

潮州市农业农村局

潮农函〔2023〕98号

关于对潮州市政协十三届二次会议 57号提案的答复

许晨曦委员：

您们提出的关于《加快培育发展棋楠沉香产业项目》的提案收悉，市农业农村局经综合市发展改革局、市自然资源局、市财政局、市金融局、市供销合作联社、市林业局、市文化广电旅游体育局、市科技局等单位意见，现答复如下：

实施乡村振兴战略，产业振兴是基础和关键。习近平总书记指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。总书记的重要指示要求，为我们推进产业振兴指明了方向。沉香可以加工为各种高价值的产品，具有很大的市场价值和潜力，对于联农带农、带动农民增收致富有很大的推动作用，不仅有很大的经济效益，还有较好的社会效益。目前，优质沉香在市场上供不应求。提案提出建议加快培育发展我市棋楠沉香产业，将其打造成为一个具有潮州特色的富民乡村特色农产品产业项目，有利于

实现潮州乡村产业高质量发展，助力乡村振兴，是一个有经济效益、高质量的好提案。

一、工作情况

（一）规划引领，强化顶层设计

一是印发实施的《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《潮州市农业农村现代化“十四五”规划》，提出坚持绿色发展理念，以企业为主体、市场为导向，大力发展南药产业（沉香产业属于南药产业）把珍稀药材种植纳入规划，加快构建多样性农业产业体系。二是协助广东棋楠香生物科研有限公司聘请专业第三方机构，对沉香行业的市场容量、市场前景和技术方面开展深入研究评估。通过座谈交流、实地调研等方式，帮助广东棋楠香生物科研有限公司委托专业第三方机构着手开展沉香产业发展规划编制。

（二）推动项目建设，促进产业发展

一是加强项目立项备案，近几年来，在各级发改系统备案项有 2 个：项目分别是（1）南药之首棋楠沉香项目，建设单位：广东棋楠香生物科研有限公司。总投资 5000 万元；建设内容：种植棋楠沉香树 1349316 平方米（约两千亩），其中临时建设用地 19980 平方米，建设用地主要是仓库及职工宿舍。（2）东荣种养园“桃花心木”种植项目，建设单位：潮州市潮安区彩塘镇东荣种养园。总投资 8600 万元；建设内容：1、种植桃花心木、海南黄花梨、沉香等；2、建设水植物养殖基地；3、山地开垦土方建设，管理用房及配

套设施建设。以上项目能顺利建设，对促进我市棋楠沉香产业发展起着积极的推动作用。**二是**对广东棋楠香生物科研有限公司 2020 年新认定为省重点农业龙头企业给予 30 万元补助项目和 10 万元资金奖励，促进龙头企业做大做强。

（三）优化金融服务，强化金融支撑

加大信贷支持。积极鼓励我市银行机构将棋楠沉香产业项目列为重点信贷投放目标，扩大对棋楠沉香产业项目信贷投放，合理延长棋楠沉香产业项目的贷款期限，加大长期信贷支持力度，助力企业抢抓棋楠沉香产业项目发展机遇。如潮州农商银行主动靠前，积极与棋楠沉香产业项目营销对接，目前共计发放贷款 3 笔，其中流动资金贷款 1 笔，余额 1000 万元，好易贷、整村授信各 1 笔，余额 305 万元，有效助力沉香产业的发展。

（四）科技赋能，激活发展驱动力

一是推广智慧种植园建设。强化科技创新支撑引领，发展乡村新型服务业，推进“5G+”信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务。大力发展数字农业，采用大数据、云计算等技术，改进监测统计、分析预警、信息发布等手段，健全农业信息监测预警体系，提高全市数字农业发展水平。鼓励棋楠沉香种植、经营单位进行物联网改造，推广“智慧种植园”的发展。**二是**加大产学研合作力度。加强与中国林业科学研究院热带林业研究所、广东省农业科学院、华南农业大学、韩山师范学院等科研单位合作，开展项目共建、人员

培训、技术输出、专家授课等多领域、全方位的合作，助力潮州地区棋楠沉香产业领域产学研上新台阶。**三是**加快科技人才队伍建设。充分利用本地职业教育和高校教学资源，采取“走出去、请进来”的办法，开展棋楠沉香生产技艺、市场营销、电商直播等短期培训，培养多元化、多层次的棋楠沉香生产、营销、文化策划和传播人才队伍。加大棋楠沉香科研成果转化和推广应用，实现产品多品种、优质化、系列化发展。

（五）选育良种，保护种质资源

一是开发与保护棋楠沉香种质资源。探索建立棋楠沉香种质资源技术规范，进行棋楠沉香种质资源标准化整理、整合和共享试点项目，加强种质资源的鉴定和定级定标评价，拓展种质资源共享平台，通过标准化整理、整合信息向社会提供共享，推进我市棋楠沉香优良品种开发工作。**二是**加强资源培育，引导种植大户建设沉香种苗培育基地，优选培育良种沉香苗，并进行推广种植。

（六）龙头带动，提升产业化水平

一是发挥沉香林业龙头企业带动作用。全市林业系统将加快培育新型林业经营主体，积极组织现有沉香企业申报林业龙头企业、林业农民专业合作社等称号，打造我市沉香品牌，建设现代化林业产业体系。采取“公司+合作社+农户”的形式，发挥龙头企业带动作用，推动沉香产业发展，使广大群众共享发展成果。**二是**发挥沉香省级农业龙头企业带动作用。2020年广东棋楠香生物科研有限公司被认定为省级农

业龙头企业。广东棋楠香生物科研有限公司创立于 2011 年，现已发展成一家以棋楠香产业为主、贯通上下游产业链，集合种植、加工、研发、制药、养生健康服务、香文化传播、旅游生态等业务为一体的多元化现代农业科研企业。采用“公司+专业合作组织+带动农户”的农、林、药业产业化路线，先后种下棋楠香 5000 多亩，共 100 多万株，成功带动当地棋楠香农业经济的发展，并且形成了一定规模的产业链。

（七）发展新业态，促进融合发展

一是保护非遗传承，挖掘文化内涵。潮州木雕是国家级非遗代表性项目，拥有国家级非遗代表性传承人 3 人。2023 年 2 月，市人民政府公布潮州市第九批市级非物质文化遗产代表性项目，潮州养生香艺被认定为市级非遗代表性项目。**二是**丰富沉香产业发展新业态。全面提升沉香深加工水平，提升沉香附加值，完善棋楠沉香产业链；组织符合条件的森林经营企业申报省级森林康养基地、南粤森林人家，开发沉香农庄游等旅游景点，促进沉香一、二、三产业融合发展。

（八）搭建协会平台，凝聚发展合力

一是成立潮州市沉香协会，为广大沉香爱好者提供学习和交流的平台与机会。协会充分利用自身优质资源，开拓思路，加强学习和交流，强化协会指导和约束能力，促进沉香协会良好发展。开展对外互通互动，加强与国内外沉香文化社团的联系，促进海内外沉香产业业务的发展，为会员单位参与国内外竞争创造条件，促进我市沉香产业发展。**二是**成

立潮州市南药产业协会。我市于 2020 年成立潮州市南药产业协会，协会通过紧密联系药企、药商，充分发挥协会成员遍布全潮汕三市的带动作用，组织南药种植、加工和经销等全产业链企业抱团发展，为推动南药产业发展发挥积极的作用。

（九）建设供销服务网络，构建产销平台

一是发挥供销合作社农资供应主渠道作用，根据棋楠沉香种植企业需求，及时提供种植环节的病虫害统防统治、肥料统配统施服务。**二是**加强供销社联农带农作用，根据棋楠沉香农民合作社的需求，将其纳入供销社开放办社对象，切实争取有关政策支持。**三是**利用供销社销售渠道作用，组织供销社农产品销售企业与棋楠沉香生产企业对接、合作，推动棋楠沉香产品销售。

（十）强化资金扶持，保障产业发展

一是积极筹措驻镇帮镇扶村资金，助力乡村产业发展。2021-2025 年对全市 41 个镇按平均每个乡镇每年 2000 万元的标准等集驻镇帮镇扶村资金，并对湘桥区 3 个涉农街道每个街道每年按 600 万的标准筹集帮扶资金，根据资金使用清单，提升乡村产业发展水平是重点扶持方向。**二是**给予农业经营者农村土地经营权流转贷款贴息，对我市辖区内登记（注册）且依法流转农村承包地的农业经营主体因发展生产需要而向我市金融机构申请的贷款，由市财政给予贷款贴息。引导金融资本、社会资本投入农业领域，发展农业适度规模经营，促进农业高质高效发展。**三是**实施政策性森林保

险财政补贴政策，提高林木经营者风险保障能力，按照投保则补、不保不补的原则，建立由政府、林农林企、保险公司共同参与的林业风险分担机制，其中各级财政共承担 70% 保费，其余 30% 由林木经营者承担。政策性林业保险政策有力提升了林业经营者抵御风险和可持续发展的能力。

二、下一步工作措施

乡村要振兴，产业必先行，发展乡村特色产业是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的重要途径，推动棋楠沉香产业发展对助力我市乡村振兴有重大作用。从我市情况看，目前推动棋楠沉香产业发展仍存在政策落实难、扶持政策少、资金筹措难和用地保障难等难题。下一步，我市将按照市委市政府部署，全力支持棋楠沉香产业发展，努力攻难点、补短板、强弱项、抓重点，鼓励和引导棋楠沉香产业做强做大。

（一）加强组织领导

积极谋划建立加快沉香产业发展的工作机制，成立工作领导小组，明确各部门主要职责和责任分工，为推动沉香产业发展提供制度保障。

（二）加强规划引领

通过指导编制发展棋楠沉香产业专项规划，确保沉香种植需符合国土空间规划有关林地管控要求，解决沉香种植、生产加工用地难的问题。

（三）加强政府服务

在目前现有棋楠沉香种植基地的基础上，根据当地加工

企业的需求，积极引导农户科学选地、施肥、除草、杀虫、收获，以确保无污染和绿色药材的生产，同时积极对接省相关平台为企业种植棋楠沉香提供技术指导。

（四）加强交流学习

借鉴福建省莆田市发展沉香产业的经验做法，促进沉香产业一二三产融合发展。围绕地域特色地理优势，从科技赋能、文化赋能、人才赋能等维度发力，进一步补齐沉香产业链条，加快形成集聚效应，探索沉香产业种植、加工、销售的融合发展之路。

（五）加大金融政策扶持力度

我市将继续加强政策指导，落实惠企措施，积极推动政府部门谋划设立沉香产业信贷风险准备金，探索我市各金融机构与市县镇各级政府开展风险分担机制下的沉香产业信贷合作，同时引导金融机构积极打好金融“组合拳”，继续加强产品创新和信贷投入，助力“棋楠沉香产业”企业加快发展。

（六）加大用地政策扶持力度，扩大种植规模

一是摸底林地资源，结合全市桉树改造需求，进一步摸清我市海拔 200 米以下适合种植沉香的商品林地块，为扩大种植规模做好用地保障。二是协调解决广东棋楠香生物科研有限公司在饶平县政府在钱东镇、樟溪镇、联饶镇等地扩大沉香种植的用地问题，并协助企业制订提出企业自主种植或与林户合作开发、由企业提供种苗、技术等的具体方案。

（七）加大财政政策支持力度

财政部门将继续发挥部门职能作用，配合业务主管部门落实落细相关政策措施，多渠道多形式筹集资金加大投入，并鼓励各县（区）结合自身财力对棋楠沉香产业发展予以保障，共同推动我市棋楠沉香产业高质量发展。

（八）加强政策跟踪力度

继续跟踪国家产业政策动向，积极争取上级产业扶持资金；及时做好项目立项（备案）工作，推进我市棋楠沉香产业快速发展。

（九）加大宣传和引导力度

以全面推行林长制和绿美生态建设为契机，在林长制平台和绿美平台积极宣传沉香产业经济效益，扩大沉香产业知名度，提高影响力。



（联系人：陈泽乾，联系电话：0768-2204148）

公开方式：**主动公开**

抄送：市政协提案委、市府办建议提案科，市发展改革局、市自然资源局、市财政局、市金融局、市供销合作联社、市林业局、市文化广电旅游体育局、市科技局。