

节约集约，集群发展。全面提升土地利用效率，科学配置产业空间，狠抓园区治理能力提升，破解小微企业入园难等突出现象。突出主导产业，强化头部企业带动，加快上下游产业配套，推动生产要素跨区域流动，形成产业向开发区集中、要素向开发区保障的发展格局。

区域协作，开放发展。立足潮州市区位优势和资源禀赋，充分利用国际国内两个市场、两种资源，促进区域产业链、资金链、创新链、人才链协同融合发展。优化营商环境，提高行政管理效能，创新招商引资方式，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

（三）发展定位

沿海经济带特色产业优势区。抢抓广东省沿海经济带高快速通道和沿海城市带建设，大力推动潮州市陶瓷、婚纱服装和临港产业协同和集群发展，强化延链、强联和补链发展，提升产业园产业承载能力，营造产业创新生态，打造潮州市千亿级陶瓷产业集群和千亿级临港产业集群发展，建设沿海经济带特色产业优势区。

粤东产业协同发展先行区。积极融入粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈发展，深化潮州-中山、潮州-佛山产业链、创新链、人才链协同发展，推动凤泉湖高新区、澄饶联围现代产业园区、汕潮揭临港空铁经济合作区、闽粤合作区等合作平台建设，打造粤东产业协同发展先行区。

粤东现代服务业发展高地。以新服务、新业态、新模式、新产品为动力，大力发展科技服务、数字技术和信息服务、文化创意、现代物流、电子商务、金融等生产性服务业，培育壮大都市文化休闲旅游业，优化提升现代商贸、教育、医疗、餐饮等生活服务水平，重点建设潮州古城、韩江新城、高铁新城、潮州港新城四大现代服务业集聚区，打造粤东现代化服务业发展高地。

汕潮揭都市圈制造业基地。积极落实《汕潮揭都市圈发展规划》，发挥潮州港区位便利和资源优势，加快潮州港经济开发区建设，承接国内外临海装备制造业产业转移，引进新型临港制造产业、海洋工程装备制造业、新材料产业和电子信息等制造业发展，发挥龙头企业带动，形成千亿级产业集群，打造汕潮揭都市圈制造业基地。

（四）发展目标

产业规模和发展速度进一步提升。全市规模以上工业增加值年均在7.5%以上，千亿级陶瓷产业和千亿级临港产业集群效应进一步提升，形成一批具有国际国内影响力的龙头骨干企业。力争到2025 年底规上陶瓷企业达到1000 家以上，临港制造业500家以上，均增长20%以上，形成千亿级临海产业集群。

产业创新和产业竞争力进一步提高。产业科技创新能力和水平显著增强，创新体系更加完善，重点产业关键领域和技术上取得重大突破，自主创新能力明显增强，研发投入不断加大，年均研发经费投入按照9%比例增长。力争到2025年末，国家级高新技术企业达到200 家以上，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重到6%左右。

产业合作与开放度进一步扩大。“一带三轴，三心四区多园”产业发展格局初步形成，中心城区规模和集聚辐射带动力明显提升，以饶平县城为重要支撑的港产城融合发展效果显著。潮州临港经济带动力大幅提升。潮州-中山、潮州-佛山、汕潮揭都市圈产业协作发展广度、深度进一步拓展，到2025年末，进出口总额达到241亿元，年均增长6%。

展望2035年，潮州将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平，关键核心技术实现重大突破，建成现代化生态产业体系，新型工业化、产业数字化、农业现代化，清洁能源产业发展领先全省。到2035年，沿海经济带特色产业优势区，粤东产业协同发展先行区，汕潮揭都市圈制造业基地，粤东现代服务业发展高地建设成效显著，建设成为沿海经济带上的特色精品城市，潮州市建设得更加美丽。

三、产业发展方向和重点

依据潮州市产业发展基础，充分发挥潮州产业发展资源优势，促进陶瓷、现代农业等传统产业升级，壮大发展临港制造、

新材料和新能源产业，培育和引进未来产业，加快发展现代服务业。推进产业基础高级化、产业链条现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

（一）促进传统产业升级

顺应陶瓷、食品加工、婚纱礼服、印刷包装、不锈钢等产业发展趋势，完善潮州“中国瓷都”、“中国食品名城”、“中国婚纱礼服名城”制造业基础设施，大力实施智能化生产应用推广“一揽子”政策措施，支持传统产业实施新一轮技术改造，开展陶瓷、食品、陶瓷材料等标准化，重点推动制造业加快高质量发展。

陶瓷产业。围绕陶土供应和陶瓷材料研发设计，陶瓷加工与制造，产品销售与展示全链条全过程一体化发展，打造具有潮州特色的陶瓷产业生态。逐步形成以日用瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以工业陶瓷为核心竞争力，以智能健康卫浴陶瓷为主攻方向的发展格局。发展陶瓷文化，建设以批发零售为主的综合性、集约化、一站式专业市场，举办国际陶瓷产业发展论坛、“中国瓷都·潮州杯”国际陶瓷产品设计大奖赛，拓展潮州陶瓷全球市场占有率和美誉度，做亮“潮州陶瓷”“中国瓷都”的世界名片。积极筹建陶瓷学院，建设中国陶瓷工业设计中心和研发中心，积极组织和深度参与国际国内陶瓷产业产品各类标准制定。聚焦陶瓷产业设备自动化，智能健康卫浴陶瓷等产业链薄弱环节，推动陶瓷产业补链、延链、强链发展。培育和壮大发展陶瓷装备制造业，打造国内具有重要影响力的智能卫浴制造基地。

健康食品加工业。积极推动食品加工业提升行动。规划建设食品NQI（国家质量基础设施）创新产业园和现代农业高新技术产业园区，引导休闲食品、保健食品、现代生物工程食品等现代高科技农业入园，实施食品检验检测、认证认可、标准建设企业引进计划，加强大容量冷库等园区配套设施建设，健全食品安全监管体系和食品质量管理规范提升计划。推动农业标准化、规模化、机械化和工业化融合发展。以“跨县集群，一县一园，一镇一业，一村一品”产业布局为基础，聚焦优势农产品，重点发展茶叶、畜禽、水产、特色食品四大产业子集群及其配套设施，积极发展精致蔬菜、水果、中草药等特色产业。促进产业提质增效，建设特色农产品产业基地，加快传统老茶园、水果、蔬菜等农业设施升级改造。实施农业品牌战略和特色农业产业培育工程，扶强一批区域公用品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌，保护地理标志农产品，定期发布知名农业品牌榜。

婚纱礼服产业。建设“中国·潮州国际婚纱礼服产业园”，打造潮州婚纱礼服特色小镇，创建全球最大的婚纱礼服生产集聚地和出口基地，成为全方位展示的窗口。配套建设婚纱礼服历史文化博物馆、婚纱礼服研究所，集聚艺术工作室、特色餐饮、酒店会所、主题客栈等业态，规划建设婚纱礼服特色精品街、会展中心、秀场中心，打造中国首座集产业、文创、旅游、购物、休闲、餐饮、娱乐等功能于一体的大型婚纱礼服文化产业城市综合体。积极举办国际婚纱礼服产业论坛和展览，支持和组织国内外婚纱礼服领域实力品牌到产业园展示行业流行趋

势和产业发展方向，积极塑造“全球婚纱礼服时尚风向标”，提升婚纱礼服产业的世界影响力。

不锈钢及高端厨具制造业。积极实施不锈钢及高端厨具制造业提升行动，加快不锈钢产品多元化发展，拓宽不锈钢制品种类，不断重点向附加值较高的家电、建筑和工业不锈钢方向发展，研发制造更多工业高品质不锈钢产品。加快建设不锈钢产业智能车间，推动不锈钢及厨具制造向智能化、功能化、高附加值方向发展。引导企业由生产加工向市场终端、传统产品向产品创新发展，加快培育不锈钢及高端厨具领域高新技术企业，推动企业建设企业技术中心。建造统一不锈钢废水处理中心，配套不锈钢酸洗废水及残渣综合利用回收系统和烟尘顶部收集和布袋除尘系统等。加快淘汰落后产能，园区外不再新布局不锈钢相关项目，零星企业逐步退出关停。

水族机电产业。完善产业链条，补齐水族产业链条紧密关联的模具设计与制造、电子元器件、铝材、电源线生产与加工、玻璃加工、灯具照明、用于水族箱基座的木制品加工与制造等上下游产业。强化与周围区域产业合作，重点推进与澄海模具设计与制造、珠三角电子元器件、南海铝合金、厦门玻璃、揭阳冲压件成型等区域间合作。提高水族产业智能化水平，重点在智能过滤器、手机控制、专用灯具、一体化造景等方面，解决智能化程度不足的问题，积极打造潮州世界水族机电品牌。支持建设水族机电产业联盟建设，发挥龙头企业带动，对水族机电产品电子元器件、智能化控制水平进行分析测试，制定水族机电的先进生产标准体系。

塑料业。发挥“广东省工艺鞋生产基地”、“中国工艺鞋出口基地”优势，高标准规划建设（或改建）潮州塑料工业城，配套创建潮州鞋材城，在产品及服务品类上与周边鞋材城形成补充互动。确定部分工艺鞋细分市场地位，推动企业不断加大科技投入，扶持高科技企业发挥龙头作用，将潮州打造成为全国重要鞋业生产加工基地。构建鞋业创新发展体制机制，成立潮州市鞋业创新服务中心，加速缩短鞋类新产品开发周期和降低开发成本。完善配套鞋产业检测所，为企业提高产品质量提供有效服务。设立鞋业技术相关专业，加大制鞋人才培养力度和速度。政府牵头举行银企座谈会，为制鞋企业争取贷款支持。

印刷包装业。积极建设粤东印刷包装产业园，促进产城融合发展，建设粤东印刷包装城，吸引粤东及粤闽赣区域印刷包装行业优势资源要素聚集，形成规模优势。提升对本地陶瓷、食品、服装等加工和出口企业的强针对性印刷包装产品的开发设计能力，提升工艺设计和工业设计水平，注重融入潮州文化元素和文化符号，形成具有区域品牌特色的包装印刷风格，促进产品增值，向高端品牌迈进。顺应未来印刷包装市场需求，集中精力、重点攻关、错位发展，在细分领域逐步形成国际领先优势。

（二）壮大战略新兴产业

顺应产业结构绿色转型的发展要求，以绿色化、低碳循环发展为导向，壮大新材料、临港制造业、新能源产业规模，构建高效节能、先进环保、资源循环利用的战略新兴绿色产业体系。

新材料产业。支持潮州市高新技术企业发展，发挥三环集团等龙头企业带动，推进高性能陶瓷不粘涂料、电子陶瓷、电子薄膜材料等前沿新材料在智能通信终端等领域的应用，打造全国领先的电子元件、先进材料产业基地，建设先进陶瓷材料或高品质电子陶瓷元件相关国家重点实验室。加快推动免喷涂高光/哑光美学树脂项目、金属质感建材项目、环保包装材料生产项目和“明发国际黄金产业园”建设，带动新型金属质感材料、环保包装材料等领域加快发展。大力引进集成电路、智能终端制造、装配式建筑等上下游企业来潮发展，打造更加完善的新材料产业链条。

临港装备制造业。重点发展物料输送机、升降机、起重运输机等港口搬运机械，稳步推进化学制品、绿色能源及相关高端装备制造产业发展，打造粤东新型临港制造基地。积极承接国内外临海装备制造业产业转移，引进大进大出的新型临港制造产业，加快潮州港粤东海洋工程装备制造基地的规划布局和建设，争取在港口机械装备、化学产品精炼装备等领域取得突破，在沿海地区打造布局集中、配套完善的装备制造产业。发展海洋工程基建制造项目，发展与海洋资源勘探开采、海底工程、海洋环境保护、海水综合利用及航道疏浚工程等相关的海洋工程装备制造业。推进水下运载装备及配套作业工具系统、海洋勘探开发和监测设备、海洋油气生产设备、海上风电设备制造研发，提升海洋工程装备制造业的专业化和高端化水平，打造深海海洋装备制造、试验、装配基地。积极发展水产品装备制造产业，加强水产品饲料加工装备、水产养殖机械、深水

网箱等装备建设，积极推进渔船及捕捞机械装备、渔用通讯设备等等的建设和技术改造，配套建设航标、港口监控等设施设备，完善远洋捕捞机械的产业链。

电子信息产业。按照“需求引领、聚焦突破、协同创新”的思路，重点发展集成电路及高端新型电子元器件，强化集成电路设计环节。保障电子元器件、电子接插件、电池等优质产品不断提质增效，做强智能手机终端，重点发展智能手机电子元件设计与制造、行业嵌入式智能系统。引入和培育高端新型电子元器件产业企业，重点发展智能制造装备、新一代通信技术、新能源以及智能电网、医疗器械产业等配套的高端新型电子元器件、新型电子元件材料以及设备等。围绕新型基础设施加快建设，规划建设电子信息产业园，以头部企业升级发展引领，引进集成电路、高端新型电子元器件及智能终端制造为代表的企业来潮发展，推动电子产业持续升级引领发展。

生物医药产业。支持凯普生物、太安堂、长兴生物科技、新功药业、龙华制药等生物医药企业大力发展生物诊断试剂、现代中成药、保健食品，逐渐形成以湘桥区养生保健、生物试剂、现代中药和医疗器械等领域为主的发展基地，以饶平县珍稀药材种植、中药饮片和海洋水产制药等领域为主的发展基地，以潮安区药用包装材料、销售等配套领域为主的发展基地。扩大生物医药类企业招商引资，推动生物产业上下游企业聚集发展，引入具有原材料生产能力、拥有核心技术和关键人才的生物医药类企业或团队，深化“官产学研资用”融合发展，在新产品研发和技术创新等方面取得突破。

新能源产业。完善可再生能源产业链，积极推进光伏发电关键设备、光热发电系统、风力发电电控设备和先进垃圾焚烧发电装备的研发和产业化，推进“源网荷储”及“风光水火储”一体化发展。加强太阳能、风能、氢能、生物质能等先进可再生能源利用技术创新，着力提高非化石能源消费比例，加快建设和完善先进可再生能源领域创新研发平台，深化合作领域，引进和培育一批清洁能源原料供给、发电、储能等企业，建设潮州清洁能源产业基地。积极发展可再生能源领域技术咨询、工程建设、运行维护和产品测试认证等配套服务业。

应急产业。依托国家东南区域应急救援中心项目，积极发展应急产业，加快规划建设潮安应急产业园区。紧紧围绕台风及其次生、衍生灾害应急救援等为核心业务，全面提升对广东、广西、海南、福建、浙江、上海等地区的应急救援保障能力和业务水平。不断拓展在综合救援、培训演练、物资储备和航空保障等方面的利用。切实加快促进应急产业发展的组织机构、政策制度、体制机制和相关平台的配套完善，广泛吸纳行业优质企业和机构，全面深化与知名高校和科研机构合作力度。做好延链拓链，引进各类应急产业和装备企业，打造立足广东、面向全国的应急物资生产保供基地，推动应急产业专业化、规模化、市场化发展。

（三）培育和引进未来产业

紧跟全球信息产业发展动态，引进或孵化人工智能、无人驾驶、AR/VR、量子通信等战略性前沿领域关键技术，大力推进产业化和集成应用，抢抓未来数字产业发展主动权。

虚拟现实与增强现实。建设 AR/VR 技术及应用创新平台，突破虚实融合渲染、真三维呈现、实时定位注册、适人性虚拟现实、沉浸式人机智能交互等关键技术，形成高性能真三维显示器、智能眼镜、动作捕捉和分析系统、个性化虚拟现实整套装置等核心设备。加快 AR/VR 在工业、医疗、教育、文化、娱乐等行业实现专业化和大众化的示范应用。

人工智能。加快建设文献、语音、图像、视频、地图等人工智能海量训练资源库和基础资源服务公共平台，建设支撑大规模深度学习的新型计算集群。研制相关设备、工具和平台，推动人工智能在教育、办公、医疗等关键行业形成示范应用，构建由新型芯片、基础软件、智能硬件、算法库和在线服务等构成的人工智能产业生态。

无人驾驶。重点支持车用环境感知与信息融合、智能驾驶决策、汽车与设施信息交互、动力能源监测、动力系统控制与整车集成等关键技术研发及相关传感器、芯片的国产化。争取国家智能网联汽车试点建设相关项目，积极开展无人驾驶试验。搭建服务汽车、通讯和交通的公共检测认证和标准研究测试平台。

新型海洋经济。加大对海洋风能发电、海洋能发电机组等研发制造，推进海洋可再生能源利用。重点发展海洋资源勘探开发、水下机器人、深潜器、海水淡化等深远海装备技术研发和应用。大力发展海洋信息服务，探索建立海洋大数据开放平台，拓展海洋信息数据增值服务。

（四）加快发展现代服务业

立足产业基础，围绕服务业高质量发展，大力发展科技服务、文化创意、电子商务、金融等生产性服务业，加快发展医养、现代商贸、教育培训等生活性服务业，培育数字与信息服务业、文化创意、家政服务业等新兴服务业，构建结构合理的现代服务业体系。

科技服务业。围绕发展创新链，营造创新生态，积极构建助推高新技术产业发展需求的科技服务体系。促进高新技术转移和科技孵化，围绕传统产业升级，战略新兴产业培育，未来产业的引进，进行院企合作和校企合作，建设创新平台，培育新的企业创新主体，鼓励企业的外地研发基地和研发中心，迁入潮州市。加快工业化和信息化融合发展，提升工投智慧产业园区融智和融创水平，提高技术创新力。规范以企业、高校为主体的行业协同创新平台和协同创新中心建设，鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。

文化创意服务业。结合文化消费升级，围绕陶瓷、服装等工业设计、新媒体和数字创意等文化创意新业态、新发展和新经济，培育新兴文化业态，推动潮州文化创意产业高端化、融合化发展。推进潮州+、看潮州等移动客户端创新发展，建设具有潮州文化特色的新型主流媒体群。围绕潮绣、潮剧等发展原创漫画、影视动画、动漫舞台剧演出等文艺作品，提升潮州文化在创意创新发展中的引领。将大学生创业与“互联网+”创业融合发展，依托韩山师范学院和潮州职业教育学校，发展网络文学、网络音乐、网络电影等新业态，大力培育以数字化产品、网络传播、个性化服务为核心的网络视听和动漫产业。实施

传统工艺振兴计划，促进潮州文化活化利用，打造具有潮州文化特色的文化衍生品、旅游纪念品、工艺美术品、创新概念设计等文创产品，引导鼓励工艺美术产业化、品牌化发展，以设计带动文化产业可持续发展。

现代物流业。增强现代物流服务业的服务主体和服务手段，建立完善“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。优化物流枢纽、物流园区、城市配送等物流基础设施布局，推动粤东（潮州）智慧物流电商产业园、粤闽农特产品电商物流商贸城、厦深铁路潮汕火车站商贸物流中心和大潮汕家居装饰广场仓储物流等项目建设，增强物流业辐射能力和集散能力，将潮州建设成为国内数字经济的标杆基地、现代电子商务示范园区和区域性综合物流枢纽中心。培育具有区域供应链资源整合能力的综合性物流服务商，建设互联互通共享的物流信息新平台，加快互联网、大数据、物联网等先进技术和理念在流通、采购、物流等领域示范应用，发展智慧物流、临港物流、农特产品电商物流等特色商贸物流。鼓励物业与快递企业建立市场化协作机制，加快社区、园区、楼宇等区域布局智能储物柜、保温外卖柜、末端配送服务站和配送自提点，推进社区储物设施共享，保障“最后一公里”送达。

金融服务业。积极发展银行、保险、证券、信托、期货、融资租赁、消费金融等各类传统与新型金融业态，支持金融机构基于新技术开展金融服务创新，探索人工智能、大数据、知识图谱、区块链等技术应用于授信融资、承保理赔、资产管理等领域。大力引进发展法人金融机构，稳妥规范发展地方金融

机构，加快构建适应制造业集群快速发展和满足潮州经济发展需要且功能完善的金融服务体系。积极衔接落实人民币数字货币先行先试。探索发展潮州港期货交易新业态。

电子商务服务业。培育和引进一批电子商务企业，发展电子商务基础服务、信息服务、认证服务等关联企业，实现电子商务与制造业等传统业态深度融合。鼓励和支持电子商务平台建设，发展电子商务服务外包，电子商务代运营服务等。统筹潮州市电子商务商会、潮安区电子商务协会、广东省电子商务高级技校潮州分校区等电子商务相关企业，成立电子商务联盟，提高全市电子商务水平。发展新电商新零售，鼓励开展直播电商、社交电商、社群电商、“小程序”电商等智能营销新业态。推动传统零售和渠道电商整合资源，线上建设网上超市，线下发展无人超市和智能售货机、无人回收站等智慧零售终端。加速发展“无接触”配送，推动无人配送在零售、医疗、餐饮、酒店、制造等行业应用，支持冷链物流、限时速送、夜间配送等物流配送模式，拓展跨境电商业务，筹建电商产业园。

生活性服务业。优化教育结构，提升高等职业教育，完善基础教育，特别是高中、初中、小学和幼儿园。推进潮州市区域教育资源布局与教育资源需求的协调发展，形成教育学科专业、人才培养和资源配置与经济社会的协调发展。统筹全市医院、养老机构、职业学院、特色小镇等人文资源和生态资源，重点发展医疗卫生、健康养老、康体运动与生态农业、文化旅游等联动发展的健康新城。顺应潮州市居民高品质生活的需求，培养新型家政人才，开展“家政培训提升行动”，向家庭提供

各类劳务，推动家政服务市场化、产业化、专业化。促进家政服务与医养服务、社区照料的协调发展。

专栏 3-1 现代服务业重点建设工程

韩江新城中央商务区（CBD）：布局大型商业综合体、会议会展中心、星级酒店、甲级写字楼、高端公寓、总部经济、城市公园等功能设施。

高铁新城·商业中心：建设商业中心；精品酒店；综合楼；办公楼；文化街；服务型公寓。

潮汕国际产业中心：建设商贸交易区；智能物流配送区；仓储加工区；国际会展区；电子商务信息中心；O2O 交易中心；综合配套区；发展文化旅游；特色美食等业态。

潮汕商贸市场：农副产品交易区；农贸交易区；日用百货交易区；畜禽交易区；特色产品交易区；检疫检测机构；大型冷藏库。

粤闽农特产品电商物流商贸城：水产品批发市场；电商产业园；电子结算；检疫检测；综合配套区。

四、“一带三轴，三心四区多园”产业布局

坚持系统思维、重点突破，以“一带三轴，三心四区多园”为布局，以“绿色崛起、以文兴潮、品质提升、东西联动、湾区引领”为重点突破，优化潮州产业发展。

（一）一个综合发展带

沿着潮州大道、潮州东大道和沈海高速等主要交通干线，连接潮州市中心城区经济和潮州湾临港经济，中间沿线串联潮州经济开发区、湘桥经济开发区、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区和潮州港经济开发区等。改造提升陶瓷、水族机电、服装和食品加工等传统制造业，引进和培育一批新材料产业、智能制造业、新能源等战略新兴产业，实现制造业与现代服务业

相互协调，推动产业园区与城镇的融合发展，打造千亿级产业集群发展。

（二）三个联动发展轴

韩江发展轴：韩江碧道区域协调发展轴，以韩江为纽带，串联赤凤镇、归湖镇、意溪镇、江东镇、龙湖镇和东凤镇等产业镇。统筹沿江城镇、街道的生态文化资源、旅游产业资源，发展高端制造业、现代服务业、生态农业、健康养老等产业，推动沿江文化创业和绿色经济发展，谋划韩江江心岛（沙洲岛）的开发和建设，推动“一江两岸”联动发展。积极融入广东万里碧道建设，串联韩江上游梅州景点和下游汕头沿线景区，实现文旅融合发展，打造贯通全市域的沿江经济带，形成提升城市发展的合力。

山海发展轴：原中央苏区协调发展轴，沿省道 S222，串联三饶镇、汤溪镇、浮山镇、新圩镇、联饶镇和黄冈镇。深化与饶平县临港产业园区、闽粤经济合作区、环汤溪水库生态区等之间的融合发展，发展现代物流、临港制造业、绿色低碳产业等。推进大埔至潮州港疏港铁路建设，增强与梅州及赣南原中央苏区县的联系，加快就地城镇化建设和经济高质量发展，提升三饶和黄冈镇中心镇的辐射和带动力。

生态发展次轴：沿省道 S231 形成的市域北部绿色发展带，串联饶平县北部山区的上饶镇、新丰镇、新塘镇，潮安区凤凰镇、归湖镇、文祠镇、沙溪镇和金石镇，统筹考虑沿线城镇、农业园区等资源禀赋，大力发展生态循环农业、休闲文化旅游等绿色产业，实现一二三产业融合发展，推进乡村振兴和现代

农业园区发展，打造凤凰文祠茶旅走廊等一批示范样板，实现镇区、社区、园区、景区的互融互补、相互映衬的北部生态发展带。

（三）三个增长核心

一个主核心，即统筹城市中心（古城+韩江新城）、凤泉湖高新区作为潮州城市中心主核心。加快韩江新城的建设，以磷溪镇为韩江新城发展的核心区。建设韩江新城中央商务区（CBD），促进韩江新城产业、人口、科教、文化以及城市公共资源高效集聚，探索现代化产城融合模式，实现工业化与城镇化深度融合发展。提升韩山师院等院校机构的研发力量，培育以研发为主的创新经济区，打造商贸物流、创意文化、会议会展、金融科技等生产性服务业发展高地。建设潮州古城文旅和商贸现代生活性服务中心。着力改造和完善历史街区，保育活化古城资源，加强对都市休闲、娱乐、购物等产品的创新发展，谋划一批主题化、特色化、创意化旅游项目，繁荣发展酒店度假、购物娱乐、文化创意、节庆活动等多业态，建设世界潮人文旅城、工艺美术之都等文旅项目，打造优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地。

“两个副中心”指打造潮安县城和高铁新城组团作为潮安片区副中心，打造饶平和潮州港开发区组团形成饶平片区副中心。

潮安片区副中心以涵盖庵埠、彩塘、东风三个镇的主城区为核。通过大力推进中心城区品质提升，强化教育、医疗等基础设施建设，有序推进城区产业“退二进三”。完善城市综合体、社区、教育、医疗等公共服务，全力打造城市功能的集中

承载区。着力提升高端商务、现代物流服务业发展，发展科技研发和企业总部经济。发挥高铁新城与桑浦山和梅林湖之间联系，推动特色文化与旅游业的融合发展，打造高铁新城特色鲜明的文化旅游区，构建美丽宜居幸福新城。

饶平片区副中心，提高饶平县城中心承载能力，推进黄冈镇水族机电产业做大做强做优。推进饶平县城向北对接发展凤江新城，主要发展茶叶、菜脯、狮头鹅、南药、果品等饶平特色产品展销、贸易，形成饶平特色商业街区；向南对接发展海湾新城，建设成潮州港经济区的管理服务中心、商业金融中心、总部经济所在地、高级海湾居住区和海湾休闲娱乐基地。发挥港口、铁路、高铁、公路等区位优势，发展水陆联运，公铁联运，建设联运服务中心。规范仓储服务业，围绕数字化、网络化和国际化方向，建设智能仓储、无人场站等配套设施，培育区域供应链资源整合能力的综合性物流服务商，发展“通道+枢纽+网络”的现代物流服务业。

（四）四个高质量发展区

潮安区产业高质量转型发展。提升陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统产业，推动传统产业发展模式向智能制造、绿色制造、服务型制造转变，产业体系向技术和知识密集型产业转变。进一步提升潮安片区制造业在潮州市产业经济中的地位，建设彩塘不锈钢产业基地和庵埠食品与印刷包装基地。发挥高铁、机场、高速公路等叠加形成的交通枢纽优势，将高铁新城打造成新型城市综合体，将东山湖现代产业园打造成现代产业创新综合体，将大岭山产业园打造成现代产业综合体，深度融

入大湾区综合交通体系和“21 世纪海上丝绸之路”建设，全力打造潮州对接粤港澳大湾区的前沿阵地。

湘桥区产业高质量提升发展。打造潮州文化精品城区，推动北溪综合整治，规划打造江心岛（仙洲岛），形成整体城市公园、休闲书吧群、环岛徒步圈、歌剧院、城市规划馆等，打造中心城区绿宝石。加强古城的保护，活化古城文化资源，全面盘活文物资源，将古城打造为优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地。加快完善韩江新城学校、医院、公园、绿地、地下管廊等公共基础设施配套，建设现代化中央商务区，打造高端城市综合体，推动高端服务业集聚，提升城市化精细化管理水平。强化中国工艺美术之都博览园、韩江半岛广场、世界潮人文旅项目等重大项目带动，建设传统与现代相结合的文化新城、科技新城、绿色新城、智慧新城、幸福新城。

饶平县产业高质量联动发展。以潮州湾为引领，打造海洋蓝色经济生态示范区，挖掘原中央苏区政策红利，发挥潮州港区位优势 and 岸线资源优势，打造闽粤赣跨区域物流枢纽。优化能源产业结构，促进冷热能循环利用，打造广东清洁能源综合利用高地。抢抓国家农业对外开放合作试验区的机遇，争创省、国家乡村振兴示范区，打造粤东天然绿色产品集散中心。瞄准国内外能源、交通、原材料等领域的市场需求，发展港口物料输送机械、港口起重机械、港口装卸机械等，探索发展海上风电机组装备运维和海洋生物资源利用装备，积极发展装配式建筑产业，加快打造粤东新型临港制造加工基地。

枫溪区产业高质量转型发展。强化以“中国瓷都”品牌为

引领，围绕陶瓷产业研发、制造、营销、会展及物流等，优化升级陶瓷产业链，建设陶瓷产业总部经济、陶瓷装备机械、工艺美术陶瓷、特种陶瓷、化工色釉彩等生产基地，持续推进陶瓷产业高质量发展，建设智能工厂、机器人应用等重点项目，打造世界级陶瓷产业集群。

（五）多个产业园区

凤泉湖高新区。积极推动凤泉湖高新区升级为国家级高新区，制订实施《潮州凤泉湖高新区（径南片区）产业发展“十四五”规划》，提升凤泉湖高新区生产、生活、服务等配套服务水平，形成新材料、节能环保和新一代电子信息等产业的集聚。深化与中山、深圳、佛山等地产业共建，积极承接国际国内转移产业。建立产业创新中心、产业孵化基地，提升高新区科技服务水平，带动潮安区经济开发区和饶平漳溪低碳循环工业园区的产业创新能力。

闽粤经济合作区。立足广东梅州、江西赣州等原中央苏区内陆市县打通出海通道，探索合作区体制机制创新，加强与漳州市的沟通对接，建立闽粤经济合作区协商推进机制，打造跨省合作示范区。着力打造临港工业集聚发展片区、海洋生物创新示范片区、传统产业整合提升片区、高铁经济联动发展片区和低碳产业绿色发展片区等功能区。

潮州港经济开发区。支持潮州港经开区扩容发展，实施《潮州临港产业园产业发展“十四五”规划》，统筹金狮湾港区、三百门港区整体规划和开发建设，整合原潮州港经济开发区、潮州临港产业转移工业园、小红山片区，形成统一的临港产业

发展平台，加快打造滨海地区成为新的经济增长极。主动融入粤港澳大湾区和全省沿海经济带的规划建设，联动原中央苏区、闽粤经济合作区和国家农业对外开放合作试验区发展，全方位拓展对内对外合作空间，做大做强蓝色生态海洋经济。

潮安经济开发区（含大岭山产业园）。重点发展生物、制药、食品、陶瓷、应急产业等。打造成现代产业综合体，构建以生产为核心、服务为纽带，集生产制造、科技研发、商贸配套、生活居住为一体的现代产业综合体。以“国家东南应急救援中心”“潮汕国际产业中心”等重大项目建设为契机，规划布局感知预警、预防和防护、救援和处置、应急救援服务等救济产业。

东山湖现代产业园。打造成现代产业创新综合体。以创新驱动为引领的产、城、研、人、企融合发展为目标，打造成研发型的高端先进制造业示范区和高新区，最终成为一个产业创新综合体。

五、重大行动

实施工业集聚区升级，推动园区高质量发展行动，营造产业创新生态，促进产业融合化、数字化、低碳化和开放化发展行动，实现产业经济高质量发展。

（一）工业集聚区升级，推进园区高质量发展行动

促进工业集聚区升级。贯彻落实《广东省村镇工业集聚区升级改造攻坚战三年行动方案（2021-2023年）》《潮州市村镇工业集聚区升级改造实施意见（试行）》，将工业集聚区升级改造与市县级国土空间总体规划有机衔接，划清工业用地控制

线，区分调整型、重构型等不同类型，在详细规划单元中合理确定集聚区开发强度、配套政策、空间环境、历史文化保护等要求，优化产业空间布局。加强集聚区与城市基础设施的对接，加快集聚区基础设施更新改造，完善集聚区周边居住、商业、医疗、教育、养老等生活服务配套，进一步提高产业的根植性，促进产城融合发展。

推进园区高质量发展。深化实施《广东省开发区总体发展规划（2020-2035）》《潮州市推动工业园区高质量发展三年行动计划（2021-2023）》，各县区以园区提质增效为目标，实施园区效益提升计划，对小而散的各类工业园区进行整合发展，优化园区发展空间。加快凤泉湖高新区创建国家级高新区和潮安经济开发区创建省级高新区步伐，推动高新区成为高质量创新发展高地。加强园区基础设施建设，按照“七通一平”标准化建设提升园区配套层，推进5G在工业园区布网和应用，加强园区生活配套建设和园区公共服务平台建设，提高园区产业承载能力。培育龙头骨干企业和产业集群发展，支持各地主导产业或特色龙头企业、产业联盟为主题创建品牌园区，推进益海嘉里、碧桂园智能卫浴等重点项目建设。

推动产业集群发展。落实《潮州市打造千亿陶瓷产业集群行动方案》《潮州市贯彻落实〈广东省发展现代农业与食品战略性新兴产业集群行动计划（2021-2025）〉实施意见》，以“跨县集群，一县一园”产业布局为基础，促进陶瓷、现代农业产业、临海产业、文化旅游产业及应急产业集聚，提升园区产业

综合承载能力，营造集聚创新人才的环境优势，构建产业集聚发展的生态圈，培育形成具有区域影响力的重大产业集群发展。

专栏 5-1 优先发展的产业集群

千亿级陶瓷产业集群：不断完善枫溪、潮安凤塘和古巷等陶瓷产区发展基础，发挥好瓷都大道（潮州东大道）连接作用，串联凤泉湖高新区智能健康卫浴项目板块，积极创建国家级陶瓷高质量发展先行区。提升枫溪、古巷、凤塘等陶瓷产区和产业园区发展水平，打造国家级陶瓷产业转型升级创新示范区。

千亿级临港产业集群：提升潮州港平台承载力，以益海嘉里粮油加工基地和饶平水产加工业为基础，全力推动饶平县农业对外开放合作试验区建设，创建农业进出口加工区和农业总部经济；依托华瀛、华丰等 LNG 项目，积极引入分布式能源、冷能综合利用等项目，打造广东清洁能源综合利用高地。

千亿级现代农业产业集群。以工业化理念引领现代农业，创建现代农业产业园，打造集加工、科研创新、生产示范、休闲旅游等综合功能的省级乃至国家级现代农业产业园，形成茶叶、果蔬等特色优势农业产业带。以现代农业和食品战略支柱性产业集群发展，实现一二三产业有效融合，打造独具岭南特色的现代农业产业集群。

（二）营造产业创新生态，完善产业创新体系行动

围绕全市传统产业升级，壮大战略产业，培育和引进未来产业，部署产业创新重点，完善科技创新服务体系，建设合作平台、创新平台和孵化基地，营造创新创业生态环境。形成集创新思想、研发活动、成果转化、产业化和营销为一体的网络型产业创新生态系统。

提升科技创新平台创新力。支持引导有条件企业自建研发机构，设立企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等。加快凤泉湖高新区创建国家级高新区和潮安

经济开发区创建省级高新区步伐，推动高新区成为高质量创新发展的示范区。推进韩江实验室建设，建设陶瓷材料、食品科学与技术两个学科研究室，建设支持我市自主创新的战略性科技创新策源地。加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游融通创新。提升创新创业集聚区研发孵化能力，建设科技企业孵化器、众创空间等孵化育成载体，推进潮州高新区孵化育成载体持续提质增效。培育创新型小微企业向“专精特新”发展，引导社会资本参与建设面向小微企业的社会化技术创新公共服务平台。

完善科技服务体系。聚焦全市产业创新主体、创新要素、创新管理、创新的供给和需求，做好陶瓷和服装等产业研发设计、检验监测、科技普及、创新创业孵化、科技金融、科技人才、知识产权、技术转移等科技服务业。谋划建设生产力促进中心、知识产权服务、技术转移中心等服务机构，重点培育和引进一批创业孵化、研发外包、工业设计、科技评估、信息咨询、技术经纪、技术交易、融资担保等科技中介服务组织，发展一批诚信度高、资质好的科技中介服务机构。培育发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技信息与情报等专业科技服务和综合服务

培育和壮大创新型企业群体。着力培育科技型企业，聚焦高新技术产业发展，提升发展一批存量科技企业，招商引进一批增量科技企业，大力发展一批“专精特新”科技型企业。深入实施“高企三年行动计划”，培育发展更多创新型、引领型企业，形成以高新技术企业为主体的创新型企业群体。加快培育

一批专注于细分市场、掌握关键核心技术、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的瞪羚企业、独角兽企业。积极开展高新技术企业“小升高”行动，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业。构建创新型培育链条，发展一批科技型中小企业和高新技术企业培育库入库企业，储备后备种子企业。

专栏 5-2 科技创新“两大平台”建设行动

打造国家级高新区：加快推进高新区申报区域内科技企业孵化器建设，支持高新区科技创新发展科技攻关，开展产业前沿技术重大攻关，引进产业高端技术与产业化项目，加速重大创新成果产业化，发展高技术服务业，提升园区产业竞争力和自主创新能力。

加快建设省实验室潮州分中心：加强科研团队建设，引进高水平学科带头人和博士、硕士等高学历人才，组织实施一批科研项目，实施开展5G通信基站用大容量MLCC、食品安全技术等重点研发计划，主动承接省级以上重点研发任务，在关键核心技术自主可控方面取得积极进展。

广聚国内外创新人才。引进高层次人才团队，加快出台全面创新领军人才建设的若干政策措施及引进科技领军人才配套意见，细化引进高层次人才、攻关人才、创新领军人才和创新创业团队方面的政策和机制，把招商引资与招才引智结合起来，实现以产业发展吸引人才集聚，以人才集聚推进产业提升。培育高技能人才队伍，聚焦陶瓷、新材料、生物医药、新能源和未来产业发展需求，培育高技能人才，推进优秀人才向优势企业、主导产业、高科技产业和重点项目集聚。支持人才培养基地建设，加快产教结合培养“产业+技术”复合型创新人才，推进博士科研工作站、院士专家工作站建设，引进外部智力资源，建设创新创业人才培养指导中心，构建人才培训开放共享平台，提升培训资源使用效益。

优化政府产业创新服务。鼓励组织行业协会，方便外来投资企业寻找产业链企业，并帮助企业间商务撮合配对。以体制创新为源泉促进产业创新与国际人才集聚，以潮州制造业优势吸引国际创新成果落地转化。人才认定相关政策应尽量与国际行业资格、水平认证相衔接，促进国际人才引进与流动。根据产业发展需求，在共享基础设施、关键共性技术、工艺开发能力、量产制造能力和制度支撑能力等方面补全短板。探索政府出资、高校兴建和运营管理的产业创新平台，鼓励园区与企业、高校合作模式建设产业创新平台，发挥产业联盟力量，整合行业内人才和设备资源，共同创建产业创新技术研发中心，并向社会开放。

（三）促进产业融合化，培育产业新兴业态行动

加快推动农文旅融合，工业化化和信息化融合，建设工业互联网等，培育发展夜经济、平台经济和数字经济等新业态新经济发展。

推进文旅融合及农文旅融合发展。推动“文物+非遗”“文化+旅游”“文旅+工业”，打造一批文化旅游特色小镇、文化旅游特色村、民间艺术之乡。推动工艺美术、非遗与地区民俗演绎、节事、美食等融合发展，展示以潮绣、潮雕为代表的潮州文化特色的非遗项目，扩大潮州非物质文化遗产的影响力，打造“沿海经济带粤东文化遗产体验游”。推进文化旅游“夜经济”，美化亮化夜景灯光和地标性建筑，培育一批夜间文旅经济项目，提升“夜经济、夜品位、夜美丽”。挖掘饶平茂芝会议旧址、潮安“左联”六杰纪念展馆等历史文化和旅游资源，

建设历史文化游径。推进茶文旅融合发展，挖掘“凤凰单丛茶”和潮州工夫茶技艺的文化特色，推进凤凰谷等茶文旅融合项目，建设潮州工夫茶文旅示范区、凤凰单丛茶文化展示区，打造“中国单丛茶生产交易中心和凤凰茶文化展示、体验基地”。

促进大中小企业融通发展。鼓励在集聚区内大力发展创投基金、融资租赁、供应链金融，为制造业企业应用智能设备提供金融支持。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，助力产业链上下游中小微企业发展。加快培育龙头企业，实施企业创新能力和质量效益“倍增计划”，建立龙头企业培育库，着力打造国内乃至世界细分行业的“单打冠军”“隐形冠军”，以点带面推动相关行业及产业链发展。开展“四梁八柱”企业、总部企业认定工作，大力发展总部经济，推动总部基地建设。培育专精特新“小巨人”企业，加快引导中小企业专业化、精细化、特色化、新颖化发展，打造具有持续创新力和竞争力的中小企业群体。

积极稳妥发展工业互联网，实施工业化和信息化融合。在陶瓷、婚纱礼服、装备制造、制鞋等重点行业积极探索建设若干国际水准的工业互联网平台，打造自主可控的标识解析体系、标准体系、安全管理体系，加强工业软件研发应用，培育形成具有国际影响力的工业互联网平台，推进“工业互联网+智能制造”产业生态建设。围绕供应链整合、创新能力共享、数据应用等关键环节，建立联合培训、标准共享的协同管理体系，带动上下游中小企业协同发展。

建立新产业新业态融合发展机制。实施新产业新业态培育

工程和产业融合发展重点项目，大力发展医药健康、新能源、新材料、临港经济等新产业新业态，建立多种业态融合发展机制。推动“互联网+”“旅游业+”“农业+”“服务+”产业融合发展，构建创意产业和创意产品的发展体系，推进项目带动，优化产品供给，提升产业服务。进一步引进科技创新重点项目，争取更多的资源引入潮州、落地潮州，为科技人才提供优质的创新创业平台和环境。营造拴心留人的人才发展环境，形成有利于优秀人才大量涌现、健康成长的良好氛围。

（四）加快产业数字化，引领产业升级行动

把握数字时代发展趋势，聚焦数字产业化和产业数字化，前瞻性布局人工智能、大数据等数字新兴经济领域，促进数字技术与实体经济和优势服务业深度融合，大力推动数字经济高质量发展，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，加紧构建新时代潮州数字经济发展新趋势，壮大产业发展新引擎。

提升产业数字化能力。推进陶瓷、农产品加工、婚纱礼服、水族电子等传统优势特色产业数字化转型，提升数字化水平，打造智能制造标杆工厂。促进5G、工业互联网、人工智能、大数据等技术融合应用，实施“工业互联网”计划、“企业上云”计划，打造新型工业化产业示范基地。推进农产品电子化交易，建设智能化的农业生产资源信息化管理平台，大力推进农业数字化转型和农村数字经济发展。加快形成一批可复制、可落地的数字化解决方案，培育潮州市高质量发展新动能。

构筑数字经济新生态。全面培育以产业数字化为突出特征的

数字农业、数字陶瓷、数字文化创意等“数字+产业”新业态。推动服务经济由线下向线上转移，有序发展线上教育、线上医疗服务、智慧商圈、在线文娱等线上经济重点领域，逐步实现线上线下融合发展的新模式。建立线上经济重点企业名录，鼓励线下企业通过创新经营业态进行线上转型，培育一批线上经济龙头企业，促进线上线下深度融合，构建线上线下同频共振、协同互促的新效应。推广潮州行APP应用，实施“一部手机游潮州”项目，提升旅游综合服务智慧化水平。编制潮州产业电子地图，实现产业发展“挂图作战”，加强产业统筹布局，服务企业投资，指引项目引进。构建潮州“产业大脑”，智能分析和可视化全市产业大数据，指导政府、企业和客商决策。

专栏 5-3 数字产业重点项目

潮州产业电子地图：综合运用信息化、数字化方式全面展示潮州市产业现状、企业经营、创新资源等的空间化情况，直观反映产业发展和布局现状，指导产业规划发展重点和空间布局，指引地区产业发展、政策制定及招商引资。

潮州“产业大脑”：应用大数据、可视化、GIS、人工智能等技术手段，基于潮州产业集群、产业价值、产业空间布局等数据分析，提供产业情报收集、多维分析、全面诊断、智能规划、科学决策、综合治理、管理赋能等功能，充当潮州产业数字生态中的“中央处理器”。

加强应用示范场景建设。积极推动工业互联网平台与 5G、人工智能、区块链等深度融合，建设资源富集、多方参与、合作共赢的跨行业跨领域工业互联网平台。依托龙头企业将工业技术、工艺知识和制造方法固化和软件化，培育行业级和企业级工业互联网平台，开发适应多场景共性应用需求的工业 APP。推出示范效应好、带动作用强、市场影响优的数字经济应用场景，打造数字经济应用场景最优区。

推进信息基础设施建设。统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，鼓励 5G 基站共建共享，落实 5G 网络站址、机房、电源、管道和天面等配建空间，统筹规划建设智慧杆及配套资源和“一杆多用”改造。推进 5G 网络建设，在人口密集的主城区、工业园区、旅游景区、重点商圈、校园、医院等重要公共服务场所和热点地区构建连续覆盖的 5G 网络，加强人民广场、牌坊街、滨江长廊、潮汕高铁站等重点区域 5G 网络建设，逐步实现全市乡镇 5G 全覆盖。加快数据中心建设、骨干光缆扩容、IPv6 升级、千兆光网普及，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率，打造“千兆光纤+5G”双千兆网络体系。

布局创新基础设施建设。聚焦新材料、新能源等重点领域，围绕源头创新、技术突破，加快推进科技创新基础设施建设。探索新能源微网系统建设，实现能量存储和优化配置，构建智慧型能源综合利用局域网，提高能源综合利用效率。加快凤凰镇、官塘镇“广东省数字乡村发展试点镇”建设，完善乡村信息基础设施建设，搭建佛手果产业园等生产智能化、管理信息化的平台，增强智能化、信息化的创新基础设施支撑力度。在陶瓷、食品、服装、电子信息等重点领域推动“5G+工业互联网”数字化产线和综合能源管理系统的建设，建设潮州单丛茶产业 5G 云平台和 5G+VR 智慧陶瓷工厂等。

加强融合基础设施建设。推动潮州政务大数据中心建设，扩大在基层场所的政务服务自助终端综合一体机应用，推进网上政务服务能力向智能自助终端延伸，打造 24 小时自助服务。推动建设智慧园区、智慧小镇，推进建设 5G+智能抄表、智慧

照明、智慧社区、智慧能源等场景，推动安防摄像头、门禁系统等设施接入 5G 网络实现互联。推动 5G 与智慧应急、智慧交通、智慧电网、智慧旅游的融合应用，加速新能源充电桩建设，重点围绕停车场、综合交通枢纽、居民小区等公共区域，在公交、出租、环卫、市政、物流配送等领域，完善新能源充电桩布局。

专栏 5-4 基础设施建设工程

园区基础设施：大岭山产业园基础设施；潮安区东山湖现代产业园D区基础设施建设项目；饶平县联饶下饶片区基础设施项目；中国工艺美术之都片区及周边基础设施配套工程；潮州市工艺美术文化科技产业园基础设施；“潮州临港产业园柘林文胜围南片（一期1337亩）土地平整工程”；潮州港三百门新港区（小红山片区）基础设施建设（一期）工程。

新型基础设施：中国移动、联通、电信5G基站建设；5G+VR智慧陶瓷工厂。

能源基础设施：潮州华瀛液化天然气接收站项目；潮州深能凤泉湖高新区2×100MW级燃气热电联产工程；大唐（华瀛）潮州热电冷联产项目。

（五）注重产业低碳化，发展绿色循环经济行动

按照 2030 年前达到碳排放达峰，力争在 2060 年前实现碳中和的愿景，优化产业结构，控制增量、优化存量，大力推动落后产能淘汰，培育先进制造业，推动技术创新，实施工业重大节能减排工程。

发展绿色低碳产业和循环产业。培育壮大环保产业，推动绿色低碳零碳技术创新，推进绿色化改造。推动陶瓷、不锈钢等传统耗能产业节能降碳，企业实施锅炉、窑炉和换热设备等重点用能装备节能改造，发展绿色建筑。积极推动扶持碳中和技术及其产业相关创新和发展。加大节能技术改造力度，加强全过程节能减排工艺、生产管理、智能制造等先进生产工艺研发、推广和应用。探索发展汽车零部件、机床、造船、工程机

械、办公耗材、家用电器等再制造技术。鼓励再制造专业技术服务，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统。

开展废弃物资源综合利用。推动工业、建筑固体废弃物资源综合利用，加快重点工业园区循环化改造。鼓励利用餐厨垃圾、动物类废弃物等废弃生物质生产饲料添加剂、生物柴油和沼气等新工艺新技术产业化。支持海水淡化反渗透膜、能量回收装置等关键材料和装备产业化，持续开展海水淡化和动力电池梯次利用试点示范。支持建设电子产品等废弃物逆向物流交易平台。支持用能单位采用合同能源管理、特许经营等方式实施节能改造，开展能源审计和“节能医生”诊断。

建设绿色能源综合利用高地。充分发挥港口优势和能源资源优势，依托大唐国际潮州发电厂、华丰 LPG（欧华能源）、华丰中天 LNG 储配站、华瀛 LNG 接收站、华能饶平风电场、国电海山风电场、冷能综合利用等项目，努力形成集天然气、煤电、海上风电、太阳能等多种能源清洁利用的 500 亿级产业集群，建设广东绿色能源综合利用高地。积极探索碳交易、节能量交易等市场化节能机制。规范节能服务市场秩序，建立健全节能第三方评估机制，推动节能服务向全程化、专业化、市场化方向发展。

（六）推动产业开放化，融入区域产业合作行动

积极参与“一带一路”建设，深度融入汕潮揭都市圈、“粤港澳大湾区”“一核一带一区”等发展战略，推动产业区域合作和对外开放，拓展产业高质量发展的新空间。

积极参与“一带一路”建设。开展“潮州文化海外行”等活动，加强同海丝沿线国家在经贸、文化、教育、旅游等多领域的务实交流合作，鼓励生物医药、新材料等龙头企业走出去，面向“新海丝”的重要节点和平台，全方位展示和发展我市优势产业，促进我市陶瓷、水海产品、机电产品和服装衣着附件等传统产业的转型和结构优化。提升陶瓷、新型金属质感材料、生物医药、文化创意等在优势产业的出口规模，加快“潮州陶瓷全球采购基地”建设，支持一批基地企业加入广交会“展会+互联网”平台。引导加工贸易向研发设计、品牌营销领域延伸，鼓励高新技术、装备制造、高品牌附加值的产品面向“一带一路”沿线国家出口。加强与沿线国家在天然气、新能源开发、节能环保等方面的项目对接合作，深化与印尼、越南等东盟国家在资源能源等产业上的合作，实现进口来源地多元化。

深度融入“粤港澳大湾区”和“深圳中国特色社会主义先行示范区”建设。在商贸物流、智能制造、生物医药、文化旅游、金融服务等重点领域，加强与香港、澳门、广州、深圳、中山等城市合作，推进科技研发合作、产业合作共建、制度机制衔接，促进现代服务业与制造业深度融合发展。加强潮港澳深四地紧密合作，以“粤港澳服务贸易自由化省级示范基地（潮州电子商务园区）”为抓手，发挥港澳商会、同乡会作用，搭建葡语系商贸合作服务平台，深化潮港澳的商贸往来。融入“粤港澳大湾区精准医疗产业联盟”，推动人才、技术、资金等资源良性互动，实现企业、专家学者、医疗机构之间的资源共享和信息互通，加强潮港澳生物医药业交流与合作。发挥省实验

室潮州分中心作用，以新材料、生物医药等龙头企业为引领，加强与深圳在 5G、生命信息与生物医药等领域的合作，提升科技创新水平。深化与深圳能源集团的合作，建设天然气综合利用项目，发展能源服务产业，建设临港重型装备和海上风电运维、科研及整机组装基地。

深化潮州-中山产业链多领域合作。完善潮中区域合作机制，推进两地在经贸、人社、农业、科技、旅游、医疗、教育等领域广泛交流与合作，突出产业链优势互补和分工协作，推进产业项目转移承接。推动中山灯饰、家电、食品加工、淋浴、红木家具、休闲服装与潮州陶瓷、农业、陶瓷卫浴、木雕、婚纱晚礼服在设计创新、生产加工、市场拓展、产业服务平台等方面的融合发展。创新“产业转移飞地”模式，建立产业“卫星基地”，加强空间保障，精准对接承接粤港澳大湾区的产业转移与带动。探索创新走出去的“科创飞地”模式，在中山、深圳等地建立“科创飞地”，增强基础电子、基础元器件自主研发能力，引导潮州市特而强的产业走出去。

探索潮州-佛山优势产业及城市文化合作。促进优势产业协同发展。加快推进《佛山市人民政府 潮州市人民政府战略合作框架协议》，发挥佛山打造面向全球的国家制造业创新中心和国家制造业转型升级综合改革试点示范作用，与潮州在建设国家级和省级制造业创新中心等重大创新平台方面开展经验和技术交流。共同探索产业转型升级经验思路，提升两地陶瓷产业核心竞争力，实现制造业高质量发展。探索推动两地在氢能源产业方面的合作。加强两市在农产品、食品等领域的合作，积

极推动潮州单丛茶、海产品、凉果、糖果、肉制品等潮州优质农产品开拓佛山市场。

汕潮揭都市圈产业协作发展。抓住“推动重大产业、战略性新兴产业布局到东西两翼沿海地区”的重大机遇，推动澄饶联围现代产业园区项目实施，纳入汕头市省级六合产业园区，促进潮汕两市产业园区共建共享共荣。加快平台载体建设，三市规划建设汕潮揭临港空铁经济合作区，推动三市加强陶瓷、新能源、电子机电等产业协作，以特色优势产业为重点，围绕高新技术产业，现代服务业、海洋经济和传统优势产业，联合打造上中游连接紧密，竞争力强的产业体系，促进传统产业优化升级和新兴产业集聚拓展，打造共同参与、共同建设的发展平台，形成布局优化、错位发展、优势互补、互利共赢的产业发展格局。

六、保障措施

（一）加强组织实施

积极发挥潮州市各有关部门结合自身职能和承担任务，按照“工作责任化、责任节点化”的原则，加强统筹协调，落实工作责任，明确责任分工和时间节点，不折不扣推动各项工作落实。区县有关部门要按照职责分工，在规划编制、政策制定、资金投入、项目安排和改革创新试点等方面给予支持。各区县要切实加强对工业集聚区和园区的组织领导，形成“上下联动、齐抓共管”的协调推进工作机制。强化《规划》实施和传导，各区县根据实际情况编制“十四五”开发区（园区）发展规划或实施方案。加强规划实施监测评估，完善监测评估体系，强

化规划中期评估，确保规划有效实施，积极营造有利于全市产业发展的舆论环境。

（二）加强政策支持

完善土地利用政策。严格土地利用管理，强化土地节约集约利用，坚持合理、节约、集约、高效开发利用土地。严格执行土地出让制度和用地标准、广东省工业项目建设用地控制指标。实行用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等方式推进土地供应。合理划定“工业用地红线”，合理安排生产、生活性服务业用地供给。推进工业用地标准地改革。实行差别化产业用地供应政策，优先安排省重点产业、标准化厂房、孵化器和加速器等产业项目用地。支持开发区（产业园区）通过创新产业用地分类、土地混合使用、集体经营性建设用地入市等方式满足新产业、新业态发展用地需求。

加大财税政策支持。统筹各类产业财税支持政策，强化普惠性政策支持。支持产业发展，对建链、补链、延链、强链项目给予重点支持，加大重点产业项目新增公共基础设施投资项目融资支持力度。鼓励各区县安排一定规模的产业发展专项资金，建立小微企业、科技型中小企业贷款风险分担和损失补偿机制。全面落实产业发展有关税收优惠政策和对产品研究开发、技术转化等科技创新环节的税收优惠政策。

（三）突出项目支撑

建立健全项目策划、包装、储备三张“作战图”，加强产业类项目谋划，实施动态调整机制。创新招商引资方式，研究制定重点产业链图，鼓励“以商招商”，努力实现精准招商、

高效招商。坚持重点突出、循序渐进、社会效益与经济效益相统一的原则，围绕重点产业发展、基础设施补短板、工业园区建设等领域策划包装项目。相关部门及区县要加大项目前期工作力度，落实项目前期经费，对规划所列的项目优先安排，列入年度重点建设投资项目。加强对重点建设项目的督查督办，协调解决项目建设存在的困难问题。加大项目管理力度，加强安全管理，强化责任落实，确保重点项目建设目标任务如期完成。