

潮州市区域发展“十四五”规划

2021 年 9 月

目 录

一、发展基础和形势.....	1
（一）发展基础.....	1
（二）发展形势.....	4
二、发展思路和目标.....	6
（一）发展思路.....	6
（二）发展目标.....	7
（三）发展原则.....	8
三、强化区域内部统筹，实现三大空间协调发展.....	9
（一）“一江两城一海湾”引领全市空间协调发展.....	9
（二）构筑“一带三轴，三心四区多点”城镇化空间.....	11
（三）优化“五大产业集群”集约高效的现代产业空间.....	17
（四）筑牢“一屏一湾 两廊多片 多核点缀”生态空间.....	26
四、做强做优中心城区，引领全市域高质量发展.....	27
（一）建设韩江新城高质量发展新引擎.....	27
（二）强化古城保育和活化建设精致潮州.....	28
（二）提升中心城区的服务功能.....	28
（四）打造潮文化交流合作重要平台.....	29
五、发展湾区蓝色经济，培育高质量发展增长极.....	30
（一）加快发展临海产业集群.....	30
（二）推动潮州海湾港产城融合和文旅融合发展.....	31

(三) 加大潮州海湾投资开发力度.....	31
六、聚焦新型基础设施，推动城乡间均衡化发展.....	32
(一) 加大新型基础设施建设投入.....	32
(二) 推进新型城镇化基础设施建设.....	33
(三) 加强小城镇和农村基础设施建设.....	34
(四) 构建外引内联立体综合交通网络.....	34
(五) 推进能源基础设施建设.....	35
(六) 完善水利基础设施建设.....	36
(七) 补强公共服务和民生事业.....	37
七、扩大区域对外合作，融入国际国内循环发展.....	38
(一) 加快融入“一带一路”开放发展.....	38
(二) 积极承接粤港澳大湾区辐射带动发展.....	42
(三) 推动沿海经济带临港产业融合发展.....	47
(四) 深化闽粤两省经济的跨省合作.....	49
(五) 推动汕潮揭都市圈的联动发展.....	54
八、建设五类重大项目，带动区域高质高效发展.....	61
(一) 重大交通设施工程.....	61
(二) 重大产业发展工程.....	62
(三) 重大新型设施工程.....	63
(四) 重大生态环境工程.....	64
(五) 重大区域协调政策.....	65
九、发展保障和措施.....	65

（一）加强区域发展组织.....	65
（二）创新区域发展机制.....	66
（三）加大区域发展投入.....	66
（四）增强区域要素保障.....	67

潮州市是粤东汕潮揭都市圈区域协同发展的重要组成部分，随着“一带一路”、粤港澳大湾区、广东省“一核一带一区”区域发展新格局等区域重大发展战略的深化实施，潮州市处于发展攻坚期、改革深化期、美好生活提升关键期。

“十四五”期间，潮州市立足区域内外空间发展变化，明确潮州三区一县以及凤泉湖高新区、韩江新城、高铁新城等重要区域发展方向和发展路径，推动区域之间交通连接，产业链链接，政策对接，空间衔接，对推动潮州市区域发展有着重要意义。

一、发展基础和形势

“十三五”期间，潮州市深入实施主体功能区规划，建设首善之区、潮安片区、饶平片区、北部片区，促进了区域内部协调发展，形成了“一中心三片区”及多个重大发展平台。同时，抢抓“一带一路”发展机遇，充分利用国际国内两个市场，重点推进了闽粤、中潮、海丝“三大合作”和汕潮揭同城化发展，推动“十四五”潮州市区域内部协调发展和对外开放合作，加快融入国际国内循环发展有着重要意义。

（一）发展基础

区域经济发展取得新突破。经济发展稳中有升。潮州产业基础扎实，比较优势突出，形成了以陶瓷、服装、食品、电子、不锈钢、塑料制品、印刷包装和水族机电等八大产业。地区生产总值 2020 年达到 1097 亿元，“十三五”年均增长

4.9%；固定资产投资 425.34 亿元，年均增长 5.8%；外贸进出口总额 26.3 亿元；城乡居民人均可支配收入 23300 元。三次产业结构进一步优化，由 2015 年的 7:53.5:39.5 调整为 2020 年的 9.7:47.3:43。农村经济稳步提升，粮食生产稳定，特色农业成绩凸显，地理标志产品凤凰单丛茶“中泰 3+3”、“中欧”地理标志互认互保试点产品（其中首批列入中泰 3+3”清单，与贵州茅台酒、德化白瓷并列）。工业基础更加扎实，工业增加值达到 269.7 亿元，年均增长 3.5%。现代服务业快速发展。文化旅游、临港物流等现代服务业稳步提升。

区域城镇化建设步入新阶段。潮州市深入实施新型城镇化试点建设，扎实推进城乡融合发展，城镇化水平得到进一步提升。深入推进农村人居环境整治工作，持续开展村庄清洁行动，重点推进“四沿”村庄环境综合整治。先后启动和完成潮安区、饶平县、湘桥区三个省级新农村连片示范片工程建设，扎实推进饶平国家级示范县、柘林和归湖两个省级示范镇、59 个省级示范村的美丽乡村创建，以及饶平沿福建边界连线 12 个村开展省际廊道美丽乡村示范创建。全市城镇常住人口城镇化率由 2015 年的 63.8%，提高到 2020 年的 66.3%，户籍人口城镇化率由 2015 年的 51.8%，提高到 2020 年的 54.6%。城乡居民人均可支配收入由 1.68 万元，提高到 2020 年的 2.33 万元。城镇登记失业率将至 2.61%，区域城镇化建设步入新的阶段。

区域内外联动交通新提升。“十三五”以来，全市铁路里程由 83.8 公里增加至 122.1 公里，增加了 45.7%；高速公路

里程由 52.8 公里增加至 129.7 公里，增加了 145.4%；普通国道公路里程由 25.0 公里增加至 121.3 公里；省道里程由 227.7 公里增加至 506.6 公里。综合交通网络不断完善，“三纵两横”高速路网逐步成型。梅汕铁路客运专线、广梅汕增建二线潮州段及厦深联络线、潮汕环线和大潮高速建成通车，加快实施宁莞高速潮州东联络线建设，大埔至潮州港铁路完成预可研报告并通过专家评审。潮州港亚太通用码头一期工程、潮州港扩建货运码头、公用航道一期工程等基建项目相继投用。公路危桥整治基本完成。随着厦深铁路投入使用，潮惠、潮漳等高速公路相继建成通车，潮州已成为珠三角和海西经济区真正意义上的交汇处，联系“21 世纪海上丝绸之路”沿线重要节点城市，对外辐射和带动能力日益提升。

区域协调发展迈出新步伐。严格执行主体功能区发展战略，城镇、农业、生态三类空间要素进一步集聚和优化，区域内部协调发展程度进一步提高。顺利实施引韩济饶供水工程、粤东城际铁路等重大区域项目前期工作加紧推进，区域联动发展明显改善。中山对口帮扶成效明显。区域合作平台建设效果显著，凤泉湖高新区、韩江新城、高铁新城、临港产业园区、闽粤经济合作区等一批合作平台基础设施不断完善，产业集聚水平不断提升，产业平台与周边乡镇联动发展，“镇园合一”和“产城融合”发展程度明显提升。积极融入省“一核一带一区”区域发展新格局，中山（潮州）产业转移工业园、闽粤经济合作区建设有序推进。

区域开放合作取得新进展。深度拓展国际市场，全方位

开放水平得到提高，对外经贸合作深度、贸易畅通程度大幅提升。利用博览会、展览会等各种展销平台，积极开展国际招商投资推介洽谈活动，着力搭建境外贸易、经济合作新平台。发挥海外潮人桥梁纽带作用，在新加坡、香港举办“潮州节”，在法国巴黎共同主办“锦绣丝路”中国精品刺绣艺术展，文化沟通、民心相通成效明显，对外人文交流空间不断拓展。积极开拓对外开放合作新领域，与泰国曼谷、法国巴黎十三区、美国蒙特利公园市、美国旧金山市共建国际友城。潮港澳经济、旅游、文化多方面合作不断深入。

（二）发展形势

国家大力推进“一带一路”和区域协调发展战略的实施，为潮州融入国内大循环和国内国际双循环新格局带来新契机。潮州是广东省沿海开放城市、国家历史文化名城、粤东地区文化中心，曾是海外贸易的始发地、中国古代海上丝绸之路的重要起点，素有“岭海名邦”、“海滨邹鲁”、“华侨之乡”美誉。随着国家出台“一带一路”建设、粤港澳大湾区、粤闽浙沿海城市群、赣闽粤原中央苏区高质量发展示范区等国家区域协调发展战略实施，潮州市积极投身参与，不断拓展同沿线国家间的经贸、人文、教育等各领域合作，推动与沿线国家之间的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。为潮州市优化供给结构，改善供给质量，立足国内大循环，发挥比较优势和潮商优势，积极扩大内需和进出口，引进外资和对外投资，主动融入双循环发展格局带来新的契机。

广东省加急实施“双区”战略和“一核一带一区”区域发展格局，为潮州建设沿海经济带上特色精品城市指明了方向。2019年，广东省出台《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，以粤港澳大湾区发展为核心，推动全省区域协调发展。培育壮大汕头、湛江两个发展极，增强汕尾、阳江衔接东西两翼地区和珠三角沿海地区的战略支点功能。加快沿海经济带高快速通道建设，打造以珠三角城市群为核心、汕潮揭都市圈和湛茂阳都市圈为两翼的沿海城市带、产业集聚带、滨海旅游带。加快汕头经济特区发展，充分发挥汕头华侨经济文化合作试验区、汕潮揭临港空铁经济合作区、潮州新区、揭阳滨海新区、潮州港经济开发区等重要平台作用，大力推进汕潮揭同城化发展，深化在产业、交通、生态等方面的协同和联动发展。

粤闽浙沿海城市群和汕潮揭都市圈的规划实施，为潮州市区域经济纵深发展拓展新空间带来新机遇。广东省“十四五”规划纲要，支持粤东地区双向链接粤港澳大湾区和海峡西岸城市群，粤西地区打造粤港澳大湾区与海南自由贸易港的战略联动走廊，粤北生态发展区加强与闽赣湘桂等周边区域的经济互动。潮州拥有独特的区位优势 and 潮州湾天然良港资源，可利用通达的交通和市场对接效率，积极打造产业平台和创新平台，主动融入粤港澳大湾区和海峡西岸城市群现代高质量发展经济体系和产业链，支持粤港澳大湾区产业的疏解及升级，促进潮州经济纵深发展，为实现产业创新和模式创新带来新机遇。

当前和今后一个时期，潮州市区域发展与全国一样存在发展不平衡不充分问题，表现在城乡区域发展和收入分配差距较大，经济总量和规模较小，人均水平低于广东及全国水平。从区域内部来看，城乡协调程度相对较低。城乡发展不平衡问题较突出，区域间南北、东西发展差距较大，尤其是一些农村集体收入水平低、基础条件薄弱、公共服务不足等成为突出短板。乡镇公共设施建设欠账较多，城市交通体系不健全，城乡规划、建设和管理薄弱环节多。从区域外部来看，潮州市地处广东最东端，与粤港澳等发达地区经济联系不紧密。综合交通运输体系仍不完善，各类型交通基础设施连接尚不紧密，潮州市国家级科技研发职能机构分布较少，普通高等院校在省内处于中下游水平，医疗资源配置与广州、深圳等城市差距较大。

二、 发展思路和目标

（一）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，抢抓广东省构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的战略机遇，做好“特、精、融”三篇文章，以“一江两城一海湾”为引领，立足“建设沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标，深入实施市委“1+5+2”工作部署，促进中心城区、潮安和饶平南部和北部区域协调发展，实现潮州古城、旧城和韩江新城之间协调发展，壮大潮州临港经济开发区发展，实现海陆统

筹协调发展，形成“一带三轴，三心四片区多平台”的城镇化空间，筑牢“一屏一湾，两廊多片多核点缀”的生态空间，优化“五大产业集群”集聚高效的现代产业发展格局。同时，加快完善海陆空港立体化交通网络体系，提升潮州市与周围区域产业链、创新链、人才链间的联系度，深度融入“一带一路”和“双区”建设，拓展与海峡西岸经济区跨省合作，深化汕潮揭都市圈一体化发展，对台经贸文化交流合作等，提升潮州市区域经济高质量发展水平。

专栏 2-1：“沿海经济带上的特色精品城市”潮州区县定位

湘桥区发展定位：沿海经济带上的精品城区和潮文化特色精品城区。推动北溪综合整治，加强古城的保护，活化古城文化资源，全面盘活文物资源，将古城打造为优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地，实现高质量提升发展。

潮安区发展定位：全面推动潮安区“一核两翼三带三平台”建设，融入粤港澳大湾区和“21 世纪海上丝绸之路”，打造潮安新增长极和发展极，全力以赴推动全区高质量转型发展。

枫溪区发展定位：枫溪区建设成为陶瓷“高质量发展转型区”，擦亮“中国瓷都”金字招牌。建设陶瓷产业总部经济，持续推进陶瓷产业高质量发展，建设智能工厂、机器人应用等重点项目，打造世界级陶瓷产业集群。

饶平县发展定位：推动“港-产-城”深度融合高发展加快发展，打造潮州市海湾精品城市、粤东教育医疗改革样板区、广东绿色能源综合利用高地、粤港澳大湾区的后花园、国家原中央苏区对外开放通道，形成潮州市乃至粤东重要增长极。

（二）发展目标

到 2025 年，沿海经济带特色精品城市建设和北部绿色发展示范区建设取得重要进展，区域协作取得新突破。“一江两城一海湾”发展格局初步形成，中心城区规模和集聚辐射带动力明显提升，以饶平县城为重要支撑的港产城融合发展效果显著。一县三区高质量发展路径探索取得突破性进展，

潮安区和枫溪区实现高质量转型发展，饶平县实现高质量加快发展，湘桥区实现高质量提升发展。以人为核心的城镇化质量明显提高，乡村振兴发展、城乡融合发展体制机制基本建立，新型城镇化发展格局基本形成，城乡之间、区域之间更趋平衡协调。农业农村现代化率先基本实现，城乡宜居水平和环境治理能力大幅提升，居民生活水平明显提高，美丽潮州建设初见成效。

到 2035 年，全面实现“把潮州建设得更加美丽”发展目标，建成“沿海经济带上的特色精品城市”，区域发展格局更加科学合理，发展协调性全面加强，城镇化水平大幅提升，全市基本实现现代化发展。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。生态环境质量全面改善，水源涵养功能持续提升，城乡基本公共服务完善，全面实现经济转型与高质量发展。

（三）发展原则

生产生活生态相互协调发展原则。优化生产、生活、生态三类空间结构与布局，规范产业空间开发秩序，将产业功能、城市功能、生态功能融为一体，构建“集约高效生产空间、宜居宜业生活空间、山清水秀生态空间”。提高产业准入标准，布局生态型产业，促进绿色产业发展。

区内协调与区外合作相统筹原则。区内布局注重差异化协同，充分结合各片区产业基础与资源禀赋条件错位布局，全面提高产业组织化程度。对外加强区域合作，充分考虑与周边省市间协作合作关系，寻求联动与差异化发展，加强产

业的开放性和延伸性。扩大视野，跳出区域“束缚”，加强对接“一带一路”和“双区”战略，逐步构建多层次开放型产业体系。

创新驱动与稳步发展相结合原则。以新兴产业为重点，以科技创新为动力，坚持产业基础高级化、产业链现代化的发展方向，提高经济效益与空间产出效率。坚持稳步发展路径，着力巩固优势产业，重点培育潜力产业，提前谋划未来产业。

三、强化区域内部统筹，实现三大空间协调发展

优化城镇空间、产业空间和生态空间布局，强化潮州市国土空间保护与利用，实现生产、生活和生态的持续协调发展。

（一）突出“一江两城一海湾”引领全市区域空间协调发展

1、“一江”引领绿色崛起与红蓝空间相协同

坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，以韩江潮州段全国示范河湖建设为重要抓手，推进韩江流域上下游、左右岸、干支流协同治理，保护利用好韩江，引领全市绿色崛起。挖掘韩江流域悠久的历史文化和丰富的红色文化资源，串联文化景观节点，推进韩江万里碧道、北部凤凰山生态保护和省级森林公园保护和发展，强化山水林田湖草系统保护和治理，大力发展滨海旅游，筑牢北部山区绿色生态屏障，形成“河畅、水清、堤固、岸绿、景美、人和”绿色生态发展格局，打造广东特色示范河湖样板和潮州水生态亮丽名

片。

2、“两城”引领文化传承与品质提升相促进

做好潮州文化传承创新，强化潮州古城保育活化，打造精致古城。以共同的文化认同为桥梁，挖掘潮州古村落、侨史、方言、饮食、民间艺术、历史街区原貌等特色资源，做好文化遗产保护、利用和传承，提升潮州文化在新时代的竞争力。强化“潮文化”城市标识，以“绣花”的功夫把精细精致的“潮味”元素融入城市建设与管理的全领域各方面，推进城市品质升级。做好“山水、生态、潮韵”三篇文章，优化更新旧城，实施中心城区东进南拓，高起点、高品质建设韩江新城，全力加快国家级高新区创建步伐，推进北溪综合整治，形成北溪沿岸保护与开发相促进，打造成为新城建设的核心区，建设传统与现代相结合的文化新城、科技新城、绿色新城、智慧新城、幸福新城，推动古城、新城交相辉映、相得益彰。

3、“一海湾”引领东西联动与内聚外联相统筹

以潮州湾湾区经济为引领，抓好对内集聚和对外合作两大动力源，以海山岛、汎洲岛为支点，东联福建东山岛，南接汕头南澳岛，拉大海湾发展框架，拓展蓝色经济空间，打造陆海统筹、港产联动的闽粤“小湾区”，成为海湾引领潮州市经济发展的重要驱动力量。超前布局原中央苏区无水港网络，建设闽粤赣原中央苏区出海枢纽港，深化潮州港与粤北赣南闽西地区产业、人流、物流无缝对接。依托潮州大道、中国瓷都大道（潮州东大道）和沈海高速等主要交通干线，

串联中心城区、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区、饶平城区和潮州港经济开发区等，促进潮州市东西联动发展。积极融入广东省“湾+带”联动发展，以大潮高速、疏港铁路、漳汕高铁为主动脉，联结粤港澳大湾区和海西经济区，实现“小湾对大湾”，促进沿海经济带与大湾区高水平互动发展，形成固本强基与亮点培育互相促进的发展新格局。

（二）构筑“一带三轴，三心四区多点”城镇化空间格局

合理引导南部城镇密集区和产业集聚区发展，建设集约高效城镇化地区。以“强心、向海、筑圈”三大空间发展策略，构筑“一带三轴，三心四片区多点”精品网络型的城镇化空间结构。统筹潮州古城、韩江新城和凤泉湖高新区发展，提升潮州城市中心主核心（强心）带动力，推进韩江新城基础设施、公共建设、产业项目落地落实，壮大和提升潮州市中心区域承载力、集聚能力、辐射力。以饶平副中心为支点拉大潮州骨架，以滨海资源提升精品城市（向海），增强潮安和饶平辐射带动作用。以高铁潮汕站为支点联动潮安城区，构筑汕潮揭都市圈节点（筑圈），融入汕潮揭都市圈一体化发展，形成生产空间集约高效、生活空间宜居优质的城镇协同发展新格局。

1、“一带”

“一带”即：中部城镇集聚发展带。依托潮州大道和沈海高速等主要交通干线，串联潮州中心城区、韩江新城、湘桥的磷溪镇、官塘镇、铁铺镇，饶平的钱东镇、高堂镇、黄

冈镇、所城镇、大埕镇等。形成潮州市城镇建设和高品质城市建设发展的城镇群。推动潮州经济开发区、湘桥经济开发区、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区和潮州港经济开发区等产业集聚区与城镇的融合发展。

2、“三轴”

韩江经济发展轴：韩江碧道区域协调发展轴，以韩江为纽带，串联赤凤镇、归湖镇、意溪镇、江东镇、龙湖镇和东风镇等。统筹沿江城镇、街道的生态文化资源、旅游产业资源，发展高端制造业、现代服务业、生态农业、健康养老等产业，推动沿江文化创业和绿色经济发展，谋划韩江江心岛（沙洲岛）的开发和建设，推动“一江两岸”联动发展。积极融入广东万里碧道建设，加快韩江碧道潮州段建设，串联韩江上游梅州景点和下游汕头沿线景区，实现文旅融合发展，打造贯通全市域的沿江经济带，形成提升城市发展的合力。

山海发展轴：原中央苏区协调发展轴，沿省道 S222，串联三饶镇、汤溪镇、浮山镇、新圩镇、联饶镇和黄冈镇。深化与饶平县临港产业园区、闽粤经济合作区、环汤溪水库生态区等之间的融合发展，推进大埔至潮州港疏港铁路建设，增强与梅州及赣南原中央苏区县的联系，加快就地城镇化建设和经济高质量发展，提升三饶和黄冈镇中心镇的辐射和带动力。

生态发展次轴：沿省道 S231 形成的市域北部绿色发展带，串联饶平县北部山区的上饶镇、新丰镇、新塘镇，潮安

区凤凰镇、归湖镇、文祠镇、沙溪镇和金石镇，统筹考虑沿线城镇、农业园区等资源禀赋，实现一二三产业融合发展，推进乡村振兴和现代农业园区发展，打造凤凰文祠茶旅走廊等一批示范样板，实现镇区、社区、园区、景区的互融互补、相互映衬的北部生态发展带。

3、“三心”

一个主核心，即统筹城市中心（古城+韩江新城）、凤泉湖高新区作为潮州城市中心主核心。加快韩江新城的建设，以磷溪镇为韩江新城发展的核心区，积极配合市区建设一批关系全市发展大局的重点项目，全力推动韩江广场（万达广场）等“一医院两广场五学校”工程建设，完善东岸中轴线周边基础设施配套，促进城市跨江发展。依托中国瓷都大道、潮汕环线、粤东城际铁路等一批交通基础设施建设，建立完善区一级服务配套产业，打造高品质新城区。深入实施《潮州古城提升行动计划（2020-2025年）》，进一步完善规划、改造、管理机制，建立微改造年度任务计划，加快古城“微更新”项目、街巷改造项目建设，推进柯柏年故居等文物点修缮工程，打造一批古城角落公园；加强业态引导，增强古城的文化内涵，加快推动广济桥、广济楼、牌坊街等古城资源与古城服务业融合发展，提升民居客栈、茶楼等服务配套复古化、特色化水平，推动文旅融合高质量发展。加快推进牌坊街智能化管制设施改造升级，完善古城设施配套建设，推动古城出新出彩。

“两个副中心”指打造潮安县城和高铁新城组团作为潮

安片区副中心，打造饶平和潮州港开发区组团形成饶平片区副中心。其中，潮安片区副中心以涵盖庵埠、彩塘、东风三个镇的主城区为核。通过大力推进中心城区品质提升，强化教育、医疗等基础设施建设，有序推进城区产业“退二进三”。饶平片区副中心，提高饶平县城中心承载能力，推进黄冈镇水族机电产业做大做强做优。推进饶平县城向北对接发展凤江新城，主要发展茶叶、菜脯、狮头鹅、南药、果品等饶平特色产品展销、贸易，形成饶平特色商业街区；向南对接发展海湾新城，建设成潮州港经济区的管理服务中心、商业金融中心、总部经济所在地、高级海湾居住区和海湾休闲娱乐基地。

4、“四区”

“四区”，即北部山区绿色发展片区、饶平片区、潮安片区、城市中心区。

北部山区绿色发展片区：加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山。提高潮州北部山区生态产品供给能力和综合服务能力，实现自然资本的保值增值，打造“两山”文化品牌，推进绿色高质量发展，探索绿水青山源源不断转化金山银山的有效路径，推动绿色惠民富民，打造粤东生态文明建设的样板，成为“潮人生态家园”。

城市中心片区：壮大潮州中心城区规模和集聚力，推动潮州市古城、旧城、新城之间机理的延续和建筑风格的协调发展，强化中心城区与凤泉湖高新区、高铁新城和临港经济区产业链、服务链的联系和联动发展。提升中心城区公共服

务能力和世界潮文化旅游配套服务能力，提高教育、医疗、科技研发、高新技术创新等优质资源集聚水平和服务水平，提高中心城区辐射力和带动力。

潮安片区：以潮安区庵埠镇、彩塘镇和东风镇和高铁新城组团作为潮安片区。推动陶瓷、食品、新材料、新能源、生物医药等一批特色产业集聚发展，发挥高铁新城、东山湖现代产业园集聚效应，建设成为广东重要特色产业基地。

饶平片区：饶平县的黄冈镇、钱东镇、高堂镇和潮州港开发区组团。加快壮大和发展临港产业发展，提升潮州港的基础设施支撑力，壮大发展潮州港经济开发区，推动港产城的融合发展，打造沿海经济带上的特色精品城市，形成潮州市副中心。

5、“多点”

“多点”，指多个中心城镇、专业强镇、农业大镇、特色小镇，加快“一镇一策”产业转型升级改造。推动专业镇的转型发展。根据各镇主导产业特点、发展水平和资源禀赋，制定并实施“一镇一策”的转型升级改造规划，推进枫溪区、三饶镇、新丰镇陶瓷专业镇转型发展，凤凰镇单枞茶，黄冈镇水族机电，洪洲镇和海山镇渔业养殖等专业镇产业升级，提升各专业镇的自主创新能力和产业竞争力。推动形成多方主体参与、区域良性互动的特色小镇建设，重点发展和建设潮安太安堂医养小镇、凤凰茶旅小镇、湘桥区意溪镇特色小城镇、饶平钱东潮商文化小镇等一批特色小（城）镇，鼓励和支持企业参与特色小镇土地开发、招商引资，探索成片开

发、定制开发、组合开发等多种开发模式，探索培育富有潜力的多种类型特色小镇发展。

专栏 3-1 潮州市城镇建设引导

中心城镇：太平街道、西新街道、凤新街道、城西街道、枫溪区、古巷镇、凤塘镇、浮洋镇、江东镇、桥东街道、磷溪镇、意溪镇；东凤镇、彩塘镇、庵埠镇；黄冈镇、钱东镇、高堂镇。推进街巷改造，注重城镇基础设施补短板和教育医疗文化等公共服务设施建设，大力发展现代服务业。

专业强镇：枫溪区、三饶镇和新丰镇陶瓷专业镇，黄冈镇水族机电，洪洲镇和海山镇渔业加工，庵埠镇食品加工，所城、大埕和柘林临港产业等专业镇。加快实施“一镇一策”产业升级和产业品牌建设，提升产业创新发展力。

农业大镇：凤凰镇、江东镇、东凤镇、文祠镇、登塘镇、归湖镇、金石镇、浮山镇、浮滨镇、东山镇、新圩镇、樟溪镇、联饶镇，发展品牌农业大镇。创建一批“绿色食品一二三产业融合发展示范园”“三品一标”示范基地。

特色小镇：潮安太安堂医养小镇、潮安凤凰茶旅小镇、饶平钱东潮商文化小镇，鼓励和支持企业参与特色小镇土地开发、招商引资，探索成片开发、定制开发、组合开发等多种开发模式。

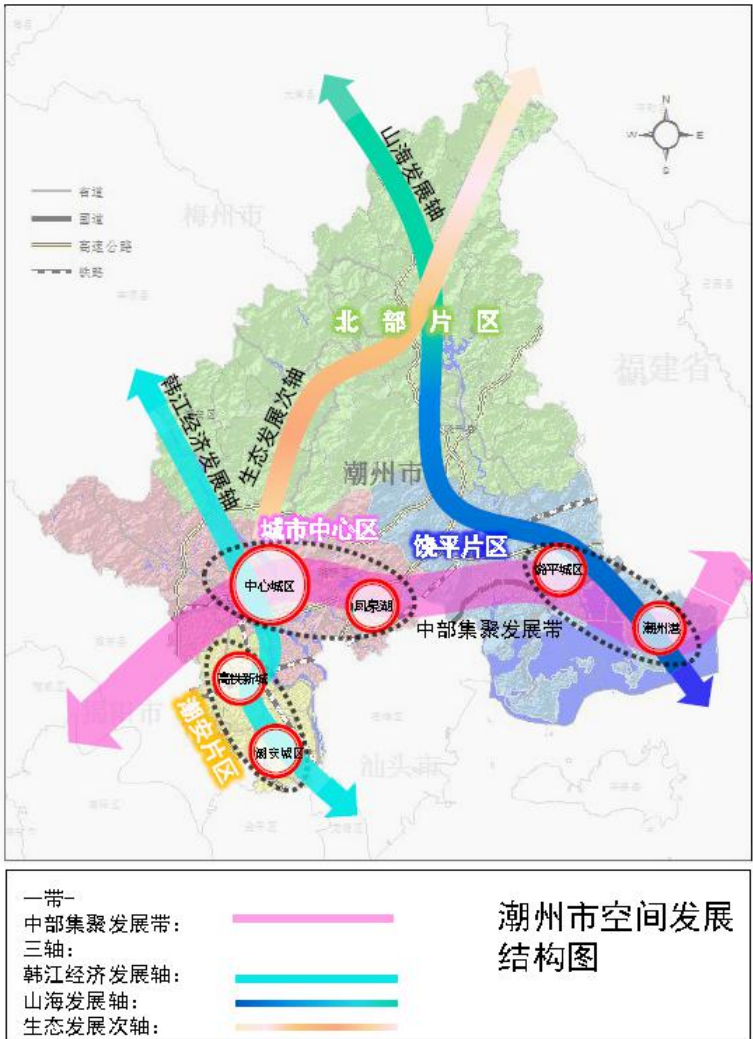


图3-1 “一带三轴，三心四区多点”城镇化空间

（三）优化“五大产业集群”集约高效的现代产业空间

1、提高“一带三区”现代制造业高质量发展

统筹全市传统产业和战略新兴产业发展，重点打造千亿级陶瓷产业、千亿级临港产业和应急产业集群化发展，形成“一带三区”现代制造业高质量发展。

“一带”即沿海战略新兴产业集群发展带。沿着潮州大道、潮州东大道和沈海高速等主要交通干线，串联潮州经济开发区、湘桥经济开发区、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区和潮州港经济开发区等。改造提升陶瓷、水族机电、服装和食品加工等传统制造业，引进和培育一批新材料产业、智能制造业、新能源等战略新兴产业，实现制造业与现代服务业相互协调，推动产业园区与城镇的融合发展，打造千亿级产业集群发展。

“三区”分别潮枫核心区、潮安片区、饶平片区。其中，**潮枫核心区**以凤泉湖高新区、湘桥官塘镇，枫溪片区先进陶瓷材料加工和国家东南区区域应急产业为主。重点推动陶瓷产业设备自动化、智能化发展，提升陶瓷原材料研发和产品设计水平，逐步形成以日用陶瓷、卫浴陶瓷和工艺陶瓷为主体，以电子陶瓷、功能陶瓷为核心竞争力，发挥好瓷都大道（潮州东大道）连接作用，串联凤泉湖高新区智能健康卫浴项目板块，积极创建国家级陶瓷高质量发展先行区。加快工业设计创新在陶瓷行业中的应用，持续举办好国际陶瓷设计大奖赛，促进陶瓷设计业界深度交流，打造世界级的陶瓷先

进制造业产业集群和国内具有重要影响力的智能卫浴制造基地。积极培育应急产业集群化发展，做好延链拓链，引进各类应急产业和装备企业，打造立足广东、面向全国的应急物资生产保供基地，助推国家东南区域应急救援中心的建设发展。

另外，潮安片区以东山湖现代产业园、彩塘镇和庵埠镇为主，重点发展生物医药健康产业，改造提升传统不锈钢、食品和印刷包装产业，进一步提升潮安片区制造业在潮州市产业经济中的地位，建设彩塘不锈钢产业基地和庵埠食品与印刷包装基地。饶平片区以潮州港经济开发区、闽粤经济合作区、中潮产业转移工业园（樟溪低碳工业园区）为主，提升潮州港平台承载力，重点发展贸易加工、现代渔业、清洁能源、滨海旅游等临海产业，完善石化仓储、能源电力、食品加工等上下游企业配套。打造粤东天然绿色产品集散中心，广东清洁能源综合利用高地，粤东新型临港制造基地，打造千亿级临港产业集群。

专栏 3-2 各类开发区优先发展产业
凤泉湖高新技术产业开发区：新材料、大健康产业、电子信息、智能卫浴、新能源、生物科技、信息技术、产品包装、仓储物流、纺织服装等。 潮安经济开发区（含大岭山产业园）：生物、制药、食品、印刷包装、不锈钢、新材料、仓储物流、商业商贸、智能制造、陶瓷、应急等。 潮州港经济开发区：石化仓储、港口物流、能源工业、装备制造、食品工业等。 饶平县经济开发区（含樟溪低碳工业园、钱东物流产业园、联饶工业区）：食品加工、玩具制造、农牧业深加工、先进制造业、电子科技、产品包装、高端制造、现代物流等。 湘桥区经济开发区（潮州新区产业集聚地）：陶瓷、新材料、食品、

产品包装、仓储物流等。

2、推进“两带四区” 优势生态农业绿色发展

努力打造“两带四区”绿色生态优势农业发展，做优大米、畜禽、蔬菜等传统优势农业，做强潮州特色水果、茶叶、花卉、苗木、南药、海上养殖、林下经济等特色产业，打造茶叶、果品、水产、南药和特色养殖业等“5 大类精品”农产品供应服务链。打造全市域、全品类农产品区域公用品牌，推动粤东精品农业基地、特色农产品、山地农场等品牌建设，打造粤港澳大湾区高质量农业合作发展平台。实施新型农业经营主体培优工程、现代农业装备提升工程。积极引入数字农业新模式，加快潮州农业科创园规划建设，推进国家现代农业示范区建设。完善与港澳农业合作体制机制，提升农业对港澳合作发展层次水平，借助大湾区平台进一步拓展农产品出口，建设广东农产品加工基地和粤港澳大湾区菜篮子生产基地。以现代农业和食品战略支柱性产业集群发展，实现一二三产业有效融合，打造千亿级农业产业集群发展。

“两带”即红色文化自然风光带和潮州文化休闲体验带。其中，**红色文化自然风光带：**以饶平红色文化、自然风光为主题，结合饶平当地茶叶、水果、南药、水产、森林旅游等优势特色产业，重点打造南昌起义军茂芝会议旧址、永善村等红色文化教育基地，形成贯穿饶平全县、集红色文化与自然风光旅游为一体的产业旅游带。**潮州文化休闲体验带：**以潮州文化为主题，结合凤凰单丛茶、蔬菜、花卉、橄榄等特色精品产业，重点打造潮州市玉瑶山庄、凤凰山茶旅

走廊、归湖镇狮峰村、潮州紫莲度假村、潮州牌坊街、潮州市饶平绿岛旅游度假区等休闲旅游景点，构建潮州文化休闲体验带。

“四区” 即：沿海生态健康水产养殖区、饶平名优食品加工物流区、西南都市产业融合发展示范区和北部山区特色农产品生产区，其中，**北部山区特色农产品生产区**：包括潮安区北部和饶平县中北部，是发展生态农业和扩展农业功能的重点地域。重点发展茶叶、水果、南药、淡水养殖等传统优势特色产业。**西南都市产业融合发展示范区**：包括湘桥区和潮安区中南部。是全国花卉业六大派系中岭南派的主要生产基地和全市“菜篮子”农产品的重要生产基地。适宜发展连片设施蔬菜、名优花卉、休闲农业等高效农业产业。**饶平名优食品加工物流区**：包括饶平县中南部。是“中国盐焗鸡之乡”和“高堂菜脯”主要生产基地。重点发展畜禽养殖、农产品加工流通业及现代农业服务业。**沿海生态健康水产养殖区**：包括饶平县南部沿海地区，是全国农业对外开放合作试验区核心区所在地。重点发展水产养殖加工业和滨海休闲观光农业。

3、打造“三城一港”现代服务业发展新高地

围绕潮州市“建设沿海经济带精品城市”和潮州市陶瓷优势传统升级为重点，着力发展临港产业及战略新兴产业，以供给侧结构性改革为主线，以新服务、新业态、新模式、新产品为动力，大力发展科技服务、数字技术和信息服务、文化创意、现代物流、电子商务、金融等生产性服务业，培

育壮大都市文化休闲旅游业，优化提升现代商贸、教育、医疗、餐饮等生活服务水平，重点建设潮州古城、韩江新城、高铁新城、潮州港新城四大现代服务业发展新高地，推动潮州市经济高质量发展。

韩江新城科创研发服务中心。建设韩江新城中央商务区（CBD），促进韩江新城产业、人口、科教、文化以及城市公共资源高效集聚，探索现代化产城融合模式，实现工业化与城镇化深度融合发展。提升韩山师院等院校机构的研发力量，培育以研发为主的创新经济区，打造商贸物流、创意文化、会议会展、金融科技等生产性服务业发展高地。

高铁新城总部经济服务中心。发挥高铁潮汕站交通枢纽作用，建设商业中心、精品酒店、综合楼。完善城市综合体、社区、教育、医疗等公共服务，全力打造城市功能的集中承载区。着力提升高端商务、现代物流服务业发展，发展科技研发和企业总部经济。发挥高铁新城与桑浦山和梅林湖之间联系，推动特色文化与旅游业的融合发展，打造高铁新城特色鲜明的文化旅游区，构建美丽宜居幸福新城。

潮州古城文旅和商贸现代生活性服务中心。着力改造和完善历史街区，保育活化古城资源，加强对都市休闲、娱乐、购物等产品的创新发展，谋划一批主题化、特色化、创意化旅游项目，繁荣发展酒店度假、购物娱乐、文化创意、节庆活动等多业态，建设世界潮人文旅城、工艺美术之都等文旅项目，打造优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地。

潮州港综合性现代物流服务中心。发挥港口、铁路、高铁、公路等区位优势，发展水陆联运，公铁联运，建设联运服务中心。规范仓储服务业，围绕数字化、网络化和国际化方向，建设智能仓储、无人场站等配套设施，培育区域供应链资源整合能力的综合性物流服务商，发展“通道+枢纽+网络”的现代物流服务业。

4、引导三区一县产业高质高效发展

湘桥区产业高质量提升发展。打造潮州文化精品城区，推动北溪综合整治，规划打造江心岛（仙洲岛），形成整体城市公园、休闲书吧群、环岛徒步圈、歌剧院、城市规划馆等，打造中心城区绿宝石。加强古城的保护，活化古城文化资源，全面盘活文物资源，将古城打造为优秀传统文化集结地 and 世界潮文化旅游体验目的地。加快完善韩江新城学校、医院、公园、绿地、地下管廊等公共基础设施配套，建设现代化中央商务区，打造高端城市综合体，推动高端服务业集聚，提升城市化精细化管理水平。强化中国工艺美术之都博览园、韩江半岛广场、世界潮人文旅项目等重大项目带动，建设传统与现代相结合的文化新城、科技新城、绿色新城、智慧新城、幸福新城。

潮安区产业高质量转型发展。提升陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统产业，推动传统产业发展模式向智能制造、绿色制造、服务型制造转变，产业体系向技术和知识密集型产业转变。发挥高铁、机场、高速公路等叠加形成的交通枢纽优势，将高铁新城打造成新型城市综合体，将东山湖现代

产业园打造成现代产业创新综合体，将大岭山产业园打造成现代产业综合体，深度融入大湾区综合交通体系和“21世纪海上丝绸之路”建设，全力打造潮州对接粤港澳大湾区的前沿阵地。

枫溪区产业高质量转型发展。强化以“中国瓷都”品牌为引领，围绕陶瓷产业研发、制造、营销、会展及物流等，优化升级陶瓷产业链，建设陶瓷产业总部经济、陶瓷装备机械、工艺美术陶瓷、特种陶瓷、化工色釉彩等生产基地，持续推进陶瓷产业高质量发展，建设智能工厂、机器人应用等重点项目，打造世界级陶瓷产业集群。

饶平县产业高质量联动发展。以潮州湾为引领，打造海洋蓝色经济生态示范区，挖掘原中央苏区政策红利，发挥潮州港区位优势 and 岸线资源优势，打造闽粤赣跨区域物流枢纽。优化能源产业结构，促进冷热能循环利用，打造广东清洁能源综合利用高地。抢抓国家农业对外开放合作试验区的机遇，争创省、国家乡村振兴示范区，打造粤东天然绿色产品集散中心。瞄准国内外能源、交通、原材料等领域的市场需求，发展港口物料输送机械、港口起重机械、港口装卸机械等，探索发展海上风电机组装备运维和海洋生物资源利用装备，积极发展装配式建筑产业，加快打造粤东新型临港制造加工基地。

5、促进产业园区及村镇工业集聚区提质升级

各县区以园区提质增效为目标，按照“一区多园”的思路，贯彻落实《潮州市村镇工业集聚区升级改造实施意见》（试

行)》，对小而散的各类工业园区进行清理、整合、撤销，推动潮州市村镇工业集聚区升级改造，优化园区发展空间。加快凤泉湖高新区创建国家级高新区和潮安经济开发区创建省级高新区步伐，推动高新区成为高质量创新发展高地。加强园区基础设施建设，按照“七通一平”标准化建设提升园区配套层，推进5G在工业园区布网和应用，加强园区生活配套建设和园区公共服务平台建设，提高园区产业承载能力。实施园区效益提升计划，贯彻落实《潮州市村镇工业集聚区工业用地高效利用管理指引（试行）》等文件要求，提高土地节约集约利用，培育龙头骨干企业和产业集群发展，支持各地主导产业或特色龙头企业、产业联盟为主题创建品牌园区，推进益海嘉里、碧桂园智能卫浴等重点项目建设。理顺园区管理体制机制，深化闽粤经济合作区和中潮产业转移产业园区在人才、资金和产业技术等领域交流，推进产业合作共建，全面提升园区综合发展水平。

凤泉湖高新区。积极推动凤泉湖高新区升级为国家级高新区，制订实施《潮州凤泉湖高新区（径南片区）产业发展“十四五”规划》，提升凤泉湖高新区生产、生活、服务等配套服务水平，形成新材料、节能环保和新一代电子信息等产业的集聚。深化与中山、深圳、广东等地产业共建，积极承接国际国内转移产业。建立产业创新中心、产业孵化基地，提升高新区科技服务水平，带动潮安区经济开发区和饶平漳溪低碳循环工业园区的产业创新能力。

潮州港经济开发区。支持潮州港经开区扩容发展，实施

《潮州临港产业园产业发展“十四五”规划》，统筹金狮湾港区、三百门港区整体规划和开发建设，整合原潮州港经济开发区、潮州临港产业转移工业园、小红山片区，形成统一的临港产业发展平台，加快打造滨海地区成为新的经济增长极。强化港城联动，在产业、空间、用地发展等多方面实现港城联动。实现“临港工业区—滨海新区—滨海功能带(产业带)”的联动发展，形成点线（轴）面三位一体的网络发展格局，注重区域协调发展。主动融入粤港澳大湾区和全省沿海经济带的规划建设，联动原中央苏区、闽粤经济合作区和国家农业对外开放合作试验区发展，全方位拓展对内对外合作空间，做大做强蓝色生态海洋经济。

闽粤经济合作区。立足广东梅州、江西赣州等原中央苏区内陆市县打通出海通道，探索合作区体制机制创新，加强与漳州市的沟通对接，建立闽粤经济合作区协商推进机制，打造跨省合作示范区。着力打造临港工业集聚发展片区、海洋生物创新示范片区、传统产业整合提升片区、高铁经济联动发展片区和低碳产业绿色发展片区等功能区。

东山湖现代产业园。打造成现代产业创新综合体。以创新驱动为引领的产、城、研、人、企融合发展为目标，打造成研发型的高端先进制造业示范区和高新区，最终成为一个产业创新综合体。

大岭山产业园。打造成现代产业综合体，构建以生产为核心、服务为纽带，集生产制造、科技研发、商贸配套、生活居住为一体的现代产业综合体。以“国家东南应急救援中

心” “潮汕国际产业中心” 等重大项目建设为契机，规划布局感知预警、预防和防护、救援和处置、应急救援服务等救济产业。

（四）筑牢“一屏一湾 两廊多片 多核点缀”生态空间

实施“建网络、修退损、供产品”的保护战略，筑牢山清水秀的生态安全格局。牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”的理念，统筹潮州“山、水、林、田、城、海”等系统发展，构筑“一屏一湾、两廊多片、多核点缀”的生态安全格局，强化生态空间系统修复与治理，营造人与自然相互依存的山清水秀生态空间。

1、“一屏一湾”

“一屏”，北部山区生态保护屏障，注重北部嶂宏、凤凰山脉等生态保护屏障建设，加强封山育林，水源涵养和水土流失敏感区的保护修复，保护野生动植物资源，加强自然生态空间用途管控，打通“绿水青山”转化“金山银山”的路径，提升区生态产品供给能力和综合服务能力，建设生态文明示范区。“一湾”即潮州湾，统筹柘林湾、大埕湾海域及周边岛屿等沿海生态资源，做好海岸线、海岛、防护林和淡水带的保护和建设，加强近岸海域污染防治，构建以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体的南部海洋生态保护链。

2、“两廊”

“两廊”即韩江、黄冈河生态廊道建设。其中建设韩江万里碧道，围绕广东省万里碧道工程建设，立足韩江及其支

流，做好沿韩江上下游联防联控治理，水环境监测，增强韩江防洪安全能力和生态环境保育修复能力。加强对生态岸线、河滩、岛洲的保护与利用，修复岸线阻断点，强化河道的连通性。**黄冈河生态廊道**，强化对黄冈河两岸整治、绿化和修建休憩设施建设，整合沿线山地、林地、湿地等资源，营造滨河景观，优化生态水网连续性，提升生态保护、文化传承、商务休闲、旅游娱乐的功能，形成特色生态廊道。

3、“多片”

“多片”指西南部桑浦山生态保护片区，东部石壁山片区生态保护片区，中南部黄田山、大北山等生态保护区，金山大桥湿地保护公园、青岚地质公园等生态保护片区，重点发挥生态涵养和隔离保护功能。

4、“多核”

“多核”指北部生态保护屏障、韩江万里碧道、黄冈河生态廊道和多个生态保护片区的景点、景区及核心保护区域。如梅林湖景区、汤溪水库、凤凰水库等。

四、做强做优中心城区，引领全市域高质量发展

拓展中心城市发展空间，提升古城和旧城形象品质，打造文化交流合作平台，建设现代化精品城市，打造汕潮揭都市圈增长极和对外开放合作的窗口。

（一）建设韩江新城高质量发展新引擎

围绕提升中心城区首位度、做大城市能级量级，加快韩江新城建设。实施中心城区东进南拓，加快国家级高新区创建步伐，推进北溪综合整治，形成北溪沿岸保护与开发相促

进，打造成为新城建设的核心区。促进韩江新城产业、人口、科教、文化以及城市公共资源高效集聚，优化提升韩江新城功能规划布局，积极承接潮州老城区的部分功能疏解，推动韩江新城与凤泉湖高新区的融合发展。完善与韩江古城与韩江新城交通衔接，增强交通站场周边城区公共服务和交通组织能力，培育韩江新城商贸物流、创意文化、会议会展、金融科技等产业发展，同步推进一批区域内新学校等教育基础设施建设，提升公共医疗设施水平，建设科技新城、绿色新城、智慧新城、幸福新城。

（二）强化古城保育和活化建设精致潮州

深化实施潮州古城提升行动计划，做好潮州文化传承创新，强化潮州古城保育活化，全力推进古城古建筑修缮，打造古城历史文化街区，提升“博物馆之城”创建成效，实施工艺美术“八个一”工程、旅游餐饮提升工程和旅游娱乐休闲工程，打造精致古城。挖掘潮州古村落、侨史、方言、饮食、民间艺术、历史街区原貌等特色资源，做好文化遗产保护、利用和传承，将潮州工艺美术产业、文化旅游产业发展成为全市新支柱产业，潮州文化在新时代的竞争力明显提升。构筑“听得见的潮州乡音、看得见的潮州记忆、吃得到的潮州美食、住得下的潮州民宅”等潮州文化心灵港湾和精神家园，加潮州市建设成为世界级文化旅游体验目的地。

（二）提升中心城区的服务功能

中心城区继续推进城市品质提升和城市更新工程，加大老旧小区、城中村改造力度，推进一批立交桥、人行天桥建

设，打通一批城市断头路。推进韩江一江两城、古城慢行系统和韩江新城公共服务设施建设。完善韩江新城学校、医院、公园、绿地、地下管廊等公共基础设施配套，加快现代化中央商务区建设。整体规划打造江心岛（仙洲岛），形成整体城市公园、休闲书吧群、环岛徒步圈、歌剧院、城市规划馆等，打造中心城区绿宝石。提升中山路工艺街、东平路美食街、西马路婚庆街等特色街区功能，营造“沉浸式”文化保护利用街区，建设文创商店、小剧场、文化娱乐场所，加快建设和提升潮剧艺术中心、潮州市博物馆、陶瓷文化创意园、演出场所等消费配套设施，提升城市公共文化和旅游消费服务水平。加快推进韩山师范学院韩东校区、潮州技师学院、潮州卫生健康职业学院，以及潮州市第三人民医院和潮州市公共卫生临床中心等教育卫生项目建设。

（四）打造潮文化交流合作重要平台

落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，发挥潮商和潮侨优势，积极推进潮侨华人文化交流合作重要平台建设。围绕广济楼、古城公房和古民居建筑等，系统策划建设一批展示不同“潮州文化”主题的文化场所，打造老城区非遗展示“大客厅”，把潮州市打造成为全国侨务工作的创新地、排头兵和试验田。积极加入“中国海丝申遗城市联盟”，出版《潮州市非物质文化遗产名录图典》，创新非遗传播方式。策划“潮州节”活动周、“潮州文化寻根之旅”、“潮州文化海外行”、“潮州非遗精品展”、“潮州工艺美术精品拍卖会”等系列活动，打造“走遍五洲回味潮州”非遗盛会，举办“潮州菜之乡”美食

节等活动，积极开展国际交流与合作，推出一批非遗展示精品，走出国门，提升潮州文化国际影响力。

五、发展湾区蓝色经济，培育高质量发展增长极

发展新能源产业和临港产业，培育和壮大湾区蓝色经济，实现港产城融合和文旅融合发展，打造潮州高质量发展的增长极。

（一）加快发展临海产业集群

贯彻落实省委、省政府《关于加大有效投资力度加快构建“一核一带一区”区域发展新格局的意见》，挖掘潮州海湾海洋经济发展潜力。提升潮州港平台承载力，重点发展港口物流、贸易加工、现代渔业、清洁能源、滨海旅游等临海产业，完善港口物流、石化仓储、能源电力、食品加工等上下游企业配套。开展海洋综合开发试验，建设海洋高新技术转化和孵化基地，培育一批具有区域特色和发展潜力的海洋新兴产业。深化与广州港、厦门港的合作，发展现代物流、保税贸易加工等临港经济。以益海嘉里粮油加工基地和饶平水产加工业为基础，积极对接粮油饲料、冷链物流等上下游配套产业，打造粤东天然绿色产品集散中心；全力推动饶平县农业对外开放合作试验区建设，创建农业进出口加工区和农业总部经济；依托华瀛、华丰等 LNG 项目，积极引入海上风电、分布式能源、冷能综合利用等项目，打造广东清洁能源综合利用高地；探索引进新型临港制造产业，打造粤东新型临港制造基地。

（二）推动潮州海湾港产城融合和文旅融合发展

加快建设广东滨海旅游公路潮州段，提高潮州沿海城镇、园区、景区之间联系，统筹陆海资源，规划建设好沿海产业带、滨海城市带和滨海旅游带，实现滨海生态、生产、生活三大空间协调发展，“临港工业区—滨海新城—滨海风情带—滨海功能区”港产城联动，点线（轴）面三位一体的网络发展新格局。统筹“大埕所城”、“七夕井”温泉、大埕湾海滨浴场等旅游资源，加快柘林镇省级城乡融合中心镇试点建设，开发海滩岩田地质遗迹公园、东沙湾海滨浴场和汛州岛“海上牧场”，发展海洋渔业、海产品加工业、滨海旅游度假，创新休闲度假、科普教育等旅游产品，打造融“大产业、大城镇、大花园”于一体的现代版“美丽海湾”。

（三）加大潮州海湾投资开发力度

加快闽粤经济合作区升级。全速推进核心区基建工程和景观提升工程建设，推进闽粤在海洋、旅游、物流、健康等产业领域合作，打造闽粤赣经济走廊的关键节点。加强与厦门港合作，借力台商及社会资本加快合作区开发建设。加大港口基础设施投资。加快华瀛液化天然气接收站配套码头工程、华丰中天5万吨级LPG码头升级改造工程、华丰造气厂2000吨级LPG码头升级改造工程、亚太燃油仓储有限公司公共通用码头（益海嘉里项目）等项目建设。加快潮州湾深水港的港口物流区、保税仓的规划建设。做好潮州湾冷能产业园和精细化工产业园区发展谋划，结合省推进沿海绿色石化产业带建设的工作部署，争取落户重大石化产业项目。推

进梅州大埔至潮州港铁路（原中央苏区出海大通道）、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等疏港通道建设；加快增开潮州港内贸及东南亚、东北亚直航航线，建设粤东地区集装箱区域性中心。

六、聚焦新型基础设施，推动城乡间均衡化发展

聚焦数字经济和智慧城市建设发展的新需求和新趋势，建设新型基础设施，能源基础设施、公共服务等基础设施建设，推动城乡融合发展。

（一）加大新型基础设施建设投入

推进信息基础设施建设。高质量建设 5G 网络，编制并出台 5G 基站建设专项规划，建设 5GSA 核心网，扩大 700MHz 频段 5G 网络试验和建设规模，在人口密集的主城区、工业园区、旅游景区、重点商圈、校园、医院等重要公共服务场所和热点地区构建连续覆盖的 5G 网络。高水平建成全光网市，推进全市光网建设，实现骨干网、城域网、局域网扩容。实现物联网深度覆盖，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。打造工业互联网，培育并建设一批省级促进经济高质量发展专项资金工业互联网标杆示范项目，推动数字化网络化智能化升级，实现主城区、县城城区、中心城区和重点场景的信息基础设施的全覆盖。加快潮州政务大数据中心建设，推动在基层场所的政务服务自助终端综合一体机应用，实现网上政务服务能力向智能自助终端延伸，打造 24 小时自助服务。

推进创新型和融合型基础设施建设。建设高水平产业技

术创新基础设施集群，加快建设韩江实验室，申报组建省级重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等高水平创新平台，鼓励有条件的企业自建研发机构，夯实产业技术创新基础，打造多层次、广覆盖的实验室平台体系。建设融合型基础设施，推进“5G+”“智慧+”工程建设，建设智慧能源、智慧交通、智慧医疗、智慧教育和智慧物流等等十大智慧设施工程，提升城市基础设施、民生公共服务和传统优势产业基础设施的自动化和智能化水平。推动智慧园区、智慧社区和智慧小镇建设，完善新能源充电桩布局。

（二）推进新型城镇化基础设施建设

推进饶平县城新型城镇化建设示范建设，围绕环境卫生提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标达面、产业配套设施提质增效等方面推进县城城镇化补短板强弱项工作。统筹做好韩江新城与旧城，凤泉湖高新区与湘桥区、饶平县城，潮州临港工业园与饶平中心城区等各功能组团之间在交通、水电、餐饮、居住等方面公共设施的衔接配套。加快构建全市一体化“云”“网”“数”“图”城市云平台，打造“数字云脑”大数据应用中心，全面提升社会治理和城市管理可视化、精细化和智能化水平。促进市域南部城镇密集区和北部山区生态发展区的人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。依托“三旧”改造，以“工改工”为主攻方向，充分发挥“政府+市场”双轮驱动效应，加快推进村镇工业集聚区升级改造，拓展发展空间，促进产业转型升级。深化落实户籍制度改革，探索全面放开落户条件限制，

全面落实租赁房屋的常住人口在城市落户。深入推进常住人口基本公共服务全覆盖，探索推动按照常住人口配置公共资源。

（三）加强小城镇和农村基础设施建设

大力实施乡村振兴发展战略，加快补齐农村基础设施短板，推进农业农村现代化建设。做好潮安区凤凰镇、饶平县柘林镇两个城乡融合发展省级试点镇建设，充分发挥中心镇联结城乡作用，促进“以镇带村”一体化发展。重点发展和建设潮安太安堂医养小镇、凤凰茶旅小镇、湘桥区意溪镇特色小镇、饶平钱东潮商文化小镇等一批特色小（城）镇，探索培育枫溪陶瓷文化小镇、饶平茂芝会议红色小镇、工艺美术特色小镇等多种类型特色小镇，稳步推动富有潜力的特色小镇发展。开展村庄人居环境整治提升，完善城乡一体化生活垃圾分类体系，建设集中供水、垃圾收运等设施，提升农村公用厕所、无害化户用厕所建设和管理水平。推进潮安区、饶平村镇污水处理设施项目建设。加快推进“四好农村路”建设，完善农村路网布局，提升农村路网整体技术水平和服务能力。完善村庄公共照明设施，实现村级道路“全亮灯”。完善农村消防基础设施布局，合理规划消防车通道，建设农村微型消防站和消防宣传体验点。

（四）构建外引内联立体综合交通网络

构建“江海陆空、互联互通”的立体综合交通网络体系。重点建设漳汕高铁潮州段、宁波至东莞高速公路潮州东联络线项目、梅潮高速公路潮州段、大潮高速至潮州港金狮湾港

区延长线等高速公路,加快融入粤港澳大湾区3小时经济圈。推进粤东城际铁路、汕头澄海(南澳)至潮州潮安高速公路潮州段、潮汕大桥建设,加快实现汕潮揭中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。加快推进S232线市区段改线外环大桥及连接线、广东滨海旅游公路潮州段、国道G355线饶平段改造、护堤路改线、省道S231线意东三路、省道S231线韩江大桥至外环南路改建工程、S504线江东至东风迂回线等新改建工程,有序推进城市快速通道的规划建设,加强市域内路网联结。推进仁沙路延长线等产业园区交通道路、S335线韩江大桥至铁铺凤泉湖高新区路段景观升级改造工程,强化中心城区与重点平台、产业园区之间的交通联系。

完善城市快速路网系统,加快综合交通枢纽建设。加快厦深铁路潮汕站周边道路规划建设,站南广场及地下车场扩容改建工程,加快广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程,精心打造与“双区”连接的“新门户”。推进高铁潮汕站及桥东综合交通运输枢纽工程、厦深铁路饶平火车站进站公路(疏站南、北、西、东路)建设工程。

(五) 推进能源基础设施建设

完善城镇电网建设,科学布局建设热电联产、分布式能源等支撑电源。在古城等区域布点配网自动化设备,建设5G智能电网试点,提升故障线路自动转供电功能和电力设备的可观、可测、可控水平。大力发展风电、太阳能发电等清洁能源,深入电能替代,提高非化石能源消费比例。构建智慧

能源系统，推进“互联网+智慧能源”，提高可再生能源的入网比例，优化能源供应结构。推进深能源凤泉湖高新区 $2 \times 100\text{MW}$ 级燃气热电联产工程，华丰华瀛 LNG 配套外输管线等天然气管道项目建设。加强以中石油、中石化、中海油为主体的企业石油商业储备体系建设，激发民营企业储备潜力，构建稳定高效的石油储备体系。建设集液化天然气接卸、储运、输配为一体的华瀛液化天然气储配接收站等储气基础设施，提升粤东及周边地区天然气供应和储备能力。落实天然气销售企业和燃气企业履行调峰责任，提高应急保供能力。

（六）完善水利基础设施建设

提升洪涝灾害防御能力。加快推进高堂水闸、东风埭水闸、北溪桥闸、炮台排水闸、潮澄排水闸等重大工程，启动汤溪水库等一批病险水库的除险加固工作。持续加固韩江南北堤、江东堤、意东堤、东厢堤等重点堤围。加强内洋西总干、江东围、坎下湖、归湖、古巷等涝区整治工作。提升凤凰溪、文祠水、西山溪、上善溪等一批中小河流、小流域、山洪灾害防治工作，提升次生灾害防御能力。加快潮州市区饮用水备用水源、大岭山新水厂、引韩济饶供水工程等重大水资源配置工程建设。推进韩江粤东灌区续建配套与节水改造工程（北关灌区工程）、东溪水闸灌区整治工程等一批灌区改造工程实施。结合“数字政府”加快“智慧水利”建设，推动重要水利工程数字化、网络化、智能化发展。加强农村农业水利基础设施建设，实施整治小堤围、小灌区、小水库、

小水电、小水陂等“五小”水利设施，推进中小河流治理，夯实农村水利基础。持续深化水利投融资改革，完善水利工程项目管理制度。

（七）补强公共服务和民生事业

实施一批公共服务领域补短板项目。加快专项债券支出和发行，扩大债券申报规模，重点用于基础设施领域补短板项目。扎实做好稳就业及社会保障工作，开发更多就业岗位，促进劳动者多渠道就业。加强与财税、金融、产业等政策的协同和传导，扩大优势特色产业和优势企业就业岗位供给，培育壮大新产业新业态新模式就业规模，推动经济发展和扩大就业良性互动。推进区域公共服务均等化，提升教育医疗发展水平。建设高水平高等院校，优化韩山师范学院陶瓷学院学科设置，高标准建设潮州卫生健康学院和潮州技师学院。优化职业教育学校布局和专业结构，保障中等职业教育优质学位。加强职业技术教育培训，增加潮州菜、南粤家政等专业，推行学徒制教育模式，培育“工匠精神”。构建实施县、镇、村三级联动的县域医疗服务体系，构建分级、分层、分流的公共卫生防疫和重大传染病防治救治体系，强化综合性医院感染性疾病专科建设，建设潮州市公共卫生临床中心。深化公立医院综合改革，实施中医名医名药名科名院工程，充分发挥中医药在疾病预防、传染病防治中的重要作用。大力推进中医药强市计划，完善基层中医药医疗机构，鼓励争创“全国基层中医药工作先进单位”。

七、扩大区域对外合作，融入国际国内循环发展

统筹区域内部协调和区域外部合作发展，积极融入“一带一路”国际贸易和国际产业链条，承接粤港澳大湾区的辐射和外溢，推动汕潮揭都市圈联动发展。

（一） 加快融入“一带一路”开放发展

潮州是广东省沿海开放城市、国家历史文化名城、中国著名侨乡，中国古代海上丝绸之路的重要起点。围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的主要内容，推进潮州市基础设施、经济贸易、产业投资、能源资源、人文交流、吸引侨资侨智等方面与“一带一路”沿线城市的务实合作。



图 7-1 潮州市融入“一带一路”示意图

1、提升互联互通，扩大国际贸易的新格局

完善大交通，加快构建开放的综合交通体系。完成建设梅汕客专、广梅汕铁路增建二线，推进广东滨海旅游公路、

大埔至潮州港疏港铁路等项目开工建设；推进潮州港扩建货运码头工程和潮州港公用航道一期疏浚工作；加强通关硬件建设，潮州港小红山货运码头配备非侵入式查验设备，争取成为对外开放口岸，全面开展外贸运作；推动柘林对台小额贸易重启运作，力争成为潮州市外贸新增长点。持续推动“潮州港三百门码头肉类进口”、“海上监装服务活鱼出口”等多项业务开展，为潮州港的多元化发展提供最有力支持。

促进潮州市与沿海港口城市互联互通，打造潮州与世界贸易往来的“贸易通道”。通过厦门港对接俄罗斯海参崴港，推动潮州市与俄罗斯贸易实现“零突破”。开拓多元化市场，谋划开拓亚欧内陆等丝路经济带沿线国家市场，进一步扩大我市优势产品出口和“一带一路”沿线国家资源性产品进口，确保对沿线国家进出口贸易实现稳增长。着力巩固提升一般贸易，加紧落实加工贸易企业稳增长促进措施，不断优化潮州市与海丝沿线国家贸易结构。

2、推进高层互访，深化友好城市经贸合作

推进高层互访，搭建政商交流平台。加强与现有国际友好城市的联系，重点加强同新加坡、马来西亚、印尼、泰国等经济体量大、总体投资环境较好、对改善我国地缘政治环境有较大作用的国家的合作交流，组团赴“一带一路”友好城市开展高层出访活动。大力支持我市科技、教育、文化、卫生等领域与友好城市对口部门建立交流合作关系，繁荣两地软交流，拓宽双方硬合作。全面拓展产业发展空间，鼓励潮州市皓明陶瓷科技、三环集团、凯普生物等龙头企业组团

出访，深入挖掘与海丝沿线国家产业合作契合点，加大先进制造业、现代服务业、基础设施等重点领域的经贸合作，推动潮州市产业合作方式转变和结构优化。健全完善跨境电商产业链，加大跨境电商人才培育力度，另辟蹊径打开海丝沿线国家市场，推动海丝沿线城市与潮州市外贸经济深度融合。不断提高报关、报检、舱单申报率，全面完成省下达的各项指标任务，推进口岸集装箱进出口环节合规成本专项治理行动，免除合规外贸企业吊装移位仓储费用，进一步提升贸易便利化水平。

3、优化贸易结构，培育潮州自主知名品牌

发挥两头在外的产业结构和贸易结构，鼓励生物医药、新材料等龙头企业走出去，面向“新海丝”的重要节点和平台，全方位展示和发展我市优势产业，促进我市陶瓷、水海产品、机电产品和服装衣着附件等传统产业的转型和结构优化。加强与沿线国家在天然气、新能源开发、节能环保等方面的项目对接合作，推进潮州闽粤经济合作区 LNG 储配站项目、潮州华瀛液化天然气接收站项目等资源项目建设。深化与印尼、越南等东盟国家在资源能源等产业上的合作，实现进口来源地多元化。

提升陶瓷、新型金属质感材料、生物医药、文化创意等在优势产业的出口规模，加快“潮州陶瓷全球采购基地”建设，支持一批基地企业加入广交会“展会+互联网”平台。引导加工贸易向研发设计、品牌营销领域延伸，鼓励高新技术、装备制造、高品牌附加值的产品面向“一带一路”沿线

国家出口。同时，加快培育一批全球知名的潮州自主品牌，全面提升外贸质量效益和国际竞争力。

4、彰显文化特色，打造海丝文化重镇

加强文化外宣，打造海丝文化重镇。充分借助海外众多的潮人网络和世界各地的潮团及海外华文媒体，积极实施“潮文化海外行”系列活动，大力宣传潮州优秀文化特质，将潮州话、潮州音乐、潮剧、潮州菜、潮州工夫茶、潮州木雕、潮绣等潮文化特色“名片”向海外广泛传播，提高潮州在海外的知名度和影响力，把潮州打造成为海丝路上的文化重镇。

搭建世界潮文化交流平台。继续利用侨博会、世粤联会、国际潮团联谊年会平台，组织好广交会、东盟博览会、海丝博览会、广东（巴黎）商品展览会等重点展会，广泛搭建新的世界潮文化交流平台。加强同海丝沿线国家在经贸、文化、教育、旅游等多领域的交流合作，与国际潮籍博士联合会和国家“千人计划”潮籍专家的紧密联系，继续邀请海外和港澳潮籍青少年来潮州市交流访问，参加冬、夏令营研学交流，强化引才引智引技，深入实施“乡贤回归”工程。

5、搭建合作平台，创新区域合作模式

立足潮州市优势产业、特色产业，围绕产业链条、人才链、创新链和服务链，不断深化与粤港澳大湾区合作、沿海经济带合作、海峡西岸经济区合作、汕潮揭都市圈一体化合作以及“一带一路”沿线节点城市间合作。创新借鉴揭阳中德金属生态城、深汕特别合作区、中意宁波生态园的“飞地

经济”合作模式、“两国单园”和“两国双园”合作模式，鼓励龙头企业在潮州或“一带一路”沿线其他国家城市合作建设能源合作园、特色产业合作园、境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区，促进产业集群发展。发挥不同地区比较优势，优化资源配置，打破行政区划和国家界限，创新跨区域合作模式，探索由政府引导、企业参与、优势互补、园区共建、利益共享的合作模式，促进区域间要素自由有序流动，推动潮州区域协同发展。

积极争取区域协调政策支撑。积极复制推广粤港澳大湾区、广东自贸试验区改革创新经验，设立更多国家级论坛、博览会、实验区、投资基金等重大平台，探索在跨境贸易、投融资、财税政策、金融创新、出入境等方面建立与粤港澳大湾区、广东自贸试验区相适应的体制机制。全力争取国家、省将粤港澳大湾区、广东自贸试验区相关扶持政策覆盖拓展到潮州市区域。

（二）积极承接粤港澳大湾区辐射带动发展

抢抓国家打造世界级粤港澳大湾区的契机，优化提升凤泉湖高新区、潮州经济开发区和临港产业园区等产业承接平台，引进大湾区先进技术，创新合作模式，承接粤港澳大湾区“互联网+”、数字化、智能化等优质资源溢出和优质项目转移，力促陶瓷、食品等传统产业大提升大发展。吸引粤港澳企业到潮投资，重点在科技研发、生物医药、旅游和大健康产业、金融、商贸物流等生产性服务业领域合作，推动现代服务业与制造业深度融合发展。以设施连通、产业联动和

政策协同为抓手，推动潮州市加快融入粤港澳大湾区。

1、推动潮州-港澳商贸和大健康产业合作

深化与香港、澳门在金融、物流、信息等生产性服务业方面的深度合作，加快推进潮港澳服务贸易自由化。充分借鉴港澳地区在城市管理、社会管理等领域先进经验，推动潮州与港澳在教育、医疗、卫生和商贸等领域的合作。

发挥澳门潮州同乡会，搭建葡语系商贸合作服务平台。增密潮汕机场到澳门航线，提高澳门潮州同乡会纽带作用，促进澳门贸促局与中国潮州和葡语国家商贸促进会之间合作，联合葡语系国家的企业，安排展览、商务考察潮州，搭建中国潮州食品、陶瓷等产品与葡语系国家之间商贸合作服务平台。制定便于潮州企业与葡语系国家的企业合作机制，鼓励中国潮州与葡语系国家企业相互投资，建设免税店、中葡中小企业商贸服务中心等。深化潮州食品业与澳门食品合作发展，深化食品研发、食品检疫、展览、冷链物流、服务外包等，开发适合各国民众口味的系列营养食品、休闲食品、特色食品，实现澳门潮州食品的多样化和国际化发展。

推进潮州与粤港澳大湾区大健康产业合作。以凯普生物为龙头，积极融入粤港澳大湾区院所科研机构、生物医药企业、健康医疗机构等单位组建的“粤港澳大湾区精准医疗产业联盟”，实现潮州生物医药人才、技术、资金等资源良性互动，生物医药企业、专家学者、医疗机构之间的资源共享、信息互通等，通过共建共享的产业合作机制，推动潮州市与粤港澳大湾区及国际医药、卫生、大健康领域的交流与合作，促进潮

州市医疗养生服务业的发展。支持澳门、香港、广州、深圳、中山和佛山等在潮州市合作建设集养老，居住，教育，医疗等功能于一体的综合民生项目。

2、聚焦潮州-深圳科技和前沿产业合作

围绕产业链创新链，深化科技创新合作。落实落细《深圳市人民政府 潮州市人民政府战略协作框架协议》及《深圳潮州战略协作重点事项和项目清单》，依托潮州凤泉湖高新区等园区建设，鼓励开展优势领域关键核心技术联合攻关。推进三环集团、凯普生物等企业与深圳 5G、生命信息与生物医药等实验室的合作，推进技术应用和产业孵化合作，支持深圳孵化器运营企业在潮州设立孵化器、加速器，更好助力潮州加快发展高新技术产业。加强两市在建设国家级和省级制造业创新中心、国家级高新区等重大创新平台方面开展经验和技术交流。

推动智慧城市建设，加强基础设施互联互通。加强两市智慧城市建设交流，分享 i 深圳、i 潮州建设经验。加快两市 5G 网络基础设施、数据中心、工业互联网、云计算等新型信息化基础设施建设，推动扩大 5G 独立组网覆盖面。积极支持潮州与深圳平安、腾讯、华为等企业开展合作，拓展 5G 应用和智慧城市建设领域。谋划更多深圳向东、潮州向西交通通道。共同推动深圳港、潮州港交通物流运输数字化、智能化转型，紧密两地港口间的业务往来和信息沟通。支持潮州建设国际邮轮潮州港停靠港，对接深圳邮轮母港。

推动两市文旅融合，深化合作平台联动发展。加强两市

文化的交流，借助深圳文交所平台和深圳“文化+”“设计+”，全方位加强两市旅游交流，支持深圳文旅企业参与实施潮州古城提升行动计划。推动前海蛇口自贸片区、深圳高新区、盐田综合保税区、坪山综合保税区等平台与凤泉湖高新区、潮州新区、闽粤经济合作区、潮州港经济开发区、高铁新城等区域发展重大平台对接合作，加强经验交流借鉴，助力潮州创新平台建设。支持两地区（县）加强合作、联动发展。

促进营商环境交流合作，深化能源环保合作。积极分享两市深化“放管服”改革、优化营商环境建设经验，推动两市信息平台对接及政务信息共享。支持深圳企业参与潮州打造粤东新能源基地，建设海上风电产业带，建设运营陆上风光储一体化、天然气发电厂、天然气分布式能源站、充电桩、加氢站等项目，推动青麻园抽水蓄能项目列入国家规划。借鉴深圳作为国家“无废城市”建设试点经验，推动深潮废铅酸电池等危险废物处置设施共享和协同处置，推进潮州“无废城市”建设。加强两市环境保护经验交流，深化水环境治理合作，支持深圳国资国企参与环保、水务等领域建设。

3、拓展潮州-中山产业链的多领域合作

发挥中山对口帮扶合作的推动作用，争取大湾区产业链条相关环节在潮州市的布点，与大湾区形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系，推进“一园六区”园区设施建设和中山-潮州（枫溪）产业创新中心建设，完善产业园区配套，抓好园区集中污水处理厂及纳污管网建设，推进电网建设改造项目和园区热电联供项目等，全面提升园区投资

环境，增强园区产业转移承载力。加强潮州专业镇与中山产业链条合作，推动中山灯饰、家电、食品加工、淋浴、红木家具、休闲服装与潮州陶瓷、农业、陶瓷卫浴、木雕、婚纱晚礼服在设计创新、生产加工、市场拓展、产业服务平台等方面的融合发展，将对口帮扶工作要从产业转移为主上升到产业融合发展为主。

深化中潮区域合作机制创新。加快建立与中山等珠三角地区产业链上下游互补招商机制，主动承接港澳及珠三角地区产业转移项目，进一步夯实产业基础。在此基础上，探索通过中山这一重要关联点，引导企业更多参与到粤港澳大湾区国际化市场竞争中去，争取在包括中山在内的大湾区地区多场次举办各类招商推介会、环境推介会，进而开拓更为广阔的贸易渠道和市场。积极推进中山、潮州两市各部门的广泛交流、合作共建，充分发挥中山工商联、中山潮汕商会等社会组织作用，全力促成两地经贸、人社、农业、科技、旅游、医疗、教育等部门深度合作，挖掘梳理合作项目，在产业对接、联合招商、人才交流、专业镇公共服务平台、会展旅游等方面，促成一批具体合作项目，并形成双赢的合作局面。

4、探索潮州-佛山优势产业及城市文化合作

促进优势产业协同发展。加快推进《佛山市人民政府 潮州市人民政府战略合作框架协议》，发挥佛山打造面向全球的国家制造业创新中心和国家制造业转型升级综合改革试点示范作用，与潮州在建设国家级和省级制造业创新中心等

重大创新平台方面开展经验和技术交流。共同探索产业转型升级经验思路，提升两地陶瓷产业核心竞争力，实现制造业高质量发展。探索推动两地在氢能源产业方面的合作。加强两市在农产品、食品等领域的合作，积极推动潮州单丛茶、海产品、凉果、糖果、肉制品等潮州优质农产品开拓佛山市场。

深化文化旅游融合发展。推广佛山岭南天地和潮州牌坊街等经验做法，共同探索历史遗迹保育修复及历史文化名城保护提升的新路子。聚焦文旅融合一体化，依托两市文化资源丰富、文化底蕴深厚的特点，通过粤剧和潮剧交流演出、“粤菜师傅”（“潮州菜师傅”）工程、龙舟赛等形式实现岭南文化繁荣共兴。充分发挥佛山石湾陶塑技艺、香云纱染整技艺、潮州彩瓷烧制技艺、潮州菜烹饪技艺、粤绣（珠绣）等国家级非遗项目示范作用，携手走好非遗文化传承之路。

深化港口及口岸经济合作。抓住“双区驱动”的重大历史机遇，以粤港澳大湾区打造世界级港口群为契机，提升佛山港功能定位，发挥潮州港地处海西经济区与粤港澳大湾区交汇点的独特优势，发展港口经济。积极发挥佛山西站和粤桂黔滇高铁经济带辐射带动大西南的作用，为潮州菜、潮州单丛茶等潮州特产走向大西南拓宽渠道。

（三） 推动沿海经济带临港产业融合发展

1、发展临港产业，加快融入广东省“一核一带一区”战略

深入实施广东省“一核一带一区”战略，依托潮州市饶

平广阔的海域资源和天然深水码头资源，以闽粤经济合作区为依托，重点发展能源石化、现代物流、保税加工、装备制造、水产品养殖加工、滨海旅游等临港产业。加大潮州市对重大产业布局的统筹力度，推动重大产业、战略性新兴产业布局到潮州临港产业园区，培育千亿级产业集群，建设临港产业基地，助推广东省世界级沿海经济带建设。

完善产业链条，培育海洋新兴产业。在发展新能源产业和临港物流产业基础上，加快上下游相关项目的引进和相关工业的整合，完善上下游产业的配套，培育“根植于本地的内生型”产业。利用潮州港及丰富的海洋资源，开展海洋综合开发试验，建设海洋高新技术转化和孵化基地，培育一批具有区域特色和发展潜力的海洋新兴产业。

2、强化港口合作，提高沿海经济区之间经济联系

围绕深水大港建设，强化三百门、金狮湾港周边基础设施建设和临港产业布局，加强重大产业平台和创新平台的谋划与建设，推动临港特色高端产业加快集聚发展，将潮州临港经济开发区建设成为重要港口物流中心和能源基地。推进区域能源供应、输送对接，构筑能源资源配置平台和能源安全应急保障体系。疏通联系东西、连接省外的交通大通道，推进与周边及内陆省区口岸通关合作，积极争取将饶平县的澄联饶围饶平县域部分纳入汕头市省级六合产业园规划范围，支持跨省区“飞地港”“陆地港”建设。拓展国际航线，对接长江三角洲、海西经济区（粤闽浙沿海城市群）、粤港澳大湾区和北部湾地区重要城市、口岸之间联系，形成沿海

经济带新的增长极。

3、港城联动发展，实现临港工业园区高质量发展

新建沿海高速路和大埔至潮州港疏港铁路等区域交通网络，提高潮州沿海城镇、园区、景区之间联系，统筹用好陆海资源，规划建设好沿海产业带、滨海城市带和滨海旅游带，统筹滨海生态、生产、生活三大空间，实现“临港工业区—滨海新城—滨海风情带—滨海功能区”的港产城联动，点线（轴）面三位一体的网络发展新格局。

明晰潮州市沿海经济带的航运区、城镇用海区、渔业区等功能区划分，确定沿海城镇经济生产、居住、市场竞争、旅游会展和商业发展等职能。强化滨海生态保护、生态旅游资源有效有序地开发，形成“产业旺、生态优、环境美”三位一体的复合发展模式，将临港产业园区建设成为我市的“经济门户、交通门户、旅游门户、形象门户”。

（四）深化闽粤两省经济的跨省合作

1、发挥区位优势，建设商贸物流基地

深化潮台文化交流合作、赣南闽西商贸物流合作，建设广东省东部商贸物流基地，实现两省一岛三地合作。充分发挥区位优势，交通先行，建设商贸物流基地。一方面，加强与东南沿海港口分工协作，优化潮州港与厦门港的合作共建，积极拓展对外联运航线，联合汕头、揭阳共同建设面向世界、连接两岸三地、服务中西部地区发展的海峡西岸港口群。陆上交通方面，两省可进一步合作发展高速公路网和铁路网的建设，国内现已打通港澳（深圳）—潮汕—厦漳—福

州—浙江—上海的沿海陆路大通道，国际打通港澳（深圳）—潮汕—厦漳—台湾及东盟的大通道，建设好该经济走廊。粤闽两省可借助闽粤经济合作区及厦深高铁的优势，构建粤闽海上丝路的商贸物流基地。对台联系方面，依托航空、水路和铁路运输，拓宽对台产业合作领域。发挥潮州港作为首批对台直航港口优势，争取启动对台直航，重点研究探索增设合作区与台南、高雄等台湾中南部城市的直航航线。发挥潮州港国家一类对外开放口岸、对台直航港口优势，不断深化与台湾海运直航合作，扩大与台湾的民间交流交往。

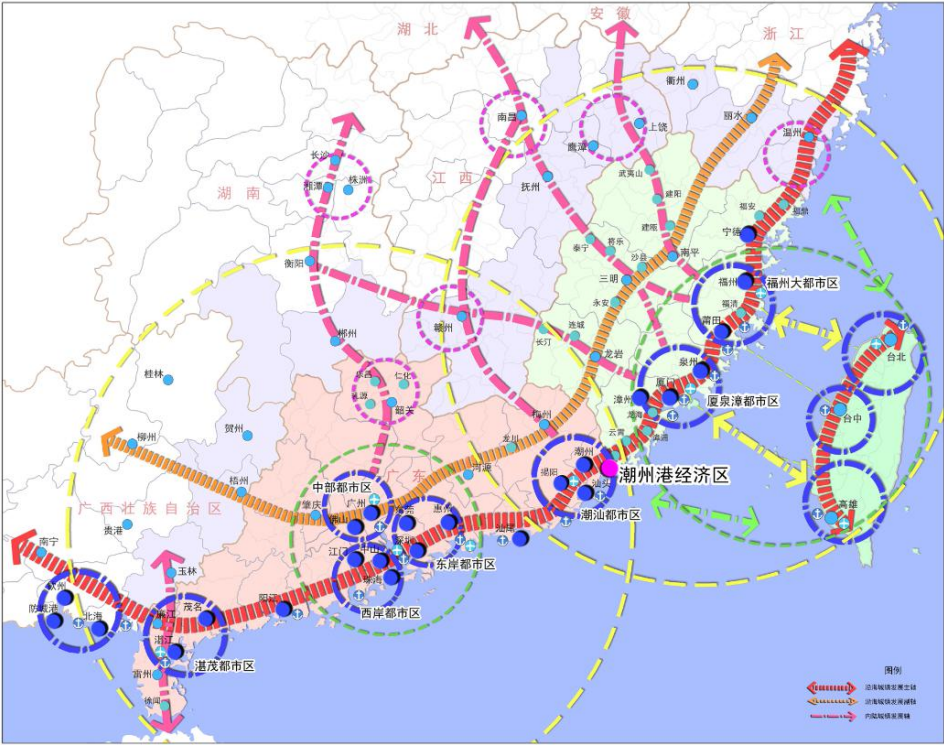


图 7-2：潮州市在海西经济区中的位置

2、建设合作园区，提高闽粤台三地经济联系

发挥“海峡经济高峰论坛”等高端平台作用，建立闽粤台经济合作区协商推进机制，争取落实闽粤两省“政策叠加、择优共享”的规划目标，引导重大产业项目到合作区落地建

设，打造跨省合作示范区。充分用原中央苏区县、闽粤经济合作区和国家首批农业对外开放合作试验区“三张牌”，整合政策资源，加强探索创新，对接台湾、海西经济区，加强与诏安县的沟通，推进跨省经济合作。深化与海峡西岸其他城市在产业、交通、能源、口岸通关等领域的合作。加快建设科技创新沿海走廊，形成集科技研发、技术示范和成果转化为一体、连接粤港澳大湾区和海峡西岸城市群（粤闽浙沿海城市群）的国际科技创新走廊。

依托各类平台，形成产业链条，强化闽粤台三地联系。进一步做好潮州港经济区、饶平樟溪工业园等核心区的建设，抓好闽粤台产业深化融合示范区建设的契机，推动广东潮州（饶平）台商投资试验区建设，打造以特色产业合作，经贸往来，历史文化交流为主的台商投资区。加强与台湾产业的深度对接，推动潮州成为台湾进入东盟的前沿平台。鼓励和支持台湾资金、技术密集型项目和辐射带动大、技术溢出能力强的产业进入合作区，强化闽粤台在新能源、新材料、电子信息、高端装备制造等先进制造业的产业链垂直整合。争取放宽对台贸易政策，积极推进对台小额贸易，拓宽与台湾医疗养老、金融保险、海洋生物科技等领域合作。加强台湾渔会和广东海峡两岸交流促进会农委会的对接联络，争取国家支持在潮州设立国家两岸四地现代农业产业合作示范区。谋划柘林对台小额贸易渔港升级打造为对台农业合作自由贸易港，规划建设两岸四地（潮州）商品交易物流中心和海峡两岸渔农产品交易中心。

3、加大台商投资，深化潮台文化交流合作

发挥潮州与台湾的地缘、人缘、文缘、商缘优势，提高大潮州港（国家一类对外开放口岸）对外开放水平，深化两岸经济社会融合发展，加强与台湾的双向经贸往来，文化交流，拓宽对台合作领域。积极打造闽粤台合作论坛、国际潮人论坛等对台文化创意交流合作平台，探索共建闽粤台创业园、民俗文化创意产业园等，推动广东潮州（饶平）台商投资试验区建设。

4、建设疏港铁路，深化赣南闽西物流合作

提升陆海联通，推进现代物流合作。强化积极推进大埔至潮州港疏港铁路建设，以铁路、高速、海运等“绿色交通”串联沿海经济带东翼与粤北、赣南生态发展区，形成以沿海港口为支点、沿线物流园区和客货枢纽为支撑、跨区域交通大动脉为纽带的“带区联动、陆海协调”的发展格局，提升沿海地区对原中央苏区内陆市县的辐射与带动能力。优化粤闽经济合作区营商环境，提升赣闽粤原中央苏区现代物流合作，打通辐射原中央苏区内陆的纵向交通运输通道，构建中央苏区通向粤港澳大湾区，融入国际物流的运输大通道。着力推动物流业与制造业、商贸业融合，统筹推进港口物流、专业物流等业态发展，建设沟通海西地区与珠三角地区及辐射原中央苏区的重要物流节点。

发展苏区开放型经济，打造对外贸易特色产业。贯彻落实省委、省政府《关于新时代支持革命老区和原中央苏区振兴发展的实施意见》和市委、市政府的实施方案，吃透扶持

原中央苏区振兴发展政策，解放思想，开拓思路，大胆策划、筛选一批可争取性强的政策项目，发挥政策最大效应，推动饶平苏区经济加快发展。全力打造饶平国家农业对外开放合作试验区，开展闽粤赣原中央苏区市县园区共建示范，共同拓展经济发展空间和市场。全力支持外贸综合服务企业在区内落地发展，为区内企业提供物流、通关、退税等外贸综合服务，进一步减轻企业成本。引导和支持试验区企业设立保税仓库、出口监管仓，开展流通性简单加工和增值服务，推动区内保税仓储和物流配送业务发展，促进企业降低物流成本，尽最大限度为农产品“走出去”提供便利。谋划设立赣闽粤原中央苏区滨海经济共建共享示范区，在产业、土地、金融、财税、环保等领域赋予合作区先行先试政策。重点发展临港产业、高端滨海产业、新型电子信息、新能源、新材料、生物医药等，打造滨海经济合作大平台。



图 7-3 潮州港为原中央苏区县出海口

弘扬红色旅游，推进文旅产业发展。联合粤东南、闽西南及赣南等其他原中央苏区地区，共同打造“红色之旅”精

品旅游线路。加快原中共闽粤边特委机关旧址、饶平县茂芝军事决策会议旧址、乌山革命遗址等红色旅游项目开发建设，争创区域重要的爱国主义教育基地。

（五）推动汕潮揭都市圈的联动发展

“十四五”期间要加快汕潮揭都市圈一体化特色化发展，全面实施《汕潮揭都市圈发展规划（2021-2025年）》和《汕潮揭临港空铁经济合作区发展总体规划》，加快资本、技术、人才要素的三地流动，有利于合理确定各自产业分工，实现优势互补，避免产业同构、恶性竞争、错位发展、同频共振，各美其美，共同形成具有区域影响力和竞争力的都市圈。有利于汕潮揭都市圈凭借区域交通优势和地缘优势，主动融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，利用国际国内资源和市场，加强产业共建，推进创新资源、人才资源、战略性新兴产业资源加快集聚。有利于汕潮揭都市圈在海洋经济和战略性新兴产业发展上得到更大支持，优化产业结构和产业空间布局，形成新时代全省发展的主战场和增长极，对推动广东省“一核一带一区”协调发展，显得尤为重要。

1、助推汕潮揭都市圈建设

融入“一心两极一区、五环四射”的多中心、网络化都市圈总体发展格局。依托汕头、潮州和揭阳三市的中心城区，联动梅州都市区等粤东北地区，以汕头为区域性主中心、潮州和揭阳中心城区为区域性副中心，整合澄海、潮阳和潮安等重点发展地区，构建汕潮揭核心都市区。以汕头为中心，连接揭阳、潮州，向北沿汕昆高速联通梅州、闽西和赣南的

区域城镇发展带；整合沿海港口和岸线，带动滨海空间升级，构筑西承大珠三角、东联海峡西岸的滨海城镇带；构建以小北山及潮阳北部效益农业种植区、南澳岛及六合圩湿地为主体的区域生态绿核，改善潮汕人口和城镇密集地区的生态环境，营造汕潮揭三市的“区域绿肺”。提升汕潮揭的城市发展效率、对腹地的带动能力以及对外部区域的竞争能力。突出同城化导向，全面提升商务、会展、信息、金融、研发等区域现代服务功能，优化区域性公共服务设施空间布局，打造具有区域辐射和带动作用的核心都市区。

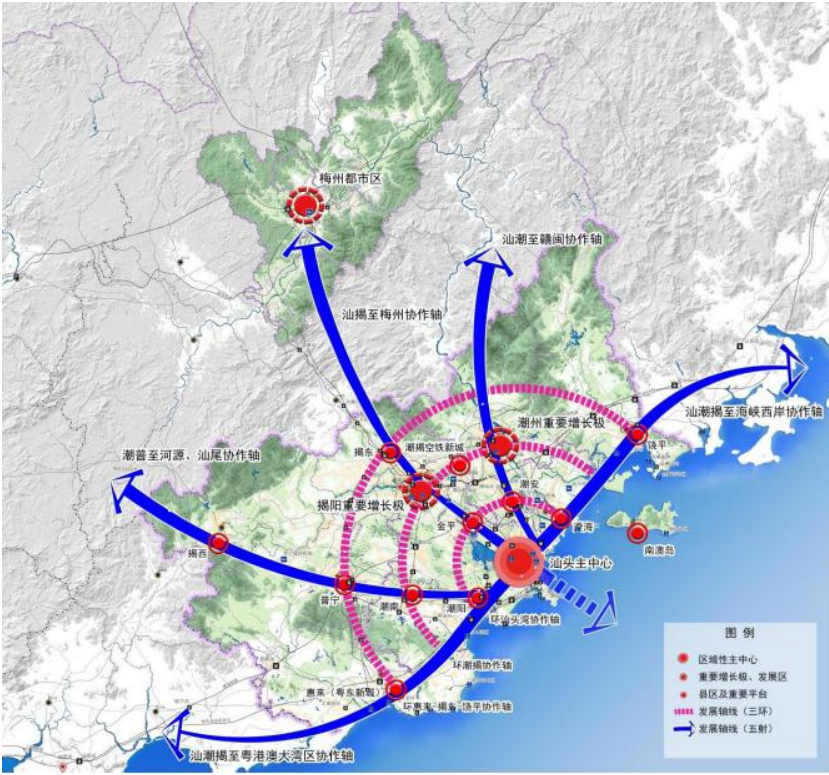


图 7-4 潮州市在汕潮揭都市圈的位置

2、交通网络一体化发展

优化交通网络，构建汕潮揭中心城市“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。重点建设粤东城际铁路、漳汕高铁潮州段、宁波至东莞高速公路潮州东联络线项目、梅

潮高速公路潮州段、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等高速公路，加快融入粤港澳大湾区3小时经济圈。推进汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路潮州段、潮汕大桥建设，加快构建汕潮揭都市圈半小时通勤圈。加快推进S232线市区段改线外环大桥及连接线、广东滨海旅游公路潮州段、国道G355线饶平段改造、护堤路改线、省道S231线意东三路、省道S231线韩江大桥至外环南路改建工程、S504线江东至东风迂回线等新改建工程，有序推进城市快速通道的规划建设，加强市域内路网联结。推进仁沙路延长线等产业园区交通道路、S335线韩江大桥至铁铺凤泉湖高新区路段景观升级改造，强化中心城区与重点平台、产业园区之间的交通联系。加快厦深铁路潮汕站周边道路规划建设，站南广场及地下车场扩容改建工程，加快广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程，精心打造与“双区”连接的“新门户”。推进高铁潮汕站及桥东综合交通运输枢纽工程、厦深铁路饶平火车站进站公路（疏站南、北、西、东路）建设工程。

强化汕潮揭港口合作。根据汕潮揭建港条件、现状港口发展基础及未来区域航运市场的发展趋势，高效统筹港口岸线开发，优化港区布置和码头类型结构，形成岸线利用充分、协同效应突出、对外竞争力强的组合港体系，成为服务粤东、闽西和赣南的现代化港口群。重点优化汕头广澳港区、海门港区与潮州三百门港区、金狮湾港区与西澳港区之间货运码头类型与结构的规划，形成差异互动的货运码头结构。以建设组合港为重要契机，协同港口投资，统筹整合港口及港后

用地，建设分工有序的临港产业综合体。

3、产业经济特色化发展

推动汕潮揭三市加强产业协作，以特色优势产业为重点，围绕高新技术产业，现代服务业、海洋经济和传统优势产业，联合打造上中游连接紧密，竞争力强的产业体系，促进传统产业优化升级和新兴产业集聚拓展，打造产业集聚区。优化产业空间布局，为区域产业转型升级提供支撑，形成布局优化、错位发展、优势互补、互利共赢的产业发展格局。

推动澄饶联围现代产业园区项目实施，纳入汕头市省级六合产业园区，促进潮汕两市产业园区共建共享共荣。深化实施汕潮揭都市圈建设，高质量编制澄饶联围现代产业园区规划，纳入汕头市省级六合产业园区，建设汕潮揭产业融合发展、一体化发展的先行试验区，推动潮州市特别是饶平县加快高质量发展，推进汕潮揭同城化发展，探索汕潮揭合作经验和实践示范，提振粤东地区加快发展、振兴发展。

围绕陶瓷产业链条，错位发展，合力打造世界级陶瓷产业集群。潮州市发挥“中国瓷都”品牌效应带动三市陶瓷产业链优化发展，建设陶瓷产业总部经济、陶瓷装备机械、工艺美术陶瓷、特种陶瓷、化工色釉彩等生产基地，发布陶瓷价格指数和成本指数，增强陶瓷行业标准制定话语权，加快推进国家级陶瓷智能制造基地、中国陶瓷工业设计中心和研发中心的“一基地两中心”建设，拓展会展商务、商贸物流、工业文化旅游等环节。

整合创新资源和创新链条，引导战略性新兴产业错位发展。在现有创新发展格局基础上，加大三地创新要素资源共享，推进创新链与产业链深度对接融合，营造有利于协同发展的创新生态体系。在构建一流科技创新平台、科技教育基础设施、创新服务体系上下功夫，着力破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，发挥创新载体的开放聚合引领作用，打造高质量协同创新的新引擎。潮州以电子机电等为特色，大力发展新型高端电子信息、新光源和水族机电等产业，推进信息技术产业与传统产业融合发展；抓住建设东南应急救援中心机遇，发展应急配套产业基地。

凸显潮汕食品特色，共建食品区域品牌。打造潮汕特色食品产业集群，发挥潮州“中国食品名城”品牌效应。共同发展食品加工业，推动潮汕食品产业向技术化、品牌化、连锁化转型，打造全省食品区域品牌。加强功能性食品和绿色食品的开发创新，形成潮汕特色食品产业集群。健全食品质量安全检测检验体系，完善食品包装印刷等配套产业链条，逐步建设成为国内产业特色突出、链条配套齐全、服务支撑有力的“中国食品产业基地”。

4、生态环境一体化治理

提升“山水林田湖草”综合治理能力。维护汕潮揭区域生态安全，依托汕潮揭自然生态资源和绿色开敞空间，构建“三面环山、一面拥海”的区域生态格局。以凤凰山、大北山、大南山、莲花山等山体构建区域生态屏障，划定各类自然保护区、水源保护区、生态公益林区、森林公园、湿地公

园、基本农田保护区、风景名胜区、地质地貌风景区、重要江河湖泊、水岸、海岸、沼泽湿地、大型城市绿地、生态廊道以及重要野生动植物资源等生态控制线，按职责分工实施有效保护和严格管理。以近海海域、滨海湿地、滨海自然保护区、海岸线和近海岛屿等组成近海生态防护带，科学划分生产、生活和生态三类滨海岸线，构建近海防护林体系。建设贯通海、江、山、田、城的生态廊道，将周边山林景观楔入城市，引导城市生态组团式发展。

推进汕潮揭河网一体化建设。划定水源保护区，严格保护韩江干流、榕江南河、榕江北河、黄岗河等区域性供水通道，建立健全水资源环保合作平台，保障饮用水源安全。统一区域排水设施布局，加快潮州引韩济饶等区域水资源配置工程和韩江榕江练江水系连通工程建设。规划以韩江梅溪河、外砂河和东溪挡潮闸以下河段、榕江揭阳市区以下河段、枫江及练江为区域排水通道，推进汕潮揭河网一体化建设。

建立跨流域联防联治机制。建立行政交界断面水质、水量监测和信息通报机制，加强入河排污口监管和交界断面水质监测，确保交界水质符合相应水环境功能区的要求，共同改善水环境质量。重点抓好练江、枫江等重污染河流流域的综合整治和生态修复，严格执行流域限批政策，强化对贵屿等污染源密集城镇的源头治理，禁止工业污水与生活源水未经处理直接排放，提高流域项目准入门槛。

5、潮文化传承和发展

发挥文化同宗同源，同塑潮汕文化品牌。充分发掘汕潮

揭地区历史文化资源的核心价值，重点保护和传承以传统文化、海洋文化、侨乡文化和特区文化等为载体的历史文化资源。促进多元文化融合，凸显区域整体文化魅力，塑造潮汕文化品牌。发挥汕潮揭同宗同源的文化优势，依托现有的重大节庆活动，积极承办或者谋划区域性、全国性、国际性重大文化交流活动，带动区域文化交流与合作。规划建设潮汕民俗文化中心、潮汕文化展览馆、世界潮人恳亲大会永久会址等大型文化设施，推动城市文化交流与合作，促进城市发展和经济繁荣。利用潮汕文化，增强海内外潮汕人的认同感和归属感，促进城市发展和经济繁荣，促进经济、文化、贸易、旅游的交流与发展，建设“世界潮人之都”，打造潮汕人共同的“心灵家园”。

强化文化融通，助推潮汕区域旅游合作。突出潮州作为汕潮揭文化中心的地位，优化潮汕文化旅游产业。以文化为亮点，带动商贸与旅游业发展加强文化宣传，通过举办大型文化活动等方式，塑造潮州独有的城市品牌，突显潮州作为汕潮揭文旅中心的地位，带动产业升级和商贸业、旅游业的发展。加强汕潮揭区域旅游协作，逐步打造集度假、观光、商务会展、美食、购物、娱乐为一体的现代旅游业。组建“汕潮揭”文化传媒集团，积极引进有实力、大品牌的旅游公司落户潮汕，加强区域旅游开发统筹，提升潮汕旅游业的竞争力。整合汕潮揭三地旅游资源，设计汕潮揭特色旅游线路。联合港澳开辟海上旅游线路，拓展“一程多站”海上游线。

八、建设五类重大项目，带动区域高质高效发展

促进潮州市内部区域协调发展，拓展对外空间的联系，聚焦重大交通、重大产业、重大生态环境以及区域政策等方面积极建设一批、储备一批和谋划一批重大项目。

（一）重大交通设施工程

围绕人流、物流和信息流，立足潮州市“一带三轴 三心四片”之间联系和协调，积极融入广东省“一核一带一区”战略和“一带一路”沿线枢纽城市，加大互联互通基础设施建设。（1）潮州市立体综合交通设施建设。立足潮州市城镇建设，园区发展，全域旅游，全力推进路网升级改造，加快铁路、公路、港口等交通基础设施建设，构建综合交通网络，提升参与区域经济合作的交通优势。（2）强化5G基站建设。结合智慧交通和产业数字化发展趋势，加快传统基础设施改造升级，建设5G基站建设、新能源汽车充电桩、工业互联网、城际高速铁路等新型基础设施建设，为潮州市产业数字转型、传统工业智能升级、一二三产业融合创新等提供基础设施支撑。（3）加大对外联系通道和口岸建设。发挥潮州市区位优势，构建“西承珠三角、东联海西、北通赣南”的对外联系通道。加大港口基础设施建设，提升口岸开放水平，拓展发展空间。

专栏8-1 区域协调重大交通工程

- **立体综合交通设施建设：**潮汕站扩容工程、动车运用所、梅汕铁路客运专线、广梅汕铁路增建二线及厦深铁路联络线、高铁潮汕站及桥东综合交通运输枢纽工程、厦深铁路饶平火车站进站公路（疏站南、北、西、东路）建设工程。
- **潮州市路网改造升级：**潮州东大道、省道S232线枫溪段改建工程，加快广东滨海旅游公路潮州饶平段、潮州外环大桥及连接线工程、S233线彩塘大

寨至汕头交界段改建工程、X075线外环北路至梅州交界段改建、县道X001线建饶至福建诏安路段改建省道等。厦深铁路潮汕站周边道路规划建设，站南广场及地下车场扩容改建工程，广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程。

► **5G新基建建设：**5G通信新型陶瓷材料及背板、封装基座；新建5G基站122座，5G信号实现中心城区重点区域全覆盖，全市4K超高清用户42.3万户；潮州港LNG粤东储备站工程项目。

► **对外联系通道和口岸建设：**大埔至潮州港疏港铁路；潮汕环线、大潮高速、宁莞高速与沈海高速连接线、广东滨海旅游公路。潮州港扩建货运码头工程、潮州港公用航道工程、潮州港公共锚地工程及潮州港金狮湾公共防波堤工程。潮州港怡华石化五万吨级码头建设项目、广东大唐潮州三百门电厂三期工程#5、6机组专用煤码头和潮州港亚太通用码头二期工程。

（二）重大产业发展工程

立足潮州市产业空间布局，承接粤港澳大湾区转移的产业，加快潮州产业平台建设和提质增效，培育战略新兴产业等，加快现代产业集群发展和高质量发展。（1）**产业承接平台建设和升级。**紧紧围绕开发区发展的新形势，加快推进凤泉湖高新区、潮州港经开区、潮安经开区（大岭山产业园）、饶平县经开区、潮州市潮州新区产业集聚区的升级，创新“飞地经济”“园中园”等发展模式，加大项目、资金、土地等方面的政策扶持力度，聚集先进生产要素，带动区域高质量发展。（2）**五大产业集群建设工程。**聚焦实体经济，强化科技、金融和人才三大支撑，推广智能工厂、数字化车间等现代化制造模式，实施创新驱动战略，大力发展新兴产业。打造陶瓷、食品、农业、应急、临港等五大产业集群发展。

（3）**深度融入全球产业链。**积极推动对外文化交流与合作。围绕八大传统产业和战略新兴产业，积极建设或者融入全国产业联盟，参与国际产业分工。

专栏8-2 区域产业重大发展工程

- **三环集团先进电子材料与元器件产业基地建设项目：**引进先进生产、检测装备，改进生产工艺技术，扩大生产规模，建设产业基地。
- **潮州世界潮人文化旅游项目：**位于潮州市湘桥区意溪镇河内片区，打造一个集潮文化体验、非物质文化遗产、生态休闲度假于一体的综合性项目。
- **漳州临港临海产业园区项目：**支持闽粤经济合作区打造省际合作试验区，布局国家级能源产业基地，建设原中央苏区共建共享临港临海产业园区。
- **潮州万达广场项目：**大商业万达广场、公寓、五星级酒店、会展中心等。
- **重点地下储气库和沿海LNG接收站项目：**华丰LNG项目完成陆域工程、华瀛LNG项目。
- 新加坡益海嘉里、碧桂园智能卫浴等6个世界500强企业投资项目和一批百亿级重大产业项目续建。
- 东南区域应急救援中心项目、中国工艺美术之都博览园。

（三）重大新型设施工程

以信息网络为基础，支撑基础设施数字化转型、智能化升级，建设高水平新型基础设施体系。（1）**信息基础设施。**建设5G网络，全光网市和工业互联网，完善覆盖主城区、县城城区和重点场景的NB网络。（2）**产业创新基础设施。**支持骨干企业申报组建省级重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等高水平创新平台等。（3）**十大智慧融合型基础设施。**推动能源、交通、水利和应急等城市基础设施，教育、医疗等民生公共服务设施，物流和农业等传统产业基础设施升级。

专栏8-3 区域新型重大基础设施工程

- **信息基础设施：**6800个5G站，4个700MHz广电5G基站，500个以上NB站点；省级工业互联网标杆示范项目。
- **产业创新基础设施：**韩江实验室、省级重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心等高水平创新平台。
- **十大智慧融合基础设施：**智慧能源工程、智慧交通工程、智慧水利工程、

智慧环保工程、智慧城市工程、智慧医疗工程、智慧教育工程、智慧物流工程、智慧农业工程、智慧应急工程。

（四）重大生态环境工程

深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，打造沿海经济带上的特色精品城市，系统推进生态环境保护工作，构建区域高质量生态文明建设新格局。（1）**汕潮揭生态绿色一体化发展工程**。健全生态环境分区管控体，围绕生态功能区做好产业准入负面清单，合理确定生态环境准入清单。构建汕潮揭区域精细化、集成化、信息化、空间化生态环境源头防控体系，提高生态环境保护参与综合决策。（2）**韩江万里碧道工程**。围绕广东省万里碧道工程建设，立足韩江及其支流，做好潮州与汕头、梅州市沿韩江上下游联防联控治理，水环境质量监测，增强韩江防洪安全能力和生态环境保育修复能力。整合韩江沿线山水文化资源、打造不同特色主题旅游，做好旅游线路组织，实现区域旅游联动发展。（3）**潮州市中小流域治理工程**。围绕潮州市韩江流域、黄冈河流域和西山溪流域及支流，做好中小河流综合治理，做好河渠清淤疏浚及护岸整治，配套建设沿河生态绿化带及生态休闲功能区。

专栏8-4 区域生态环境工程

- 潮州市潮安区中小河流综合治理工程PPP项目
- 潮州市引韩济饶供水工程
- 潮州市韩东新城防洪综合整治工程二期工程
- 枫江流域潮州市古枫涝区综合整治工程
- 枫江流域潮州市古枫涝区综合整治工程
- 消除生活污水处理空白区建设工程（枫江流域、韩江流域、内洋南总干渠流域、内洋西总干渠流域）

（五）重大区域协调政策

发挥政府引导作用，围绕潮州市区域产业、交通、生态和创新等方面的协同发展，争取广东省及国家重大政策，包括完善贸易通关和国际产能合作协同机制，探索开展跨境电子商务试点，创新华侨双向投资服务机制，完善华侨回归创业创新服务体制，推进华侨金融服务便利化改革，探索国际化数字文创产业发展机制，探索华侨回乡安居体制改革，支持华侨参与社会事业改革发展试点，完善华侨公共外交与参政议政机制。

九、发展保障和措施

（一）加强区域发展组织

紧抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设重大历史机遇，结合国土空间规划，实现生产空间、生态空间和生活空间的可继续持续发展，“一江两城一海湾”引领全市空间协调发展。加强市级统筹力度，及时研究解决建设过程中的重大问题，督促落实重点工作。推动重大平台提级管理，实行市级主导、属地配合的管理机制。健全考核及统计机制，建立分区指导的“三区一县”差异化考核机制，推动分工与考核相匹配。建立招商信息和项目流转机制，各区县、各园区之间加强信息共享和项目引荐，提高项目落地成功率。研究建立“三区一县”之间的人才交流机制，解决区域间人才结构不合理、分布不均衡等问题。

（二）创新区域发展机制

强化区域协调发展机制创新。围绕区域政策与财政、金融、产业、投资、土地、环保等行业政策，结合潮州市与“一带一路”、沿江经济带、广东省“一核一带一区”的协同发展，粤港澳大湾区和汕潮揭都市圈一体化发展的侧重点，进行差异化和特色化区域协同机制创新发展。构建区域发展要素自由流动机制，营造公平开放的市场环境，实施统一的市场准入负面清单制度。完善公平竞争审查制度，建立健全运转高效的区域市场综合监管体系。引导科技资源按照市场需求优化空间配置，支持前沿科学研究和尖端技术研发跨区域协同发展。探索区域合作利益分享机制。建立健全跨区域合作项目成本共担利益共享机制。探索招商引资项目异地流转和企业省内迁移利益共享机制。创新合作园区共建共享机制，探索市场化、公司化运营。完善多元化生态补偿机制，加大对重点生态功能区补助力度。

（三）加大区域发展投入

强化项目建设资金保障，集中力量支持重大产业、交通、港口、生态等对全市发挥战略性、引领性作用的重大项目建设。编制政府投资中长期计划，完善地方政府债券项目储备机制，积极争取债券资金支持。实施差异化财政支持政策，落实韩江流域和潮州湾生态保护补偿办法，加强区县基本财力保障。加大农村基础设施投资建设力度，全面改善农村生产生活条件。深化投融资改革，积极引进和发展各类金融机构，引导企业用好债券、信托、资产证券化等融资工具。发

挥市场化融资对地方经济建设的支撑作用，鼓励社会资本参与新型城镇化建设，加大在5G网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施和水利、能源、农业农村、生态环保、卫生医疗、教育、养老等补短板领域投资力度。

（四）增强区域要素保障

强化市域资源要素统筹，坚持“要素跟着项目走”，强化重大项目建设用能、用地、用林、用海等资源要素保障，主动适应国家关于建设用地指标管理改革的要求，积极争取省对产业用地指标、项目用海等方面支持。同时，加强节约集约用地，落实和完善差别化用地、用能、排放等资源要素配置机制，积极探索供地方式改革，全面提高工业用地亩产效益。以“点状”供地模式支持文化旅游项目建设。深化农村土地制度改革，建立农村集体经营性建设用地入市制度，推动整合土地资源，提高土地利用效率。持续开展环境污染综合整治，打好污染防治攻坚战，倒逼落后产能和重污染行业企业淘汰退出或转型，促进产业优化升级发展，为承接产业转移腾出环境容量。