潮州市 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年计划草案的报告

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年以来，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，牢牢把握住习近平总书记视察潮州这个最大历史性机遇，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，经济社会各项事业加快高质量发展。

（一）慎终如始，果断应对，新冠疫情防控有力有效。疫情防控策略严格落实。坚持人民至上、生命至上，建立健全“一办八组十二专班”工作机制，“外防输入、内防反弹”各项措施压紧压实，交通运输、八类特殊场所、集中隔离场所、院感防控四个闭环管理全面加强，“入潮人员排查、哨点监测、核酸检测、疫苗接种”四道防线有效筑牢。“镇街、村居、片区”三级布控有力实施。全市 46 个镇街、1019 个村居、2816 个片区的疫情“防控网”全覆盖，牢牢守住“广东东大门”。全市 56 家发热门诊全面落实预诊分诊和首诊负责制，889 个零售药店严格落实信息登记上报制度。核酸检测机构达 12 家，核酸检测单日最大检测量可达 119 万人次（按 10:1 混采）。疫苗接种工作有序推进。截至 2021 年 12 月 31 日，全市累计接种新冠病毒疫苗 491.31 万剂次，

216.67 万人完成全程接种，全程接种率 84.36%；3-11 岁人群首针接种率 90.65%，全程接种率 79.96%；12-17 岁首针接种率 111.26%，全程接种率 107.43%，超额完成省下达任务；18-59 岁人群首针接种率 96.73%，全程接种率 94.67%；60 岁以上人群首针接种率 68.77%，全程接种率 62.49%。截至 2021 年 12 月 31 日，已连续 506 天无新增确诊病例，疫情防控阻击战取得阶段性成效。

（二）以保促稳，稳中求进，经济运行持续稳定恢复。经济基本盘保持稳定。强化政策协调落实和预期引导，《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》正式印发实施，优化营商环境实施意见 7 大方面 150 项措施出台实施，解决企业诉求“直通车”工作机制、经济运行调度工作机制、市领导挂钩联系重点企业重点项目制度、“企业吹哨、部门报到”工作制度等稳经济促发展制度逐步建立健全，经济平稳恢复增长得到坚实保障。全年实现地区生产总值 1244.85 亿元，增长 9.3%；三次产业结构调整为 9.2：48.4：42.4。全年一般公共预算收入 51.77 亿元，增长 6.5%。**就业形势基本稳定。**3.0 版本“促进就业九条”出台实施，不间断举办“线上+线下”招聘活动 114 场次，城镇新增就业 12645 人，城镇登记失业率 2.67%。开展“以工代训”、新型学徒制培养等补贴性技能培训 3.02 万人次，发放补贴合计 3078.1 万元。**市场主体活力增强。**全年新登记市场主体 4.48 万户，较 2021 年初增长 22%；助企政策红利深度释放，全年各类市场主体新增减免税金 5.8 亿元。中征应收账款融资服务平台为展翠食品、长兴生物等 5 条规模供应链提供支撑，普惠小微企业贷款余额较年初增长 30.75%，制造业贷款余额较年初增长 19.95%。“中小融”平台上线运行，发放贷款企业数和发放贷款金额均列

全省第 1 名。

（三）创新驱动，赋智赋能，现代产业体系逐步构建。关键核心技术攻关取得突破。韩江实验室在粤东西北省实验室分中心中率先承担省级重点领域计划，三环集团 5G 通讯用 MLCC、半导体封装用劈刀等自主核心技术产品实现国产替代。创新创业创造新生态持续构建。成功举办 2021 年第十届中国创新创业大赛（广东·潮州赛区）暨潮州市第四届创新创业大赛，持续举办市级创新创业大赛。省级企业技术中心达 36 家，数量居粤东西北前列。规上工业企业研发机构覆盖率 35%，省级以上研发机构达到 99 家，三环集团组建全省唯一一个先进材料创新中心。产业集群步伐逐步加快。陶瓷、现代农业、临海、文旅、应急“五大产业集群”加快打造，食品、服装等传统产业链条不断延伸，碧桂园智能卫浴投产，村镇工业园区改造升级工程稳步实施，2 万亩“工改工”项目有序推进，粤东（潮州）智慧物流产业园、华瀛 LNG、分子态现代中药、海润跨境电商基地等重大项目加快落地建设。全年实现规模以上工业增加值 291.91 亿元，增长 8.2%；其中，规模以上八大支柱产业实现增加值 169.64 亿元，增长 1.6%。本土企业梯队日益壮大。《潮州市培育传统产业龙头企业实施方案》出台，认定“四梁八柱”民营企业 64 家，潮州农商银行获认定为总部企业，凯普成功获评国家技术创新示范企业，“个转企”企业 505 家，“小升规”企业 82 家。推动制造业向智能化数字化绿色化迈进。传统制造企业实现智能化设备应用超 2 万台（套），工业技改增速居全省第 2 位，超额完成省下达的工业企业清洁生产审核目标任务。

（四）扩大内需，开拓市场，新一轮发展优势加快塑造。有

效投资不断扩大。《潮州市政府投资重大项目三年滚动计划（2021-2023）》制订实施，32个纳入省级重点项目全年累计投资82.5亿元，完成年度计划118.9%；188个市级重点项目和6个已开工前期项目全年累计投资249.7亿元，完成年度计划111%；全年固定资产投资增长1.6%。重大项目建设获得国家和省大力支持，全年获得地方专项债资金40亿元、中央预算内资金8772万元，国家东南区域救援中心完成立项，项目前期工作和建设资金均得到有效保障。潮州市2021年重点项目集中动工仪式顺利举办，总投资577.4亿元的269个项目集中签约、动工、投产。

市场腹地逐步拓宽。淘宝天猫粤东商家运营中心成功运营，潮州港扩建货运码头正式开展外贸业务，饶平县柘林港获批对台小额贸易点试行更开放管理权限，潮安区11个镇、100个村被评为“淘宝镇”“淘宝村”，数量位列全国第8和全省第1。连续四年以“展中展”形式在上海尚品展设立“潮州专馆”，组织502家次企业共1950个展位参加第129、130届广交会。

推动对外贸易提质升级。国家级跨境电商综合试验区获批。特色外贸商品种类更趋多样化，东盟成为我市第一大贸易伙伴。全年货物进出口241.47亿元，增长32.7%，其中，出口193.1亿元，增长26.6%；进口48.4亿元，增长64.6%，三项指标增幅高于全国、全省平均水平。实际利用外资5.8亿元，较年初增长1.53倍，超额完成全年稳外资目标任务。

消费新增长点不断涌现。“123买年货”、“家520”家居消费节、汽车消费节、卫浴年货节、美团年货节等线上线下促销活动陆续开展。潮州古城入选第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单，牌坊街被认定为“广东省旅游度假区”“省级旅游休闲街区”且入选第二批广东省级示范特色步行街（商圈）名单，

全年住宿设施接待海内外游客达 267.31 万人次。实现社会消费品零售总额 480.7 亿元，增长 8.1%。

（五）对标补短，精准发力，城市承载力和品质持续提升。**基础设施建设逐步夯实。**综合交通体系持续完善，潮汕站南站房改扩建基本建成，汕漳铁路、梅州（大埔）至潮州港疏港铁路、梅潮高速前期工作加快推进，甬莞高速潮州东联络线项目进展顺利，S231 凤湾线凤凰至文祠段改造工程、S502 线闽粤交界至饶平大埕段改造工程完成建设。能源保障基础持续夯实，华瀛 LNG 接收站码头工程加快推进，粤东 LNG 一期配套管线项目（潮州段）基本建成，新建市域燃气高压管道 96.5 公里、市政中压管道 247.5 公里，并购管道 233.5 公里，“燃气一张网”运营管网 585 公里，市中心城区居民天然气置换全面完成。新型基础设施加快建设，出台我市推进新型基础设施建设的工作方案，累计建成 5G 基站 2168 座，智能电表覆盖率达 100%，市城区一批智慧灯杆交付使用。民生关键短板持续补实，“三江连通”、引韩济饶工程加快推动，40.8 公里碧道完成建设，城中村“九个一”工程¹、城镇老旧小区改造启动实施，战勤保障消防站完成建设，8 个农贸市场完成改造提升，新一轮市城区 7 个公园启动建设，市城区 5 座天桥建成通行，市人民体育健身公园建成，城市社区 15 分钟健身圈覆盖率 100%。**城市空间和布局逐步优化。**古城彰显“古”的典雅，139 处登记文物点、1288 处古民居的活化利用有序推进，镇海楼开工建设，金山书院揭牌开放。新城焕发“新”的美丽，总投资 737.6 亿元的 66 个韩江新城重点项目接续推进，北溪综合整治工程、外环大桥铺开建设。县域发展凸显魅力，高标准启动凤凰山茶旅走

¹城中村“九个一”工程：建设一个村口牌坊，建设一个文化广场，美化提升一条村主路，清理恢复一个池塘水系，保护利用一个文史建筑，建设一个村民公园，配备一个消防站，建设一个停车场，整理出一块可供开发建设的用地。

廊建设，潮安城区与高铁新城的组团效应日渐增强，饶平县城与潮州港的联系愈发紧密，饶平国家县城新型城镇化示范加快创建，潮安凤凰、饶平柘林省级城乡融合试点积极探索推进。**法治建设推进扎实有力**。社会和谐度不断提升，成立5个诉前调解中心和潮州市知识产权纠纷调解委员会，打掉涉恶团伙44个，启动“交通安全整治年”专项行动，交通事故起数、死亡人数同比分别大幅度下降。法治潮州建设规划印发实施，综合行政执法体制改革有序推进，行政执法“两平台”正式上线应用。全省第一部少数民族文化保护领域地方性法规《潮州市畚族文化保护条例》公布施行，全省第一部区域协同立法《潮州市潮剧保护传承条例》已获省人大常委会审查批准。

（六）改革引领，开放带动，经济内生动力明显增强。营商环境和“放管服”改革持续深化。推行建设工程项目招标投标“评定分离”改革。打造“信用潮州”品牌，构建“信易贷”白名单生成机制，城市综合信用指数位居全省第8位。多渠道提升政务服务效率，建成涵盖超900项服务的“i潮州”平台，依申请事项网办率94.19%，全流程网办率78.06%，最多跑一次率99.87%，马上办率76.63%，就近办率达98.11%，实现企业投资项目和政府投资项目全部事项线上审批全覆盖。全省第4、粤东首个上线省政务大数据中心分节点，全省第一张“粤省事城市名片”上线，全省第二个在“粤商通”平台实现企业开办全流程、全覆盖。政府事权改革大力推进，市政府向湘桥区政府委托、下放权责清单事项2226项。**投融资体制改革稳步推进**。盘活沉睡国有资产资源，打响“资源配置优化”战役，“城建投”“文旅投”投入运作，“潮农投”平台成功筹建，千亿级投资建设运营平台基本形

成。广发信德创业投资基金成功设立，金融资本杠杆作用初见成效。**开放水平进一步提升。**与深圳、佛山等湾区核心城市实现战略协作，中山对口帮扶潮州合作持续深化，成功引进深能源、特来电、中建四局、华发、太平洋、广东建工等一批“湾区”企业和优质项目。合力共建汕潮揭都市圈，粤东城际铁路、潮汕大桥、护堤路改造工程等项目加快推进，汕潮揭1小时交通圈加速形成。

（七）稳固成效，打造样板，农业农村发展势头持续向好。
脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。脱贫攻坚连续两年在省考核中获得“好”等次，顺利完成乡村振兴“三年取得重大进展”目标任务，连续三年获得“优秀”等次，两级乡村振兴局顺利挂牌，45支驻镇帮扶工作队进驻全面到位。防止返贫动态监测和帮扶机制进一步健全，截至12月底纳入防止返贫监测帮扶“三类人员”对象123户554人，“两不愁三保障”、就业和产业扶持等分层分类精准帮扶有效落实。**现代农业发展提质增效。**粮食生产基本稳定保供，粮食种植面积63.45万亩，其中水稻种植面积47.39万亩，粮食产量26.97万吨。特色农业发展壮大，创新搭建潮农路演平台，推广探索潮州菜中央厨房，饶平狮头鹅、凤凰单丛（枞）茶、岭头单丛茶被认定为广东省特色农产品优势区，饶平县洪洲镇入选第十一批全国“一村一品”示范村镇及2021年全国特色产业十亿元镇，省级农业产业园全部完成省级验收及绩效评价。**农村综合改革扎实推进。**923个村级农村集体经济组织全部顺利完成换届。三区一县基本完成农村集体产权制度改革工作，1103个农村集体经济组织完成登记赋码和成员身份确认，743个农村集体经济组织完成经营性资产量化。**农村人居环境不断优化。**在全省首创建立健全农村厕所管护长效机制，村庄全面完成农村人居

环境基础整治，96.43%行政村达到干净整洁村标准，47.57%行政村达到美丽宜居村标准，潮安、饶平、枫溪在省农村人居环境整治三年行动检查验收均被评为“优秀”。

（八）保障民生，防范风险，发展底线有效兜牢兜好。民生保障力度加大。巩固扩面征缴成效，实现应保尽保，参加职工养老、失业、工伤、医疗保险人数达到 32.57 万人、22.92 万人、37.83 万人和 33.95 万人，城乡居民养老保险参保人数达 109.52 万人。困难群众生活得到保障，全年向 4.13 万名低保对象累计发放低保金 1.81 亿元，向 5027 名特困人员发放供养金 5819.22 万元；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别提高到每月 201 元、263 元，分别发放 2883.98 万元、8163.13 万元。**卫生教育发展水平全面提升。**市中心医院新院、市妇幼保健院扩建项目建成，潮州市中医院新院、饶平县第二人民医院、潮安区妇幼保健院等 7 个医院先后投入使用，22 个乡镇卫生院标准化建设全面完成。全面取消门诊特殊病种起付线，门诊特定病种由原 28 个扩增至 54 个，统一全市公立医疗机构医疗服务价格体系。推进总投资超 56.8 亿元的 26 个学校重点项目建设，其中市绵德小学等 15 个项目竣工投用，广东潮州卫生健康学院正式办学，高级技工学校升格为潮州首家技师学院，新建、改扩建公办幼儿园 12 所，实现全市中小学课后服务“全覆盖”，增加农村义务教育寄宿制学校学位 210 个。**生态环境治理取得新成效。**全市空气质量优良率（AQI）96.7%，空气质量综合指数在全省排名第 11 位。地表水水质优良比例达到 83.3%，韩江水质稳定保持在 II 类及以上，枫江深坑断面水质自 6 月份开始达标，2021 年我市国考断面地表水质量改善幅度居全国第 17 位、全省第 1 位。全市近岸海域

水质状况总体良好，春夏两季优良水质比例提升幅度均为全省第1位。“十三五”节能目标责任评价考核获省通报表扬。**物资供应和市场价格保持稳定。**粮食安全责任有效落实，粮油盐与肉禽水产蛋菜奶等重要农产品供给充足、价格基本稳定，群众生产生活物资供应得到保障。同时，强力防范化解重大风险，金融领域风险得到有效防控，“创文”“创卫”稳步推进，民族宗教、妇女儿童、残疾人等社会事业均取得新进展，应急保障、消防救援、防灾减灾体系不断完善，安全生产进一步落实，社会保持和谐稳定。

二、2022年国民经济和社会发展规划安排意见

2022年是新一届政府的开局之年，也是“十四五”时期起承转合之年。做好2022年经济社会发展工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央重大决策和省委、省政府工作部署，按照市第十五次党代会的部署要求，紧紧围绕“谱写现代化潮州新篇章”，弘扬伟大建党精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，防止大起大落，保持社会大局稳定，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长，强化“一大引领”、打好“三大战役”、推进“六大提升”，在更高起点

打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽，奋力开创新时代潮州提速发展、跨越发展新局面。

2022年我市主要经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长7%左右；规模以上工业增加值增长10%；固定资产投资总额增长10%；社会消费品零售总额增长7%；进出口总额增长5.5%；地方一般公共预算收入增长8%；居民人均可支配收入增速与本地区生产总值增速基本同步；居民消费价格涨幅3%；城镇登记失业率3.5%以内；城镇新增就业人数1万人；单位地区生产总值能耗降低完成省下达目标任务；粮食综合生产能力完成省下达目标任务。

为了实现上述目标，2022年重点做好九个方面工作：

（一）以“六稳”“六保”为关键，推动经济稳步发展

以前瞻意识加大宏观政策落实力度。坚持经济工作稳字当头、稳中求进，加强对财政、货币、投资等政策的研究和研判，谋划争取更多事项纳入上级支持篮子，细化落实外贸、产业、区域、企业融资、社会民生等方面政策，及时制订出台相关细化措施，推动上级政策在潮州落实落地，让人民群众获得实惠，确保潮州发展路径符合国家和省的期许。

以稳健政策稳住市场主体和预期。进一步降低税费负担，清理规范各类涉企收费，不折不扣落实落细各项减税降费政策措施，深度释放专项缓税政策红利。切实降低企业用能成本，完善企业用气定价机制，大力实施差别电价、阶梯电价等绿色电价政策。缓解企业融资难题，发挥好贷款阶段性延期还本付息政策作用，积极运用普惠小微信用贷款支持等新政策工具，引导金融机构合理增加对小微企业的信贷投放，多渠道降低企业融资成本。畅通常态化政企沟通渠道，落实市县领导挂钩联系重点企业制度，实

施政企“茶话会”等机制，定期组织律师团队为企业开展公益法律服务，完善企业全生命周期服务机制。强化联合执法形成监管合力，加强工业用能合同签约履约情况监管，以“零容忍”态度严打不正当竞争等违法违规行为。

以扎实举措稳住就业基本盘。强化就业优先政策，精准做好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业服务。健全创业带动就业和多渠道灵活就业机制，稳步推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。办好潮州技师学院，加大技能人才培养力度，大规模开展职业技能培训。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

以底线思维防范化解重大风险。防控金融领域风险，建立健全重大金融风险清单式、台账化管理制度，建立地方类金融机构监管“黑白名单”制度。有序化解地方政府债务存量风险。坚持“房住不炒”定位，制订出台我市商品房预售资金监管办法，确保交楼建设资金安全，深化房地产领域专项整治，净化房地产市场秩序，防止出现大幅度价格波动。深化安全生产专项整治三年行动，推进企业安全生产标准化创建，开展安全生产治理示范镇街创建活动，夯实消防安全基础建设，提升城市应急救援能力，加强粮食安全、能源安全、道路交通、燃气管网、建筑施工、食品药品、消防安全、危化品等重点领域监管，以大概率思维应对小概率事件，坚决防范遏制各类生产安全事故。

（二）以创新驱动为引擎，为产业崛起汇聚“硬核力量”

以创新驱动促进产业提质增效。以韩江实验室为引领，建设省实验室分中心综合实验楼，支持10家骨干企业申报建设重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心，构建符合潮州产业发

展需求的“1+N”新型实验室平台体系。发挥省先进陶瓷材料创新中心示范作用，打造省级科技企业孵化器等科创载体，完善古巷生产力促进中心，组建陶瓷、食品、不锈钢等支柱产业技术创新联盟和创新集群。充分运用省“大专项+任务清单”资金，实施“大项目+后补助”奖补机制，聚焦“卡脖子”和前沿研究领域，实施开展表面超强化梯度材料等研发攻关，推动中空高强低压复合材料人防门等关键技术加速落地转化，精准扶持产业亟需的关键核心技术攻关。实施知识产权强市和技术标准战略，支持企业积极参与标准化活动。

以园区建设拓展产业发展空间。加快推动凤泉湖高新区创建国家级高新区、潮安经济开发区创建省级高新区、潮州港经济开发区扩区步伐，力争现有省级工业园区在2022年达到“七通一平”标准化建设要求。全面盘活低效用地，大力推广村镇工业集聚区升级改造的“凤塘模式”，加快实施5千亩“工改工”项目，大力发展工业地产，大胆探索集约节约用地的“潮州模式”。

以信息化、数字化、绿色化推进产业融合发展。引进和培育一批高水平数字化供应商，加快构建工业互联网生态体系，打造一批“5G+工业互联网”标杆示范企业，推动420家规上工业企业开展数字化转型。加快推动创建绿色园区、绿色工厂、绿色产品和绿色供应链管理企业，推动全市20家以上工业企业完成清洁生产审核。

以强链补链做强战略产业集群。围绕重点打造九大战略性新兴产业集群²，建立健全市、县区上下联动，部门协同推进的产业集群培育协调推进机制，建立战略性新兴产业集群工作体系，推动全产业

² 九大战略性新兴产业集群：前沿新材料产业集群、清洁能源产业集群、海上风电产业集群、绿色低碳产业集群、智能卫浴产业集群、生物医药与健康产业集群、现代食品产业集群、安全应急产业集群、现代物流产业集群

链发展。制订出台鼓励发展智能生产线、高附加值产品等行业发展方案和专项扶持政策，逐步构建“1+N”全市重点产业链政策体系。以“大招商”机制做好延链、补链、强链文章，朝传统制造业高端化发展与引进壮大新型产业双向发力，着力招引一批央企、世界500强企业、大型民企，全链条引进一批产业上下游项目。

以培小扶强壮大企业梯队。建立动态更新的高新企业培育库，培育新增高新技术企业至220家以上。引导企业加快自动化、智能化应用，推动一批工业企业开展技术改造。完成“个转企”350家、“小升规”150家，引导鼓励企业“上市”，加快形成一批“专精特新”“小巨人”“四梁八柱”企业。

以人才智库支撑促进产业长期发展。建立健全人才服务保障机制，健全人才驿站服务体系，规划建设人才公寓，制定完善职称评审、子女教育、医疗等人才激励保障机制，深入实施“陶瓷产业人才振兴计划”等工程，通过“科创人才飞地”“揭榜挂帅”等新模式，引进一批行业领军人才和高层次研发团队，持续为潮州发展注入活力。

（三）以畅通循环为路径，推动实现更高水平的供需动态平衡

以业态融合促进消费升级。扶持“老字号”企业，培育新增限上企业30家，引导传统零售业、批发业、物流业等线上线下融合发展，增强消费增长后劲。推进省级示范特色步行街（商圈）建设，组织开展“春夏秋冬”四大主题促消费活动，深入挖掘汽车、家电、餐饮等传统消费潜力，发展全渠道促销模式，提升传统消费能级。推动网络消费、无接触式交易、夜间经济等新业态

新模式发展，深入挖掘旅游、家政、文化、信息等消费潜力。鼓励线下经营实体向场景化、体验式、互动性和综合型消费场所转型。引进培育多元化农村电商市场主体，完善农村电商县、镇、村三级物流网络体系，打通消费品下乡和农产品进城双向渠道。

以更强定力开拓市场腹地。推行以“展中展”设立潮州专馆的参展模式，加大区域特色品牌宣传推广力度，变“产品输出”为“品牌输出”。开展促消费活动和各类展览展示活动，推动区域特色品牌“走出去”。引导外贸企业开展出口转内销，谋划拓展内销市场，探索在步行街、大型商超、电商平台设立“潮州出口商品”专销区，以“内销+出口”“线上+线下”等方式合力拓展多元化市场。

以更大力度扩大对外贸易“朋友圈”。用好区域全面经济伙伴关系（RCEP）系列支持措施，以广交会为主阵地，健全完善贸易高质量发展“1+N”政策促进体系，支持企业利用好境内外线上线下重点展会抢订单、稳出口，巩固深化欧美等传统市场，大力开拓东盟、非洲、中东、拉美等新兴市场。扩大大宗资源型、高科技产品、中高端消费品等进口。提升政府及外贸综合服务企业服务小微企业能力，扩大服务贸易份额，探索推进市场采购贸易，着力发展外贸新业态。

以平台支撑做大做强增量。以获批设立国家跨境电子商务综合试验区为契机，加快建设“两平台六体系”基础框架，创建跨境电商园区及保税物流中心，做大跨境电商贸易总量。发挥淘宝天猫潮州商家运营中心作用，引导我市特色产业、重点企业与知名电商平台对接合作。依托陶瓷国家级和食品、婚纱晚礼服省级外贸转型升级基地，积极搭建特色产业展示平台，推进特色产业

集群集体商标、原产地标志等区域品牌注册、应用、宣传和推广，增强地方特色产品市场影响力、吸引力。

（四）以改革开放为动力，开创区域协调和合作共赢新局面 塑造开放合作格局新优势。借助 RCEP 生效、中欧投资协定重新签署等重大契机，抢抓省“一核一带一区”和“双区”“两个合作区”建设、“双城”联动重大战略机遇，推动与深圳战略协作框架协议的实施，深化与中山市对口帮扶合作，接受深圳等湾区城市的辐射带动和外溢红利，推动基础设施“硬联通”和体制机制“软联通”，打通要素流动渠道，积极融入粤港澳大湾区 3 小时经济圈。深化汕潮揭都市圈协同发展，加快粤东城际铁路、潮汕大桥等硬联通，打造汕潮揭半小时通勤圈。

加快构建“一轴两带”区域发展格局。落实省“一核一带一区”区域发展格局的要求，强化“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，加快编制实施我市“十四五”各领域重点专项规划，按照区域协调、城乡融合、产业协同的原则，进一步丰富完善区域和产业发展布局，加快构建金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局。

以改革破解发展瓶颈。推动国资监管体制改革，加快形成业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”的国资监督工作闭环，全面构建防止国有资产流失的制度屏障。用好用活“城建投”“文旅投”“潮农投”等重大平台，力争在国资规模、国企信用评级、融资渠道上实现“零”的突破，做大做强做精主营业务，增强自身市场竞争力。以实施国企改革三年行动为抓手，以市场化经营机制推动国有资产开发利用迈向高质量发展良性轨道。

进一步优化营商环境。探索积累实践经验形成我市营商环境

解决方案，推进要素市场化配置改革，着力破解要素流通体制机制障碍，强化社会信用体系监管机制，逐步形成“一处失信、处处受限”的监管格局。以创建“无证明城市”为目标，持续推进一体化平台能力改造，推动“一件事”主题集成服务，在户政、不动产登记、医保、社保等高频业务探索实现“市内通办”，构建“一网通办”新体系。推进商事制度改革和产品准入制度改革，推广实施“多证合一、一照一码”“先照后证”。实行“政策指导+数据支撑+执行监督”闭环管控，推行“电、水、气、地、工”实名制，以“电产比”“电税比”等重要监控参数加强市场主体管理，推动税收征管精准化、精确化。全面实行政府权责清单制度，深化行政执法体制改革，加快推进镇街综合执法，强化行政执法“两平台”应用，全面推行轻微违法行为依法免予处罚、免强制清单，落实“谁执法谁普法”责任制。

打好“潮商”“潮侨”两张牌。充分发挥侨乡资源优势，讲好“潮州故事”“侨乡故事”，深入推动“美丽侨村”建设，坚持以侨为“桥”，依托侨博会、国际潮团联谊年会等平台，加强与粤港澳大湾区潮商会对接联系，支持海外潮属社团办好“潮州节”，“筑巢引凤”吸引各地商会乡贤回乡投资创业，汇聚起推动潮州高质量发展的磅礴力量。

（五）以重大项目为支点，撬动有效投资关键作用

强化投资项目调度、服务和储备。在激活体制机制上下功夫，实施潮州市重大项目谋划储备机制，严格落实领导挂钩联系重点项目制度，统筹推进2022年度218个市级重点项目建设，确保年度263亿元投资计划全面完成。在项目谋划申报上下功夫，争取更多项目列入专项债、省前期工作经费、中央预算内资金等扶持

范围，实行潮州市政府投资重大项目三年滚动计划，坚持“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”，形成远近结合、梯次推进的滚动发展格局。在项目审批优化提速上下功夫，完善优化投资管理政策机制，继续推进工程审批制度改革，切实提高重大项目前期服务水平。

加大重大基础设施投资力度。突出交通基础设施建设，抓好汕漳高铁、广河客专延长线、梅州（大埔）至潮州港疏港铁路、宁莞高速通凤凰山高速公路、大潮高速公路至潮州港金狮湾港区延长线等项目前期工作，推动粤东城际铁路潮州段开工建设，加快甬莞高速潮州东联络线工程进度，实施 S231 凤湾线文祠至意溪段改造工程、省道 S231 韩江大桥至外环南路改建工程、S232 线潮安段改建工程、外环大桥等主干道项目，加快汕汾高速延长线以北路段等重要道路改造，打通金塘路、银槐西路等一批断头路，畅通城际、市域、农村道路微循环，打造“江海陆空、互联互通”的综合交通体系。强化能源设施保障，持续推进华瀛 LNG 接收站、闽粤经济合作区 LNG 储配站、大唐（华瀛）热电冷联产工程等项目建设，有序推进城镇燃气“一张网”建设，大力推动年度 10 亿元计划的电网建设，实施古城电网全面改造升级，建设古城智能配电网示范区。加快水利设施建设，启动全市备用水源规划建设，实施粤东水资源优化配置、引韩济饶等工程，推进病险水库除险加固和海堤达标加固工程。

逐步优化“两新”基础设施布局。有序推进新型基础设施建设，深入贯彻实施市推进新型基础设施建设工作方案。以智慧城市五年规划为蓝图推动重点板块建设，实施数据中心、智行交通、智慧监管等项目，推动全市 5G 基站建设。加快建设粤东（潮州）

智慧物流电商产业园，优化物流枢纽、物流园区、城市配送等设施布局。扎实推动新型城镇化建设，以饶平国家县城新型城镇化示范创建和潮安凤凰、饶平柘林省级城乡融合试点为重点，全面推进补短板强弱项工作，推进公共服务设施提标扩面，提升城镇综合承载能力。

统筹实施城市东扩和旧城改造。围绕城市东扩、跨江发展等战略部署，聚焦韩江、北溪发展轴线，抓好北溪整治和北溪分洪桥闸、官塘水闸重建工程，推进半岛广场和北溪片区等重点片区“路水电气网”等配套建设，布局推进“一医院两广场五学校”，规划布局停车场、充电桩、加油站等配套设施，为城市实现从“跨江”到“拥江”的跨越奠定硬件基础。深入实施22个城中村和23个老旧小区改造，健全完善城区防涝设施体系，加快城中村和古城消防设施、厨余垃圾处理设施等公共配套建设，推动建筑立面、道路系统、停车设施、绿化配套等整体提升，系统化提高城市宜居指数。

（六）以乡村振兴为抓手，推动“三农”工作步入新阶段

巩固拓展脱贫攻坚成效。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，切实落实过渡期内“四个不摘”政策，坚决守住不发生规模性返贫的底线。推进乡村振兴驻镇帮镇扶村工作，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。持续组织开展好“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，实施“万企兴万村”行动。深化消费帮扶，加强扶贫资产管理，持续发挥资金效益，带动脱贫人口稳定增收。

建设宜居宜业乡村。全力实施“九大攻坚”³行动。全面建立

³“九大攻坚”行动：农村违法乱占耕地建房整治、高标准农田建设、种业翻身仗、生活污水治理、集中供水全覆盖、村内道路建设、美丽圩镇建设、渔港建设和金融支持乡村振兴攻坚等。

健全农村人居环境整治长效机制，持续开展“十大最差乡村”评比。推进农村厕所新改建，建立健全农村厕所管护长效机制，各县区基本建成农村生活垃圾分类示范片区。加强传统村落和历史建筑的保护利用，连线连片打造示范带（片），重点打造凤凰山茶旅走廊，引领带动全域推进乡村风貌提升。

壮大农业产业发展。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，推动撂荒耕地整治和承包地流转，抓好“米袋子”“菜篮子”系列培育工程，提升粮食和重要农产品供给保障能力。以工业化理念谋划发展茶叶、畜禽、水产三大特色产业，以农产品精深加工为发展重点，加快构建“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”产业体系，加快“农业+文旅”“农业+工业”“农业+互联网”等新业态发展。做大做强潮州单丛茶产业，保护开发古茶树、打造产业集群、加强品牌建设、严控质量安全。促进狮头鹅产业发展壮大，大力发展种养结合循环农业，稳步扩大生猪养殖产能。实施水产绿色健康养殖“五大行动”，优化水产养殖品种结构，巩固发展淡水养殖，提升水产品质量和竞争力。依托我市潮州柑、青梅、佛手果等特色资源优势，大力推进凉果深加工产业发展。

深化农村综合改革。深化农村集体产权制度改革，建立健全农村集体经济组织运作机制。推进农村承包地经营权流转，健全土地承包经营权流转服务管理体系，引导土地经营权向新型农业经营主体集中。连片规模开展土地整合整治，探索代耕代种、互换并地、连片耕种，着力解决土地碎片化问题。

（七）以延续文脉为使命，全力打造文化新高地

推动非遗文化传承发展。完善建设潮州非物质文化遗产数据

库，出版《潮州市非物质文化遗产名录图典》，在老城区辟建非遗展示馆，加强非遗传承人群培训，建立代表性传承人履行传习义务激励机制，打造推出一批非遗展示精品。推动凤凰单丛茶文化系统申报全球重要农业文化遗产，实施畚族根祖文化展览馆项目，办好中华畚族发源地文化旅游节等活动。

以“绣花”功夫推进古城保育活化。以潮州古城申报“世界文化遗产”为牵引，统筹推进“三区一都”创建，推进广济桥桥墩的维修工程，继续推动“百家修百厝（祠）”项目，推动下东平名人故居文旅综合体项目和百花台民俗文化公园建设，推进镇海楼（旧府衙）主体工程建设，把镇海楼打造成为凝聚全球潮人力量的精神旗帜，把古城打造成典雅美丽的“山水宋城”。

巧借三色文化打造文旅新业态。借助绿色文化提质乡村旅游，建设凤凰山、龙湖古寨、桑浦山“三大人文景观带”，推荐潮安区“凤凰文祠茶旅走廊”纳入广东省乡村旅游连片示范区名录，助力茶旅走廊品牌创建，跟进省级乡村游精品线路、省级文化旅游特色村等认定工作，全力推进全域旅游创建工作，力争饶平县2022年顺利申报创建省全域旅游示范区。重视红色旅游资源的保护和利用，推进人民英雄麦贤得故居、意溪火车站旧址等红色革命点修复，串联韩江沿岸历史人文景观，打造“红色+公园”精品旅游线路。借助蓝色海洋文化与滨海旅游的深度融合，培育壮大旅游企业集团，加快潮州汛洲岛力诚博物馆景区建设，开发滨海休闲、海岛度假、海鲜美食旅游等功能，打造滨海文化旅游线路。

推动文体事业蓬勃发展。推动县级文化馆图书馆总分馆制建设，开展“粤书吧”“潮书屋”等新型阅读空间建设，完善公共

图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施配套，迎接新一轮图书馆评估定级工作。加快完善全民健身公共服务体系，实施全级健身场所设施补短板工程，推进潮州体育馆提升改造工程进度，加大社区、镇、村社区体育公园和体育设施投入，提升体育发展水平。

（八）以绿色低碳为导向，擦亮高质量发展的底色

推动产业结构、能源结构向清洁低碳转型。加快优化产业结构，实施《潮州市优先发展产业目录》《潮州市现代产业目录》，培育发展新材料、生物医药、低空产业等先进制造业，大力发展绿色农业、绿色服务业。积极引进清洁能源原料供给、发电、储能等企业，谋划推动光伏发电、海上风电、海水制氢、抽水蓄能等项目，开展我市光伏发展规划编制研究，加快推进潮安区屋顶分布式光伏发展试点，布局“渔光互补”“农光互补”等可再生能源项目。推动智能电网建设，推进电力源网荷储一体化和多能互补发展，支持引导企业加大天然气消费，构建绿色低碳能源供应体系。

推进资源节约循环利用。制定我市碳达峰实施方案，坚决实行能耗总量和强度“双控”制度，确保省下达“双控”任务顺利完成。实施重点行业企业温室气体排放摸底调查，全面摸清潮州市碳排放的家底及清单。加快实施节能降碳技术改造，严格执行能耗、环保、质量、安全、技术等综合标准，加大部门联合执法力度，逐步淘汰落后产能，坚决遏制“两高”项目盲目发展。优化交通结构，扩大高效交通比重。实施低碳建筑新型整县推进专项行动，推进负碳乡村和零碳学校、医院、机关、产业园区建设。加大力度推进垃圾分类和限塑工作，建立可回收物循环化、厨余

垃圾资源化、有害垃圾安全化的分类处理体系。推行绿色低碳、文明健康、简约适度的生活方式和消费模式。

统筹山水林田湖海系统治理。高质量建设江河安澜、秀水长清的万里碧道。加快创建“国家森林城市”。落实“河长制”“湖长制”“林长制”。深入开展挥发性有机物综合整治。建立完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系。提升生态碳汇能力，强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、湿地、海洋的固碳作用。全面落实中央、省环保督察反馈意见整改，强化韩江流域综合治理，突出抓好枫江深坑断面和内洋南总干渠焦山桥断面稳定达标攻坚，全面消除劣Ⅴ类水体。建立健全水环境水质自动监测体系。探索应用“互联网+”“无人船”等智能化监管模式，打造全流域科学精准、快速高效的监管体系。

（九）以人民福祉为根本，全民共享高质量发展成果

推进社会保障体系建设。健全多层次社保体系，实施全民参保计划，实现法定人员应保尽保，落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。不断扩大养老、失业、工伤保险覆盖面。落实计划生育各项惠民政策，促进人口均衡发展。完善全生命周期健康服务，做好“一老一小”照护服务和妇幼保健。健全社会救助、社会福利、慈善事业等制度，构建农村留守儿童和妇女、老人、残疾人关爱服务体系。

优化教育资源布局 and 供给。立足城市发展建设需求，继续推进广东潮州卫生健康职业学院等学校项目建设。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，强化乡镇中心幼儿园的规划及建设。推动全市普通高中办学条件标准化建设，推动市职业技术学校建设省高水平中职学校，推进特殊教育公平融合发展。加强省、市

“名班主任”工作室建设，深化“一校一品”“一校多品”校园德体艺特色建设，推进“新强师工程”，培育智慧教育示范项目，推进教育“双减”工作落实。

强化卫生医疗服务保障。加快补足公共卫生短板，推动潮州市公共卫生临床中心、市第三人民医院等一批改扩建新建医疗卫生项目尽快建成投用，构建全面推进医联体、县域医共体建设，构建县、镇、村三级联动的县域医疗服务体系。夯实卫生医疗人才支撑，推进专项公开招聘、全科医生培养、全科医生特岗、医学生订单定向培养工作。落实重特大疾病医疗保险和救助制度，以实现覆盖全民、依法参保为目标，做好基本医保、大病保险与医疗救助的衔接。

慎终如始抓好常态化疫情防控。始终坚持“外防输入、内防反弹”防控策略不动摇，加强疫情形势分析研判，及时调整完善防控政策指引，继续加强交通运输、八类特殊场所、集中隔离场所、院感防控四个闭环管理，以最高标准、最严要求加强“人、物、环境”同防，抓实农村疫情防控，加快推进重点人群、高危人群第三针接种，努力实现3岁以上人群应接尽接。

同时，统筹抓好信访、国防动员、档案、地方志、民族、宗教等其它各项社会事业；同时，用心用情用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。全力抓好市场价格、社会治安、维稳、应急保障、防灾减灾、军民融合、畅通春运、垃圾分类、制止餐饮浪费等重点领域各项工作，满足人民日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

（本报告于2022年1月12日经潮州市第十六届人民代表大会第一次会议审查通过。原预计数据已更新为全年数。）