

# 潮州市人民政府文件

潮府〔2016〕26号

---

## 潮州市人民政府关于印发潮州市闲置土地 处置实施办法的通知

各县、区人民政府（管委会），市府直属各单位，市各开发区、潮州新区管委会：

现将《潮州市闲置土地处置实施办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

潮州市人民政府

2016年8月1日

## 公开方式：主动公开

---

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，潮州军分区，市法院，市检察院，驻潮部队，中央、省驻潮各单位，各人民团体，各民主党派，各新闻单位。

---

潮州市人民政府办公室

2016年8月1日印发

---

# 潮州市闲置土地处置实施办法

## 第一章 总 则

第一条 为加强土地管理，依法处置和充分利用闲置土地，促进节约集约用地，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》、《闲置土地处置办法》等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称闲置土地，是指国有建设用地使用权人超过国有建设用地使用权有偿使用合同或者划拨决定书约定、规定的动工开发日期满一年未动工开发的国有建设用地。

已动工开发但开发建设用地面积占应动工开发建设用地总面积不足三分之一或者已投资额占总投资额不足百分之二十五，中止开发建设满一年的国有建设用地，可以认定为闲置土地。

第三条 本办法所称动工开发是指依法取得施工许可证后，需挖深基坑的项目，基坑开挖完毕；使用桩基的项目，打入所有基础桩；其他项目，地基施工完成三分之一。

未依法领取施工许可证而进场施工，已达到前款规定的开发要求，在国土资源主管部门作出闲置土地认定之前经规划、建设部门依法补办许可手续的，可以认定为动工开发。

第四条 本办法所称已投资额、总投资额均不含国有建设用地使用权出让价款、划拨价款和向国家缴纳的相关税费。

第五条 闲置土地处置应当符合土地利用总体规划和城乡

规划，遵循依法依规、促进利用、保障权益、信息公开的原则。

第六条 市、县（区）国土资源主管部门按土地审批权限负责本行政区域内闲置土地的调查、认定和处置工作的组织实施。

各镇人民政府、街道办事处，各开发区管理委员会，其他相关职能部门依照各自职责协助组织实施本区域范围内闲置土地的调查和认定工作。

## 第二章 调查和认定

第七条 市、县（区）国土资源主管部门发现有涉嫌构成本办法第二条规定的闲置土地的，应当在三十日内开展调查核实，向国有建设用地使用权人发出《闲置土地调查通知书》。

国有建设用地使用权人应当在接到《闲置土地调查通知书》之日起三十日内，按照要求提供土地开发利用情况、闲置原因以及相关说明等材料。

第八条 《闲置土地调查通知书》应当包括下列内容：

- （一）国有建设用地使用权人的姓名或者名称、地址；
- （二）涉嫌闲置土地的基本情况；
- （三）涉嫌闲置土地的事实和依据；
- （四）调查的主要内容及提交材料的期限；
- （五）国有建设用地使用权人的权利和义务；
- （六）其他需要调查的事项。

第九条 市、县（区）国土资源主管部门履行闲置土地调查职责，可以采取下列措施：

- （一）询问当事人及其他证人；

- (二) 现场勘测、拍照、摄像；
- (三) 查阅、复制与被调查人有关的土地资料；
- (四) 要求被调查人就有关土地权利及使用问题作出说明。

第十条 有下列情形之一，属于政府、政府有关部门的行为造成动工开发延迟的，国有建设用地使用权人应当向市、县(区)国土资源主管部门提供土地闲置原因说明材料，经审核属实的，依照本办法第十四条和第十五条规定处置：

(一) 因未按照国有建设用地使用权有偿使用合同或者划拨决定书约定、规定的期限、条件将土地交付给国有建设用地使用权人，致使项目不具备动工开发条件的；

(二) 因土地利用总体规划、城乡规划依法修改，造成国有建设用地使用权人不能按照国有建设用地使用权有偿使用合同或者划拨决定书约定、规定的用途、规划和建设条件开发的；

(三) 因国家出台相关政策，需要对约定、规定的规划和建设条件进行修改的；

(四) 因处置土地上相关群众信访事项等无法动工开发的；

(五) 因军事管制、文物保护等无法动工开发的；

(六) 政府、政府有关部门的其他行为。

因自然灾害等不可抗力导致土地闲置的，依照前款规定办理。

第十一条 经调查核实，符合本办法第二条规定条件，构成闲置土地的，市、县(区)国土资源主管部门应当向国有建设用地使用权人下达《闲置土地认定书》。

第十二条 《闲置土地认定书》应当载明下列事项：

- （一）国有建设用地使用权人的姓名或者名称、地址；
- （二）闲置土地的基本情况；
- （三）认定土地闲置的事实、依据；
- （四）闲置原因及认定结论；
- （五）其他需要说明的事项。

第十三条 《闲置土地认定书》下达后，市、县（区）国土资源主管部门应当通过门户网站等形式向社会公开闲置土地的位置、国有建设用地使用权人名称、闲置时间等信息。

闲置土地在没有处置完毕前，相关信息应当长期公开。闲置土地处置完毕后，应当及时撤销相关信息。

### 第三章 处置和利用

第十四条 因本办法第十条规定情形造成土地闲置，市、县（区）国土资源主管部门应当与国有建设用地使用权人协商，选择下列方式处置：

（一）延长动工开发期限。签订补充协议，重新约定动工开发、竣工期限和违约责任。从补充协议约定的动工开发日期起，延长动工开发期限最长不得超过一年；

（二）调整土地用途、规划条件。按照新用途或者新规划条件重新办理相关用地手续，并按照新用途或者新规划条件核算、收缴或者退还土地价款。改变用途后的土地利用必须符合土地利用总体规划和城乡规划；

（三）协议有偿收回国有建设用地使用权。市、县（区）

国土资源主管部门经与国有建设用地使用权人协商，并报本级人民政府批准后，可协议有偿收回国有建设用地使用权。

除前款第三项规定外，动工开发时间按照新约定、规定的时间重新起算。

第十五条 依照本办法第十四条处置的，市、县（区）国土资源主管部门与国有建设用地使用权人协商一致后，应当拟订闲置土地处置方案，报本级人民政府批准后实施。

闲置土地设有抵押权的，市、县（区）国土资源主管部门在拟订闲置土地处置方案时，应当书面通知相关抵押权人。

第十六条 除本办法第十条规定情形外，闲置土地按照下列方式处理：

（一）未动工开发满一年的，由市、县（区）国土资源主管部门报经本级人民政府批准后，向国有建设用地使用权人下达《征缴土地闲置费决定书》，按照土地出让或者划拨价款的百分之二十征缴土地闲置费。土地闲置费不得列入生产成本。

（二）未动工开发满两年的，由市、县（区）国土资源主管部门按照《中华人民共和国土地管理法》第三十七条和《中华人民共和国城市房地产管理法》第二十六条的规定，报经有批准权的人民政府批准后，向国有建设用地使用权人下达《收回国有建设用地使用权决定书》，无偿收回国有建设用地使用权。闲置土地设有抵押权的，同时抄送相关土地抵押权人。

（三）国有建设用地使用权人已足额缴纳土地闲置费的，在国有建设用地使用权有偿使用合同或划拨决定书约定、规定

的动工开发日起两年期限届满的六十日前，主动申请终止国有建设用地使用权有偿使用合同或撤销划拨决定书，市、县（区）国土资源主管部门报本级人民政府批准后，可协议有偿收回国有建设用地使用权；无偿划拨的应当无偿收回国有建设用地使用权。

第十七条 市、县（区）国土资源主管部门在依照本办法第十六条规定作出征缴土地闲置费、收回国有建设用地使用权决定前，应当书面告知国有建设用地使用权人有申请听证的权利。国有建设用地使用权人要求举行听证的，市、县（区）国土资源主管部门应当依照《国土资源听证规定》依法组织听证。

第十八条 《征缴土地闲置费决定书》和《收回国有建设用地使用权决定书》应当包括下列内容：

- （一）国有建设用地使用权人的姓名或者名称、地址；
- （二）违反法律、法规或者规章的事实和证据；
- （三）决定的种类和依据；
- （四）决定的履行方式和期限；
- （五）申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；
- （六）作出决定的行政机关名称和作出决定的日期；
- （七）其他需要说明的事项。

第十九条 国有建设用地使用权人应当自《征缴土地闲置费决定书》送达之日起三十日内，按照规定缴纳土地闲置费；自《收回国有建设用地使用权决定书》送达之日起三十日内，到市、县（区）国土资源主管部门办理国有建设用地使用权注销

登记，交回土地权利证书。

国有建设用地使用权人对《征缴土地闲置费决定书》和《收回国有建设用地使用权决定书》不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第二十条 国有建设用地使用权人逾期不申请行政复议、不提起行政诉讼，也不履行相关义务的，市、县（区）国土资源主管部门可以采取下列措施：

（一）逾期不缴纳土地闲置费或办理国有建设用地使用权注销登记，交回土地权利证书的，直接公告注销国有建设用地使用权登记和土地权利证书。

（二）申请人民法院强制执行。

（三）国有建设用地使用权人逾期未全部缴纳土地使用权出让金，未取得土地权利证书的，解除国有建设用地使用权出让合同，收回国有建设用地使用权。

第二十一条 对依法收回的闲置土地，市、县（区）国土资源主管部门可以采取下列方式利用：

（一）依据国家土地供应政策，确定新的国有建设用地使用权人开发利用。

（二）纳入政府土地储备。

第二十二条 闲置土地依法处置后土地权属和土地用途发生变化的，应当依据实地现状在当年土地变更调查中进行变更，并依照有关规定办理土地变更登记。

#### 第四章 预防与监管

第二十三条 市、县（区）国土资源主管部门供应土地应当符合下列要求，防止因政府、政府有关部门的行为造成土地闲置：

- （一）土地权属清晰；
- （二）安置补偿落实到位；
- （三）没有法律经济纠纷；
- （四）地块位置、使用性质、容积率等规划条件明确；
- （五）具备动工开发所必需的其他基本条件。

第二十四条 国有建设用地使用权有偿使用合同或者划拨决定书应当就项目动工开发、竣工时间和违约责任等作出明确约定、规定。约定、规定动工开发时间应当综合考虑办理动工开发所需相关手续的时限规定和实际情况，为动工开发预留合理时间。

因特殊情况，未约定、规定动工开发日期，或者约定、规定不明确的，以实际交付土地之日起一年为动工开发日期。实际交付土地日期以交地确认书确定的时间为准。

第二十五条 国有建设用地使用权人应当在项目开发建设期间，及时向市、县（区）国土资源主管部门报告项目动工开发、开发进度、竣工等情况。

国有建设用地使用权人应当在施工现场设立建设项目公示牌，公布建设用地使用权人、建设单位、项目动工开发、竣工时间和土地开发利用标准等情况。

第二十六条 国有建设用地使用权人逾期不缴纳土地闲置

费或办理国有建设用地使用权注销登记，交回土地权利证书的，市、县（区）国土资源主管部门不得受理该国有建设用地使用权人新的用地申请和土地竞买申请，不得办理被认定为闲置土地的转让、出租、抵押和变更登记。

第二十七条 市、县（区）国土资源主管部门应当将本行政区域内的闲置土地信息按宗录入土地市场动态监测与监管系统备案。闲置土地按照规定处置完毕后，市、县（区）国土资源主管部门应当及时更新该宗土地相关信息。

闲置土地未按照规定备案的，不得采取本办法第十四条规定的方式处置。

## 第五章 附则

第二十八条 本市集体所有建设用地闲置的调查、认定和处置，参照本办法有关规定执行。

第二十九条 本办法自颁布之日起施行，有效期至 2020 年 12 月 31 日。