

潮州市农业农村局

潮农函〔2019〕283号

对潮州市十五届人大四次会议第 27 号 代表建议的答复

陈根本（等）9 位代表：

您（们）提出的《关于支持我市特色佛手老香黄融入大健康产业发展的建议》收悉，现答复如下：

为切实做好建议的办理工作，市农业农村局领导高度重视，制订《2019 年潮州市农业农村局办理人大建议和政协提案工作方案》，严格落实“一把手亲自抓、分管领导直接抓、落实专人具体抓”的工作机制，牵头会办单位市科学技术局、市人力资源和社会保障局、市工业和信息化局、市卫生健康局按各自职能落实专人认真做好人大建议办理的相关工作。

潮州特色佛手果是广东的名果之一，其加工品佛手老香黄是我市的特色食品，为国家地理标志保护产品，荣获广东省名特优新农产品、广东名果、广东手信、潮州名手信等称号，被誉为“潮州三宝”之一，制作技艺被列为省级非遗项目和市级的非遗项目。近年来，我市各级各部门高度重视，

不断加大对佛手果老香黄产业的扶持力度，逐步构建具有地方特色的佛手老香黄种苗培育、种植、深加工、产品营销等的产业链，推动佛手老香黄的产业化发展，为其有效地融入大健康产业发展打下了坚实基础。

一、加强规划，发展佛手老香黄规模化种植。

（一）强化规划导向。将佛手果老香黄产业发展列入“十三五”规划发展，为产业发展提供最强有力的政策支撑。《潮州市农业农村经济发展“十三五”规划》明确指出，“十三五”期间，我市将“在北部绿色发展示范区要引导种植潮州柑、台湾青枣、佛手果等特色水果，扩大山区青梅、橄榄、龙眼等杂果生产，形成北部特色水果带”，同时“推进多种形式的农业适度规模经营，重点建设一批具有地方特色和市场优势的加工型茶叶、蔬菜、优稀水果、花卉、畜禽、海水网箱养殖基地”。

（二）发展规模化种植。为培育佛手果种植基地，引导佛手果生产加工向规模化、特色化、产业化、标准化发展，我市各级各部门积极通过产业引导、政策扶持、技术改造、人才引进等措施，充分挖掘我市佛手老香黄农业资源，鼓励企业产业升级和产品的研发，加快推动潮州市特色水果产业化示范基地的建设，不断促进佛手果特色产业的发展。目前，全市佛手果种植已由原来个别农户的零星种植模式逐步向成规模连片种植模式发展；佛手果加工工艺也由原散户手工

腌制逐步向标准化机械生产发展；佛手果销售方式由单一的线下销售逐步向网络平台销售、个性化预订销售等多种销售模式发展。据不完全统计，全市现有佛手果种植面积已超过10000亩，每亩年产近4000斤，加工产品年销售额3亿元以上。

（三）探索产业模式。在发展的过程中，我们积极引导我市大型佛手果老香黄种植加工企业探索和实践“企业+农户”的产业经营模式，让种植户在佛手果生产、加工、销售等环节中获得利益，实现了农户与龙头企业的双赢。广东展翠食品股份有限公司自建2500亩佛手种植基地，与果农签订长期合作协议，为果农提供种苗和技术培训，以保护价收购果农每年收获的佛手果，促进果农增产增收。近年来，年均能联结带动农户5077户，年均带动农户增收1300多万元，户均增收2600多元。广东济公保健食品有限公司提出“佛手种一幕，养活一家人”的发展目标，在潮安区北部山区、湘桥区磷官铁、饶平县中片地区共13个乡镇建立了30多个佛手果种植基地，种植面积近6600亩，种植年产量达15000吨，年佛手果加工总值约18877万元，农户每年每亩平均可创收近万元。

（四）开展产业扶贫。在发展特色佛手果种植的过程中，我们还注重助推扶贫攻坚。特别是注重扶持贫困村建设佛手果种植基地，建立长效脱贫机制，促使贫困村、贫困户尽快

脱贫。将 2017 年省级产业精准扶贫示范项目资金 50 万元用于扶持归湖镇铺头村四季园种养专业合作社的“归湖镇佛手果种植项目”，项目通过平整林地 50 亩，种植佛手瓜 5000 株，预计年收入 19 万元，能带动 18 户贫困户增收。目前，项目正在有序推进。

二、用好政策，营造佛手老香黄产业发展环境。

（一）培育产业龙头企业。认真贯彻落实《农业产业化国家重点龙头企业认定和运行监测管理办法》等国家、省、市有关农业龙头企业认定与监测办法精神，积极搭桥造路，主动推荐以佛手老香黄加工为主导产业的企业申报国家级、省级和市级农业龙头企业。目前，我市与佛手产业相关的广东展翠食品股份有限公司已获得农业产业化国家重点龙头企业称号，广东济公保健食品有限公司、广东佳业食品有限公司获得广东省重点农业龙头企业称号。

（二）扶持产业高新技术企业。实施《潮州市促进科技创新发展若干措施》，积极支持我市农业高新技术企业发展，对认定高新技术企业的企业给予财政补助，激发企业高新技术研发的积极性和创造性。经市科技局推荐，广东济公保健食品有限公司、广东展翠食品股份有限公司两家企业于 2018 年被省科技厅认定为高新技术企业。2019 年，我市按扶持标准核定，分别给予两家企业 10 万元补助资金。

（三）营造良好产业发展环境。实施《关于加快潮州市

食品产业发展的实施意见》，从大力推进产业集聚、实施“抓大壮小扶微”工程、提高技术创新能力、健全食品质量安全体系、推进实施品牌战略、拓宽融资渠道、加强人才队伍建设、发挥行业协会作用和加强保障措施等九方面，出台 32 条扶持政策，通过“一篮子”政策措施，为食品产业高质量发展注入强大动能，为我市佛手老香黄企业的发展营造良好的营商环境。

三、科技助力，加快佛手老香黄产业改革创新。

（一）设立市级科技专题。在市级科技计划项目中设立农业领域产业技术与示范专题，对特色佛手老香黄等农业核心技术研发给予扶持，优先推荐特色佛手老香黄产业企业参与省级科技计划项目申报。目前已推荐实施省、市特色佛手老香黄科技计划项目 3 项，获得省市两级财政资助 350 万元。

（二）支持产学研合作。大力支持我市佛手老香黄产业企业与高校、科研院所开展产学研对接合作，推动佛手老香黄产业实现创新发展。推动“华农(潮州)食品研究院”建设，该研究院为广东展翠食品股份有限公司与华南农业大学共建，以佛手老香黄制品深入研究为主攻课题。目前，研究院已成功通过省级新型研发机构认定，并获得 800 万元省科技创新战略专项资金支持。

（三）开展技术研究。鼓励支持企业开展农技研究，提

高我市佛手果精深加工技术。广东展翠食品股份有限公司的“特色佛手果精深加工技术与产业化”项目获我市农业技术推广奖一等奖，获广东省农业技术推广奖三等奖。该项目的申报成功，是我市佛手果精深加工产业升级的一个标志，对拉动我市佛手果产业发展，辐射带动我市果农的生产积极性具有重要意义。

四、吸引人才，夯实佛手老香黄产业发展基础。

（一）加强行业战略合作。借助我市被授予“中国食品名城”荣誉称号的契机，加强与中国食品工业协会、省食品行业协会的战略合作，充分发挥协会人才、平台资源优势，积极引进食品产业领域人才。

（二）落实人才引进红利。将食品行业相关专业（特别是佛手老香黄产业人才）列入市急需紧缺人才目录，按学历资格层次，分三级兑现生活补助和安家补贴待遇。生活补贴从3000元/月到1000元/月，一级目录人才服务满三年后还分别给予20万元、15万元的安家补贴。同时，出台优惠纳税奖励措施和系列优惠政策，为引进人才提供一站式服务，为引进人才的落户、住房、子女就学等方面提供有力保障。

（三）积极开展“扬帆计划”。借助我省大力推动粤东西北地区振兴发展的契机，积极实施粤东西北地区人才发展帮扶计划，推动了我市特色人才队伍建设，努力突破我市人才短缺的“软瓶颈”，促进传统产业转型升级。目前，广东

展翠食品股份有限公司的“潮州市特色佛手产业升级关键技术与示范”项目已获省重大人才项目“扬帆计划”引进创新创业团队立项支持 300 万元。

五、建设园区，推动佛手老香黄产业升级提质。

（一）创建省级现代农业产业园（湘桥区佛手果产业园）。紧抓省 2018-2020 年支持粤东西北地区创建 150 个省级现代农业产业园契机，制订出台《潮州市创建现代农业产业园工作方案》，积极推荐我市特色佛手果产业列入省级现代农业产业园创建工作。经湘桥区政府申报，市农业农村局积极协调，湘桥区佛手果产业园已成功列入 2019 年第二批省级现代农业产业园建设名单。产业园实施主体共 9 家，牵头实施主体为广东蒙氏健康药业有限公司。产业园建设总投资 16000 万元，其中使用省级财政资金 5000 万元，地方统筹配套资金 1000 万元，社会资本投入 10000 万元。

（二）培育食品产业园区。出台《关于鼓励通用厂房建设促进工业地产发展的实施意见》，鼓励在产业园区、工业集中区内建设用于出租或出售给中小微企业从事工业生产和生产性服务经营的通用工业厂房，提高工业用地的集约节约水平。今年 3 月份，我市与重庆曙光集团签订战略合作协议，计划在潮安区大岭山产业园建设“潮州·曙光产业园”，项目用地 500 亩，总投资 25 亿元。园区内规划有食品产业区块，对入驻通用厂房的企业给予一定补助和奖励。其中，对购买通用厂房的企业，按其缴纳的购房契税的 60% 给予一次性

财政补助;对入驻通用厂房并投产的企业,前3年给予入驻奖励。

六、下一步的工作打算

大健康产业涵盖医疗服务、药品、医疗器械、可穿戴健康设备、理疗、美容、保健食品、健康食品、体育休闲、健康检测、养生、健康家居等行业,是继IT产业之后第五波经济浪潮新支撑。主要包括医疗服务、医药保健产品、无公害种植与营养保健食品、休闲保健服务、医疗保健器械、健康咨询管理等多个与人类健康紧密相关的生产和服务领域,是一个庞大的系统工程(引自相关报道)。我市佛手果产业和传统老香黄的特性完全符合大健康的理念,通过引导发展,将能够更快地融入到大健康产业当中,为推进人民群众的健康生活做出贡献。

根据农业农村部国家药品监督管理局国家中医药管理局印发的《全国道地药材生产基地建设规划(2018-2025年)》的精神,市农业农村局将会同市科学技术局、市人力资源和社会保障局、市工业和信息化局、市卫生健康局,认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察广东重要讲话精神,加快我市农业产业现代化步伐,探索构建新型佛手老香黄产业体系,培育壮大佛手老香黄经营主体,带动种植佛手老香黄农民持续增收,推动佛手老香黄产业可持续科学发展,为更快地融入大健康产业打下基础。

（一）建设现代农业产业园推进规模种植。按照“一年初见成效，三年大见成效，五年完成目标”的总体安排，加快湘桥区佛手果产园区项目的实施，通过基础设施建设，打造潮州佛手果深加工产业中心；研究创新佛手果精深加工工艺，建设高效节能、绿色环保的自动化生产线，建设工厂化、标准化生产基地；争取3家省级以上科研单位参与产业园建设，建立省级佛手果产品研发及产品检测中心；推进一二三产业融合和“互联网+现代农业”，建设专属农产品营销电商平台，提高佛手果附加值，提高产业整体经营效益。力争通过项目建设，全市的规模化佛手果种植面积达到20000亩以上，为产业发展提供基础原料。市财政将安排100万元对湘桥区佛手果产业园给予一次性的奖励。

（二）推进我市佛手老香黄加工体系的建立。贯彻实施《潮州市发展现代农业产业促进乡村振兴的若干意见》，从2019年起至2021年，连续三年投入900万元，扶持推进农业加工企业转型升级，重点扶持农业龙头（佛手果老香黄产业）企业，提高企业产品质量，拓展产品种类，打造研发、种植、加工、展示、物流、仓储于一体的现代佛手老香黄全产业链，整体带动我市佛手老香黄加工体系发展，引领我市佛手老香黄产业由中低端向高中端迈进。

（三）强化科技支撑扶持佛手老香黄产业发展。在“2019年潮州市科技创新战略专项资金”中设立“支持乡村振兴战

略和农业科技创新”大专项，支持佛手老香黄产业企业开展现代农业科技攻关和农业科技产业基地建设，引导企业优化人才队伍，提升自主创新能力。继续推动政府、企业、高等院校、研究院在佛手老香黄产业方面的交流合作，重点支持“华农（潮州）食品研究院”建设，鼓励企业开展佛手老香黄标准制订，提高佛手老香黄产业发展质量。同时，鼓励农业科研人员定期到佛手果种植乡村开展技术指导、业务培训、咨询服务等，并将服务经历列为职称考核评价的依据。

（四）深化服务促进区域佛手老香黄品牌创建。继续与中国食品工业协会、省食品行业协会三方合作共建“中国食品名城”，计划选择佛手老香黄等潮州传统特色食品进造势宣传；支持佛手果加工企业创建“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品）名牌农产品和申请认定驰名商标；继续扶持培育研发能力强的佛手果加工企业，引导企业与中食协、省食协、高校科研机构的加强对接，给予政策、资金、人才、项目倾斜，支持企业加强佛手老香黄等传统食品的产业化进程。

（五）加快佛手老香黄方面人才培养。深化职称制度改革，畅通非公单位、社会组织、自由职业专业技术人才的申报职称评审渠道，设立职称非公申报点；起草出台《潮州市深化职称制度改革实施方案》，以业绩能力为导向，适当放宽非公单位、社会组织、自由职业专业技术人员申报要求，

重视技术推广、技术总结、工程项目、专利成果，简化职称申报手续和审核环节，加快培养佛手老香黄产业方面的人才。

（六）推动建立佛手老香黄食品安全企业标准。建立食品安全企业标准备案制度，坚持企业是食品安全第一责任人原则，指导佛手老香黄生产企业制定食品安全企业标准；市卫生健康局将进一步完善方便企业、服务企业的工作制度，简化食品安全企业标准备案程序，为佛手老香黄生产企业提供专家咨询服务；同时，主动向社会公布已备案的佛手老香黄生产企业标准，方便公众查阅。

佛手老香黄是我市特有的一个产业，接下来，我们将继续组织人大代表、有关部门、有关企业对产业发展情况进行调研，进一步夯实产业发展基础。我们相信，在各级、各部门和企业的共同努力下，通过加强引导、落实政策、强化支撑、推进服务、壮大自我，我市佛手老香黄产业将有一个更好的前景。



（联系人及电话：李睿，13828380188）

抄送：市人大选联工委、市府办建议提案科