

**潮州市人民政府办公室关于印发《潮州市潮安区  
凤凰镇城乡融合发展试点实施方案》《潮州市  
饶平县柘林镇城乡融合发展试点  
实施方案》的通知**

潮府办函〔2021〕39号

潮安区、饶平县政府，市府直属有关单位：

《潮州市潮安区凤凰镇城乡融合发展试点实施方案》《潮州市饶平县柘林镇城乡融合发展试点实施方案》业经省城镇化工作暨城乡融合发展工作领导小组审议同意，现印发给你们，请认真组织实施。

潮州市人民政府办公室

2021年9月1日

公开方式：主动公开

# 潮州市潮安区凤凰镇城乡融合发展试点 实施方案

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中共广东省委广东省人民政府关于印发〈广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施〉的通知》等文件精神，紧抓作为广东省城乡融合发展中心镇试点的契机，结合凤凰镇实际，制定本方案。

## 一、发展基础

### （一）镇域概况

潮安区凤凰镇地处广东省潮州市北部片区，东邻饶平、北连大埔、西界丰顺，境内群山竞秀，万壑争流。省道凤湾线、丰柏线在镇区交汇而过，与宁莞高速、大潮高速连接便利，距潮州城区、潮汕机场、高铁站均不超过60公里，镇域面积231.73平方公里。下辖29个村（居）委会，户籍人口4.4万人，全镇林地面积23.9万多亩，其中茶园7万多亩，年产茶叶1000多万斤。

### （二）工作基础

凤凰镇以峭拔雄伟的凤凰山色、绚丽多彩的畚寨风情和奇香卓绝的凤凰茶传名于世，曾荣获“全国文明镇、中国乌龙茶之乡、中国畚族发祥地、全国十大魅力茶乡、广东省卫生镇、广东省茶旅特色小镇、广东省旅游风情小镇和广东省党史教育基地等殊荣。凤凰镇是茶叶生产的专业镇，也是全国六大茶类

之一乌龙茶类凤凰单丛茶的主产区，茶叶是凤凰镇的农业特色产业，也是经济支柱产业。近年来，依托得天独厚的自然环境和区位优势，凤凰镇加快茶产业集聚发展，着力构建凤凰茶旅小镇特色发展体系，推动茶叶产业和旅游产业融合发展，许多老百姓因茶发家致富，实现“一片叶子富了一方百姓”的目标。2020年，全镇实现工农业总产值8.15亿元，同比增加16.4%。其中，工业1.2亿元，比增7.1%；农业6.95亿元，比增15.1%，其中茶产业总产值6.37亿元，占农业总产值91.7%。农民人均可支配收入近1.98万元。

### （三）优势条件

根据《潮州市城镇体系规划（2003—2020）》，凤凰镇为潮安区西北部的中心城镇，是潮州市城镇体系空间结构西北山区的区域中心，辐射带动周边乡镇的发展。凤凰镇作为西北山区的区域中心，具有以下优势条件：

**1. 茶产业发展兴旺。**凤凰镇是凤凰单丛品种茶叶的原产地和核心产区，茶产业发展特色明显，独具优势。全镇拥有茶叶企业80多家，上规模的茶叶企业10多家，茶叶专业合作社50多个，QS认证企业8家，注册商标35个，茶叶销售门市遍布全国各地，远销全国各地及世界30多个国家和地区。

**2. 交通便利。**省道S334线横贯镇域，东连饶平县，西接丰顺县；省道S231线起于凤凰镇区，经潮安县文祠镇、潮州市区、经磷溪镇、官塘镇连接汕头市澄海区隆都镇、莲下镇湾头。两条省道在凤凰镇区交汇。

**3. 生态资源丰富。**凤凰镇林木资源丰富，目前全镇有林面积约 159.33k m<sup>2</sup>，山地栽植率 96.6%。绿化率达 98.8%，森林覆盖率 85.6%。辖区内拥有凤鸟髻、乌崇山等别具一格的群山峻岭。同时我镇也是潮州市重要的水电基地。全镇有小水电站 13 座，年发电量 1700 万千瓦时以上，为潮州市重要的水电基地。其中凤凰水库总库容 5990 万立方米，凤溪水库总库容 3148 万立方米，分别建有一、二级电站，年发电量分别为 1.2 亿千瓦小时左右和 700 万千瓦时以上。

**4. 旅游资源丰富。**辖区内的凤凰山天池景区位于粤东第二高峰凤凰山乌崇顶，海拔 1325 米，面积 5.07 万平方米，储水量 12 万立方米。池水清澈，常年不竭，色彩变幻迷离，山上终年云雾弥漫，堪如“人间仙境”。同时还拥有凤翔峡、叫水坑原始森林等各具特色的旅游景点。

**5. 文化资源丰富。**凤凰镇是茶文化和佛教、禅文化的交融地。凤凰山是畲族的发祥地，在 70 多万畲族同胞中享有崇高的地位。凤凰山革命根据地是潮汕地区革命的摇篮，历经土地革命、抗日战争和解放战争三个时期，现有“凤凰山革命纪念公园”黄秋富烈士纪念碑、叫水坑潮澄饶县革命委员会成立会址等红色遗址。

**6. 公共服务设施整体满足一般需求。**一是整体教育资源充足：镇内有高中 1 所，学生 429 人；初中 2 所，学生共 868 人；小学 15 所，学生共 2391 人。全镇学校教职工人数共 284 人。二是社会福利设施完善：凤凰敬老院，占地面积 600 m<sup>2</sup>，建筑

面积 400 m<sup>2</sup>，配备了 1 名管理员和 2 名工作人员，近 20 名五保户入住。三是具有一定规模医疗卫生设施：凤凰镇福北管区司前路段建有凤凰中心卫生院，占地面积 2490 m<sup>2</sup>，建筑面积 4980 m<sup>2</sup>，编制人员 59 人。

## 二、总体思路及目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察广东、视察潮州重要讲话、重要指示精神，认真贯彻落实城乡融合有关政策精神和省委“1+1+9”、市委“1+5+2”工作部署，以统筹全面深化改革，加快推进高质量转型发展和实施乡村振兴战略为方向，以区块化发展为理念，坚持系统思维和问题导向，进一步解放思想，突出改革创新，全面深化农村综合改革，积极探索构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，激活主体、激活要素、激活市场，加快推进农业农村现代化。

### （二）主要目标

——到 2022 年，凤凰镇城乡融合发展的体制机制初步建立，使城乡要素自由流动制度性通道基本打通，农村基础设施明显改善，农村基本公共服务水平明显提升，农村一、二、三产业融合发展取得明显突破，基层治理体系基本健全，农村集体经济组织收入和居民收入水平有所提高，农村人居环境显著优化，提升农民的获得感、幸福感和安全感。

——到 2025 年，凤凰镇城乡融合发展体制机制更加完善，茶产业种植规模化、品种名优化、生产标准化、经营产业化、推动特色化，形成覆盖上下游的产业链。“大凤凰山生态文化旅游区”基本形成，城镇化建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展，为全区建立健全城乡融合发展提供模板经验。

### 三、建设任务

#### （一）推进公共服务设施提标扩面

1. **提升教育基础设施。**推进凤凰镇中心幼儿园改造升级、福南小学综合楼改造提升、凤凰中学教学楼改造提升、华侨中学宿舍楼配套等项目建设，进一步提升凤凰镇教育基础设施及配套建设水平。探索与韩师、阳光教育集团等知名院校合作，逐步提升凤凰基础教育的师资力量、后勤管理水平，提升综合教学水平，助力革命老区教育发展。

2. **完善社会保障设施。**改造提升镇文化服务中心暨家庭服务中心、凤凰镇敬老院，让集中供养五保户老有所依。推进凤凰中心卫生院建胸痛中心和发热门诊部的改造升级，推进 27 个村卫生站规范化建设和医共体建设，提高基层医疗卫生服务能力。

3. **完善社区文体设施。**均衡配置社区体育公园和邻里体育活动场地。结合绿道和景观带配置体育健身设施，打造绿色健身路径，形成“半小时体育生活圈”。完善设施文化设施网络，

探索建立街头公共乐器、报刊索取设施等。定期组织社区、邻里文化活动，设立文化节日。

## （二）推进环境卫生设施提级扩能

**1. 提升村居环境水平。**结合生态宜居美丽乡村建设和新一轮国土空间规划，推进生态宜居美丽乡村示范镇、村建设，连线连片建设美丽乡村示范村，实施“见缝插绿”行动，因地制宜推进“四小园”等小生态板块打造，进一步提升人居环境和生态环境质量。加快建立农村人居环境整治长效管护和运行机制，提升干净整洁水平，有效减少疾病的传播，保障广大群众身体健康。

**2. 完善垃圾处理机制。**探索推进农村生活垃圾分类，建设生活垃圾分类屋代替原有简易的垃圾收集点。完善生活垃圾收运体系，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造提升垃圾转运站，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。建立全覆盖、网格化、长效性的环卫责任管理制度，实现生活垃圾日产日清。

**3. 完善污水处理设施。**全力推进农村户厕无害化全覆盖，完善和扩建镇区污水管网，推进全域村庄排污管道暗渠化处理。推进凤凰镇人工湿地污水处理厂的建设，实现污水的集中处理。根据河道的水污染状况，因地制宜开展曝气复氧、生态护岸护坡、底泥疏浚等多种形式的水生态修复工程，改善河道水质，逐步提高河流的自净能力，打造健康优美的水生态环境。

## （三）推进市政公用设施提挡升级

**1. 构建凤凰镇“外联内优”的道路网络。**尽快启动凤凰镇康美村至下埔村 G355 和 S231 连接线的规划建设，进一步拓宽凤凰镇发展空间。加快推进农村四好公路建设，配合做好省道 S234 凤凰至文祠段铺设沥青路面建设，推进土库径口桥重建工作，加快镇区道路黑底化，全面升级镇区路灯照明条件，争取配套完善凤鸟公路镇区至凤溪等村的路灯建设和棋盘至饶平交界的路灯建设，改善群众出行的条件。

**2. 推进凤凰山人文景观带建设。**通过实施如意溪桥头出入口景观提升工程，潮安区大凤凰山风景名胜区魅力走廊风貌提升工程，整体提升省道 S231 线旅游景观，打造山地绿色休闲旅游带，对接潮州古城旅游特色区。推进潮安区凤凰镇农村环境提升工程及碧道提升工程（凤凰镇碧道建设项目），提升凤凰溪、康美溪等河道沿线整体景观。

**3. 完善市政服务设施建设。**推进凤凰镇配网工程，提升中低压配电网供电能力和供电质量，推动镇级自来水管网向农村扩网，构建镇村供水一体化新格局。新建集城镇居民休闲健身、旅游集散中心停车等多功能为一体的凤凰镇镇区人民公园，提升镇区绿化水平、完善现有镇区绿化格局、提高人民群众生活品质。

#### （四）推进产业培育设施提质增效

**1. 推进茶产业高质量新发展。**凤凰镇将通过“凤凰单丛茶品控年”系列措施，以“九个一”为抓手，对茶叶生产过程进行严格“品控”，严把茶叶质量关，做精做细茶产业。加大对



新茶园开垦力度，严厉打击破坏茶园环境违法行为，保护凤凰山生态环境。

**2. 提升凤凰单丛茶品牌。**推进创建凤凰单丛茶省级现代农业产业园，围绕建设产业园区基础设施、凤凰单丛茶精深加工、一二三产业融合、潮安凤凰单丛茶品牌提升，打造升级“生产+加工+科技+品牌”全产业链，提高凤凰山单丛茶的品牌知名度。

**3. 推进茶旅融合发展。**在茶文化与旅游业融合发展的过程中，根据凤凰茶文化、潮汕文化等旅游资源的特征，从实际出发树立凤凰镇“凤凰茶文化”的旅游IP，策划“茶文化+民俗风情旅游体验”“茶文化+历史人文旅游体验”“茶文化+生态观光旅游体验”“茶文化+健康养生旅游体验”等多种旅游路线。

**4. 推进数字农业农村发展。**加快建设“广东省数字乡村发展试点镇”，推进“数字乡村”和“智慧农业”建设，继续打造推广“数字凤凰”和云平台，实现产业维度和乡村维度之间的数据融合共享，在应用层建设农货链、美丽乡村、农产品交易平台三大平台，着力激发农业新活力。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织的领导。**坚持以新时代党的建设为统揽，以提升组织力为重点，立足长远，科学谋划，激发基层党组织在促进城乡融合发展中的“主心骨”和党员干部的中坚力量作用。确保党在促进城乡融合发展中始终总揽全局、协调各方，以切实举措坚定践行“两个维护”。加强镇、村二级党组织对推动城乡融合发展工作的领导，充分发挥城乡基层党组织战斗

堡垒作用，为城乡融合发展提供坚强政治保障。镇党委充分履行推动落实的主体责任，牵头推进工作实施，各村两委干部要切实围绕目标，协同作战，主动作为，做实城乡融合发展试点工作；成立由镇委书记担任组长的凤凰镇城乡融合发展试点工作领导小组，负责统筹领导试点工作的开展，协调解决工作中的重大困难和问题。

（二）落实主体责任。强化责任落实，进一步明确目标、任务，细化工作措施，将各项任务落实到具体项目上，尽快抓实见效。

（三）积极谋划筹备项目。紧紧围绕新增地债专项债券等投资渠道和政策机遇，跟进谋划储备一批环境卫生设施、市政公用设施、公共服务设施、产业配套设施等建设项目，做足做深前期工作，向上争取项目资金，为推动我镇城乡融合发展建设提供有力支持。

（四）健全财政金融保障。加强涉农资金的统筹整合，健全财政投入持续增长机制，协调争取各级财政加大资金支持力度，撬动金融和社会资本更多投向乡村振兴，建立覆盖城乡的信用数据库，搭建政银企对接服务平台，推进农业信贷担保机构向镇村延伸。拓宽农村抵押物范围，逐步推动已确权颁证各类农村资产依法合规办理抵押或担保。探索符合条件的农民专业合作社、供销合作社和农村信用社培育发展新型农村合作金融组织，规范稳妥开展农民专业合作社内部信用合作，为顺利推进试点试验提供多方面充足的资金资源保障。

# 潮州市饶平县柘林镇城乡融合发展 试点实施方案

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中共广东省委广东省人民政府关于印发〈广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施〉的通知》等文件精神，紧抓作为广东省城乡融合发展中心镇试点的契机，结合柘林镇实际，制定本方案。

## 一、发展基础

### （一）镇域概况

柘林镇位于粤东边陲，饶平南隅，柘林湾东部，东北与所城镇交界，南濒南海与南澳县隔海相望，西濒柘林湾大金门与黄冈镇汛洲岛为邻，水陆交通便利，距离饶平县城 20 公里，连接 324 国道的进港公路直通柘林。

全镇陆域面积 12.3 平方公里（其中耕地面积 1800 亩，林地 8200 亩），海域面积 50 平方公里，海岸线长 23.5 公里。下辖柘中、海洋、渔农等 3 个社区居委会和柘北、内里、下岱、西澳等 4 个村委会，总人口 16744 人，常住人口近 1 万人。

### （二）工作基础

柘林镇是潮州港经济开发区的重要组成部分，在饶平县乃至潮州市城镇体系中具有重要地位，包括大唐电厂、亚太码头、益海嘉里等一批省、市重点项目相继落户，港口货运和临港产

业发展极大促进柘林经济社会各项事业发展。2020年，全镇完成工农业总产值7.11亿元，同比下降14.13%，其中工业产值3.04亿元，同比下降34.5%，农业产值4.07亿元，同比增长10.1%。财政总收入7662.8万元，同比增长0.08%，其中本级财政收入1795.72万元，同比下降5.44%。税收总库收入（不含大唐电厂）4910.52万元，同比下降5.87%。

近年来多种政策与机遇的叠加，为柘林镇的高速发展创造了有利的环境。2015年省政府审议通过《闽粤经济合作区发展规划（2015—2030年）》，饶平县成为广东对接福建、台湾经济产业合作发展的桥头堡，以饶平诏安交通路网的无缝对接和扩网提速作为推进合作区基础设施建设的重点。闽粤经济合作区是一个“跨区域优势互补、合作共建、共谋发展”的新平台，柘林镇位于闽粤经济合作区的核心区—临港产业片区，有利于发挥区位优势，加强与福建省的经贸合作交流，促进城镇开发建设。与此同时，潮州市加速推进新区发展建设，发展重心向东部临海地区转移，包括柘林镇在内的7个镇被纳入潮州市新区规划建设，各项政策资源逐步整合集中，推动临港经济的快速发展。

### （三）优势条件

柘林镇港口区位优势明显，港湾优良，拥有优良的海洋港口资源，发展海洋交通运输业条件优越，是市、县发展港口经济的重镇。柘林湾外南部有南澳岛屏障风浪，湾内水深浪静，是粤东天然优良深水港，一直有“未有汕头埠，先有柘林港”

之称。湾口东起柘林半岛大旗角，西至海山岛北山角，面积 79.3 平方公里，中间深槽水深 5-10.6 米，经疏浚可辟为深水航道。柘林港是潮汕历史上最早对外通商贸易和移民海外的主要港口。改革开放后，柘林港成为国家级开放口岸。柘林港既是广东省十大渔港之一，又是潮州港重要的一部分，也是华南地区深水良港之一，大吨级泊位密集，已建成亚太通用码头一期工程中的 5 万吨级通用泊位和 3 万吨级泊位，并拟将镇东南区域岸段水域开阔、水深条件较好的地带，规划为深水港建设区。该区域是《广东省港口布局规划》中的重点港口岸线之一，适合建设大型深水泊位，拟规划建设拥有 30 万吨级泊位的深水码头。

柘林镇海水养殖业历史悠久，海产品深加工业日渐兴旺，渔业经济一直是全镇主要的经济支柱。柘林镇也是粤东著名渔港，渔港有顺岸式码头 400 米，突堤码头长 40 米，港内可容 50 吨的船只 200 多艘。全镇拥有养殖网箱 1.8 万余格，是广东省最大的网箱养殖基地之一；现有海产品深加工企业 6 家，其中规模以上 3 家，个体加工企业 10 多家，2018 年和 2019 年海产品深加工出口额均为 5900 多万美元，2020 年因疫情影响，出口额为 2600 多万美元。

## 二、总体思路及目标

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精

神，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察广东、视察潮州重要讲话、重要指示精神，按照省城乡融合发展的决策部署，紧紧抓住粤港澳大湾区优势资源溢出、闽粤经济合作区等历史性机遇，用好党中央、国务院和省委、省政府关于城乡融合发展的各项政策，以满足人民对美好生活的向往为出发点和落脚点，以增强镇域内生动力为导向，以省级美丽乡村示范镇建设为契机，全力推进以中心镇为重要载体的城乡融合发展省级试点工作，不断建立健全美丽镇村发展机制，加快推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等各项工作，稳步提升城镇化发展水平，增强对乡村的辐射带动能力，为省打造沿海经济带东西两翼地区新增长极贡献柘林方案。

## （二）工作目标

按照“规划引领、项目谋划、年度统筹、以镇带村、建立健全美丽小城镇发展机制”的总体思路，加快推进中心镇省级试点工作，使全镇公共服务设施和市政公共设施更加完善，环境面貌大为改观，海产品深加工产业长足发展，滨海特色旅游城镇品牌更加响亮，切实打造集“特色产业、海丝文化、宜居商贸”为一体的“临港特色经济精品镇”。

——到2022年，通过一批补短板强弱项项目的实施，试点领域的城乡融合发展体制机制初步建立，试点区域的公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面有效提升，解决制约柘林城乡融合发展进程的突出短板和瓶颈问题，初步

形成一批典型经验和改革创新成果。

——到 2025 年，镇域综合实力跨上新台阶，率先实现城乡融合高质量发展，以中心镇为重要载体的城乡融合发展体制机制更加完善，城乡融合发展空间格局得到优化，美丽小城镇联结城乡作用显著提高，形成“以镇带村”一体发展新格局，人口经济承载和资源配置等功能全面增强，中心镇示范带动效应充分释放，形成一批可复制可推广的“柘林模式”和“柘林经验”。

### 三、建设任务

#### （一）推进公共服务设施提标扩面

1. 提升教育基础设施。大力实施教育项目建设，加快推进小学师生宿舍和教室空调安装、柘林中学操场及土路改造、柘林小学操场改造、柘林中学新建学生宿舍楼等在建项目建设，谋划推进中学寄宿制学校基础设施建设，进一步提升教育基础设施及配套建设水平。加紧谋划成立柘林教育促进会，落实好教育创均和创现工作，多渠道与上级教育部门沟通，寻求解决教师紧缺问题，力争把柘林中、小学建设成为人人争相向往的一流学校。

2. 完善社会保障体系。落实好被征地农民养老保障金处置工作，为全镇适龄群众缴纳城乡居民养老保险。完善养老保险、医疗保险、社会救助制度，严格落实农村最低生活保障和困难救助等政策，加大对低保、五保、残疾人、孤儿等社会弱势群体的关心关爱。谋划推进镇级骨灰灵堂建设，补齐民生短板弱

项。大力推进医疗健康基础设施项目建设，逐步完善镇级卫生院和村级卫生站设施建设。加快补足公共卫生短板，加强重大疫情监测预警能力建设，完善公共卫生服务体系，提高公共卫生应急能力。

3. 强化文旅设施建设。推进城乡基本公共文化服务均等化，实现镇文化站免费全面开放，村级农家书屋书籍补充更新全覆盖。引导城市对农村进行文化帮扶，配合实施“文化下乡”、慰问演出、电影公映、送书下乡等活动，积极推进农家书屋延伸服务点建设，组织开展多种形式的文体活动，丰富农民群众精神文化生活。扎实推进镇级新时代文明实践所建设，实现村级文明实践站全覆盖，打通宣传群众、教育群众、服务群众“最后一公里”。深挖滨海旅游文化资源，讲好滨海旅游故事，落实好柘林乡土文化的挖掘、整理和保护，抓好滨海旅游基础设施建设，加强对白鹭天堂、镇风塔、风吹岭古渡口、金狮湾浴场、青峰寺、忠臣石、白雀寺等文化景观的保护和管理，谋划实施旗头山古炮台遗址修复，全力推进滨海旅游发展。

## （二）推进环境卫生设施提级扩能

1. 完善垃圾收运设施。全力推进农村生活垃圾分类示范镇创建工作，按照“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”要求，足额配备垃圾收运人员以及标识简洁明了的分类垃圾桶，实施各类垃圾定时分类收集、分类运输，推进镇垃圾转运站运营，逐步建立完善农村生活垃圾分类转运系统。建立农村生活垃圾分类指导员队伍，采取“跟车、入户”等模式，加强源头



投放指导，切实提升农户源头分类准确率。实施好生活垃圾市场化、专业化运行，将全镇道路清扫保洁、喷洒冲洗和垃圾收运外包给专业保洁公司进行管护，实现城乡生活垃圾转运、处理一体化。

2. 健全水系整治设施。全力推进镇域水环境综合整治，加快实施污水管网、雨污分流处理等设施建设，落实好入海排污口整治，强化池塘、水库沿岸的美化绿化亮化建设。全面落实“河长制”“塘长制”，扎实推进“五清”专项行动、清理水体“四乱”，为池塘安装灯光增氧喷水机，放养鱼苗，涵养水质，切实打造“水清景美”新气象。强化岸线资源保护，加大海域整治力度，谋划推进人工湿地生态净水系统建设、西澳岛和金狮湾岸滩整治，以及环境监测站建设，不断提升全镇水环境建设水平。

3. 打造美丽宜居家园。深入实施“千村示范、万村整治”，全域推进农村人居环境整治，全力以赴开展“三清理、三拆除、三整治”，切实抓好省级生态宜居美丽乡村示范镇村建设，以农村垃圾、污水处理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，着力改善农村人居环境、加快补齐农村基础设施短板、提高农村基本公共服务水平、促进农村社会文明进步，打造具有滨海特色的新型城镇。

### （三）推进市政公用设施提档升级

1. 实施市政景观建设。按照“见空建园、见缝插绿”的理念，深入推进凤山公园提升改造、古驿道整治、柘林广场、荷

花公园、营仔山景观、妈官山公园、镇风塔周边环境提升等项目建设。统筹推进镇区市民休闲健身场所规划建设，补齐镇区居民休闲、锻炼场所不足的短板。

2. 优化市政交通设施。加快实施全镇道路“黑底化”改造提升工程，落实好“四好农村路”“乡村亮灯工程”等项目建设，扎实推进镇区道路提升改造、镇级停车场、中堤路路面改造、海滨路至大唐门口道路建设、西澳浮动码头及码头改造、西澳海上渡船建造、道路绿化带养护等交通基础设施建设，提升全镇交通设施建设水平。

3. 完善市政服务设施。推动建设柘林市场升级改造，配套好灯光照明、电梯、排污管道、消防等设施，着力改变市场环境“脏、乱、差”问题，给人民群众提供更优质的市场购物环境。构建安全高效水利体系，扎实推进山塘水库及堤围的除险加固，以及排水防涝系统建设，加紧实施后井港挡潮闸项目，进一步提高全镇防灾抗灾能力。谋划推进市政户外公益广告宣传栏、宣传电子屏、公益活动场所建设，提升镇域文明设施建设水平。推动老旧破损供水管网更新改造，扩大供水网络覆盖范围，切实提升农村饮用水水质，确保群众饮水安全达标。

#### （四）推进产业培育设施提质增效

1. 推进港口设施建设。依托现有港口区位优势，积极主动融入“双区”建设，围绕省“一核一带一区”新格局，在继续服务引导好大唐电厂、亚太码头等已建成投产企业发展的基础上，扎实推进益海嘉里、污水处理厂、粤东名贵木材集散基地

等在建港口重点项目建设，确保项目早日建成投产发挥效益。有序推进潮州港疏港铁路建设前期工作，配合实施好临港产业园文胜围片区土地平整和规划建设，加快落实辖区征地范围内平整和取土工作，提升港口经济发展水平。落实好柘林渔港升级改造工作，全力推进公用航道疏浚和海域清理整治，加紧实施港区道路交通及绿化配套等基础设施建设，完善港区设施配套功能，逐步增强港口经济发展水平，辐射带动乡村经济提质增效。

2. 培育发展特色产业。加大引导扶持和协调服务力度，引导海产品深加工企业加大技术改造和技术创新投入，切实打造海味罐头熟食特色品牌，提高柘林海产品知名度和市场占有率。继续做大做强海产品深加工企业，帮助企业解决发展难题，致力于扶持引导优质企业“上限”“升规”，培育更多“四梁八柱”企业，壮大市场主体。加大渔民职业技能培训力度，切实提高渔民素养和渔业技能。加大渔民工返乡创业就业扶持力度，开展返乡渔民工初创培训、创业辅导、创业提升培训，牢牢把人才留在基层。大力培育发展渔民专业合作社，加快渔业信息化建设步伐，提高渔业产业化水平，带动渔业增产、渔民增收。

3. 完善冷链物流体系。全力推进柘林渔港贸易物流业的发展，配合县抓紧创建柘林湾渔港经济区，有序推动对台小额贸易点试行工作。完善海产品冷链物流体系，加快推进镇级农村电商冷链物流示范园建设，打通冷链物流“最先一公里”。谋划建设镇级海产品农贸集散市场，落实好前期论证工作，设定好

服务半径，试点推进线上预约、线下配送一体化运营体系建设。大力发展农村电子商务产业，完善电商基础设施、平台和服务体系，推进“网货下乡”“农产品进城”，扶持农村电商产业发展，激发农村电商发展新动能，助推海产品及其加工品线上销售，不断拓宽产业发展空间。

#### 四、保障措施

（一）强化组织保障。镇党委对此次推进以中心镇为重要载体的城乡融合发展省级试点工作负总责，书记是第一责任人，亲自谋划、亲自推动。镇将定期召开班子联席会议，听取工作落实情况汇报，分析解决存在问题，研究措施对策。

（二）加强协调保障。以中心镇为重要载体的城乡融合发展省级试点工作涉及的部门，要在镇党委、政府的统一领导下，各司其职，加强沟通，密切配合，形成工作合力。各部门要切实发挥作用，围绕指导、引导和服务，积极为全镇开展试点工作创造有利条件，帮助解决实际难题。

（三）营造良好氛围。要大力宣传以中心镇为重要载体的城乡融合发展省级试点工作的重要意义、目标要求、基本原则和主要任务，把广大党员干部群众的思想统一到镇党委、镇政府的部署上来，营造浓厚的试点创建氛围。