

关于潮州市 2020 年 1 至 9 月份国民经济和社会 社会发展计划执行情况暨重点项目 建设进展情况的报告

今年以来，新冠肺炎疫情给全国、全省经济发展带来巨大挑战。潮州作为外向型经济和密集型传统产业依赖程度较高的地区，挑战前所未有。全市上下认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻落实中央、省委和市委各项决策部署，认真执行市十五届人大五次会议审议批准的《政府工作报告》和 2020 年国民经济和社会发展规划，有序推进市委“1+5+2”工作部署，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力实施“六大工程”，努力克服疫情对经济的冲击影响，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，生产生活秩序逐步恢复，社会大局总体稳定。

一、1 至 9 月份国民经济和社会发展规划执行情况

（一）1 至 9 月份主要指标完成情况

地区生产总值下降 2.2%，降幅较上半年收窄 0.8 个百分点。

固定资产投资下降 7.3%，降幅较上半年扩大 1.8 个百分点。

社会消费品零售总额下降 12.2%，降幅较上半年收窄 3.4 个百分点。

外贸进出口总额下降 22.6%，降幅较上半年收窄 8.9 个百分点。

居民消费价格总指数为 103%，符合年度预期目标。

地方一般公共预算收入下降 4.6%，降幅较上半年收窄 3.5 个百分点。一般公共预算支出增长 3.8%。

居民人均可支配收入 18343 元，增长 2.2%。

实现城镇新增就业人数 11251 人，完成年度计划 75%，城镇登记失业率 2.89%。

（二）经济社会发展情况

1. 坚持人民至上，疫情防控有力有效。坚决实施“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”十六字方针，严格执行“外防输入、内防扩散”“外防输入、内防反弹”等防控策略，在关键节点和重点部位上坚决做到严防死守。建立“医院一线收治、市级二线巡诊、省级三线会诊”的救治制度，全市累计报告新冠肺炎确诊病例 7 例（其中 2 例为境外输入）已全部治愈出院。重点扶持疫情防控应急物资生产供应企业，支持真美、长兴等有条件、有能力的企业转产口罩，凯普生物公司短时间内成功完成新型冠状病毒核酸检测试剂盒研制。同时，积极响应国家关于支援湖北的号召，派遣孙华锋等 15 名医护人员驰援湖北荆州防疫一线，并成立防疫一线医务人员及家属保障工作专班，为湖北抗疫战役贡献潮州力量。

2. 强化政策落实，稳定实体经济基本面。全面落实国家和省出台的助企纾困和激发市场活力各项政策，出台“潮州市复工复产 25 条”及 8 个配套细则，制订实施一揽子政策措施，从金融助企、技改创新、稳就业、保就业等方面打出惠企扶企“连环招”，稳定实体经济基本面。加大财税支持力度，不折不扣落实减税降费政策，至 7 月份累计新增减税降费 10 亿元，积极争取到抗疫特别国债 6.17 亿元、特殊转移支付机制一般债券 2 亿元。发挥金融支持作用，推出“战

疫贷”“抗疫贷”“复工贷”多种金融产品和特色服务，推广应用“中小融”平台，助力企业渡过难关，至8月份新增民营企业贷款13.68亿元、制造业贷款余额同比增加29.87亿元。积极组织项目申报地债资金，共有3批次48个项目获得国家地方债务专项资金36亿元支持。强化就业举措，放宽稳岗补贴申请门槛，提高中小微企业补贴标准，基本实现全市依法参保足额缴费企业全覆盖，共发放失业保险金返还和稳岗补贴合计5595.47万元；不间断举办网络招聘会50场次，共为1304家次企业发布岗位信息3.1万个次。着力降低企业用能成本，对全市超13万用电户实施按结算电价95%计收，2-8月累计优惠9468.43万元。目前，全市规上工业企业、限上批发零售企业、农业龙头企业复工率均达100%。

3. 产业结构优化，产业发展逐步回暖。三次产业结构调整为10.2:47.2:42.6。农业发展稳中向好，经农业部门初步统计，目前全市已完成粮食种植面积66.29万亩，超额完成全年任务；至9月底，实现水产品总产量14.06万吨；生猪、家禽、牛出栏量分别为30.08万头、845万只、5920头，肉类总量6.23万吨，禽蛋产量8168吨，农产品供给保持稳定。工业基本复工复产，全市规模以上工业增加值185.22亿元，下降11.1%，降幅较上半年进一步收窄2.7个百分点；八大支柱产业实现规上工业增加值122.17亿元，下降15.8%，降幅较上半年进一步收窄1.3个百分点。服务业实现恢复性发展，部分行业逆势增长，文旅消费逐渐释放，国庆中秋假期全市接待游客总数194.25万人次，同比恢复82.6%，总收入8.9亿元，同比恢复90.4%；邮政快递业爆发性增长，1-9月全市邮政行业业务收入、业务总量累计完成18.95亿元、61.94亿元，同比分别增长50.6%、90.58%；交通运输业逐

步恢复，1-9月公路货运量1199.96万吨，公路货运周转量147165.99万吨公里，同比下降7.56%、8.93%，降幅较上半年大幅收窄12.14个百分点、15.93个百分点；金融支撑增强，1-9月金融机构本外币存款余额1588.77亿元，金融机构本外币贷款余额545.74亿元，分别增长8.4%、20.5%，存贷比为34.3%，较2019年末提高2.9个百分点。

4. 实施“六大工程”，着力扩大有效投资。部署实施重大项目建设工程、传统产业升级工程、能源结构优化工程、城市治理提升工程、民生补短板工程“六大工程”173个重大项目建设，总投资超1267亿元。交通重点项目加快推进，汕漳铁路项目、粤东城际铁路潮州市区-潮汕站段项目、疏港铁路项目前期工作有序推进；大潮高速潮州段完成路基、桥涵、隧道工程，潮汕环线潮州段完成路基施工；潮州港扩建货运码头工程项目正式开始运营，潮州港公用航道一期工程通过交工验收投入试运行。能源保障基础更加扎实，累计完成潮州大道等173公里中压燃气管道建设、完成并购整合管道233.5公里，主城区及潮安城区实现燃气管网供气，中压燃气管网“一张网”已基本形成互联互通，市域高压燃气管网项目抓紧推进；西气东输三线闽粤支干线潮州段已建成，华瀛LNG接收站、闽粤经济合作区LNG储配站项目有序推进。教育卫生基础不断完善，潮州市技师学院完成项目立项，绵德小学易址新建工程主体全面封顶，绵德幼儿园易址新建工程完工并实现新校区开学，市公共卫生临床中心项目前期顺利推进，市中心医院新院建设项目行政楼、康复楼已封顶，潮安区妇幼保健院、饶平县人民医院等5家县级公立医院基本完成主体建设工程。同时，加大招商引资力度，建立潮州市“大招商”联席会议制度，建设优化潮州市政府网

“招商引资”平台网页，召开“2020年潮州市招商推介大会”，共招引96个项目落户我市，总投资620亿元。

5. 持续扩内拓外，国内国外双循环相互促进。积极响应中央“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”部署要求，坚持国内国外市场两手抓，全力推动实现国内国外双循环相互促进。深入挖掘消费潜力，连续三年在上海国际尚品展设立中国瓷都·潮州陶瓷专馆，组织企业参加“淘宝·极有家百货商家大会”等电商促销活动，举办“2020广东省促消费（夏季）暨‘潮州美食云消费直播节’”“潮州千人直播购车节”，开展汽车促销、家电下乡等专项行动，以“线上引流+实体消费”新模式帮助企业拓展内销市场。助力外贸企业保订单、保市场，用足用活省稳外贸20条等系列政策，出台促进外贸稳定增长实施细则10条，落实700万市级专项资金支持外贸企业发展；组织245家企业参加第127届网上广交会，达成意向成交额3205万美元；创新出口信保“单一窗口”线上投保模式，支持企业享受“贸融易”融资服务，累计承保企业432家，承保金额6.1亿美元。狠抓外资项目落地，对在建的益海嘉里码头等项目实行“点对点”服务保障，陶瓷、婚纱晚礼服、食品等三大外贸转型升级基地加快建设，雅士利国际集团增资项目有序推进，1-8月新批外资企业8家，同比增长1.7倍。

6. 聚焦乡村振兴，脱贫攻坚全力推进。城乡人居环境进一步改善，农村环境综合整治持续推进，2020年以来已有21个建制村完成农村环境整治；目前畜禽粪污综合利用率为74.1%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率为94.95%，基本达到省下达的年度目标要求。农村集体产权制度改革有序推进，潮安区2018年省级产权制度改革试点工作基本完成，

饶平县、湘桥区 2019 年农村集体产权制度改革国家级（省级）试点工作加快推进，2018、2019 年农村集体资产年度清查全面完成。脱贫攻坚取得决定性进展，持续推进产业、就业、消费扶贫工作，建立健全稳定脱贫长效机制，顺利通过省 2019 年度考核并取得“好”等次，至 9 月底，全市共有建档立卡相对贫困人口 18468 户、44654 人全面达到脱贫退出标准，45 个相对贫困村全部达到出列退出标准。

7. 改革持续深化，营商环境进一步优化。深化审批制度改革，提升“互联网+政务服务”水平，在政务服务网上公布政务服务事项清单 2.4 万多项、权责清单超 2 万项，推动实现“五大清单+五个办”政务服务模式，实现“不见面审批”。多渠道优化审批流程，全流程网办率 74%，就近办率 97.7%，最多跑一次率 99.9%，一窗受理率 92.8%，马上办率 36%，审批“提速率” 33%；加快推进新一轮工程审批制度改革，审批时间分别压缩至政府投资类 90 天、社会投资类 50 天和带方案类 45 天；强化项目服务和管理，推行“限时容缺、并联审批”，政府投资项目审批不超过 5 个工作日，企业备案项目和核准项目审批时间缩短到 3 个工作日和 10 个工作日，审批时限提速近一半。加快推动“数字政府”改革建设，推进政务外网覆盖 4 个县区、52 个镇（街）、208 个部门，完成省政务大数据中心潮州分节点的系统部署，推进统一身份认证等十个专项系统平台建设；“粤省事”实名注册用户 130 多万，已上线 760 项，其中“潮州专版”上线服务事项 21 项，饶平上线的“城市名片”开启了宣传新篇章。

8. 着力保障民生，社会大局总体稳定。社会保障持续加强，全面实施城乡居民基本养老保险基金市级管理，各项社保待遇按时足额发放，社保保障范围进一步扩大，至 8 月底，

全市参加职工养老、失业、工伤保险人数达到 29.63 万人、18.82 万人和 22.75 万人，较 2019 年底分别新增 2.56 万人、2.07 万人和 2.02 万人，城乡居民养老保险参保人数达 106.25 万人。底层群众生活得到保障，下拨中央、省、市各级救助专项资金 26269.17 万元用于各级困难群众救助补助；截至 8 月份共向特困供养对象 4988 人发放特困供养金 3681.27 万元；实施临时价格补贴，1-8 月共发放补贴 3058.9 万元，惠及群众 6.8 万人。物资供应和市场价格保持稳定，粮食安全和重要农产品供给得到较好保障，粮油盐与肉禽水产蛋菜奶等食品的市场供应充足、价格基本稳定，群众生产生活物资供应得到保障。环境质量持续改善，1-8 月，我市城市空气质量优良天数比例为 97.5%，细颗粒物浓度为 $24 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，各项指标都达到省下达的目标要求；集中式饮用水水源水质达标率为 100%；主要江河水质总体良好，地表水国考断面水质优良率为 100%，省考断面水质优良率为 83.3%；劣 V 类水体比例为 16.7%。

二、1 至 9 月份重点项目建设进展情况

经市人大审议通过，我市 2020 年重点项目年度投资计划 220.6 亿元。1-9 月，150 个年度重点项目和 5 个已开工前期项目累计完成投资 165.67 亿元，完成年度计划的 75.1%。重点项目运行特点如下：

（一）县区项目建设有序推进。1-9 月，我市三区一县重点项目累计完成投资 113.46 亿元，完成计划 85.33%，有效带动全市投资增长。其中，潮安区 33 个项目累计完成投资 36.22 亿元，完成计划 101.72%；饶平县 45 个项目累计完成投资 30.4 亿元，完成计划 84.73%；湘桥区 29 个项目累计完成投资 35.85 亿元，完成计划 76.52%；枫溪区 8 个项目累

计完成投资 10.99 亿元，完成计划 75.08%。

(二)部分项目进度超预期。潮州市引韩济饶供水工程、潮安区中医医院、省道 S335 樟公线至高铁潮汕站连接道路新建工程、暨南大学附属潮州实验学校、三环公司智能通信终端用新型陶瓷背板产业化项目等项目超额完成年度投资计划；潮安碧桂园星钻园、广东宝佳利绿印股份有限公司新建生产厂房及配套项目、广东潮盛食品实业有限公司基建生产厂房、饶平县瑞峰实验学校、饶平县 26 个生态宜居美丽乡村示范村等 5 个前期预备项目实现开工建设。

(三)部分行业类型项目加快推进。宜居工程(房地产)保持较快发展速度，30 个宜居环境工程项目累计完成投资 43.2 亿元，完成计划 83.99%。基础设施工程项目投资规模增大，65 个基础设施工程项目累计完成投资 83.59 亿元，完成计划 73.55%；27 个民生工程项目累计完成投资 16.5 亿元，完成计划 70.1%；33 个产业工程项目累计完成投资 22.37 亿元，完成计划 69.97%。

三、下一步工作措施

随着常态化疫情防控措施不断优化，宏观政策效应逐步释放，当前经济社会运行秩序基本稳定，二季度以来回升势头明显。但我们也要清醒地看到当前新冠肺炎疫情仍在全球扩散蔓延，外部环境的复杂性和严峻性仍在上升，经济仍在消化疫情带来的不利影响，持续回升的基础尚不稳固。一是由于国外市场需求萎缩，对外贸易依存度较高的陶瓷、食品等工业降幅较为明显，企业生产经营仍面临较大困难，复工达能程度仍需提高，也造成企业投资意愿不强烈。二是部分政策宣传力度还需加强，虽然各级扶持政策都在抓紧落实，但仍有小部分企业特别是中小微企业对各类政策不熟悉，未

能及时享受扶持待遇。三是部分重点项目进度仍不理想，至9月份市重点项目仍有18个新建项目未实现开工，地方专项债券支付力度也须进一步加强。对此，我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险和挑战，保持战略定力，坚定发展信心，全面贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神，乘势而上，起而行之，紧紧围绕省委李希书记提出的“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，按照市委“1+5+2”工作部署，着力构建“一江两城一海湾”发展格局，根据市人大常委会部署以及市人大财经委关于经济工作的意见建议，全力抓好全年经济社会发展各项工作落实。重点抓好以下工作。

（一）慎终如始抓好常态化疫情防控。切实落实好“外防输入、内防反弹”的防控策略，严格落实省委、省政府的部署要求，坚决扛起疫情防控第一位任务，坚持全省“一盘棋”响应，紧密结合潮州实际，按照秋冬季疫情防控工作相关方案指引要求，继续完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的常态化防控工作机制，持续强化对防控漏洞再排查、防控重点再加固、防控要求再落实，全力以赴做好疫情防控各项工作。

（二）积极主动为实体经济纾困解难。继续不折不扣落实国家和省出台的助企纾困和激发市场活力各项政策，坚决执行市委市政府制订的各项具体举措，加强有关政策措施的宣传力度，提振实体经济信心，切实帮助各行各业度过难关。推动抗疫特别国债、地方政府专项债券等资金尽快落实到具体项目，提高资金支付比例。落实好促进就业各项优惠政策，积极运用大数据，实现招聘岗位对接、优惠政策推送到位，深入开展粤菜师傅、南粤家政、农村电商、新型学徒制等培

训工作，落实扶持灵活就业人员就业政策，进一步拓宽就业机会。

(三) 全力激活恢复产业发展动能。以供给侧结构性改革为主线，坚持创新第一动力，改造提升传统产业，发展壮大新兴产业，助推经济高质量发展。不断优化产业体系，加快打造千亿陶瓷产业集群、千亿现代农业集群、千亿临海产业集群、文化旅游产业集群、应急产业集群等五大产业集群，带动其它支柱工业产业有序集群发展，不断优化产业布局、增强产业动能、提升产业能级。及时总结应对疫情冲击产生的新销售、新生产模式，加快技改创新步伐，鼓励企业实施数字化、智能化改造，建设“无人车间”“智能工厂”，推动5G、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术与传统产业深度融合，不断增强传统产业发展新动能。

(四) 充分发挥重点项目支撑作用。强化项目责任制落实，确保项目建设进度不低于时间进度。全力以赴推进“六大工程”，统筹推进交通、水利、教育、医疗等领域重大项目建设，全力推动资源要素加快转换实物投资量。提前梳理谋划2021年专项债项目，确保有一大批随时能够拿得出的可以开工建设的专项债项目。及早研究布局“十四五”时期重大项目，争取更多项目纳入国家、省和市“十四五”重点项目篮子。抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业，深入实施“大招商”工作机制，大力引进一批优质企业和优质项目，着力培育新增长点、厚植新发展动能。

(五) 着力抓好国内国外双循环互动发展。积极融入“双循环”新发展格局，有效激发消费内生动力，大力稳住外贸基本盘。继续开展形式多样的促消费活动，研究制订促进消费措施，巩固传统消费，推动智能消费、体验式消费、定制

消费，积极探索夜间经济、地摊经济等新模式，释放被压抑、被冻结的消费潜力。总结好第127届网上广交会经验，鼓励企业“上云触电”，更好组织企业参加第128届广交会，帮助企业拓展境内外市场。支持陶瓷、婚纱晚礼服和食品三大转型升级基地产业开展区域品牌推广活动和公共展示，培育更多促进外贸转型升级项目。

（六）决战决胜打赢脱贫攻坚战。开展脱贫攻坚“回头看”，全面查漏补缺。全力抓好就业扶贫，持续推进产业扶贫，切实深化消费扶贫工作，建立完善脱贫攻坚长效机制，全面做好脱贫攻坚总结宣传。抓好农业农村领域风险防范化解工作，深入开展农村集体“三资”清理整治专项工作，强化非洲猪瘟防控及水生野生动物管理，落实好安全生产及减灾防灾等工作，维护农业农村健康发展。深入推进农村综合改革，配齐农业发展要素，落实好农业政策性保险等兴农惠农政策措施。加快农村环境综合整治和农业面源整治工作，进一步提高村庄雨污分流完成率和生活污水治理率，切实改善农村生态环境质量。

（七）持续增强改革促发展动力。进一步提升审批服务便民化水平，实施《潮州市深入推进审批服务便民化工作方案》，开展政务服务“免提交、免填写、免印章、免签名”“四免”优化，加快政务数据资源共享的应用支撑，提高审批服务的直达性流畅性。推进多领域数字化智能化改革，夯实数字政府“云-网-数-应用”体系，加快“省政务大数据中心潮州市分节点”的建设，首期争取完成“可视化大屏建模展示”“领导看数”“四免专项”“网办专题”“经济运行指标”等“五个专题”应用，利用省数字政府建设成果“粤系列”移动应用平台继续大力推动交通、人社、医疗等重点

领域高频民生服务事项“指尖办”，打通服务群众“最后一公里”。

(八) 以人为本抓好民生改善工作。推进社保改革落地，落实好各项保障待遇，确保失业保险、失业补助金、企业职工基本养老保险病残补贴等各项社保待遇按时足额发放到位。继续稳固医疗生育保险覆盖面，推进非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员和农民工参加职工基本医疗保险，城乡基本医疗保险参保率巩固在98%以上。继续抓好各级价格扶持政策的落实，确保防疫期间的用电、用水、用气优惠政策落实到位，做好临时价格补贴，确保政策效果。强化市场价格监测，确保市场供给和价格稳定。统筹打好污染防治攻坚战，继续强化韩江、黄冈河优良水体保护，推进挥发性有机物和氮氧化物、PM_{2.5}和臭氧的协同减排，强化地下水型饮用水源保护，加快推进中央环保督察整改工作，不断提升我市生态文明建设水平。