

潮州市人民政府

潮府函〔2017〕521号

潮州市人民政府关于印发进一步强化企业 安全生产主体责任落实的通知

各县、区人民政府（管委会），市府直属各单位，市各开发区、潮州新区管委会：

为从源头上预防和减少各类生产安全事故，保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国职业病防治法》和《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》（粤发〔2017〕16号）等有关法律法规和文件规定，现就强化企业安全生产主体责任落实的有关事项通知如下：

一、指导思想

坚持“安全第一，预防为主，综合治理”方针，牢固树立安全发展理念，坚持安全发展，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，强化红线意识和底线思维，坚持标本兼治，深化改革创新，推进依法治安，创新安全生产监管执法方式，督

促企业严格落实安全生产主体责任，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”，着力增强企业自我约束、持续改进的内生动力，提升企业落实安全生产主体责任的法律意识和执行能力，有效防范较大和坚决遏制重特大生产安全事故发生。

二、采取措施

企业安全生产主体责任，是指企业严格遵守相关法律法规、标准规范规定，加强安全生产管理，建立安全生产责任制，完善安全生产条件，执行国家、行业标准，在保障安全生产和职业健康方面应当履行的义务、承担的法定责任，并承担履职不到位的责任追究。各级、各部门要严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的责任要求，增强做好安全生产工作的主动性和自觉性，压实企业安全生产主体责任，防范事故发生。

（一）开展安全生产事故警示教育。各级、各部门要以《安全生产法》为指导，结合国家、省、市关于安全生产的系列重要决策部署和生产经营单位安全生产责任体系“五落实五到位”要求，重点突出事故案例警示教育，明确违反安全生产法律法规所需承担的行政责任和刑事责任。组织开展好针对本辖区、本行业领域所有企业的主要负责人、分管负责人的安全生产事故警示教育工作，真正做到“一厂出事故、万厂受教育”。

（二）设立风险点危险源公告牌。各级、各部门要建立重大风险点、危险源分类分级管控制度，对不同等级的风险点、危险源实行差异化管理，采取针对性的管控措施，特别是对辖区内企

业“红色”“橙色”等高风险等级的风险点、危险源实施重点监控、重点盯防，督促落实管控责任和措施。企业要定期开展风险评估和危害辨识，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位，建立安全风险分级管控制度，逐一明确管控层级，落实具体责任单位、责任人和管控措施，制定落实安全操作规程，并在企业醒目位置设置公告牌，标明本企业的风险等级、主要危险源区域和安全风险、采取的管控措施和责任人等内容。要实行差异化、精准化动态监管，解决对风险点危险源“认不清、想不到、管不到”的问题，发挥好风险管控在企业安全生产中的第一道防线作用（公告牌可参考附件1）。

（三）作出企业安全生产主体责任承诺。各级、各部门要督促企业就严格遵守相关法律法规、履行安全生产主体责任作出承诺，并在企业醒目位置进行公示，使企业负责人、安全管理人员自觉维护员工的安全生产权益，接受员工和社会监督（安全承诺书可参考附件2）。同时，企业要组织落实好一线从业人员的安全生产承诺制度，从业人员每天工作前进行本岗位一检查，确认安全后方可进行操作，并在当天生产活动结束后，对本岗位负责的设备、设施、电器、电路、作业场地、物品存放等进行安全检查，防止非生产时间发生事故。

（四）公示企业主体责任明细清单。各级、各部门要督促企业制作安全生产主体责任明细清单，在企业负责人办公室、主要会议室、安全生产管理部门办公室等醒目位置进行悬挂、张贴，使企业负责人、安全管理人员时时受提醒、事事有落实、处处受

监督（责任清单可参考附件3）。

（五）开展常态化安全生产检查督查或暗查暗访。各级、各部门要参照《潮州市政府领导带队检查督查或专题调研消防及安全生产工作方案》要求，通过经常性、常态化安全生产检查督查或采取暗查暗访（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）的方式，深入企业生产一线，看原生态、查真问题，倒逼企业主体责任落实。

（六）严格执法从重处罚。各级、各部门要加大非法违法行为的打击力度，依法严厉查处企业各类违法违规行为，严格按照“四个一律”（对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以处罚；对存在非法生产经营建设的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任）的要求，特别是对发生事故的企业，要依法从严查处，从重处罚，并严肃追究涉事企业责任人责任，对涉嫌犯罪的要移送司法机关追究刑事责任。让违法违规企业及有关责任人在经济责任和刑事责任方面付出沉重代价。

（七）曝光一批违法违规企业。各级、各部门要建立完善与新闻媒体的沟通联系机制，加大对违法违规行为、重大事故隐患、生产安全事故的曝光力度，邀请新闻机构参与一线执法检查，曝光一批责任不落实、措施不力的违法违规企业，发挥社会舆论的监督作用，让违法违规企业“无处藏身”。

（八）联合惩戒一批失信企业。各级、各部门要贯彻落实《关于印发〈关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录〉的通知》（发改财金〔2016〕1001号）文件要求，结合我市社会信用体系建设和安全生产责任诚信体系建设工作，严格实行安全生产信用等级评定，并将被实施惩戒的企业名单通过全国信用信息共享平台和全国企业信用信息公示系统进行通报，对存在失信行为的企业及有关人员落实各项惩戒措施，联合惩戒一批严重失信企业，让违法违规企业及有关人员“寸步难行”。

三、工作要求

（一）加强组织领导。推进企业落实安全生产主体责任，是防范生产安全事故、夯实安全生产基层根基的最直接、最有效的手段。各级、各部门要进一步提高思想认识，切实加强对这项工作的组织领导，始终把落实企业安全生产主体责任作为安全生产工作的重中之重、治本之策来抓，采取上述方法措施，结合实际，逐条研究细化，认真制订本地区本部门的工作方案，确保取得实效。

（二）加大政策支持。各级、各部门要加大安全生产工作权重，调动一切积极因素助力安全生产工作。要综合运用行政、经济、科技和文化等手段，不断完善激励约束政策和工作机制，为有效推动企业落实安全生产主体责任提供保障。

（三）强化宣传教育。各级、各部门要加强安全生产宣传教育，结合安全生产常态化宣传教育的工作要求，采取多种形式，

全方位开展以强化企业安全生产主体责任为主要内容的安全生产知识宣传和教育，弘扬法治精神，构建安全文化，普及安全知识，切实提高广大生产经营单位和从业人员自觉履行安全生产法定责任和义务的意识和能力，积极营造良好的安全生产舆论氛围。



公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，潮州军分区，市法院，市检察院，驻潮部队，中央、省驻潮各单位，各人民团体，各民主党派，各新闻单位。

附件1

风险点和危险源公告样式

风险点和危险源公告（样式）

企业名称：
风险等级：

序号	主要危险源区域	主要安全风险	采取的管控措施	责任人
1	甲类车间	火灾、爆炸、中毒和窒息、物体打击、机械伤害、触电、高处坠落等	(1) 生产车间不得存放超过一昼夜使用量的危险化学品，多余的物料和产出的产品及时储存到仓库中； (2) 易燃易爆场所一律使用防爆电气设备； (3)	
2	甲类仓库	火灾、爆炸、中毒和窒息、物体打击和触电等	(1) 根据物料性质分区、分类、分库储存，禁忌物料严禁混放； (2) 易燃易爆场所一律使用防爆电气设备； (3)	
3	储罐区	火灾、爆炸、中毒和窒息、车辆伤害等	(1) 按储罐的安全周知牌的要求存放相应的危险化学品； (2) 储罐安装高、低液位报警器，易燃易爆场所安装可燃气体监测报警装置； (3)	
4	生产装置	火灾、爆炸、中毒和窒息、车辆伤害、高处坠落等	(1) 杜绝“三违”（违章作业、违章指挥、违反劳纪），严守工艺规定，防止工艺参数发生变化； (2) 定期检修、维护保养，保持设备完好； (3)	
...	...			
...	...			

（尺寸：宽80cm*60cm，材料：双层亚克力，面板5mm+底板3mm，中间夹画，画面采用户外 PVC 高清喷涂，四角距边3cm 安装不锈钢广告钉）

附件2

危险化学品企业主要负责人安全承诺书

危险化学品企业主要负责人 安全承诺书

作为企业主要负责人和安全生产第一责任人，我将严格遵守《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《广东省安全生产条例》和《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》等法律法规的规定，严格落实企业安全生产主体责任，努力做好本企业的安全生产工作，减少和杜绝生产安全事故，切实履行好以下职责：

- 1.建立、健全本单位安全生产责任制，强化部门安全生产职责，实行全员安全生产责任制度。
- 2.组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程并及时修订，注重提高执行力；组织制定并实施安全生产教育和培训计划，做到持证上岗。
- 3.保证本单位安全生产投入的有效实施，始终将提升本质安全水平、提升安全管理能力、提升安全文化素养作为安全发展目标。
- 4.作为本单位事故隐患排查治理的第一责任人，建立健全全员参与的事故隐患排查治理工作机制和事故隐患报告、举报奖励制度。
- 5.严格贯彻执行检维修、动火、有限空间等特殊作业环节安全管理制度以及承包方施工作业管理制度，并根据要求提档管理。
- 6.组织制定并实施生产安全事故应急救援预案，每年至少组织并参与一次事故应急救援演练，关注演练效果和总结提升。
- 7.及时、如实报告生产安全事故，做好善后处理工作，配合调查处理。对已发生过的事故和未遂事件，应分析原因，汲取教训，并切实落实防范整改措施，避免类似事故（事件）的发生。
- 8.主动获取安全生产法律、法规、标准和规范，确保企业始终具备法律、法规规定和国家标准、行业标准要求的安全条件。

我将认真践行上述承诺，积极履行企业主要负责人职责和社会责任，为城市安全和市民生活创造良好的安全生产环境，为把惠州建设成为绿色化现代山水城市做出积极贡献。

主要负责人（签名）：

承诺单位（盖章）：

承诺日期： 年 月 日

（尺寸：宽60cm*80cm，材料：双层亚克力，面板5mm+底板3mm，中间夹画，画面采用户外 PVC 高清喷涂，四角距边3cm 安装不锈钢广告钉）

附件3

危险化学品企业安全生产主体责任清单



（尺寸：宽60cm*80cm，材料：双层亚克力，面板5mm+底板3mm，中间夹画，画面采用户外PVC高清喷涂，四角距边3cm安装不锈钢广告钉）