

潮州市经济和信息化局 潮州市发展和改革委员会 文件

潮经信〔2017〕156号

关于印发《潮州市产业园区“十三五”规划》 的通知

各县(区)人民政府(管委会),市直各有关单位,市各开发区管委会、潮州新区管委会,中山对口帮扶潮州指挥部办公室: :

经市人民政府同意,现将《潮州市产业园区“十三五”规划》印发给你们,请认真贯彻实施。实施过程中如遇到问题,请径向市经济和信息化局、市发展和改革委员会反映。

潮州市经济和信息化局



潮州市发展和改革委员会

2017年5月11日



潮州市产业园区发展“十三五”规划

根据《广东省人民政府关于印发广东省促进粤东西北地区产业园区提质增效若干政策措施的通知》（粤府〔2016〕126号）、《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于印发〈促进粤东西北地区产业园区扩能增效工作方案〉的通知》（粤办发〔2013〕22号）、《潮州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，为积极、稳妥、有序地加快推进我市产业园区建设，促进我市产业转型升级，建立现代产业体系，提高产业竞争力和城市综合实力，结合我市实际，制定本规划。

一、产业园区的现状与环境分析

（一）基本现状

1、园区发展逐步形成新格局

在全市“一中心三片区”的规划指引下，经过近年来的谋划布局与发展推动，逐步形成以中山（潮州）产业转移工业园为主体，新的产业发展平台同步并进的新态势，尤其是将重点规划建设的风泉湖高新区、潮安产业园（高铁经济区）、临港产业园（闽粤经济合作区）全面提升为全市新战略。同时，根据省政策调整以及中山、潮州两市对接合作项目的的需求，按照依托省产业园带动发展产业集聚的总体思路，推动实施以饶平樟溪低碳工业园为载体新增饶平产业集聚地，以潮安特色产业基地为载体新增潮安产业集聚地，以湘桥官塘工业园为载体新

增潮州新区产业集聚地，形成中山（潮州）产业转移工业园“一园六区”格局。市委市政府先后出台《关于进一步授予潮州经济开发区管委会相关市级经济和社会管理权限的实施意见》、《关于进一步授予潮州港经济开发区（闽粤经济合作区）管委会相关市级经济和社会管理权限的实施意见》以及理顺园区财政分配体制方案等多个文件，不仅将共 100 多项市级审批权限下放到园区，财权也同步下放，财政体系进一步优化，大大激活园区内生活力。蓄势而发的园区经济新格局成为潮州推动经济新升级的重要引擎。

2、基础设施建设日趋完善

在财政薄弱的情况下，市委市政府多方筹措，截至 2016 年 12 月份累计投入约 40 亿元用于园区基础设施建设。其中，凤泉湖高新区首期基础设施建设工程已累计投入 13 亿元，项目进入收尾建设阶段。园区设计场平已完成；主排水箱涵工程和排水排污管网铺设工程基本完成；园区原设计 7 条干道已全部完成，目前正在推进 2015 年新增建设的护坡和道路；总投资约 8000 万元的园区污水处理厂已基本建成；总投资 4.2 亿元的风泉湖高新区中山大道（进园大道）目前正在加快施工中。潮安产业集聚地截至 2016 年底已完成基础设施投资约 4.5 亿元，X078 线、彩东线、镜鸿路等多条主干道构成对外快速交通网络，交通十分便利；污水处理厂、垃圾焚烧发电项目、西片供水管网等产业发展项目用地配套设施正在加紧完善中。临港分园总投资 4.79 亿元的进港公路已建设完成；污水处理厂项目、潮州港口岸综合服务中心、柘林文胜围南片（一期 1337 亩）土地平整工

程等项目正在加紧推进中。饶平产业集聚地首期开发建设 1300 多亩，计划投资约 3 亿元，截至 2016 年底累计投入 1.8 亿元，其中建安投入 5100 多万元，完成建安计划总投资的 63%。不断完善的基础设施建设，为园区招商引资和项目建设打下了良好的基础。

3、园区经济发展环境不断优化

为进一步优化园区经济发展环境，我市根据产业特色、资源优势、区位条件和提速发展需要，制定符合市场经济发展规律的《中山（潮州）产业转移工业园扩能增效扶持办法》，构建统一、规范、公平、公开、公正的招商引资环境。与此同时，出台《潮州市关于进一步改善投资环境促进招商引资工作的意见》、《关于进一步做好重大项目培育工作的通知》、《中山（潮州）产业转移工业园产业项目贷款贴息资金管理办法》、《潮州凤泉湖高新区入园企业（项目）扶持奖励办法》等一系列优惠措施，为进一步做好招商引资和项目建设工作提供有力支撑。我市还将全面推进商事登记制度改革，促进工商注册便利化，简化办事环节和手续，营造开放、公平的投资环境。此外，还充分利用中山对口帮扶潮州的契机，争取中山市出台叠加政策，吸引更多企业落户潮州。凭借这些优惠政策，中山（潮州）产业园区成功从湖北省一批次“截和”11 个项目，该批项目用地面积 300 亩，首期总投资 16.5 亿元，预计项目建成投产后年总产值约 25 亿元，年创税收 1.5 亿元。此外，广东潮州燃料乙醇项目、凯普生物科技园建设项目、纸加工机器制造项目、上

海明园集团金属质感材料等新型材料系列项目等一批优质项目相继签约落地。

4、园区项目落地建设取得新突破

我市严格落实重点项目领导挂钩联系责任制和“项目入园保姆制”，认真细致做好企业工作，在手续办理、开工建设、生产经营等方面搞好全程协调和服务，及时解决项目建设过程中遇到的困难和问题，为项目落地建设投产创造良好条件。此外，还严格执行“一周一推进、一月一检查、一季一总结”的动态跟进机制，层层落实，责任到人，形成倒逼机制，促使项目早建设、早投产、早发挥效益。截至2016年底，凤泉湖“中炬科技园”中面积1.7万平方米的员工生活配套设施已竣工，11万平方米的通用工业厂房一期也已建成；新开工的广东梦佳智能卫浴项目、汕头宏基构件项目、广东翔华新型环保材料项目、广东东正药业生产项目等总投资46.7亿元的13个项目正在如火如荼建设中。广东潮州燃料乙醇项目、凯普生物科技园建设项目、纸加工机器制造项目等一批签约项目的前期工作也在同步进行。潮安产业园太安堂集团已开工项目2个，合计已投入资金4.16亿元，已建成厂房面积10万多平方米，已于2016年底进入投产试产阶段。潮州普润仓储有限公司一期项目于2016年11月投入运营；潮州港LNG粤东储备站工程建设项目已完成后方库区地形勘测，并上报项目用海申请，项目用海勘探、码头工可、海域论证及海洋环评等工作正在开展；怡华油品仓储项目被列入省加快粤东西北振兴发展重点项目和中央苏区振兴发展规划重点项目，项目码头和库区进入设计阶段。

（二）环境分析

1、《海峡西岸经济区发展规划》和《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》的实施，为园区发展带来新的机遇。

潮州市是名副其实的广东东大门，处于泛珠三角经济协作圈和海峡两岸经济区交汇点、也是闽粤赣十三个地市经济合作区的中心位置，紧邻厦门、汕头两大经济特区，离香港仅300多公里，是广东省距台湾省最近的地区，区域优势相当明显。根据国务院支持加快海峡西岸经济区建设的工作要求，潮州获得千载难逢的机遇，基础设施建设将进一步完善，产业素质将进一步提高，对台经济、文化、科技等领域的交流与合作将进一步深入，这为园区的发展提供了大量的资源。《珠三角规划纲要》提出的“加快建设粤东、粤西地区石化、钢铁、船舶制造、能源生产基地，形成沿海重化产业带”的定位要求，明确提出要把潮州打造成为广东重要的能源石化基地，并要求充分利用潮州港的资源优势，完善港口配套，提升港口功能，加快招商引资，催生和延长重化产业链，努力使潮州成为产业规模大、专业水平高、带动能力强、发展后劲足的能源石化基地，加快融入珠三角区域经济一体化步伐，实现与珠三角经济区域的无缝对接。这为潮州园区的发展带来了难得的发展机遇。

2、广东现代产业体系的建设和《中共广东省委广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》的出台，为园区的发展提供了支撑。

省委省政府把建设以现代服务业和先进制造业为“双轮驱

动”的主体产业群，形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系为目标，并出台了《关于加快建设现代产业体系的决定》，要求建立新型产业体系。因此，广东省全面建设现代产业体系，有力地促进了潮州产业转移园现代产业体系的建设和发展，为潮州产业转移园的建设和发展提供强有力的产业支撑。《中共广东省委广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》文件的出台，为粤东地区的发展奠定良好的优势，为我市主动融入珠三角经济区、海峡西岸经济区、东盟经济区，扎实推进经济社会实现全面、协调、可持续发展打下坚实的基础，也为园区的发展指明发展方向和路径。

3、潮州区位优势凸现。随着潮汕机场、厦深铁路和潮惠、汕揭、大潮、潮漳等四条高速公路的建设，“2小时经济圈”的形成将使潮州成为发达地区产业梯度转移的理想地。潮州地处珠三角与海西两大经济区和广东、福建两省自由贸易区之间，连接着汕潮揭和厦漳泉两大经济圈，又是当前对台开放的前沿阵地。随着闽粤经济合作区的规划建设，潮州在促进两省跨区域合作方面有着不可替代的地缘区位优势，可通过合作区的建设，把这一片经济洼地建成后发的经济高地。

二、产业园区发展的指导思想、原则和目标

（一）指导思想

以科学发展观为指导，以新一轮思想大解放为动力，深入贯彻党的十八大精神，以“市场运作、政府引导、优势互补、互利共赢”为方针，以产业转移工业园为载体，以招商引资为

抓手，营造良好的发展环境，吸引符合产业发展政策的优良项目到我市安家落户。同时，积极探索科学发展产业园的新模式，着力推进产业、城市发展转型和环境再造，大力发展产业园高新技术产业、先进制造业和现代服务业，建设一批省级产业基地，争取建设国家级产业基地；推进产业园区信息化与工业化融合、制造业与服务业配套，提高自主创新能力，构建现代产业体系，促进潮州经济又好又快发展。

（二）基本原则

——坚持“两手结合”。以市场为主导，充分利用市场“无形之手”，发挥市场在资源配置中的基础性作用，因势利导推动产业梯度有序转移。积极发挥政府“有形之手”作用，对产业园区建设给予积极支持，推动其逐步成为产业发展、区域协作的有效平台。

——推动“两个集中”。产业向园区集中，发挥产业园区集聚优势，推动项目集中入园，实现集约用地、集中治污。园区向城镇集中，通过产业发展集聚人口，促进城镇化。通过做大做强中心城区或周边城镇，为产业园区提供生活配套和社会服务，产业园区建设与城市（城镇）发展互相依托、互相促进。

——坚守“两条底线”。产业引进和培育要坚守环保底线，坚决防止不符合环保要求的项目进入园区，建设和完善环保基础设施，最大限度地降低产业发展对生态环境的影响。坚守效益底线，严格落实招商项目准入条件，不断提高单位面积投入强度和税收水平，提升产业园区经济效益。

（三）发展目标

1、各产业园区产业特色突出，资源合理配置，产业集聚发展，成为以新材料、电子信息、装备制造、能源工业为主导，集研发、生产、物流功能于一体的现代化生态工业园区；成为体制创新、科技进步、结构优化、产业振兴、生态环保、资源节约与可持续发展的引领示范区。到2020年末，全市省级产业园五年累计完成工业固定资产投资200亿元以上；实现规模以上工业增加值从2015年的76亿元增加到200亿元，年均增长20%以上；省级园区规模以上工业增加值占全市规模以上工业增加值比重从2015年的21%提高到30%；全市各类园区规模以上工业增加值占全市规模以上工业增加值比重达到70%以上。产业园区成为我市工业经济发展的主导力量。

2、产业园区走出一条工业化与城镇化相促进的道路，创造更多的就业岗位，吸引劳动力向产业园区集聚，成为推动工业化、城镇化互相依托、互相促进的重要平台。尤其是通过凤泉湖高新区、湘桥产业集聚地和临港产业园的引擎作用推动韩东新城和临海新城的建设发展。到2020年末，省级产业园吸纳就业超过5万人，成为当地优质就业岗位的主要来源，工业化、城镇化取得实质性进展，城市发展空间和质量得到明显提升。

三、产业园区发展的功能分区、产业空间布局

(一) 产业园功能分区原则

产业园功能分区遵循以下原则：

1、运输成本最小原则。原材料、半成品和产成品运输量大的产业和企业尽量靠近交通干道，减少运输成本。

2、产业配套、同类产业集中原则。产业和产品上下游配套、

同类产业和企业集中有助于降低企业经营成本、促进分工、竞争和创新，易形成良好的产业发展氛围。

3、污染源集中原则。为了减少治污成本，增加治污设施的共享度，将治污方法相同或相似的产业和企业集中布局。

4、基础设施共享原则。基础设施具有较大的外部性和规模经济性，将需要同样基础设施的企业和产业集中布局，以增加基础设施的共享度，减少基础设施投入成本，减少建设开发投资。

5、投资成本最小原则。充分发挥周边已建成基础设施的作用，减少产业园开发成本。

（二）工业园功能分区

根据上述原则，结合现场情况，根据产业发展和区域地理位置划分为6个功能片区，分别是南山产业园片区、凤泉湖高新区片区、临港产业园片区、潮安产业园片区、湘桥产业园片区、饶平产业园片区。各功能片区的基本情况见表1~表6。

南山产业园片区

表1

1	位置	潮州市中心区域
2	面积	657.1 公顷
3	功能	1、主要以新型电子材料、机械制造、陶瓷、服装为主。 2、部分以上产业的配套产业，包括上下游产业等。

		3、区内配备产品包装、仓储物流等产业。
4	现状	大部分用地为建设用地，已有企业进驻，开发建设程度较高。部分用地为林地、园地以及部分居住用地。
5	备注	

凤泉湖高新区片区

表2

1	位置	湘桥区铁铺镇与饶平县钱东镇交界处
2	面积	800 公顷
3	功能	<p>1、主要以新材料、大健康产业、电子信息、陶瓷、新能源为主。</p> <p>2、区内配备产品包装、装备制造、仓储物流等产业。</p> <p>3、其他产业如生物科技、信息技术。</p>
4	现状	首期 4500 亩基础设施建设已基本完成，已有企业进驻。
5	备注	

临港产业园片区

表3

1	位置	饶平县所城镇、柘林镇
2	面积	1000 公顷
3	功能	<p>1、以能源石化、仓储物流、装备制造等为主。</p> <p>2、部分以上产业的配套产业，包括上下游产业等。</p> <p>3、其他产业。</p>
4	现状	用地大部分为山地、滩涂，已有部分企业建成投产，园区基础设施正在加紧配套完善中。
5	备注	

潮安产业园片区

表4

1	位置	潮安区沙溪镇、彩塘镇
2	面积	473.3 公顷
3	功能	<p>1、主要以制药、食品、印刷包装、不锈钢为主。</p> <p>2、区内配备仓储物流等产业。</p> <p>3、其他产业如新材料等。</p>
4	现状	项目规划总面积约 6100 亩，项目以开发工业用地为主，现已全部完成征地工作，累计完成投资约 19 亿元。园区现进园企业 40 宗 24 家企业，用

		地面积 2460.35 亩。目前，进园企业中，已建成 3 宗地 2 家企业；在建 5 宗地 4 家企业；筹建 8 宗地 5 家企业。
5	备注	

湘桥产业园片区

表5

1	位置	湘桥区官塘镇
2	面积	267.3 公顷
3	功能	1、主要以陶瓷、新材料、食品为主。 2、区内配备产品包装、仓储物流等产业。 3、其他产业。
4	现状	目前官塘投资区青苗清表工作已基本完成，园区主干道官塘大道等基础设施建设项目正在加快推进中。
5	备注	

饶平产业园片区

表6

1	位置	饶平县樟溪镇
2	面积	111 公顷
3	功能	1、主要以农牧业深加工、先进制造业、电子科技为主。

		<p>2、区内配备产品包装、仓储物流等产业。</p> <p>3、其他产业。</p>
4	现状	<p>项目规划面积约 65.12 公顷，其中已批准的建 设用地 30.0637 公顷，尚可供应用地 23.3528 公顷。 目前集聚地已有建成企业 1 家，在建企业 1 家。</p>
5	备注	

(三) 产业空间布局规划

产业园的产业空间布局规划见表 7。

产业空间布局规划

表 7

序号	空间	产业	备注
1	南山产业园片区	<p>1、数码视听、创意设计。</p> <p>2、生物制药。</p> <p>3、陶瓷。</p> <p>4、新材料。</p> <p>5、产品包装业。</p> <p>6、仓储物流业。</p> <p>7、符合国家、省产业和环 保政策的其他产业。</p>	
2	凤泉湖高新区片区	<p>1、新能源。</p> <p>2、新材料。</p>	

		<ul style="list-style-type: none"> 3、大健康产业。 4、陶瓷。 5、装备制造 6、生物科技。 7、信息技术。 8、符合国家、省产业和环保政策的其他产业。 	
3	临港产业园片区	<ul style="list-style-type: none"> 1、能源、石化。 2、仓储物流。 3、装备制造。 4、水产品加工。 5、有机化工品。 6、符合国家、省产业和环保政策的其他产业。 	
4	潮安产业园片区	<ul style="list-style-type: none"> 1、生物、制药。 2、食品。 3、不锈钢制品。 4、印刷、包装业。 5、仓储物流业。 6、符合国家、省产业和环保政策的其他产业。 	
5	湘桥产业园片区	<ul style="list-style-type: none"> 1、陶瓷。 2、食品。 3、新材料。 	

		4、产品包装业。 5、仓储物流业。 6、符合国家、省产业和环保政策的其他产业。	
6	饶平产业园片区	1、农牧业深加工。 2、电子科技。 3、先进制造业。 4、仓储物流业。 5、符合国家、省产业和环保政策的其他产业。	

四、主要任务

(一) 构筑四大发展平台

着力打造和优化工业园区基础设施平台、物流平台、融资平台和科技研发平台。

1、基础设施平台建设。走集约化、集群化工业发展道路，集中优势资源打造工业园区，实施“以优化小环境，带动改善大环境”的产业环境优化思路。在目前全球金融危机的大背景下，苦练内功，强化园区招商平台建设，降低入驻企业投资成本，加速重点龙头企业配套企业入住，以期尽快完成就地配套，降低龙头企业生产经营成本。园区建设按照市委、市政府关于高起点规划、高标准建设、高效能管理的建设要求，完善基础设施“七通一平一亮一绿”的建设，使工业园区成为具有明显比较优势的产业聚集、发展平台。十三五期间规划实施基础设

施及配套重点项目包括：临港产业园柘林文胜围南片（一期 1337 亩）土地平整工程、进港公路与沈海高速连接线道路工程、进港公路连接石化园区道路工程、临港园区大埕湾公共防波堤工程、进港公路管线工程、三座 110KV 变电站、桥东水厂扩建日产 8 万吨供水能力工程、园区集中供气中心项目、园区消防环保安全突发事故应急处理系统，加快凤泉湖高新片区、潮安产业园片区的热电联供项目的建设，推进沙溪污水处理厂建设、启动饶平、湘桥产业园片区污水处理厂的建设，并全面配套建成各个污水处理厂的连接管网，园区 2 万吨/日（凤泉湖）、3 万吨/日（临港）污水处理厂项目，以期尽快完善园区基础设施，增强招商引资竞争力。

2、物流平台建设。加快亚太通用码头、大埕湾石油产品物流配送基地的建设，整合社会物流资源，充分发挥深水港和水运口岸优势，提升多式联运能力，扩大物流总量，加快物资流通速度，降低物流成本。建立以临港分园为核心，大埕湾石油产品物流配送基地为支撑，第三方物流为主体的现代物流服务体系。重点增强多式联运、现代仓储、流通加工、包装、配送、商品批发展示和信息服务等服务功能，逐步形成以展带贸、展贸结合的市场交易体系和工贸一体的流通加工体系。

3、融资平台建设。在增强园区产业自身造血功能的同时，着力培育和提高园区产业的外部融资能力，引导信贷资源向园区产业聚集，重点解决入园企业融资难的问题。发挥金融机构融资主渠道作用。充分利用商业性金融和政策性金融两种资源，加强与区内外金融机构的对接、沟通和协调，争取各金融机构

政策倾斜。加强信用支持平台建设，拓宽融资渠道。同时扩大与省担保公司合作的广度和深度，形成省、市两级担保公司连接的信用担保体系，为入园中小企业和重大产业项目融资提供有力保证。鼓励民营资本进入投融资平台建设，支持有条件的民营经济实体依法组建担保公司。支持民间开展多形式的合法融资活动。支持和培育一批有市场、有效益、符合产业政策、发展前景好的园区企业直接上市融资。

4、科技研发平台建设。把促进特色产业科技进步，转变经济增长方式、增强企业核心竞争能力，作为园区科技工作的重点。把技术集成利用创新，作为提高自主创新能力的重要途径和方式。加大政府对园区产业的科技投入，争取国家、省及对口帮扶市给予更多的科技支持。加强与区内外高校和科研院所的科技合作，整合利用内外部科技资源，通过引入多领域的多种技术进行集成创新利用，提高科技成果应用转化率和利用效益。建立以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加强知识产权保护，推进“技术资本化”。加强科技信息平台和网络建设，争取建成一个功能较强的中小企业共享研发平台。重点加快建设完善潮州-中山产业创新中心。借鉴中山市小榄镇国家级示范生产力促进中心的先进经验，立足于潮州陶瓷、不锈钢、服装、食品等支柱产业发展基础，以企业创新需求为导向，实施市场化运营，积极引进中山等地院校、研究所、检测机构入驻产业创新中心，设立技术研发中心、检测中心、实验室、孵化中心，为企业提供技术研发、产品检测、产业孵化，以及系统培训、管理咨询、政策、融资、法律和市场推广

等一系列服务支持，促进潮州企业加快转型升级，推动科技创新与文化创意的融合发展。

（二）保障三条供给线

加强土地、能源及原材料和人才供给保障。

1、土地供给保障。首先，抓好土地征收储备工作。加快南山产业园二期 B 期征地工作，拓展发展空间。根据园区发展需要，推进径南产业园二期土地征收和开发建设。推进临港产业园柘林镇文胜围进港公路东片土地“三统一”开发建设，解决镇村提留土地、潮州港经济开发区服务中心用地的需求；抓紧完成马头山片区土地界限和权属调查，界桩设定等工作，尽快启动征收工作，为园区发展储备用地。其次，在提高用地投入产出效益的前提下，加大对工业项目用地的保障力度，对符合园区产业发展需要和其他国家产业政策的项目优先供地。突出加快特色工业园区建设。进一步争取国家和省支持，在特色产业发展用地指标安排上给予更大倾斜，确保用地需求。再次，推动节约集约用地管理。对入园项目严格执行用地监管合同，定期开展产业园集约节约用地专项检查，推动园区土地集约节约利用评价制度化；对于粗放利用土地、闲置土地和违法违规用地企业实行限期整改、回收土地等措施。

2、能源及原材料供给保障。大力推进大唐 5、6 号机组、粤东天然气配送中心、潮州闽粤经济合作区 LNG 储配站项目的建设进度，区外能源引进与区内能源开发结合，满足特色产业发展对能源的需求；积极建设城市天然气高压环网，完善高、中、低压配气管网，加快天然气净化设施建设，增建天然气贮

气设施。

3、人才供给保障。优先保障特色产业人力资源供给和素质的提高。加强人才培养、引进和后续服务工作，加强企业家队伍建设和高端科技人才培养引进工作，加快高校和中等职业教育发展，采取多种措施鼓励外出务工人员回乡创业，加强人才信息服务工作、人才库建设和人才市场建设。

（三）完善服务配套环境

1、优化政务环境。建立以政府信用为核心的社会信用体系，保障政策措施的可持续性。除法律法规有明确规定外，任何部门（单位）不得设置前置性审批事项。在产业园区全面推行政务公开，认真落实首问负责制、限时办结制、责任追究制，切实履行一次性告知义务和服务承诺制，完善“一站式服务”、“并联审批”、“联合审批”等审批服务方式，提高政府服务效能。

2、拓宽融资环境。支持符合条件的入园企业在国内外上市融资；支持有实力的入园企业按照国家有关规定发行企业债券和短期融资券；允许入园企业以股权融资和项目融资等方式筹集资金，鼓励金融机构改进对入园企业的资信评估制度，对符合条件的企业发放信用贷款。建立健全银企会商制度。培育地区资本市场，为转移项目提供及时周到的融资服务。

3、加快社会服务体系建设。一是完善和壮大优势产业和特色产业的专业市场；加快培育发展中间产品、元器件、零部件、配件等大规模工业生产所必需的生产资料市场，为产业转移入园企业提供产业和产品配套市场。二是加快信息服务、知识产

权，投融资担保、资产评估、信用评价、人才培养、法律服务、就业服务、行业协会(商会)等社会中介服务体系建设，建立健全质检中心，为承接产业转移提供高效便捷的中介服务。

4、构建投资者创业、生活的良好环境。努力构建重商、亲商、安商、富商的良好环境，在全社会倡导形成“崇尚创新、鼓励创业、创业有功、致富光荣”的风尚，保证外来投资者在社会上有地位、政治上有荣誉，经济上有实惠、权益上有保障。对转移到园区的重点纳税大户，符合人大代表、政协委员条件要求的，可以推荐为人大代表、政协委员候选人；对贡献突出的外来投资者授予“荣誉市民”等称号；大力推动城市基础设施建设，改善城市环境，提高包括外来投资者在内广大市民的生活品质。

(四) 切实加大招商引资力度

1、创新招商模式。一是活动招商。由市领导带队组成若干招商组，分赴珠三角各市开展有针对性的招商；组织本市企业到对口地区考察、交流与产业转移洽谈。二是开展中介招商和委托招商。充分利用中介和信息灵通、有活力，有名望的人士或机构为我市开展招商，对其中取得成功、有实效的，给予适当的奖励；三是开展以商招商。即通过落户我市的企业开展以地域、产业、配套的关联招商。鼓励本市企业引进外地企业发展配套项目和合办产业转移集中区，享受招商引资优惠政策。

2、突出产业招商。各级各相关部门要结合自身实际，依据产业基础合理进行产业定位，开展以商招商“集群效应”，注重引进带动力强、关联度高的龙头企业和大企业，突出特色和

资源优势，延伸产业链，加速产业集聚。

3、落实招商引资责任制。实行“或引一个项目、或引一笔资金、或包一个企业、或招一个客商”的“四个一”工程，将招商引资目标完成情况与年度考核联系起来；对投资超亿元以上的项目，实行市领导挂钩联系推进制度，对重大项目要组建专门工作班子，开展专业化服务，确保重大项目引进一个、建成一个、带动一片。

4、整合宣传资源，创新宣传模式，塑造潮州充分开放合作新形象。充分利用国际权威机构和国内外主流媒体的宣传渠道，突出宣传潮州环境特色、产业特色、文化特色和要素特色，在全社会营造招商引资的良好氛围。

（五）加快推进企业发展和项目建设

1、做优做强园区现有企业。积极向园区企业宣传有关优惠政策，鼓励企业加快发展。对园区现有企业的发展情况及遇到的困难、存在问题进行摸底，并积极予以协调解决。积极牵线搭桥，促使我市企业与中山市等珠三角企业对接，在技术研发、科技创新、企业管理和市场开拓等方面进行深度合作，推动企业转型升级。

2、做好产业园在建及拟建的一批重大项目的跟踪服务工作。实施产业园在建拟建重大项目全过程跟踪服务机制，梳理重大项目建设程序(含审批程序)，使每个参与项目跟进的人员熟悉项目建设流程，并以项目开工建设为时间节点进行时间倒排，针对每个环节遇到的问题协调有关部门进行逐个击破。积极跟进洽谈中的各个意向项目，争取尽早落户园区，并统筹做好拟进园项目的选址界定、土地出让等各项工作，促进项目尽

早建成投产。对大唐电厂 5、6 号机组、华瀛润裕 15 万吨级 LNG 码头工程、创佳集团“北斗卫星导航民用终端产品”项目、三环集团新型电子材料战略产业基地、凯普生物科技园、展翠佛手果种植生产基地等一批已进园项目，按照“一企一策”做好跟踪服务。

（六）严格坚守环保底线

1、严把入园项目环保准入关。加强园区生态环境保护，对入园项目认真把关，加快引进技术含量高、能耗低、污染物排放量少的项目，严禁引入污染严重、污染物排放量大的项目。严格控制污染物排放标准，落实主要污染物总量控制指标，落实入园项目污染防治措施，对污染较大的企业实施强制清洁生产审核。

2、提升园区环保水平。各园区要积极主动完善园区规划环评工作，加紧完成中山（潮州）产业转移园各分园的“整园环评”和“跟踪环评”工作。推进潮安产业园片区的“跟踪环评”，湘桥产业园区片区的规划环评，通过规划环评的完善，解决园区环境保护的一些遗留问题。环保部门在分配主要污染物排放指标时，要在环境容量允许范围内充分考虑园区发展需要。指导园区大力发展循环经济，建设循环经济工业园和产业基地，推进清洁生产和资源综合利用。加强园区污染集中治理设施建设，确保与园区同步规划、同步建设、同步投入使用。抓紧推进污水处理设施及其配套管网建设，加强园区污水处理设施监督管理，确保废水稳定达标排放。对未能按时完成污水处理厂等环保基础设施建设或污染物超标排放的园区，实行项目限批。完善园区废水集中排放口在线监控系统建设，提高自动监控水平。