

潮州市农业农村局

潮农函〔2019〕276号

关于政协第十二届潮州市委员会第三次 会议第12号提案答复的函

杨卫玲委员：

您提出的关于《培育品牌彰显特色 提升我市休闲农业发展水平》的提案收悉，现答复如下：

根据潮州市人民政府办公室《关于调整部分建议提案承办单位的通知》（潮府办通〔2019〕130号）精神，提案由市农业农村局主办。市农业农村局根据职能牵头会同各县、区政府（管委会）及市文物旅游体育、自然资源、林业等部门认真做好政协提案办理的相关工作。

休闲农业和乡村旅游是把农业、乡村与旅游业结合在一起，利用农业景观和农村空间吸引游客前来观赏、游览、品尝、休闲、体验、购物的一种新型农业经营形态，即以农、林、牧、渔等农业资源和乡村为基础开发旅游产品，并为游客提供特色服务的旅游业的统称。发展我市休闲农业与乡村旅游，是促进农村经济发展的新功能，对推动乡村振兴具有

重大意义和作用。杨卫玲委员在提案中对发展休闲农业乡村旅游的战略意义、当前我市休闲农业乡村旅游存在问题和如何培育品牌建设，提升我市休闲农业发展水平的措施建议等意见符合我市目前的休闲农业和乡村旅游发展的现状和以后的发展方向，是一个在充分调查研究基础上的好提案。

2010 年国家农业部、国家旅游局联合开展全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国休闲农业示范点创建活动和 2013 年省农业厅、省旅游局开展全省休闲农业与乡村旅游示范镇、示范点创建活动以来，我市各地各部门高度重视，在做大做强农业休闲旅游产业的基础上，掀起了乡村农业旅游发展热潮，积极创建全国、全省休闲农业与乡村旅游示范点活动，推进农村一二三产业融合发展，有效地推动新农村建设和城乡一体化步伐，取得了较好的成效。至目前，我市有钱东镇、桥东街道办事处、意溪镇、铁铺镇等 4 个镇（街道）被认定为全省休闲农业与乡村旅游示范镇，潮州饶平绿岛旅游度假区、潮州市联饶瓦岗寨生态旅游庄园、饶平县樟园生态山庄、潮州市吉骏农业观光公园、潮州市紫莲度假村、潮州市玉瑶山庄生态旅游有限公司、潮州湘桥中志休闲农业园、潮州潮安区凤翔峡生态旅游区、潮州市广东绿太阳生态旅游度假村等 9 个单位被认定为全省休闲农业与乡村旅游示范点（其中潮州饶平绿岛旅游度假区和潮州市紫莲度假村被认定全国示范点）。

一、近年来主要的工作措施和效果

（一）注重规划引领推进科学发展

各级各部门根据各自的职能积极开展旅游发展规划编制工作。市旅游文化部门牵头华南理工大学旅游学院、华南师范大学旅游管理学院等院校及具有国家旅游规划设计甲级资质的专业规划机构，编制了《潮州市绿色发展示范区旅游发展专项规划》，规划年限 2016 年—2030 年。提出了“一主四副、两轴五组团”的总体空间布局和打造生态乡村休闲旅游目的地、国家绿色旅游示范基地的目标定位；饶平县聘请北京大地风景旅游景观规划院编制了《饶平县旅游发展总体规划（2016-2030 年）》，紧密结合全县发展和变化，将饶北旅游发展列入重要组成部分，并在产业发展目标、战略布局、行动计划、保障措施等方面着力改革创新，更加注重休闲度假和新业态产品开发；市旅游文化和农业部门联合出台了《潮州市建设休闲农庄指引》；开展对国家旅游局选为对口帮扶试点村的 5 个村的旅游规划。即饶平县海山镇山下村、樟溪镇龙光村、大埕镇东埕村、新芋镇苗田村和浮滨镇东里村。这些村已由国家出资并指定规划单位为其编制了旅游发展规划，并将重点为村提供旅游规划设计、旅游项目建设、旅游商品开发、旅游经营管理等方面的技术指导和跟踪服务；引导永善村请规划公司编制了正式的项目发展规划，为促进项目科学建设打下了良好基础。

（二）强化政策扶持促发展

紧紧抓住省级专项资金整合的契机，组织休闲农业与乡村旅游示范点编制具体实施方案，积极争取相关扶持政策倾

斜，对列入休闲农业与乡村旅游示范点的单位都给予专项资金扶持，增强示范点的发展后劲。同时，积极拓宽投融资渠道，鼓励民间资本投入，吸收社会资本参与示范镇、示范点建设，形成多元化的投入机制，提升休闲农业与乡村旅游发展水平。

（三）推进文化旅游与新农村建设相结合

积极引导龙湖古寨按照省 A 级旅游特色村评定标准（征求意见稿）进行完善配套，大力推进发展狮峰村、英粉村、顶厝村、井里村等一批特色旅游村，井里村以中医药文化为背景，按乡村 3A 级景区以上标准进行完善。同时，大力招商引资，推进英粉村与景智旅游公司的旅游投资合作，深化永善村与南都集团的合作，不断加大力度加快乡村旅游特色发展，提升乡村旅游特色发展内涵。

（四）推进特色农业与休闲农庄发展相结合

推进北部为重点的乡村旅游发展，提升凤凰山风景区、绿岛山庄、紫莲山庄、绿太阳度假村、太安堂博物馆等重点项目为代表的乡村与特色旅游，逐步带动景区周边休闲农业的发展。凤翔峡玉湖榭、东社杨梅基地、幽峪逸林、凤溪竹筏等 4 家被评为“中国乡村旅游金牌农家乐”称号；千果山风景区获得广东省生态旅游示范基地；归湖镇科美生态园、文祠镇东社杨梅基地、凤凰镇千庭茶业被评为“潮州市探索农庄经济试点单位”。

（五）推进乡村旅游与精准扶贫相结合

积极推进扶贫村旅游扶贫，对旅游扶贫重点村和乡村旅游重点项目进行调研，跟踪进展情况，要求顶厝村、永善村、

紫莲山庄、绿太阳旅游区、太安堂、英粉村、西山村等单位及时报送相关工作进展情况，以便及时掌握情况，分析问题，有效指导相关工作的开展。目前，凤凰镇叫水坑村、登塘镇白水村、文祠镇赤水村等省级重点旅游扶贫村，委托广东省科学院广州地理研究所进行规划设计，完成整体规划，各村均已完成旅游厕所和旅游咨询服务中心建设，因地制宜设有停车场、医疗站、交通标牌标识、购物商店或便利店和垃圾收集点，进一步美化亮化新农村整体环境。

（六）加强乡村旅游线路规划推广

在拓展乡村旅游业中，我们坚持边开发边推广，积极将有条件接待游客的景区景点进行整合，列为旅游线路进行推广。通过实地开展考察调研、广泛征求意见，已推出四条旅游线路（一天游、二天游）：（1）休闲农庄旅游线路：文祠（归湖）——凤凰——新塘——三饶——新丰（上饶、饶洋、建饶）——汤溪——浮滨（浮山、东山、新圩），领略北部乡村的自然乡土气息，参观休闲农庄，品尝农家菜，购买水果等土特产品。（2）茶乡旅游线路：凤凰——新塘——浮滨。领略“中国乌龙茶之乡”的茶香风光，参观凤凰单丛茶、岭头白叶的种植、生产、加工流程，体验潮州工夫茶道和独特的茶文化。（3）红色旅游线路：凤凰——三饶——上饶。参观凤凰山革命烈士公园、三饶道韵楼、茂芝会议旧址、麒麟岭古驿道。（4）养生旅游线路：凤凰——三饶——新丰。登凤凰天池，住避暑山庄，登高望远，享受天然氧吧；游三饶道韵楼，参观铁皮石斛生产基地，泡新丰温泉。

（七）多方位多措施推动乡村旅游发展

为推进乡村旅游的发展，我市各级各部门还积极开展各项宣传推介工作。（1）将绿色区的旅游资源项目编入招商引资项目库，积极向外宣传。先后引进南方旅游等多家知名集团到绿色区进行投资考察。（2）引导乡镇和项目单位积极编制宣传资料，并组织他们经常参加各种旅游博览会、展销会等，参加我市举办的 5.19 中国旅游日、美食文化旅游节、橡木花会等节庆活动；依托媒体平台、互联网、线上营销平台，加强智慧营销，面向公众进行广泛宣传，吸引更多游客的关注和游玩。（3）举办大型专项推介活动。2017 年 12 月 29 日我们又举办了“品味潮州·寻梦古城”百家旅行社潮州大型踩线活动，邀请了国内外 150 多家旅行社参加，期间又组织来宾专程到潮安区凤凰山进行踩线活动，进一步扩大了绿色区旅游的影响力。去年 7 月 9 日，组织“我为潮州当信使”活动刚评选出来的十位信使对潮州旅游进行全方位宣传，十位信使对我市北部绿色发展示范区进行采风宣传，到各景区景点摄影、拍视频，通过信使的微信微博进行宣传推介潮州旅游。据统计，我局官方认证微博，在“我为潮州当信使”活动期间，活动话题浏览量达到了 3932.3 万次，有 5302 人次参与话题讨论。5 天共更新推出博文 180 条，点击阅读量 2.26 万。借助首个“中国农民丰收节”和省旅游局举办了“广东省乡村旅游季”活动契机，去年 9 月 22 日在紫莲山庄举办了以“上山下海，广东人游乡村”为主题的“广东乡村旅游季潮州分会场乡村游系列活动暨“2018 畚族民俗乡村文化艺术节——畚舞秀”创世界纪录活动启动仪式；组织了一个 100 多人的旅行社与自驾游踩线采风团开展了的乡村

文化游活动，拉开了潮州乡村游系列活动的序幕，进一步拉动乡村旅游消费热潮。

二、我市休闲农业和乡村旅游发展中存在的主要问题

通过近年来各级各部门的共同努力，将旅游业发展融入农村经济社会发展的各个层面，使农业发展由简单的农业种植转变为亦旅亦农、农旅结合、齐头并进，促进旅游创建工作与新农村建设、城乡一体化发展和农村产业结构调整相结合，休闲农业和乡村旅游有了长足发展，进一步促进农民、贫困户就地就近就业，为当地农民增收，为乡村经济发展拓展新思路，为农村创造丰富的就业岗位，为农民就业和脱贫帮扶开辟新渠道，也在一定程度上促进村集体经济的发展。但是我市休闲农业和乡村旅游在发展上还是存在不少问题，主要有：

（一）休闲农业和乡村旅游资源存在规模小、位置偏等因素，没有形成产业群效应；旅游用地缺乏，开发整合力度不够。

（二）休闲农业和乡村旅游基础设施滞后，旅游通达能力弱，交通瓶颈亟需突破，乡村环境仍需改善。

（三）休闲农业和乡村旅游旅游产品单一，旅游收入难提高，市场半径难扩大。个别景区特色意识淡，文化底蕴浅，经营模式单一，千篇一律，经营内容单一，仅限于传统的农家乐模式、可持续发展能力差。经济效益低也降低了投资者的开发热情。

（四）管理难到位，不够规范，服务质量不高，与顾客

的要求相差甚远；品牌意识淡薄，对品牌建设不重视。

（五）休闲农业和乡村旅游六要素配套不完善、档次低等。

三、下一步主要工作措施

我市休闲农业和乡村旅游虽然处在起步阶段，但是资源丰富，发展潜力大，大有可为。我们将进一步贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强规划引导，注重休闲农业和乡村旅游发展的内涵和魅力，以市场为导向，因地制宜，依托潮州市独有的自然风光、特色农业、潮州文化、客家风俗等资源，积极建设茶园体验、农业观光、农业科技、陶艺展览、红色旅游、畚族风情、温泉调养、中药养生、体育健身等特色农家乐和生态景区，激发休闲农业和乡村旅游发展的活力和潜力，推进我市休闲农业和乡村旅游的大发展，助推乡村振兴。

（一）打造优质旅游品牌。重点是凤凰山生态旅游区、绿岛山庄、紫莲山庄，积极支持和引导这些景区不断做强做大，拓展新的旅游项目，增加新的旅游活动，配套新兴业态和服务设施，打造绿色区核心吸引力，发挥乡村旅游引领作用。

（二）提升特色旅游项目。重点是凤翔峡旅游区、幽谷逸林旅游区、青龙潭竹筏漂流旅游区、三叠泉旅游驿站和饶平道韵楼等，支持和引导这些景区注重提质升级，积极创建3A级景区。

（三）拓展新兴农庄旅游。重点是拓展饶平县茂芝会议旧址旅游片区、上饶镇永善村特色乡村、新塘镇食来运转生

态园，潮安区归湖科美生态园、潮安区文祠东社杨梅基地、凤凰千庭茶业等，推动绿色区乡村旅游集群的形成。

（四）引资发展乡村旅游。重点是积极宣传推介拥有较好资源的乡村，大力开展招商引资。重点是潮安区的狮峰村、赤水村、叫水坑村、李工坑村等，饶平的英粉村、西山村、蓝屋村等。以旅游精准扶贫促进这些乡村走旅游脱贫的路子。

（五）完善服务配套设施。培育生态旅游品牌。根据“特色化、差异化”原则，发展“镇镇有特色，村村有美景”，形成一批在粤东乃至全省、全国叫得响的文化旅游品牌。加强旅游市场开发。在区域内筹划举办一些有效的生态健康旅游活动，扩大区域知名度、美誉度。延伸旅游产业链条。确立旅游产业在示范区发展的先导和支柱地位，鼓励支持发展旅游餐饮业、旅游宾馆业、旅游商品业、旅游娱乐业等。

（六）加强基础设施建设。加强旅游交通网络建设，完善设施服务功能，提高接待服务质量。重点是加大基础设施和配套设施建设力度，推进交通导引、客服中心、旅游停车、景区指引、旅游厕所等的设施建设，为绿色区提供快捷优质的旅游服务。

（七）加大宣传营销力度。通过各种媒体、展销会、旅行商等加强旅游宣传推介，抓好旅游客源市场开发工作，通过举办富有特色的民族、民俗节庆活动吸引游客，开展旅游宣传。

（八）加强人才队伍建设。着力解决人才缺乏问题，积极为绿色区旅游发展培训人才和从业人员，引进开发、管理、

运营专业人才，为绿色区旅游发展提供人才人力支撑。

（九）加强政策主导。切实加强对发展乡村旅游的主导，使发展乡村旅游成为各县区、乡镇村领导高度重视的引导产业，积极想方设法挖掘资源、研究规划、引进投资、协调关系、创新机制、服务项目。市将从2019-2021年每年扶持发展10个休闲农业和乡村旅游示范项目，每个给予20万元的补助，全面推进我市休闲农业和乡村旅游的示范发展。同时针对客观问题，上下积极研究政策措施，重点是解决旅游用地、项目建设、交通设施、配套服务等，让更多的投资者参与到乡村旅游发展中。

我市的休闲农业和乡村旅游虽然处在起步阶段，也存在不少的问题，但我们相信，在各级政府和各有关部门的共同努力和社会各界的关心关注下，一定能够取得更好的成就，为我市农业农村发展注入新的活力，为我市乡村振兴贡献新的能量。



（联系人及电话：袁仁权，15976347252）

抄送：市政协提案委、市府办建议提案科。