

潮州市科学技术局

潮科函〔2019〕46号

潮州市科学技术局关于对市政协十二届 三次会议第3号提案的会办意见

市工信局：

市政协十二届三次会议致公党潮州市委会提出的《关于促进潮州市民营企业可持续发展的建议》（第3号）收悉，经我局认真研究，现对提案有关问题提出如下会办意见：

一、科技工作情况

近年来，潮州市市委、市政府高度重视创新驱动发展，把科技创新工作摆在高质量发展的重要位置，作为全市的创新驱动发展战略和经济结构调整总抓手，深入调研，主动服务，重点抓好科技创新“八大举措”重点工作任务，出台了市“科技创新18条”及一系列配套实施细则，对高新技术企业培育、孵化育成体系及新型研发机构建设等给予大力支持，形成了较为完善的科技创新政策体系，自主创新能力建设成效显著，科技综合实力进一步增强，为民营企业可持续发展提供了强有力的科技支撑。

一是科技创新能力显著提升。R&D经费占GDP比重稳步增长，2017年我市R&D（研究与开发）经费占GDP比重为0.71%，比2016年的0.65%增长0.06%，指数排名粤东西北第5位，增速排名第4

位。近年来，全市共有 7 项科技成果获省科学技术奖，其中 2015-2017 年连续三年摘取省科学技术奖一等奖。

二是企业创新主体地位进一步凸显。构建以成长壮大为主线的创新型企业培育路线，为高企培育储备更多种子企业，目前累计认定科技型中小企业 56 家，高新技术企业培育库入库企业 45 家；累计认定高新技术企业 101 家，同比上一年度增长 40.28%，超额完成省下达任务。进一步集聚创新资源发挥示范带动作用，引导骨干企业和龙头企业建立省、市级以上创新平台，累计建设市级工程中心 109 家、省级工程中心 55 家、重点实验室 1 家；鼓励探索建立形式多样、机制灵活的新型研发机构发展模式，省级新型研发机构实现零的突破，达 2 家。

三是创新经济动能稳步壮大。出台了《潮州市促进科技创新发展若干措施》及 9 个配套实施细则等政策文件，营造良好的科技创新政策环境；实施推进与商业银行的科技信贷风险准备金的合作，我市出台了《潮州市科技信贷风险准备金管理办法》，市科技局分别与市建设银行、中国银行、交通银行签订了科技企业信贷风险准备金业务合作协议，财政共投入科技风险准备金 900 万元，入池企业 8 家，完成信贷业务 3650 万元；推动产学研融合发展，我市先后与中科院广州分院、华南理工大学等高校、科研机构建立全面战略合作关系，全市共有 170 多家企业与 50 多所高校、科研院所开展产学研合作，吸引了一批专家教授担任企业科技特派员。

四是创新载体建设步伐加快。化学与精细化工广东省实验室

潮州分中心获省委省政府授牌，于4月3日正式挂牌运作，市政府分别与武汉理工大学、华南理工大学、韩山师范学院签订共建省实验室合作协议，引进了武汉理工大学张联盟院士团队和华南理工大学赵谋明教授（长江学者）团队，将开展陶瓷材料、食品科学与技术两个领域的研究；先进陶瓷材料创新研究中心一、二楼的装修改造项目基本完成，部分仪器设备已准备进行安装调试，接下来将逐步向企业提供检验检测等技术服务，进一步提升科技公共服务水平；推动孵化育成体系“提质增效”，累计建设科技企业孵化器7家、众创空间6家，其中省级孵化器2家、国家级众创空间1家、省级众创空间1家；孵化面积达到9.4万平方米，在孵企业达到158家。

五是创新人才结构不断优化。依托实施重大科技专项，抓好科技人才的引进工作。加大力度推进申报实施“扬帆计划”等省级人才项目。从2014年第二批“扬帆计划”以来，我市引进科研创新团队立项数量依次为1、2、3、4项，呈逐年上升的趋势，立项总数累计10项，累计获得省资助3600万元。

二、当前企业发展面临的自主创新能力现状及存在问题

科技创新已经成为现代经济竞争的核心，是新常态下我国经济可持续发展的动力引擎，是现代经济发展的“助燃剂”。我国与发达国家科技实力的差距，主要体现在创新能力上。这些年来，重引进、轻消化的问题还大量存在，形成了“引进一落后一再引进”的恶性循环。当今世界科学进步日新月异，技术更替周期越来越短。当前的先进技术，不久的将来就可能不先进了。如果自

主创新上不去，一味靠技术引进，就难以摆脱跟着别人后面跑、受制于人的局面。

实践告诉我们，关键技术是买不来的，如最近的中美贸易战中制裁中兴公司、打击华为公司的例子，更是给予我们一个警告。先进的工业制造严重依赖于先进制造装备和高品质的原材料，目前大部分高端精密装备技术被国外厂家所把持，进口装备成本负担重，而且部分高端规格被列入禁止对我国出口行列，严重制约了我市部分产业向高端发展，存在重大的风险；缺乏高品质的原材料供应也是关键，以我市龙头企业三环公司亟需的电子陶瓷粉料为例，我国电子陶瓷上游粉料产业尽管目前有规模化供应的电子陶瓷粉体，但是普遍存在粉体尺寸不均一、易团聚、纯度不高、批次间性能指标不稳定等问题，而进口粉体价格高昂，有些敏感材料限制对华出口，严重制约着下游高端电子元件的发展。

企业自主创新能力不强，创新意识薄弱。我市属粤东西北欠发达地区，工业以陶瓷、食品、不锈钢制造等传统产业为主，企业传统发展模式尚未从根本上改变，高新技术企业数量、质量与省内其他先进地市相差甚远，企业的自主创新能力相比更是差距明显。像三环集团这类自主创新能力较强、具有国际优势和核心竞争力的企业数量极少，绝大部分的企业把寻找有利的行业类型和贸易机会作为企业的主要发展途径，满足于低水平的传统生产贸易模式，对智能化为代表的新一代信息化技术装备应用认识不足，缺乏创新精神、创新动力不足，忽视了自主创新、对提升企业技术创新发展的重要作用。这导致了我市企业在贸易中面临知

识产权自主权竞争的风险，特别是在核心关键技术、高品质的原材料供应、先进生产装备配套方面，缺乏自主可控关键核心技术。

科技人才存在结构性紧缺。我市以传统陶瓷、食品、服装、不锈钢等特色产业为主要经济支柱，也有少量的新材料、生物医药、光源等高新技术产业。近年来，个别发展较好的高新技术产业如新材料、生物企业引进了一批高层次人才，解决了企业的人才储备。但是，我市高层次创新人才尤其是领军人才缺乏，由产业性质、城市环境、创新氛围等一系列因素引起的对高层次创新人才尤其是领军人才吸引力不足的问题，严重地制约了我市传统产业的发展企业，企业普遍存在“招人难，留人更难”的问题。这对传统产业实施创新发展、加大新装备和新技术应用形成了严重的制约。

三、下一阶段工作措施

逆水行舟、不进则退，在新的经济形势下，市科技局将坚定不移走创新发展道路，奋力开创经济发展新局面，强化科技金融人才三方面支撑的要求，以新的更大作为开创我市创新发展新局面，有效促进我市民营企业可持续发展。

（一）全力推进重大创新驱动政策落实落地。一是强化创新服务，加强引导管理，通过媒体报道、论坛、讲座、培训、展览等渠道，加大宣传力度，多形式、多渠道营造有利于科技创新的良好环境。二是强化政策支撑，营造良好的科技创新政策环境，重点围绕广东省人民政府《关于进一步促进科技创新若干政策措施的通知》（粤府〔2019〕1号），结合我市实际制订出台系列管

理办法和配套实施细则，以系统完善的扶持政策推动科技创新加快发展、均衡发展、持续发展。

（二）加快省实验室潮州分中心建设。在省科技厅的指导下，以建设化学与精细化工广东省实验室潮州分中心这个重大创新平台为契机，加强与各合作高校的紧密合作，开展广泛、持续、深入的联合共建。借鉴国际国内成功经验，积极探索“政府主导、高校或科研院所管理、企业参与”的实验室管理运作模式，激发各类主体创新激情与活力。通过省实验室建设倒逼产业优化布局加快形成产业集聚，逐步提升我市产业技术发展水平，实现产业转型升级。

（三）加大力度提升区域创新能力。一是加快推进自主核新技术研发，努力提升全社会研发经费支出占地区生产总值比例、地方财政科技投入额度等主要指标；全力推动潮州市优势产业骨干科技型企业参与国家级、省级重大科技专项申报；深入发掘、积极发动重大科技创新成果力争省级以上科技奖提名。二是发挥企业创新主体作用，通过分类指导、因企施策，推动建设市级以上研发机构，提高规模以上工业企业建立研发机构比例。三是加大政策引导和辐射带动，布局创建国家级高新区，加强高新技术企业培育，力争 2019 年高企数量突破 130 家。四是创建国家知识产权示范城市，健全知识产权维权保护体系，推进每万人发明专利拥有量提高。

（四）深化产学研合作，大力引进科技创新人才。一是推进协同创新，支持我市企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，

重点推进与武汉理工大学、华南理工大学、韩山师范学院、佛山科学技术学院等高校合作，助力高质量发展。二是积极引进创新创业团队，加大力度推荐申报“珠江人才计划”等省级人才计划项目，重点依托实施重大科技专项，加快建立一支满足我市产业和社会发展需求、结构合理、素质优良的科技创新人才队伍。

（五）强化科技创新创业服务能力。一方面加快完善孵化育成体系建设，推动孵化育成体系“提质增效”，开展“以认促建”和分类指导，围绕我市的优势产业、特色产业建造孵化载体，对符合一定条件的孵化载体培育对象，通过认定市级科技企业孵化器与众创空间，加快发展一批孵化载体；鼓励引导孵化载体专业化，推动已建的孵化载体提升服务水平，升级获得国家级、省级评定。另一方面要强化科技金融结合，进一步加强与大型商业银行的对接合作，发挥财政资金的引导和杠杆效应，加大对科技型企业的融资支持力度，推动一批应用型科技研发和重大科技成果转化落地，为科技创新创业发展提供更加有力的金融支撑。

潮州市科学技术局

2019年5月23日