

潮州市 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年计划草案的报告

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年以来，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，牢牢把握住习近平总书记视察潮州这个最大历史性机遇，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，加快构建“一江两城一海湾”发展格局，进一步推进市委“1+5+2”工作部署，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力实施“六大工程”，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，生产生活秩序逐步恢复，社会大局总体稳定。2020 年全市生产总值增长 1.3%；规模以上工业增加值下降 2.5%；固定资产投资下降 5.7%；社会消费品零售总额下降 9.4%；外贸进出口总额下降 15.6%；地方一般公共预算收入增长 1.3%；居民人均可支配收入增长 3.4%；居民消费价格指数涨幅 2.3%。

（一）坚持生命至上，疫情防控有力有效。2020 年，我们经受了突如其来的新冠肺炎疫情“大考”，全市上下认真贯彻落实

实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话、重要指示精神，坚决把“外防输入、内防反弹”等各项措施落实落细落到位，建立“医院一线收治、市级二线巡诊、省级三线会诊”的救治制度，及时制订实施“复工复产 25 条”及“8 个配套实施细则”，推出“战疫贷”“抗疫贷”“复工贷”多种金融产品和特色服务，全力推动复工复产、达工达产。广大市民众志成城、守望相助，共同构筑了疫情防控的人民防线。广大医务工作者不畏险阻、冲锋在前，15 名援荆医疗队队员白衣执甲、逆行出征。广大公安干警、社区工作者、基层干部、志愿者不辞辛劳、日夜奋战。广大企业和海内外潮人迅速响应、自觉参与，真美、长兴等本土企业转产防控应急物资生产，凯普生物短时间内成功完成新型冠状病毒核酸检测试剂盒研制，泰国、法国等海内外潮籍乡亲和热心企业捐赠款项 1277 万元，捐赠口罩 96.84 万个、防护服 2.2 万套等防控物资，凝聚了共克时艰的强大合力。全市累计报告新冠肺炎确诊病例 7 例（其中 2 例为境外输入）已全部治愈出院，成功保持本地“零感染”、医院“零院感”、接转“零传染”、关联“零病例”，牢牢守住“广东东大门”，疫情防控的人民战争、总体战、阻击战取得阶段性成效。

（二）坚持精准发力，三大攻坚战取得丰硕成果。脱贫攻坚取得决定性胜利，“两不愁三保障”目标总体实现，贫困群众“三保障”更加稳固，顺利通过省 2019 年度考核，是潮汕三市唯一获得“好”等次的地市。截止 2020 年 12 月底，全市建档立卡贫

困户 18332 户 44361 人全部达到脱贫标准，45 个相对贫困村全部达到出列标准。铁腕抓好污染防治，打好蓝天保卫战，2020 年全市空气质量优良率（AQI）为 97.8%，与上年相比提高了 2.2 个百分点，全省排名第六位；打好碧水攻坚战，韩江（潮州段）全国示范河湖高分通过国家验收，韩江水质长期保持Ⅱ类标准。主要江河水质总体良好，地表水国考断面水质优良率 100%，省考断面水质优良率 83.3%，集中式饮用水水源水质达标率为 100%；推进南堤综合整治、黄冈河碧道工程，率先完成万里碧道试点建设；完成对 72 个地块基础信息调查和风险筛查纠偏工作，完成 11 家企业和 2 个工业园区的采样调查。推进受污染耕地安全利用及结构调整，全市安全利用类措施到位率 100%，严格管控类措施到位率 100%，全市受污染耕地安全利用率 98.35%，完成省下达目标任务。强力防范化解重大风险，金融领域风险得到有效防控，稳妥处置民营上市公司股权质押风险，互联网金融从业机构基本完成市场退出，全面完成 142 家国有“僵尸企业”出清任务。开展打击电信网络新型违法犯罪专项活动，非法集资涉案及人数下降明显，陈案结案率不断提升。地方政府债务存量风险有序化解，有效缓解偿还债券本金压力。房地产市场调节有序推进，坚持“房住不炒”定位，深化房地产市场秩序专项整治，落实“一房一价”、明码标价等公示制度，防止出现大幅度价格波动。扫黑除恶专项斗争成效显著，全市打掉恶势力犯罪集团数已超过前三年总数，连续五年实现命案全破；专项警卫任务圆满

完成。

（三）坚持结构优化，现代产业体系加快构建。三次产业比例为 9.7:47.3:43。农业发展稳中向好，粮食播种面积达到 63.88 万亩，产量 27.56 万吨；茶叶种植面积 18.09 万亩，产量 2.25 万吨；实现水产品总产量 20.08 万吨；生猪出栏量 36.67 万头，肉类总产量 5.86 万吨，农产品供给保持稳定。工业基本复工复产，推动潮州三环（集团）股份有限公司组建广东省先进陶瓷材料创新中心，与广东省智能制造研究所合作组建智能制造技术与装备潮州创新中心，三环（集团）股份有限公司智能通信终端用新型陶瓷背板产业化建设项目建成投产，全市新增智能化、自动化生产设备超 10000 台（套），新增 5G 基站 1114 座，5G 商用正式启动。产业集群不断壮大，出台《潮州市打造千亿陶瓷产业集群行动方案》，与中国建筑卫生陶瓷协会签订“共建中国（潮州）先进智能健康卫浴制造基地”合作框架协议；实施新一轮陶瓷技改项目 52 个，总投资 48 亿元，碧桂园智能卫浴项目一期建成、二期动工。服务业实现恢复性发展，文旅消费逐渐释放，复苏效果凸现，2020 年全市接待游客 1607 万人次，旅游收入 200 亿元；邮政快递业显著增长，全市邮政行业业务收入、业务总量累计完成 26.04 亿元、90.45 亿元，分别同比增长 45.03%、89.19%；金融支持实体经济质效显著提升，全市金融机构本外币存款余额 1621.68 亿元，增长 8.9%，金融机构本外币贷款余额 549.47 亿元，增长 17.6%，存贷比为 33.9%；人才支撑逐步强化，累计引

进急需紧缺人才 621 名，硕士学历以上超 83%，兑现人才待遇 2289.5 万元，全市新增博士工作站 11 个、博宇集团博士后工作站获批设立。

（四）坚持扩大有效投资，经济发展基础支撑不断夯实。2020 年度 150 个市级重点项目和 11 个已开工前期项目累计完成投资 244.1 亿元，完成年度计划的 111%。交通重点项目加快推进，潮汕站南站房改扩建项目建设进展顺利；汕漳铁路、粤东城际、大埔至潮州港铁路（中央苏区出海大通道）前期工作加快推进。大潮高速、潮汕环线建成通车，全市高速公路里程新增 71.7 公里；潮州港扩建货运码头工程正式运营，潮州港公用航道一期工程项目投入使用，潮州至厦门首条内贸集装箱班轮航线正式开通。中山大道、省道 S335 樟公线至高铁潮汕站连接道路、省道 S502 线饶平大埕至仙春路段建成通车。能源保障基础更加扎实，基本建成市域高压管道项目，“燃气一张网”运营管道近 288 公里，中心城区和潮安城区实现成网供气，居民天然气置换工作全面启动，燃气供应结构和用气条件明显改善；西气东输三线闽粤支干线潮州段已建成，闽粤经济合作区 LNG 储配站项目有序推进，国内首个民营液化天然气接收站项目——一年处理能力 600 万吨的潮州华瀛液化天然气接收站正式开工建设；220 千伏归湖、坪溪（蓝屋）输变电工程相继投产；建成充电桩 96 条。引韩济饶供水工程稳步推进，三江水系连通韩江鹿湖隧洞引水工程基本完工。教育卫生基础不断完善，潮州卫生健康职业学院等总投资超

56.8 亿元的 26 个学校工程项目全面推进，完成学前教育“5080”攻坚任务，新建改扩建公办幼儿园 38 所。市公共卫生临床中心和市第三人民医院扩建项目等前期工作进展顺利。“左翼文化运动潮州英杰”故居加快修缮，完成戴平万、洪灵菲、柯柏年（李春涛）故居、戴氏七房祠和琼上公祠修缮。

（五）坚持城乡区域协调发展，乡村振兴和新型城镇化战略协调推进。农村人居环境不断优化，全市 2436 个自然村实现村庄规划编制全覆盖，所有行政村 100% 完成基础整治，干净整洁村达标率 92.65%，美丽宜居村达标率 46.16%；至 2020 年底，完成“四好农村路”857 公里，农村公路里程突破 4600 公里；潮安区狮峰村被省评为广东十大美丽乡村，潮安区茶旅生态游精品线路被省评为广东美丽乡村精品线路，湘桥区意溪镇桂坑村入选 2020 年中国美丽休闲乡村名单。特色农业加快发展，重点打造潮安区凤凰单丛茶、饶平县水产、湘桥区佛手果等 5 个省级现代农业产业园，扶持建设青梅、芡实、狮头鹅等 10 个市级产业园，凤凰单丛茶等 5 个区域公用品牌通过复审入库广东省第三届名特优新农产品，建设“一村一品”项目 108 个，获省级认定“一镇一业”专业镇 4 个。农村改革全面深化，饶平县、湘桥区国家级（省级）农村集体产权制度试点和潮安区省级试点改革任务已基本完成；出台《潮州市农村宅基地审批管理工作指引》，有效规范农村宅基地管理；2019 年度省乡村振兴战略工作实绩考核列粤东片区 5 地市第二名。新型城镇化建设取得实效，饶平县列

入国家县城新型城镇化建设示范名单，潮安区凤凰镇和饶平县柘林镇申报成为城乡融合省级试点；潮安区凤凰镇、沙溪镇，饶平县汫洲镇被授予广东省“移动支付示范镇”荣誉称号；社区体育公园、足球场、健身路径加快建设，新增至 57 块足球场，潮州市人民体育健身公园投入使用，西湖后广场全民健身广场启动建设，潮州体育馆加快改造提升；完成市区 100 个公交站亭改造建设，公交车电动化率达 80.21%，荣获“广东省城乡客运一体化示范城市”称号。

（六）坚持扩内拓外，国内国外双循环相互促进。积极对接融入“双区”建设，主动承接先进地区产业溢出，招商引资力度加大，建立潮州市“大招商”联席会议制度，召开“2020 年潮州市招商推介大会”，共招引 96 个项目落户我市，计划总投资 620 亿元。深入挖掘消费潜力，组织 490 家次企业参加两届网上广交会，达成意向成交额 8702.5 万美元；连续三年在上海国际尚品展设立中国瓷都·潮州陶瓷专馆，组织 41 个单位参加第三届中国国际进口博览会，以“线上引流+实体消费”新模式帮助企业拓展内销市场；举办“春暖花开·潮州有约”大型宣传系列活动，推出 2000 万旅游消费券；建成县级农村电商物流中心 9 个，改造提升农贸市场 15 个；16 个乡镇入选 2020 年淘宝镇名单，潮安区入选全省唯一进入前十的百强县（区）。助力外贸企业保订单、保市场，用足用活省稳外贸 20 条等系列政策，出台促进外贸稳定增长实施细则 10 条，落实 700 万市级专项资金支

持外贸企业发展；创新出口信保“单一窗口”线上投保模式，全年实际服务支持企业 540 家，提供 8.7 亿美元的出口风险保障。狠抓外资项目落地，对在建的益海嘉里码头等项目实行“点对点”服务保障，完成雅士利国际集团 2.5 亿元增资项目。

（七）坚持改革开放，市场化法治化国际化营商环境持续优化。深化审批制度改革，提升“互联网+政务服务”水平，在政务服务网上公布政务服务事项清单 2.4 万多项、权责清单超 2 万项，建立“五大清单+五个办”政务服务模式，实现“不见面审批”。多渠道优化审批流程，就近办率 87.17%，最多跑一次率 99.98%，一窗受理率 98.15%；工程审批效率提速增效，审批事项由原 88 个精简到 59 个，全流程申请材料由 564 项精简到 445 项。政府投资类项目审批时限压缩至 85 个工作日内、社会投资类项目审批时限压缩至 45 个工作日内。推行“限时容缺、并联审批”，企业投资项目核准、备案、招投标核准、固定资产节能审查等 8 个事项全部承诺 1 个工作日内完成网上办理并出证。

“数字政府”改革加快建设，推进政务外网覆盖 4 个县区、53 个镇（街），完成省政务大数据中心潮州分节点的系统部署，推进一体化在线政务服务平台提升改造建设工作；“粤省事”实名注册用户 150 多万，已上线 789 项，其中潮州本地自行对接上线服务事项 32 项，上线的“城市名片”开启了宣传新篇章。加快科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，完善行政决策机制，全面推行行政执法“三项制度”，深化行政执法“两平台”

应用，法治政府建设推进扎实有力。

（八）坚持以人民为中心，人民群众的获得感成色更足。巩固扩面征缴成效，实现应保尽保，全市基本医疗保险参保人数 266.31 万人，生育保险参保人数 40.4 万人。全市参加职工养老、失业、工伤保险人数分别达到 48.84 万人（在职 30.4 万，退休 18.44 万）、21.03 万人和 23.46 万人，城乡居民养老保险参保人数达 108.14 万人。全市发放职工和城乡居民养老保险待遇、工伤保险待遇、失业保险待遇等各类社保待遇合计 70.51 亿元。困难群众生活得到保障，下拨中央、省、市各级救助专项资金 2.63 亿元用于各级困难群众救助补助；截至 12 月底共有特困供养对象 4998 人，全年发放特困供养金 5590.88 万元。实施价格临时补贴，共发放补贴 3058 万元，惠及群众 6.7 万多人。就业形势保持总体稳定，实现新增就业人数 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 2.6%。教育现代化水平不断提高，建成“广东省推进教育现代化先进市”并出台《潮州市教育现代化 2035》，全市教学班级多媒体设备覆盖率提高至 95%，新招研究生学历教师 80 多名，实现文明校园全覆盖。医疗卫生服务水平稳步提升，人均基本公共卫生服务补助标准提高至 74 元，完成全科医生培训任务 241 名。全时空、全业务公共法律服务网络建设持续深化，全市四级公共法律服务实体平台共配置法律服务资源 2.7 万人次，办理法律服务事项 1472 件。非遗保护取得新成果，潮州菜烹饪技艺、潮州珠绣列入国家级非遗项目。人民精神文化生活日益丰

富，率先完成万里碧道试点建设，慧如公园、凤凰洲公园免费开放，金山大桥湿地公园免费试开放。物资供应和市场价格保持稳定，粮食安全和重要农产品供给得到较好保障，粮油盐与肉禽水产蛋菜奶等食品的市场供应充足、价格基本稳定，群众生产生活物资供应得到保障。同时，民族宗教、妇女儿童、残疾人等社会事业均取得新进展，应急保障、防灾减灾体系不断完善，安全生产、粮食安全、节能目标责任制进一步落实，社会保持和谐稳定。

过去一年，我们经受住复杂多变的内外部环境变化挑战，有效确保全年经济社会平稳健康发展。同时，我们也清醒认识到，当前世界经济增长持续放缓，外部环境不确定不稳定因素增多，加上疫情冲击还存在不确定性，全市经济社会发展仍面临着一些困难和不足。稳定经济增长压力增大，优化产业结构、培育新发展动能的任务繁重。基础设施和公共服务还有很多短板，应急能力建设有待进一步加强，民生保障水平有待进一步提高，营商环境还需要进一步优化，城乡区域发展不平衡不充分问题依然存在，稳就业难度加大。对于这些问题，我们一定要高度重视、迎难而上，采取更加务实有效的举措加以解决。

二、2021 年国民经济和社会发展规划安排

2021 年是“十四五”规划的开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年。做好 2021 年经济社会发展工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实省委十二届十一次、十二次、十三次全会和李希书记调研讲话精神，按照市委十四届十次、十一次全会的决策部署要求，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，抓住“双区”建设重大机遇，深入实施市委“1+5+2”工作部署，加快构建“一江两城一海湾”空间发展格局，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，努力保持经济运行在合理区间，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

2021 年我市主要经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 7%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资总额增长 8.5%；社会消费品零售总额增长 9.5%；进出口总额增长 6.5%；地方一般公共预算收入增长 8%；居民人均可支配收入稳步增长；居民消费价格上涨 3%左右；城镇登记失业率 3.5%以内；城镇新增就业人数 1.2 万人；单位地区生产总值能耗降低完成省下达目标任务；粮食综合生产能力稳定 26 万吨。

为了实现上述目标，2021 年重点做好八个方面工作：

（一）更高水平参与“双区”建设，加快形成全面开放新格局。积极抢抓“双区驱动”重大历史机遇，围绕“沿海经济带东翼重要发展极”目标要求，接受“双区”建设、“双城联动”的辐射带动和外溢红利，积极对接融入“双区”建设。一是**深化区域合作**。加快高速铁路、沿海公路、港口码头的建设，着力构建外层交通圈，推动潮州港深度对接“双区”世界级港口群，强化与全省“12312”交通体系的“硬联通”。深化汕潮揭都市圈协同发展，加快城际高速、轨道交通等建设，打造汕潮揭半小时通勤圈。深化与中山市对口帮扶合作，加快推进园区基础设施建设，以四大发展平台与七大特色产业园区为载体，承接“双区”产业转移和延伸布局。重点围绕科技研发、生物医药、商贸物流、文旅、金融等领域开展务实合作，持续加强与中建四局、珠海华发集团、太平洋建设集团等 500 强企业对接，高标准、高水平推动合作项目落地建设，跟进雅士利集团、凯普生物、益海嘉里等重点外资项目，实现互利共赢、共同发展。二是**打造市场化法治化国际化营商环境**。对标对接先进地区体制机制，深化“放管服”改革，完善提升“1+N”政策体系，制订优化营商环境实施意见，强化政策保障，坚持以“背水一战”的决心打好营商环境翻身仗。依托文旅投和城建投平台，推进国有资产盘活优化。合理利用“授权-建设-运营”（ABO）、“基础设施领域不动产投资信托基金”（REITs）等工具，以市场化、证券化探索构建城市经营发展新模式。大力发展涉外法律服务业，积极搭建和创新涉外法律服务

平台。加强社会信用体系建设，构建覆盖全社会的征信体系，推动“中小融”平台建设。全面实行权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理，推行“住所自主申报承诺制”，对新产业新业态实行包容审慎监管。以“数字政府”建设为突破口，推广应用“粤省事”“粤商通”“粤政易”，全面推行“不见面”办事，探索“秒批”服务，深化工程建设项目审批制度改革，推动水、电、气、排水、通信、有线电视等工程外线建设项目并联审批，大力压缩项目审批期限、简化企业办事流程。推行开办企业“线上一网一界面、线下一窗一表格”模式，创建覆盖企业准入、准营、退出全生命周期的商事制度改革。**三是加快企业“走出去”步伐。**把握 RCEP 协议成功签署的契机，多领域多层次参与“一带一路”建设，落实好促进外贸稳定增长实施细则 10 条，全力构建潮州产品国际分销网络，设立“潮州出口商品”专销区，做大特色产品出口。实施外贸中小微企业“小巨人”培育计划，打造更多潮货品牌。积极申报设立国家跨境电子商务综合试验区，加快电商产业园建设，指导企业开展跨境电商业务。推进 AEO 互认，加强企业出口信保支持力度，组织开展针对海外贸易投资风险及对美贸易风险专题培训，提高企业规避风险能力。

（二）更强定力扩大内需，积极融入国内大循环。牢牢把握扩大内需这一战略基点，注重需求侧改革，激发市场消费活力，创新促进市场循环措施，以更开放的举措开拓国内市场，提升融入全国大市场、经济大循环的竞争力。**一是推动消费平稳增长。**推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，鼓励新能源汽车

消费，放宽健康、养老、家政行业准入。有序发展商品住房市场，大力发展租赁住房市场，深化利用集体建设用地建设租赁住房试点工作。落实《潮州市关于促进农村消费的若干措施》，促进农村消费提质升级。2021 年底前，按标准建成并完成验收农村移动支付示范镇（街）6 个。加快韩江新城消费平台及高端城市综合体建设，推动牌坊街改造提升为省级示范商业步行街。

二是培育消费新增长点。促进新型信息产品消费，推动 5G、超高清、消费级无人机、虚拟现实等产品创新和产业化升级。支持发展电商新零售，加强与淘宝、京东、拼多多等电商企业合作，推动淘宝、天猫粤东运营中心落地我市，发展生鲜电商、社交电商和直播电商等新业态。积极推广绿色消费，引导家电、建材等行业加快构建绿色制造体系，加快绿色食品、有机农产品和地理标志农产品生产基地建设。发展新材料、新能源、生物医药健康等新兴产业，培育形成新兴产业集群。深入挖掘“童经济”“银发经济”等新兴消费潜力，推广“到家业务”“无接触配送”等新型服务，着力发展“云逛街”“宅消费”等云购物模式，顺应居民消费升级新需求。

三是大力拓展市场腹地。紧紧围绕粤港澳和中西部地区等重点市场，借助上海尚品展、上海卫浴展、大湾区国际食品博览会、中国（成都）陶瓷及卫浴设施展览会、西部国际投资贸易洽谈会、海南（东盟）酒店及餐饮用品博览会、青岛国际渔业博览会等平台开拓内销市场。加强潮货优质品牌建设，培育壮大“老字号”队伍，举办潮州市招商推介大会，实施“潮货潮出”

行动，不断提升“潮货”在消费市场的知名度和影响力。支持外销产品拓展国内市场，加快出口产品转内销市场准入，优化出口转内销产品审批服务和认证程序，推动内外销同线同标同质，促进内外贸经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。

（三）更大力度抓好重大项目建设，充分发挥投资关键作用。统筹推进 2021 年度 188 个市级重点项目建设，确保年度 225 亿元投资计划全面完成。**一是强化重点项目管理。**强化重大项目策划、论证、评估、引进、落地、建设各环节的整体谋划组织，落实市领导挂钩联系重点项目工作制度，形成“开工建设一批、签约落地一批、洽谈储备一批”的滚动发展格局。修订出台《关于进一步优化政府和社会投资项目审批流程的实施意见》，推进企业投资项目、政府投资项目网上审批制度改革和完善，加快建设政府投资项目策划生成平台，强化项目审批、管理和服务。**二是突出综合交通体系建设。**重点抓好“一路一港两桥三铁四高”建设，畅通城际、市域、农村道路微循环，打造“江海陆空、互联互通”的综合交通体系。轨道交通方面，加快潮汕站南站房改扩建等项目建设，扎实推进大埔至潮州港铁路（原中央苏区出海大通道）、粤东城际铁路项目等前期工作；高速公路方面，加快宁莞高速潮州东联络线建设，谋划大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线、大潮高速公路延长线（饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道）、梅州至潮州高速公路、南澳联络线高速公路前期工作；城乡道路方面，推进外环大桥、东风大桥等一批国省道干线公路和“四好农村路”建设；港口方面，加快华丰中天码头、益海嘉

里项目配套码头等港口重点项目建设。三是**统筹新型和传统基础设施建设**。有序推进市政、能源、水利、绿化等领域数字化、网络化、智能化升级。着力夯实能源发展基础，推进华丰华瀛 LNG 储配接收站配套外输管线、城镇燃气“一张网”项目、华瀛液化天然气接收站建设。推进市政建设管理，加快新一轮道路、公园、停车场、市场、厕所等“六个十”民生工程，加快推动城新路、城新西路改造提升和滨江路拓宽改造以及桥东片区路网建设。推进水利民生工程建设，加快北溪、官塘等病险水闸重建工程、凤城生态水乡水利设施、引韩济饶等供引水工程建设。持续做好绿化管养，推进西湖公园改造提升、一江两岸灯光秀等夜景灯光项目常态化管理。

（四）更高质量推动产业转型，着力构建现代化产业体系。

“坚持走更高水平的自力更生之路”，把科技创新作为第一动力、转型升级作为主攻方向、实体经济作为着力重点，着力构建创新型现代化产业体系。一是**实施创新驱动发展战略**。加大科研资金投入，研发经费投入增长达到 9%。突出企业创新主体地位，实施研发费用补助政策，支持 3 家骨干企业申报创建省重点实验室等创新平台。瞄准电子元器件、智能制造、现代农业等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，完善补齐企业创新链。强化应用基础研究平台支撑，新增设立 11 个博士工作站，完善提升韩江实验室，加快中潮智能制造创新中心建设，支持三环集团组建省先进陶瓷材料创新中心，建设中科分子生物现代中药先进制造及应用产业基地。组织开展高性能陶瓷粉体材料、封

装陶瓷劈刀、粤东特色食品加工等关键核心技术攻关。提升知识产权创造水平，巩固提升国家知识产权试点城市建设，争取完成全国首支陶瓷产业知识产权证券化产品的申报和发行，力争每万人口有效发明专利拥有量 3.08 件。深入实施“高企培育三年行动计划”，培育新增高新技术企业 36 家。实施工业技改三年行动计划，推动 200 家工业企业开展技术改造。积极创建省级企业技术中心和企业创新中心，举办“市长杯”工业设计大赛、第五届“CHINA·中国”陶瓷艺术设计大赛。

二是提升产业园区承载能力。高效利用好省级园区配套建设资金，加快推进园区基础设施建设。谋划实施 2 万亩“工改工”“工业地产”项目，引导中小微企业园区化、规模化发展。继续推进“一园六区”循环化改造工作。借鉴佛山顺德村级工业园升级改造经验，探索“三旧”改造新路径。以国家东南区域应急救援中心项目为带动，规划建设潮安应急产业园。大力申报省级特色产业园，加快凤泉湖高新区创建国家级高新区、潮安经济开发区创建省级高新区步伐，探索创建“国家级陶瓷产业转型升级创新示范区”。

三是做强做大做优产业链。持续做好补链强链控链工作，以培育专精特新企业为重点进行“补链”，完成“个转企”500 家，“小升规”80 家，加快形成一批“小巨人”“四梁八柱”、总部企业。以培育产业集群为重点进行“强链”，着力打造陶瓷、现代农业、临海、文旅、应急等五大产业集群。以培育壮大本土龙头企业为重点加强“控链”，编制陶瓷、食品等产业发展白皮书，以及健康智能卫浴产业等发展规划，制订实施 20 家传统产业龙头企业培育计划，

加强行业领军企业培育工作，形成若干产业细分领域“单项冠军”“隐形冠军”，探索全产业链支持机制。**四是推动“潮州制造”向“潮州智造”蝶变。**推动制造业与数字经济融合发展，加快布局以5G、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施建设。实施《潮州市加快5G产业发展行动计划（2019-2022年）》，新增5G基站1000座以上，实施170个智能化应用项目，加快培育省级5G+工业互联网标杆企业，全面完成规模以上工业企业智能化改造。推广无人车间、3D打印等先进模式，引进创业黑马项目服务企业加速赋能，借助“5G+工业互联网”推动潮州企业数字化、智能化改造。加快“经济智脑”建设，构建大数据中心、大数据分析应用等平台，依托企业画像等数字手段，打造集经济运行监测等于一体的综合服务平台。**五是创新人才引培体系。**完善高层次人才、储备人才管理服务机制，实施“陶瓷产业人才振兴计划”，推进“百名博士进企业”“科技特派员”等工程，加大科技创新、工艺美术人才扶持力度，优化高层次人才一站式服务平台。高度重视金融、管理、投资、信息技术等专业化人才的引进和培育，加强与大湾区行业领军企业的对接合作，开展人才交流和外派学习活动，着力打造高精尖人才梯队。

（五）更大格局发挥规划引领作用，增强城市发展韧性和承载能力。围绕“打造有灵魂、有活力、有记忆、有温度、有品位的特色精品城市”，加快构建“一江两城一海湾”空间发展格局，以“十四五”规划为引领，科学编制国土空间规划，着力做好古城保育活化、旧城更新改造、新城开发建设，全面提升城市综合

治理水平。一是**加快特色精品城市建设**。实施潮州古城提升行动计划“24条”，积极创建国家文物保护利用示范区。复建潮州镇海楼（旧府衙）文化地标，规划建设旧府衙-百花台历史文化街区。继续推动“百家修百厝（祠）”，分批次实施古城内李厝祠、铁巷陈宅等139处登记文物点、已登记授牌的3批历史建筑的修缮保护工作，促进古城文化遗产保护与旅游创新开发融合发展。推进旧城更新改造，着力疏解、减负、优化旧城，扎实推进既有住宅加装电梯，完成76个住宅小区天然气置换工程，完善旧住宅区停车场、公共照明、电动车充电、排污管网、人行天桥、垃圾回收站等基础设施，进一步降低人口密度、优化交通出行、增加绿地空间，提高城市生活品质。实施县城品质提升工程，分步推进33个城镇老旧小区改造。高标准建设韩江新城，实施《韩江新城产业与分区规划》《韩江新城提速发展行动方案》，合理布局地下综合管廊，加快S335韩江大桥至凤泉湖高新区路面景观提升工程、省道S231线意东三路拓宽改造、省道S231线韩江大桥至外环南路建设，推进桥东水厂扩建及配套管网、桥东片区市政设施、市光正实验学校、市中心医院新院、韩江广场（半岛广场）、新城体育馆等公共服务、教育、医疗、商贸、文化等配套建设，做好“山水、生态、潮韵”三篇文章。大力实施县城品质提升工程，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公共设施提档升级、产业培育设施提质增效。二是**加强城市全周期管理**。大力推进“创文”“创卫”工作，深化城市管理执法体制改革，实行“数字化+网格化”管理，打造市、区、

街道“三级”城管体系。综合运用 5G、大数据、云计算等技术，加快“i 潮州”等“智慧大脑”建设，构建智慧服务、智慧治理、智慧医疗、智慧警务等六大板块，打造“智慧城市”生态圈，打造中小城市智慧建设的典范和样板。聚焦交通拥堵等“城市病”，建设交通大数据平台，实行老城区预约通行、特定区域限外通行等措施。加强数字经济应用示范场景建设。三是**创新完善社会治理体系**。坚决用习近平法治思想统揽全面依法治市工作大局，加强法治政府建设，深化行政执法体制改革，实施“八五”普法规划，加大全民普法力度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“雪亮工程”，巩固扫黑除恶专项斗争成果，严厉打击电信网络诈骗、“套路贷”等新型犯罪，开展农村集体“三资”清理整治，严厉打击垄断农村资源、侵吞集体资产的黑恶霸痞势力。加强建筑领域欠薪源头治理，切实保障劳动者的合法权益。

（六）更加聚焦文化事业文化产业，匠心延续城市历史文脉。牢记习总书记殷切嘱托，坚持文化自信，大力发展文化事业、文化产业，擦亮文化潮州品牌，延续城市文脉，把文化软实力转化为经济发展实力。一是**加强文化研究和文化传承保护**。建立潮州文化研究智库，加强“侨批”文化研究，组织专家学者、专业机构研讨形成有效研究成果，编纂《潮州文化丛书》。灵活运用线上展览、文创体验、论坛讲座等方式，筹办“潮州文化节”，筹拍潮州文化纪录片，探索开展潮州文化与传统文化的现代表达与展示新模式。以创建国家级文化生态保护实验区为抓手，加强非遗工作，编辑出版《潮州非物质文化遗产名录图典》，推进第七

批市级非遗代表性传承人评审工作。加强重点文物的日常维护保养，实施潮州窑遗址公园、龙湖古寨综合保护利用项目，修缮提升涵碧楼、茂芝会议纪念馆，实施左翼文化运动潮州英杰故居等红色革命点的专项抢救性保护与展示利用工程。**二是推动文化产业、文化事业发展。**挖掘潮绣、潮州木雕、潮州彩瓷烧制技艺、潮州剪纸等国家传统工艺振兴项目价值，加快发展工艺美术产业，筹建潮州工艺美术展览馆，规划建设老城区“大师坊”。深入实施工艺美术“八个一”工程，设立潮州工艺美术基金，筹办嘉德国际潮州工艺美术拍卖专场。推进公共文化设施提质升级，推动“博物馆之城”创建，推进饶平县图书馆新馆、潮安区图书馆新馆建设和湘桥区文化馆修缮，全面提升公共文化设施服务效能。以潮州文化金融街建设为抓手，成立潮州文化金融研究院，努力争创省文化金融合作示范区。积极推动各级公共体育设施免费或低收费开放，打造百姓身边的“15分钟健身圈”。开展“一月一精品”惠民演出、“文化古城 乐享名街”等品牌活动。**三是推动文旅深度融合。**把握申报“世界美食之都”的有利契机，以创建国家级5A旅游景区、省级“全域旅游示范区”为抓手，推动“文物+非遗”“红色+旅游”“文化+生态”，打造一批文化旅游特色小镇、文化旅游特色村，遴选培育一批文化主题旅游线路、文化旅游体验基地，鼓励和支持非遗项目、传承人走进景区，提升旅游文化体验。实施“一部手机游潮州”项目，推进“智慧旅游”服务平台建设提升，打造“2+4+8”快速集散体系。深入推进“潮州菜师傅”工程，推出“潮州菜之乡”美食节，打造

“潮州旅游宴”品牌，积极创建世界美食之都。推动文保单位文创产品的研发，打造“潮州心意”文创品牌，扩大引导文化消费，培育新型文旅业态。**四是推动潮文化对外交流。**谋划好城市形象宣传，精心策划“潮州文化海外行”“潮州文化寻根之旅”“潮州非遗精品展”等活动，加大与国内主流媒体和境外媒体的互动宣传合作，积极推动潮文化“走出去”，开展“潮州节”“中国潮州文化交流周”等活动，加大与港澳、“一带一路”国家地区的文化交流力度，讲好潮州故事，唱响潮州声音。做好“侨”的文章，借助国际潮团联谊年会等平台，以及侨商潮团机构的纽带作用，深入实施“乡贤回归”“侨亲寻根”工程，把侨的优势转化为发展优势。

（七）更大投入实施乡村振兴战略，持续巩固脱贫成果。统筹推进乡村振兴战略，落实脱贫攻坚“四不摘”政策，建立脱贫长效机制，把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来，大力发展富民兴村产业，持续提升农村人居环境，强化乡村振兴人才支撑，推动农业农村高质量发展。**一是深化农村综合改革。**稳步推进农村集体产权制度改革，加大集体资源资产盘活力度，加快推广“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革。组建“潮农投”平台，统筹整合涉农资金。健全宅基地管理制度，优化宅基地审批管理程序。推进“两田”建设、拆旧复垦等重点工程，大力开展查荒灭荒，完成农村承包地经营权流转2万亩以上，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。加快意溪、文祠、归湖、凤凰、樟溪5镇探索破解城乡二元结构的破题工作，推动

城乡融合发展。深入开展农村集体“三资”清理整治专项工作。深化农村投融资体制机制改革，为乡村振兴提供稳定可靠的资金来源。**二是推进农村一二三产业融合发展。**培育壮大农业龙头企业，打造千亿现代农业产业集群。以工业化理念谋划发展果、药、竹、柑、茶、鱼、狮头鹅等特色产业，高水平打造“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系。创建一批国家、省、市级现代农业产业园和农业龙头企业，扎实推进饶平县国家级农业对外开放合作试验区建设，加快创建潮州单丛茶优势产区现代农业产业园，大力推进“绿潮方舟”等现代农业项目。建设数字乡村，培育“农业+文旅”“农业+互联网”新业态，激发农业发展的潜力和动能。加强归湖镇和柘林镇2个省级示范镇、59个省级示范村、省际廊道美丽乡村示范带建设，串联资源点，打造“四小园”小生态板块，持续创建“美丽乡村”精品旅游线路。**三是建设生态宜居美丽乡村。**深入实施“千村示范、万村整治”工程，全域推进农村人居环境整治，持续推动“三清一改”工作。持续推进“四好农村路”、高标准农田、现代渔港、农产品冷链物流等基础设施建设，全面开展农房管控和乡村风貌提升。加强法治乡村建设，以法治乡村助推美丽乡村建设，提高乡村治理法治化水平。**四是打造乡村振兴生力军。**强化乡村振兴人才支撑，加大现代农业人才引进培养力度，实施农村技能人才培养工程、农村专业技术人才素质提升工程和高素质农民培育工程，激活农民参与乡村振兴的内生动力。实施农业经营主体培育工程，壮大龙头企业、农民合作社、家庭农场和种养大户等经营

主体，切实发挥联农带农作用。用好“农民丰收节”“万企帮万村”等平台，激励各类人才和各类组织积极参与、支持乡村振兴。

（八）更倾心力保障改善民生，全面提升人民群众幸福感。深入贯彻习近平总书记坚持以人民为中心的重要思想，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线，做实做好防疫、教育、医疗、就业、增收、保障兜底等民生工作，抓好“十件民生实事”落实，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。一是**加强生态环境保护**。建立完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系。落实中央、省环保督察反馈意见整改，抓好韩江全流域系统保护，聚焦枫江深坑断面和内洋南总干渠焦山桥断面的达标攻坚，全面消除劣Ⅴ水体。强化区域大气环境综合整治，推进污染源精细管理。推进土壤污染防治，深化土壤分类管理，落实地下水污染防治措施。加快创建“国家森林城市”。深入落实“河长制”“湖长制”，运用“无人船”等监管模式，加大监管执法力度。二是**抓牢常态化疫情防控**。统筹发展和安全，毫不放松抓好疫情防控，强化常态化精准防控和局部应急处置，健全公共卫生服务体系和应急管理体系。全面落实“外防输入、内防反弹”的防控策略，做好应急处置准备，健全联防联控机制，加强重点环境检测、重点场所管控，严密防范境外输入，毫不松懈打好疫情防控仗。三是**推动医疗服务体系建设**。加快补足公共卫生短板，完善公共卫生体系建设。提升医疗卫生服务能力，加快推动潮州市公共卫生临床中心、市中心医院、市妇幼保健院、市第三人民

医院等一批改扩建新建医疗卫生项目，争取 6 家县级公立医院升级建设项目投入使用。夯实卫生医疗人才支撑，推进专项公开招聘、全科医生培养、全科医生特岗、医学生订单定向培养工作。持续深化医药卫生体制改革，落实药品集中采购和医用耗材采购改革，建立管用高效的医保支付机制。加快全民健康信息平台建设，巩固全民参保，做好基本医保、大病保险与医疗救助的衔接。

四是统筹优化教育资源。立足城市发展建设需求，推进潮州卫生健康职业学院等总投资超 50.5 亿元的 18 个学校项目建设。持续推进公办幼儿园建设，巩固提升“5080”学前教育攻坚工程。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，强化乡镇中心幼儿园的规划及建设。推动全市普通高中办学条件标准化建设，推动市职业技术学校建设省高水平中职学校，推进特殊教育公平融合发展。

五是提高就业质量和居民收入。强化就业优先政策，精准做好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业服务。强化就业优先政策，精准做好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业服务。健全创业带动就业和多渠道灵活就业机制稳步推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。加大技能人才培养力度，大规模开展职业技能培训。继续推进潮州技师学院的建设工作。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。继续推进企业职工养老保险省级统筹、工伤保险省级统筹和机关事业单位养老保险制度改革等各项社保改革工作。统筹发展社保、体育、信访、国防动员、民

族、宗教、妇女儿童、老龄、残疾人等各项社会事业，同时，用心用情用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力抓好安全生产、粮食能源安全、食品药品安全、消防安全、应急保障、防灾减灾、军民融合、畅通春运、平安高考、垃圾分类、制止餐饮浪费等重点领域各项工作，满足人民日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。