

潮州市人民政府

潮府函〔2018〕32号

潮州市人民政府关于印发潮州市突发环境事件 应急预案的通知

各县、区人民政府（管委会），市府直属各单位，市各开发区、潮州新区管委会：

经市人民政府同意，现将新修订的《潮州市突发环境事件应急预案》印发给你们，请认真组织实施。执行中如遇到问题，请迳向市环保局反映。



公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，潮州军分区，市法院，市检察院，驻潮部队，中央、省驻潮各单位，各人民团体，各民主党派，各新闻单位。

潮州市突发环境事件应急预案

目 录

| | |
|-------------------------|----|
| 1 总则 | 1 |
| 1.1 编制目的..... | 1 |
| 1.2 编制依据..... | 1 |
| 1.3 适用范围..... | 1 |
| 1.4 工作原则..... | 2 |
| 2 组织体系 | 2 |
| 2.1 市突发环境事件应急指挥部..... | 2 |
| 2.2 市指挥部办公室..... | 7 |
| 2.3 地方突发环境事件应急指挥机构..... | 7 |
| 2.4 专家组 | 8 |
| 3 运行机制 | 8 |
| 3.1 监测预警..... | 8 |
| 3.1.1 监测..... | 8 |
| 3.1.2 预警..... | 9 |
| 3.2 应急处置..... | 11 |
| 3.2.1 信息报告 | 11 |
| 3.2.2 响应启动..... | 13 |
| 3.2.3 现场处置..... | 15 |

| | |
|--------------------|-----------|
| 3.2.4 响应措施..... | 15 |
| 3.2.5 社会动员..... | 18 |
| 3.2.6 应急终止..... | 19 |
| 3.3 后期处置..... | 19 |
| 3.3.1 损害评估..... | 19 |
| 3.3.2 事件调查..... | 19 |
| 3.3.3 善后处置..... | 19 |
| 3.4 信息发布..... | 20 |
| 4 应急保障..... | 20 |
| 4.1 队伍保障..... | 20 |
| 4.2 资金保障..... | 21 |
| 4.3 物资保障..... | 21 |
| 4.4 交通保障..... | 21 |
| 4.5 通信保障..... | 22 |
| 4.6 技术保障..... | 22 |
| 4.7 保险制度..... | 22 |
| 5 监督管理..... | 22 |
| 5.1 预案演练..... | 22 |
| 5.2 宣教培训..... | 23 |
| 5.3 责任与奖惩..... | 23 |
| 6 附则..... | 23 |
| 7 附件..... | 24 |

| | |
|-----------------------|----|
| 7.1 突发环境事件分级标准..... | 24 |
| 7.1.1 特别重大突发环境事件..... | 24 |
| 7.1.2 重大突发环境事件..... | 25 |
| 7.1.3 较大突发环境事件..... | 25 |
| 7.1.4 一般突发环境事件..... | 26 |
| 7.2 市指挥部工作组及主要职责..... | 27 |
| 7.2.1 污染处置组..... | 27 |
| 7.2.2 专家咨询组..... | 27 |
| 7.2.3 应急监测组..... | 28 |
| 7.2.4 医学救援组..... | 28 |
| 7.2.5 应急保障组..... | 29 |
| 7.2.6 新闻宣传组..... | 29 |
| 7.2.7 社会稳定组..... | 29 |
| 7.2.8 综合协调组..... | 30 |

1 总则

1.1 编制目的

健全全市突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，及时有效地控制和减轻突发环境事件对公众和环境造成的危害，保障人民群众财产安全和环境安全，促进经济社会全面、协调、可持续发展，为全面建成小康社会奠定坚实的环境基础。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《突发环境事件应急管理办法》、《突发事件应急预案管理办法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家突发环境事件应急预案》、《突发环境事件信息报告办法》、《广东省突发事件应对条例》、《广东省突发事件总体应急预案》、《广东省突发环境事件应急预案》、《广东省突发事件现场指挥官工作规范》、《潮州市突发事件总体应急预案》、《潮州市突发事件应对规定》、《潮州市突发事件应急预案编制标准》及相关法律法规等，结合我市实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于潮州市行政区域内突发环境事件应对工作。

水上溢油事件、船舶污染事件、赤潮灾害事件、生物物种安全事件及重污染天气的应对工作，适用有关应急预案的规定。

1.4 工作原则

突发环境事件应对工作坚持统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、科学处置，资源共享、保障有力的原则。突发环境事件发生后，市、县（区）人民政府（管委会）和有关部门、单位立即按照职责分工及相关预案开展应急处置工作。

2 组织体系

2.1 市突发环境事件应急指挥部

我市辖区内发生突发环境事件，并造成或有可能造成较大危害时，市人民政府根据需要成立市突发环境事件应急指挥部（以下简称市指挥部），统一领导和指挥突发环境事件及次生、衍生灾害的应急处置工作。

总指挥：分管副市长。

副总指挥：市政府分管副秘书长，市环保局局长。

成员：市委宣传部，市发展和改革委员会，市经济和信息化局，市公安局，市监察局，市民政局，市司法局，市财政局，市环境保护局，市住房和城乡建设局，市交通运输局，市水务局，市农业局，市林业局，市商务局，市文广新局，市卫生和计划生育局，市质监局，市安全生产监督管理局，市城

乡规划局，市食品药品监督管理局，市海洋与渔业局，市城市综合管理局，市地震局，市气象局，潮州海事局，潮州武警支队等单位负责人。

（1）市委宣传部：负责指导突发环境事件的新闻报道及相关信息的发布工作；相关宣传报道、新闻发布的组织协调和监督管理。

（2）市发展和改革委员会：负责将全市环境应急救援体系建设纳入市国民经济与社会发展规划；组织做好储备粮和食用油的调拨供应工作；开展居民生活必需品价格巡查，必要时，依法定程序采取价格应急干预措施。

（3）市经济和信息化局：负责全市应急信息网络基础设施建设的规划、协调和管理。

（4）市公安局：负责指导做好危险化学物品的贮存、运输等工作；指挥消防等专业应急救援队伍做好事故现场救援工作；指导人员疏散和事故现场警戒工作；事故现场区域周边道路的交通管制，保障救援道路畅通；维护事发地治安秩序和社会稳定；参与事故调查处理。

（5）市监察局：负责参与较大突发环境事件的调查处理，查明事件涉及的违法违纪行为，依据有关规定严肃追究相关人员责任。

(6) 市民政局：负责指导应急避护场所建设管理；储备基本生活物资；接受和管理社会各界捐赠；受灾群众的生活救济；协助灾后恢复重建。

(7) 市司法局：负责将涉及突发环境事件应对的法律法规纳入公民普法的重要内容；会同有关部门广泛宣传相关法律知识。

(8) 市财政局：负责保障市级负责的应急所需资金，对应急资金的安排、使用、管理进行监督。

(9) 市环境保护局：负责牵头协调较大环境事件的调查处理；组织实施较大环境事件的预防预警、应急监测、应急处置、调查评估等工作；指导协调全市较大突发环境事件的应急、预警工作。

(10) 市住房和城乡建设局：按照指挥部的指示，参加应急处置和救援等相关工作。

(11) 市交通运输局：负责制订应急运输保障制度、应急处置人员优先通行制度；参与因道路交通事故引发的突发环境事件应急处置。

(12) 市水务局：负责配合做好突发水污染事件的调查和应急处置工作；组织协调并监督实施重要江河湖库及跨县（区）、跨流域环境应急水量调度；配合制定省重点流域突发环境事件应急预案；参与市重点流域水环境事件应急处置工作。

(13) 市农业局：负责农业突发环境污染事件、国家重点保护动植物物种资源破坏、农业外来生物入侵突发事件应急处置；组织对突发环境事件造成的农业资源破坏评估，并向责任者提出损害赔偿要求，开展生态修复。

(14) 市林业局：负责组织对突发环境事件造成的有关林业资源损害进行评估。

(15) 市商务局：负责有效监测、及时控制和消除突发环境事件引发的生活必需品市场异常波动。组织召开应急物资储备运输工作联席会议，研究制订应急物资储备运输方案。

(16) 市文广新局：配合市委宣传部组织落实突发环境事件宣传任务，指导、协调新闻媒体，开展环境应急安全教育，做好突发环境事件相关信息发布和舆论宣传工作。

(17) 市卫生和计划生育局：负责确定治疗与救护受伤人员的定点医院，培训医护人员；指导定点医院储备相应的医疗器材和急救药品；组织现场救护及伤员转移；统计收治伤亡人员情况。

(18) 市质监局：依法监督检查特种设备安全法律法规执行情况，对特种设备实施安全监察；参与事件调查处理。

(19) 市安全生产监督管理局：依法检查监管职责范围内生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料的安全生产管理工作；参与事件调查处理。

(20) 市城乡规划局：负责指导地方编制应急避护场所建设规划。

(21) 市食品药品监督管理局：负责在应急处置中做好食品、药品和医疗器械质量监管，保障食品药械安全工作。

(22) 市海洋与渔业局：参与陆源突发环境事件造成海洋污染的应急处置；负责海洋环境污染应急调查和监测工作；负责较大渔业突发事件调查和监测工作；负责对突发环境事件造成的渔业资源及海洋生态环境损害进行评估。

(23) 市城市综合管理局：参与影响城市供水安全的突发环境事件应急处置工作。

(24) 市地震局：负责对地震震情和灾情进行通报。

(25) 市气象局：负责提供有关的气象监测预报服务。必要时，在突发环境事件区域进行加密可移动气象监测，提供现场气象预报服务信息并适时开展人工影响天气作业。

(26) 潮州海事局：负责所辖水域内（渔港除外）非军事船舶和港区水域外非渔业、非军事船舶污染事故的调查、处理工作。

(27) 潮州武警支队：组织应急救援队伍，参加环境应急处置和救援工作；协助公安部门维护应急期间的社会治安秩序，协助转移、解救危险区域的群众。

市指挥部可根据应对工作需要设立相应工作组，工作组通常为污染处置组、专家咨询组、应急监测组、医学救援组、

应急保障组、新闻宣传组、社会稳定组、综合协调组等。工作组设置、组成和职责可根据工作需要适当调整。

2.2 市指挥部办公室

市指挥部办公室设在市环境保护局，负责日常工作。办公室主任由市环境保护局分管领导兼任。办公室职责：负责全市突发环境事件监测、预报和预警，组织成员单位和专家对事件级别及其危害程度和范围进行分析研判并及时报告市指挥部；根据市指挥部的决定，组织实施启动、变更或终止突发环境事件应急响应；完成市指挥部交办的其他任务。

2.3 地方突发环境事件应急指挥机构

县（区）人民政府（管委会）根据突发环境事件危害程度，建立健全相应的应急指挥机构，及时启动应急响应，组织做好应对工作。市有关单位进行指导。

我市跨县（区）突发环境事件应对工作，由各县（区）人民政府共同负责；对于需要市级协调处置的跨县（区）突发环境事件，由有关县（区）人民政府（管委会）向市人民政府提出请求，或由县（区）环境保护主管部门向市环境保护主管部门提出。

跨市的突发环境事件应对工作，根据突发环境事件实际情况由市人民政府向省人民政府或市环境保护局向省环保厅提出协调处置请求。

鼓励相邻、相近的各县（区）人民政府及其有关部门联合制定应对区域性、流域性突发环境事件的联合应急预案。

2.4 专家组

市环境保护部门牵头相关部门成立突发环境事件应急专家组，完善相关咨询机制，为突发环境事件应急工作提供技术支持。

3 运行机制

3.1 监测预警

3.1.1 监测

市指挥部有关成员单位要对我市环境信息、自然灾害预警信息、相关监测数据等开展综合分析、预警预防、风险评估和整理传报工作。

市、县（区）环境保护主管部门要加强日常环境监测和企业污染排放环境监察，并通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对可能导致突发环境事件的风险信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况并开展分析研判。公安、住房城乡建设、交通运输、水务、农业、卫生计生、安全监管、气象等有关部门按照职责分工，负责相关突发环境事件信息处理及监控，及时将可能导致突发环境事件的信息通报同级环境保护主管部门。

企事业单位和其他生产经营者应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风

险防控措施，按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》等相关规定加强突发环境事件应急预案管理。

3.1.2 预警

3.1.2.1 预警分级

按照突发环境事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的社会危害程度，突发环境事件预警级别由高到低依次用红色、橙色、黄色、蓝色表示，分别对应预计可能发生特别重大、重大、较大、一般突发环境事件。

3.1.2.2 预警信息发布

(1) 发布制度

突发环境事件预警信息发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”的原则，按照《广东省突发事件预警信息发布管理办法》执行。突发环境事件预警信息，由环境保护部门负责制作，并按规定程序报批后，按预警级别分级发布。突发环境事件引发的次生、衍生灾害预警信息，由有关单位制作，并按规定程序报批后，按预警级别分级发布。

市、县（区）环境保护主管部门研判可能发生突发环境事件时，应当及时向本级人民政府（管委会）提出预警信息发布建议，同时通报同级相关部门和单位。市环境保护主管部门将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息，及时通报可能受影响地区的县（区）环境保护主管部门。

（2）发布内容

突发环境事件预警信息内容主要包括：突发环境事件的类别、预警级别、起始时间、可能影响的范围、警示事项、事态发展、相关措施和发布机关、咨询电话等。

（3）发布途径

各县区人民政府（管委会）或其授权的相关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。

3.1.2.3 预警行动

预警信息发布后，县（区）人民政府（管委会）及有关部门根据具体情况采取以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。可能威胁饮用水安全时，要及时启动饮用水水源地应急预案，做好启用备用水源的准备工作。

(3) 应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。部署应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

(4) 舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

3.1.2.4 预警级别调整 and 解除

发布突发环境事件预警信息的市、县(区)人民政府(管委会)或有关部门应当根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别。当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施。

3.2 应急处置

3.2.1 信息报告

突发环境事件发生后，涉事企业事业单位或其他生产经营者必须采取应对措施，并立即向县(区)环境保护主管部门和相关部门报告，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。因生产安全事故、危险货物运输事故导致突发环境事件的，公安、交通运输、安全监管等部门或者其他负有安全监管职责的部门接报后要及时通报同级环境保护主管部门。环

环境保护主管部门通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握环境事件发生情况。其他单位在大气、水体、土壤监测过程中获得环境污染事件信息的，要及时向同级环境保护主管部门通报。

事发地县（区）环境保护主管部门接到突发环境事件信息报告或监测到相关信息后，应当立即进行核实，初步认定突发环境事件的性质和类别，按照国家规定的时限、程序和要求向市环境保护主管部门和县（区）人民政府（管委会）报告，并通报同级其他相关部门。突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，事发地人民政府（管委会）或环境保护主管部门应当及时通报相邻行政区域同级人民政府或环境保护主管部门。各级人民政府（管委会）及其环境保护主管部门应当按照有关规定逐级上报，必要时可越级上报。

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，事件发生地县（区）环保部门应当按照重大或者特别重大突发环境事件的报告程序上报：

- （1）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
- （2）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；
- （3）涉及重金属或者类金属污染的；
- （4）可能发生跨省影响的；

(5) 因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的。

对以下突发环境事件信息，市人民政府及有关部门应当立即向省人民政府及省人民政府有关部门报告：

- (1) 初判为特别重大、重大或较大突发环境事件；
- (2) 可能或已引发大规模群体性事件的突发环境事件；
- (3) 可能造成国际影响的市内突发环境事件；
- (4) 境外因素导致或可能导致市内突发环境事件；
- (5) 市人民政府认为有必要报告的其他突发环境事件。

3.2.2 响应启动

按照突发环境事件的危害程度、范围及其引发的次生、衍生灾害类别，有关单位要按照其职责及相关应急启动应急响应。

按照突发环境事件及其引发的次生、衍生灾害的严重程度、影响范围和发展态势，突发环境事件应急响应级别分为 I 级、II 级、III 级、IV 级四个等级。

(1) I 级响应

初判发生特别重大突发环境事件时，或涉及跨市行政区域，超过市人民政府处置能力或需要由省政府负责处置的，市指挥部立即组织指挥部成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由市人民政府报请省人民政府启动 I 级响应，同时由省人民政府发布紧急动员令，

向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。市指挥部立即派出工作组赶赴事发现场，组织成员单位和专家在省工作组现场指挥官的指挥下，按照省的统一部署和各自分工，迅速开展应急处置工作，并将有关情况及时报告省人民政府及有关部门。

（2）Ⅱ级响应

初判发生重大突发环境事件时，市指挥部立即组织指挥部成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由市人民政府报请省人民政府启动Ⅱ级响应。同时由省人民政府发布紧急动员令，向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。市指挥部立即派出工作组赶赴事发现场，组织成员单位和专家在省工作组现场指挥官的指挥下，按照省的统一部署和各自分工，迅速开展应急处置工作，并将有关情况及时报告省人民政府及有关部门。

（3）Ⅲ级响应

初判发生较大突发环境事件时，由市指挥部立即组织各单位成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由市指挥部负责同志决定启动Ⅲ级应急响应，向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。市指挥部立即派出工作组赶赴事发现场开展应急处置工作，迅速将有关情况报告省、市人民政府及有关部门。

（4）Ⅳ级响应

初判发生一般突发环境事件时，县（区）突发环境事件应急指挥机构立即组织各单位成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由应急指挥机构主要负责同志决定启动IV级应急响应，向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。县区应急指挥机构立即派出工作组赶赴现场开展应急处置工作，迅速将有关情况报市人民政府及有关部门。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，可适当提高相应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

3.2.3 现场处置

突发环境事件现场应急处置，由事发地县（区）人民政府（管委会）或相应应急指挥机构统一组织，实行现场指挥官制度，各有关单位按照职责参与应急处置工作。主要包括环境应急监测、危险源监控、确定重点防护区域、分配救援任务，协调各级、各类救援队伍的行动，疏散群众，查明并及时组织力量消除次生、衍生灾害，组织公共设施的抢修和救援物资的接收和分配。

3.2.4 响应措施

突发环境事件发生后，各地各单位根据工作需要，组织采取以下措施：

3.2.4.1 现场污染处置

涉事企业事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明时，由县（区）环境保护主管部门组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

事发地县（区）人民政府（管委会）应组织制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

3.2.4.2 转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发当地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作。

3.2.4.3 医学救援

迅速组织当地医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理援助。

3.2.4.4 应急监测

加强大气、水体、土壤等应急监测工作，根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法，确定监测的布点和频次，调配应急监测设备、车辆，及时准确监测。

根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况、污染物的变化情况以及对人群和生态系统的影响情况，为突发环境事件应急决策提供依据。

3.2.4.5 市场监管和调控

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

3.2.4.6 维护社会稳定

加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、县（区）人民政府（管委会）及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

3.2.5 社会动员

市、县（区）人民政府（管委会）或应急指挥机构要根据突发环境事件的性质、危害程度和范围，广泛调动社会力量参与突发环境事件处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等。

突发环境事件发生后，市、县（区）人民政府（管委会）或相应应急指挥机构组织各方面力量开展应急处置工作，组织基层单位和人员开展自救、互救；邻近的县（区）人民政府（管委会）根据灾情组织和动员社会力量，对事发地提供援助。

鼓励公民、法人和其他组织按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律法规的规定进行捐赠和援助。审计、监察部门对捐赠资金与物资的使用情况审计和监督。

3.2.6 应急终止

突发环境事件条件已经排除、污染物质已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，由宣布启动响应的单位决定降低应急相应级别或终止应急响应。

3.3 后期处置

3.3.1 损害评估

突发环境事件应急响应终止后，履行统一领导职责的人民政府要及时组织开展环境污染损害评估，及时查明突发环境事件的发生经过和原因，总结突发环境事件应急处置工作的经验教训，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。突发环境事件损害评估方法按照环境保护部的相关规定执行。

3.3.2 事件调查

突发环境事件发生后，根据有关规定，由环境保护主管部门牵头，会同纪检监察机关及相关部门，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

3.3.3 善后处置

突发环境事件应急工作结束后，事发地人民政府要及时组织制订补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施。

市、县人民政府（管委会）要按照《广东省突发事件应对条例》及时返还被征用的财产；财产被征用或者征用后毁

损、灭失的，实施征用的县级以上人民政府要按照国家、省的有关规定给予补偿。保险机构要及时开展相关理赔工作。

3.4 信息发布

通过政府授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。

信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

4 应急保障

4.1 队伍保障

各级环境保护部门要加强专业应急救援队伍建设；依托公安消防队伍或其他专业应急救援队伍，建立市、县、镇三级突发环境事件应急综合救援队伍；高环境风险行业企业建立专职或者兼职的应急救援队伍；有条件的地区通过市场化方式，委托当地有应急处置能力的环保技术单位承担突发环境事件应急技术处置。加强环境应急专家队伍管理，建立完善专家库并定期更新，优化相关咨询机制和管理程序，及时为突发环境事件应急工作提供技术与决策支持。加强应急队伍相关知识、技能培训，定期组织应急演练，强化部门间应

急联动机制建设，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

4.2 资金保障

突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。市、县（区）人民政府（管委会）对突发环境事件应急处置工作提供资金保障。

4.3 物资保障

市人民政府、环保部门负责建立环境应急物资储备信息库，市经济和信息化、民政、环境保护等有关部门按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援较大突发环境事件应急处置和环境恢复治理工作的需要。

县（区）人民政府（管委会）会同有关部门制定环境应急领域应急物资储备计划，建立应急物资储备库，组织应急物资的监管、生产、储存、更新、补充、调拨和紧急配送等工作。鼓励支持社会化应急物资储备。环境保护主管部门要加强对当地环境应急物资储备信息的动态管理。

4.4 交通保障

交通运输部门要健全紧急运输保障体系，负责组织提供应急响应所需的运力保障。

公安部门要加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

4.5 通信保障

市、县（区）人民政府（管委会）及其通信主管部门要建立健全突发环境事件应急通信保障体系，确保应急期间通信联络和信息传递需要。

4.6 技术保障

市、县（区）和各有关部门要支持突发环境事件应急处置和监测先进技术、装备的研发。努力建立科学的环境应急指挥技术平台，实现环境应急信息综合集成、分析处理、污染评估的智能化和数字化。

4.7 保险制度

鼓励各级人民政府建立政府推动与市场运作相结合的突发环境事件防范、处置及补偿机制。在有条件的地方开展环境污染责任保险试点，探索对高污染、高环境风险及处于环境敏感地区的企业实行强制保险。鼓励保险公司根据环境保护部门要求、地区环境风险评估情况和企业需求，做好环境污染责任保险产品的开发工作，为环境风险提供保险保障，做好突发环境事件的应急处置、定损、赔偿等服务。鼓励社会公众参与商业保险和参加互助保险，建立突发环境事件风险分担机制。

5 监督管理

5.1 预案演练

市环境保护部门负责定期组织本预案应急演练。

5.2 宣教培训

市、县（区）人民政府（管委会）要组织开展环境应急预案的宣传教育，普及突发环境事件预防、避险、自救、互救和应急处置知识，建立健全突发环境事件应急管理培训制度，定期开展环境应急管理形势和突发环境事件应急预案的宣传和教育工作。

5.3 责任与奖惩

对在突发环境事件应对工作中作出突出贡献的先进单位和个人，要依照有关规定给予表扬和奖励。对玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

6 附则

6.1 名词术语

（1）本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

（2）突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有害有毒物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

6.2 本预案由潮州市人民政府组织修订，由市环境保护局负责解释。

6.3 各县（区）人民政府（管委会）及其有关单位、群众自治组织、企业单位等按照本预案的规定履行职责，并制订、完善相应的应急预案。

6.4 本预案自印发之日起实施。2014 年潮州市人民政府印发的《潮州市突发环境事件应急预案》自即日起废止。

7 附件

7.1 突发环境事件分级标准

7.1.1 特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；

（3）因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

（4）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（5）因环境污染造成地级以上市集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）I、II 类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3

人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

（7）造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

7.1.2 重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；

（3）因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

（4）因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

（5）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

（7）造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

7.1.3 较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；

(4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

(5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

(6) III 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

(7) 造成跨地级以上市行政区域影响的突发环境事件。

7.1.4 一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

(4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

(5) IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

(6) 对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

7.2 市指挥部工作组及主要职责

市指挥部根据应对工作需要设立相应工作组，各工作组组成及职责分工如下：

7.2.1 污染处置组

(1) 组成：由市环境保护局牵头，市公安局、市交通运输局、市水务局、市农业局、市安全监督管理局、市林业局、潮州海事局、潮州武警支队等参加。

(2) 主要职责

负责收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源，分析污染途径，明确防止污染物扩散的程序；组织采取有效措施，消除或减轻已经造成的污染；明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所。

7.2.2 专家咨询组

(1) 组成：由市环境保护局负责组织环境监测、危险化学品、生态环境保护、核与辐射、环境评估、防化、气象、生物、水利水文、船舶污染、损害索赔等领域专家参与。

(2) 主要职责：负责分析环境污染事故性质和类别、研判环境污染事故发展趋势及其对人群健康或环境的影响；确定环境污染事故级别；研究、评估污染处置、人员撤离等工作方案；对生态修复和恢复重建等提出建议。

7.2.3 应急监测组

(1) 组成：由市环境保护局牵头，市住房和城乡建设局、市城乡规划局、市水务局、市农业局、市气象局、潮州海事局、潮州武警支队等参加。

(2) 主要职责：负责根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；确定污染物扩散范围，明确监测的布点和频次，做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

7.2.4 医学救援组

(1) 组成：由市卫生和计划生育局牵头，市环境保护局、市食品药品监督管理局等参加。

(2) 主要职责：负责组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出保护公众健康的措施建议；禁止或限制受污染食品和饮用

水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

7.2.5 应急保障组

(1) 组成：由市商务局牵头，市发展和改革委员会、市公安局、市民政局、市财政局、市环境保护局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局等参加。

(2) 主要职责：负责指导做好事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障公众基本生活和市场供应。

7.2.6 新闻宣传组

(1) 组成：由市委宣传部牵头，市经济和信息化局、市环境保护局、市文广新局等参加。

(2) 主要职责：负责组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析国内外舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及；及时澄清不实信息，回应社会关切。

7.2.7 社会稳定组

(1) 组成：由市公安局牵头，市经济和信息化局、市环境保护局、市商务局等参加。

(2) 主要职责：负责加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、各级人民政府及有关部門矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

7.2.8 综合协调组

(1) 组成：由市环境保护局牵头，市指挥部成员单位参加。

(2) 主要职责：负责协调各部门环境应急工作。