

潮州市人民政府办公室文件

潮府办〔2017〕6号

潮州市人民政府办公室关于印发潮州市 危险化学品安全综合治理实施方案的通知

各县、区人民政府(管委会)，市府直属各单位，凤泉湖高新区管委会：

《潮州市危险化学品安全综合治理实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市安委会办公室（设在市安监局）反映。

潮州市人民政府办公室

2017年3月3日

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，潮州军分区，市法院，市检察院，驻潮部队，中央、省驻潮各单位，各人民团体，各民主党派，各新闻单位。

潮州市人民政府办公室

2017年3月3日印发

潮州市危险化学品安全综合治理实施方案

为深入贯彻落实省委、省政府关于加强安全生产工作的一系列重要决策部署，巩固近年来我市开展的危险化学品安全专项行动和专项整治成果，全面加强危险化学品安全综合治理，有效防范遏制危险化学品重特大事故，确保人民群众生命财产安全，根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省危险化学品安全综合治理实施方案的通知》（粤府办〔2017〕11号），结合我市实际情况，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府关于安全生产工作的决策部署，严格执行安全生产有关法律法规，牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，坚守安全红线，坚持标本兼治，注重远近结合，深化改革创新，健全体制机制，强化法治，明晰责任，严格监管，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，全面加强危险化学品安全管理工作，促进危险化学品安全生产形势持续稳定好转。

（二）工作目标。各行业涉及危险化学品的风险点、危险源进一步摸清并得到进一步管控，人口密集区危险化学品企业搬迁工程全面启动实施，危险化学品信息共享机制初步建立，危险化

学品安全监管体制进一步理顺、机制进一步完善、法制进一步健全。危险化学品安全生产基础进一步夯实，企业安全生产主体责任有效落实，应急救援能力大幅提高，安全保障水平进一步提升，危险化学品重特大事故得到有效遏制。

二、组织领导

危险化学品安全综合治理工作由市安全生产委员会（以下简称市安委会）组织领导。市安委会视情况召开危险化学品安全综合治理专题会议，研究部署推动各项工作落实。市政府各有关部门按职责分工做好相关行业领域危险化学品安全综合治理工作。各县、区人民政府（管委会）负责组织开展好本行政区域内危险化学品安全综合治理工作。

三、时间进度和工作安排

按照市统一要求，分三个阶段进行。

（一）部署阶段（2017 年 2 月底之前）。各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位要根据实际制定具体实施方案，明确工作要点，细化工作措施；要认真开展危险化学品安全综合治理动员部署，进行广泛宣传，营造良好氛围。

（二）整治阶段（2017 年 2 月至 2018 年 3 月开展深入整治，并取得阶段性成果；2018 年 4 月至 2019 年 10 月深化提升）。各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位要精心组织，认真实施，定期开展督导检查，及时解决危险化学品安全综合治理过程中发现的问题，确保各项工作按期完成。

（三）总结阶段（2019 年 10 月）。各县、区人民政府（管委

会)，凤泉湖高新区管委会，市各有关单位要认真总结经验成果，形成总结报告并报送市安委会办公室，由市安委会办公室汇总后报市安委会、省安委会办公室。

四、治理内容、工作措施及分工

（一）全面摸排危险化学品风险点危险源。

1. 全面摸排风险点危险源。根据国家公布涉及危险化学品安全风险的行业品种目录，按照《潮州市人民政府办公室关于全市集中开展风险点、危险源排查整治专项行动的通知》（潮府办函〔2016〕124号）的要求，认真组织摸排各行业领域危险化学品风险点危险源，重点摸排危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置以及涉及危险化学品的港口、码头、火车站和城镇燃气的使用等各环节、各领域的风险点危险源，建立相应的危险化学品风险点危险源数据库。（各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位按职责分工负责，2017年6月中旬前完成）

2. 重点排查重大危险源。认真组织开展危险化学品重大危险源排查，完善危险化学品重大危险源数据库。（各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位按职责分工负责，2017年6月中旬前完成）

（二）有效防范遏制危险化学品重特大事故。

3. 加强高危化学品管控。根据国家研究制定的高危化学品目录，加强硝酸铵、硝化棉、氰化钠等高危化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程管控。（市安监局牵头，市经济

和信息化局、教育局、科技局、公安局、环境保护局、交通运输局、卫生计生局和潮州海事局、市邮政管理局等按职责分工负责，2018年3月中旬前完成）建立民用爆炸物品、易制爆危险化学品和剧毒化学品追溯体系信息系统。（市公安局牵头负责，市经信局、交通运输局、商务局、安监局等按职责分工负责，2017年9月中旬前完成）

4. 加强风险点危险源分级管控。按照“分区域、分级别、网格化”的原则，结合实际提出科学有效的管控措施，实施有针对性的差异化监管。督促有关企业组织辨识本企业的风险点危险源，建立风险公告、岗位安全风险确认和安全操作“明白卡”等制度，明确每一处风险点危险源管理的责任部门、责任人和管控状态，落实各项风险管控措施。（市各有关单位按职责分工负责，持续推进）

5. 加强危险化学品重大危险源管控。督促有关企业、单位落实安全生产主体责任，完善监测监控设备设施，对重大危险源实施重点管控。督促落实属地监管责任，建立安全监管部门与各行业主管部门之间危险化学品重大危险源信息共享机制。（市各有关单位按职责分工负责，持续推进）

6. 加强危险货物生产储存港区和危险化学品罐区的风险管控。巩固危险货物生产储存港区安全风险评估成果，彻底消除安全隐患和落实建议措施。推动利用信息化、智能化手段在危险货物生产储存港区建立安全、环保、应急救援一体化管理平台，优化区内企业布局，有效控制和降低整体安全风险。加强危险货物

生产储存港区的应急处置基础设施建设,提高事故应急处置能力。全面深入开展危险化学品罐区安全隐患排查整治。(市交通运输局、安监局分别按职责牵头,市发改局、经信局、公安局、环境保护局、海洋渔业局、质监局和潮州海关、潮州检验检疫局等按职责分工负责,2018年2月中旬前取得阶段性成果,2018年3月至2019年9月深化提升)

7.全面启动实施人口密集区危险化学品生产企业搬迁工程。进一步摸清全市城市人口密集区危险化学品生产企业底数,通过定量风险评估,确定分批关闭、转产和搬迁企业名单。制定城区企业关停并转的综合性支持政策,通过专项建设基金等给予支持,充分调动企业和各地政府的积极性和主动性,加快推进城市人口密集区危险化学品生产企业搬迁工作。(市经信局牵头,市发改局、财政局、国土资源局、环境保护局、住建局、安监局等按职责分工负责,2018年2月中旬前取得阶段性成果,2018年3月至2019年9月深化提升)

8.加强危险化学品运输安全管控。健全危险化学品运输安全监管责任体系,严格按照国家有关法律、法规和强制性国家标准等规定的危险货物包装、装卸、运输和管理要求,落实各部门、各企业和单位的责任,提高危险化学品(危险货物)运输企业准入门槛,督促危险化学品生产、储存、经营企业建立装货前运输车辆、人员、罐体及单据等查验制度,严把装卸关,加强日常监管。(市交通运输局牵头,市经信局、公安局、质监局、安监局和潮州海事局、市邮政管理局等按职责分工负责,2018年2月中旬

前取得阶段性成果，2018 年 3 月至 2019 年 9 月深化提升)

(三) 健全危险化学品安全监管体制机制。

9. 进一步健全和完善政府监管责任体系。研究完善危险化学品安全监管体制，加强对危险化学品安全的系统监管。依照国家有关规定，进一步厘清部门职责范围，明确《危险化学品安全管理条例》中危险化学品安全监督管理综合工作的具体内容，消除监管盲区。(市安监局、市编办牵头，市法制局等按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前取得阶段性成果，2018 年 4 月至 2019 年 10 月深化提升)

10. 建立更加有力的统筹协调机制。进一步完善现行的市危险化学品安全监管部门联席会议制度，提升统筹协调能力。(市安监局牵头，市各有关单位按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前完成)

11. 强化行业主管部门危险化学品安全管理责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，严格落实行业主管部门的安全管理责任，负有安全生产监督管理职责的部门要依法履行安全监管责任。市安委会有关成员单位要依据法律法规和有关规定要求，研究制定本部门危险化学品安全监管的权力清单和责任清单。(市各有关单位按职责分工负责，2018 年 3 月底前完成)

(四) 强化对危险化学品安全的依法治理。

12. 完善危险化学品安全标准管理体制。按照国务院印发的《深化标准化工作改革方案》要求，完善统一管理、分工负责的

危险化学品安全标准化管理体制，加强危险化学品安全标准统筹协调，制定危险化学品安全标准体系建设规划，进一步明确各部门职责分工。（市质监局、安监局牵头，市发改局、经信局、公安局、住建局、交通运输局等按职责分工负责，2018年3月中旬前完成）

（五）加强规划布局和准入条件等源头管控。

13. 统筹规划编制。督促各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会在编制本地国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划时，统筹安排危险化学品产业布局。督促各试点地区在推进“多规合一”工作中，充分考虑危险化学品产业布局及安全规划等内容，加强规划实施过程监管。（市发改局、经信局、公安局、国土资源局、环境保护局、住建局、城乡规划局、安监局等按职责分工负责，持续推进）

14. 规范产业布局。督促各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会认真落实国家有关危险化学品产业发展布局规划等，加强城市建设与危险化学品产业发展的规划衔接，严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离要求。（市发改局、经信局牵头，市公安局、国土资源局、环境保护局、住建局、城乡规划局、海洋渔业局、安监局等按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升）

15. 严格安全准入。建立完善涉及公共利益、影响公共安全的危险化学品重大建设项目公众参与机制。在危险化学品建设项

目立项阶段，对涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的危险化学品建设项目，实施住房和城乡建设、规划、发展改革、国土资源、经济和信息化、公安消防、环境保护、海洋、卫生、安全监管、交通运输等相关部门联合审批。督促各地严格落实禁止在规划专门用于危险化学品生产储存的区域外新建、扩建危险化学品生产项目的要求。鼓励各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会根据实际制定本区域危险化学品“禁限控”目录。（市各有关单位按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升）

16. 加强危险化学品建设工程设计、施工质量的管理。严格落实《建设工程勘察设计管理条例》、《建设工程质量管理条例》等法规要求，强化从事危险化学品建设工程设计、施工、监理等单位的资质管理，落实危险化学品生产装置及储存设施设计、施工、监理单位的质量责任，依法严肃追究因设计、施工质量而导致生产安全事故的设计、施工、监理单位的责任。（市住建局、城乡规划局、交通运输局、质监局、安监局等按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升）

（六）依法推动企业落实主体责任。

17. 加强安全生产有关法律法规贯彻落实。加强相关法律法规和标准规范的宣传贯彻，督促企业进一步增强安全生产法治意识，定期对照安全生产法律法规进行符合性审核，提高企业依法

生产经营的自觉性、主动性。（市各有关单位按职责分工负责，持续推进）

18. 落实危险化学品登记制度。督促危险化学品生产企业、进口企业办理危险化学品登记。（市安监局牵头，潮州海关、潮州检验检疫局等按职责分工负责，持续推进）

19. 认真落实“一书一签”要求。督促危险化学品生产企业和进出口单位严格执行“一书一签”（安全技术说明书、安全标签）要求，确保将危险特性和处置要求等安全信息及时、准确、全面地传递给下游企业、用户、使用人员以及应急处置人员。危险化学品（危险货物）托运人要采取措施及时将危险化学品（危险货物）相关信息传递给相关部门和人员。（市经信局、公安局、交通运输局、商务局、质监局、安监局和潮州检验检疫局等按职责分工负责，持续推进）

20. 提升本质安全水平。推动危险化学品企业加大安全投入，新建危险化学品生产装置、储存设施必须按规定装备自动化控制系统，涉及“两重点一重大”的化工装置必须装备安全仪表系统，危险化学品重大危险源必须按规定建立健全安全监测监控体系。按规定加速现有企业自动化控制和安全仪表系统改造升级，减少危险岗位作业人员，鼓励有条件的企业建设智能工厂，利用智能化装备改造生产线，全面提升本质安全水平。大力推广应用风险管理、化工过程安全管理等先进管理方法手段，加强消防设施装备的研发和配备，提升安全科技保障能力。（市发改局、经信局、科技局、公安局、住建局、交通运输局、安监局等按职责分工负

责，持续推进)

21. 深入推进安全生产标准化建设。根据不同行业特点，积极采取扶持措施，引导鼓励危险化学品企业持续开展安全生产标准化建设；选定树立一批典型标杆，充分发挥示范引领作用，推动危险化学品企业落实安全生产主体责任。(市各有关单位按职责分工负责，持续推进)

22. 严格规范执法检查。强化依法行政，加强对危险化学品企业执法检查，规范检查内容，完善检查标准，提高执法检查的专业性、精准性、有效性，依法严厉处罚危险化学品企业违法违规行为，加大对违法违规企业的曝光力度。(市各有关单位按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升)

23. 依法严肃追究责任。加大对发生事故的危险化学品企业的责任追究力度，依法严肃追究事故企业法定代表人、实际控制人、主要负责人、有关管理人员的责任，推动企业自觉履行安全生产责任。(市各有关单位按职责分工负责，持续推进)

24. 建立实施“黑名单”制度。督促各地加强企业安全生产诚信体系建设，建立危险化学品企业“黑名单”制度，及时将列入黑名单的企业在网站和企业信用信息公示系统公示，定期在媒体曝光，并作为工伤保险、安全生产责任保险费率调整确定的重要依据；充分利用信息共享平台，进一步健全失信联合惩戒机制。(市安监局牵头，市发改局、经信局、公安局、财政局、人社局、国土资源局、环境保护局、地税局、工商局、国税局、人行潮州

分行、潮州银监局、市邮政管理局等按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前完成）

25. 严格危险化学品废弃处置。督促各地加强危险化学品废弃处置能力建设，强化企业主体责任，按照“谁产生、谁处置”的原则，及时处置废弃危险化学品，消除安全隐患。加强危险化学品废弃处置过程的环境安全管理。（市环境保护局负责，2018 年 3 月中旬前完成）

（七）大力提升危险化学品安全保障能力。

26. 强化危险化学品安全监管能力建设。加强负有危险化学品安全监管职责部门的监管力量，落实国家对危险化学品安全监管机构和人员能力建设以及检查设备设施配备的相关要求，强化危险化学品安全监管队伍建设，实现专业监管人员配比不低于在职人员 75%的要求，提高依法履职的能力水平。（市各有关单位按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前完成）

27. 积极利用社会力量。创新监管方式，加强中介机构力量的培育，利用政府购买服务等方式，充分发挥行业协会、注册安全工程师事务所、安全生产服务机构、保险机构等社会力量的作用，持续提升危险化学品安全监管水平，增强监管效果。（市各有关单位按职责分工负责，持续推进）

28. 推进科技强安。引导支持科研机构、大专院校和有关企业开发化工安全生产技术和危险化学品生产、储存、使用、经营、运输、废弃处置安全技术。积极推进危险化学品安全技术成果转化。加快推动落后工艺设备淘汰和安全技术装备的推广应用。（市

科技局牵头，市发改局、经信局、教育局、财政局、环境保护局、住建局、交通运输局、安监局按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前取得阶段性成果，持续推进）

29. 严格第三方服务机构监管。加强安全评价、环保评价、认证、检测、检验机构资质审查审批和日常监管，提高准入门槛，严格规范评价检测行为，对弄虚作假、不负责任、有不良记录的安全评价、环保评价、认证、检测、检验机构，依法降低资质等级或者吊销资质证书，追究相关责任并在媒体曝光。（市各有关单位按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前取得阶段性成果，2018 年 4 月至 2019 年 10 月深化提升）

30. 推行安全生产责任保险。在危险化学品企业积极推行安全生产责任保险，充分发挥其在安全生产工作中的事故预防和经济赔偿功能，保障企业和从业人员的合法权益。（市发改局、经信局、环境保护局、住建局、交通运输局、安监局、法制局、金融工作局等按职责分工负责，2018 年 3 月中旬前取得阶段性成果，持续推进）

（八）加强危险化学品安全监管信息化建设。

31. 建立风险点危险源电子图。绘制危险化学品风险点危险源电子图，及时更新数据信息。（市安监局牵头，各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位按职责分工负责，2017 年 6 月中旬前取得阶段性成果，持续完善推进）

32. 对接全国危险化学品监管信息共享平台。依托国家危险化学品监管信息共享平台，建立危险化学品生产（含进口）、储存、

使用、经营、运输和废弃处置企业大数据库，形成政府建设管理、企业申报信息、数据共建共享、部门分工监管的综合信息平台。鼓励企业建立安全管理信息平台，提高企业自身安全管理能力。灵活运用各种方式，探索实施易燃易爆有毒危险化学品电子追踪标识制度，及时登记记录全流向、闭环化的危险化学品信息数据，基本实现危险化学品全生命周期信息化安全管理及信息共享。（市经信局牵头，市发改局、公安局、环境保护局、交通运输局、农业局、质监局、安监局、潮州海关、潮州检验检疫局、潮州海事局等按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升）

（九）加强危险化学品应急救援工作。

33. 进一步完善应急处置机制。坚持“属地为主、条块结合、精心组织、科学施救”的原则，进一步完善危险化学品事故应急指挥协调机制，明确相关部门的具体职责，探索建立专业现场指挥官制度，完善现场处置程序，强化救援现场管理，有效防控应急处置过程风险，避免发生次生事故事件，实现应急处置的科学化、精细化、规范化和专业化。（市安监局牵头，市发改局、经信局、公安局、交通运输局、住建局、气象局、潮州海事局等部门按职责分工负责，持续推进）

34. 完善应急救援经费保障机制。建立健全政府、企业、社会相结合的危险化学品应急体系建设经费投入保障机制。（市财政局牵头，市安监局等按职责分工负责，持续推进）

35. 强化危险化学品专业应急能力建设。建立统一指挥、分

类指导，平战结合、一专多能，装备精良、训练有素的危险化学品专业应急救援力量体系。督促危险化学品生产经营企业依法建立专兼职救援队伍，提高应急救援处置能力。（市安监局牵头，市公安局、发改局、住建局、交通运输局、质监局、财政局和潮州海事局等按职责分工负责，持续推进）

36. 加强危险化学品应急预案管理。简化、完善危险化学品相关应急预案编制以及应急演练要求，积极推行使用应急处置卡。定期组织开展联合演练，根据演练评估结果及时修订完善应急预案，进一步提高应急预案的科学性、针对性、实用性和可操作性。确保企业应急预案与当地政府及其部门相关预案衔接畅通。（市安监局牵头，市发改局、经信局、公安局、交通运输局、住建局、质监局、潮州海事局等按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化提升）

（十）加强危险化学品安全宣传教育和人才培养。

37. 大力推进危险化学品安全宣传普及。落实危险化学品企业公众开放日制度，创新方式方法，加强正面主动引导，开展多种形式的宣传普及活动，不断提高全社会的安全意识与对危险化学品的科学认知水平。（市安监局牵头，市教育局、科技局、文广新局等按职责分工负责，持续推进）

38. 加强化工行业管理人才培养。推动各地加快人才培养，开展化工高层次人才培养和开办化工安全网络教育，加强化工行业安全管理人员培训。（市教育局、安监局等按职责分工负责，2018年3月中旬前取得阶段性成果，2018年4月至2019年10月深化

提升)

39. 加快化工产业工人培养。推动化工企业通过定向培养、校企联合办学和学徒制等方式,加快产业工人培养,确保涉及“两重点一重大”生产装置、储存设施的操作人员达到岗位技能要求。加快培养具有较强安全意识、较高操作技能的工人队伍,有效缓解化工产业人才缺乏的问题。(市教育局、人社局、安监局等按职责分工负责,持续推进)

五、工作要求

(一) 高度重视,落实治理工作责任。各县、区人民政府(管委会),凤泉湖高新区管委会,市各有关单位要切实增强工作责任感和主动性,加强组织领导,加大政策保障和资金支持力度,按照工作分工和完成时限要求,结合本地、本部门实际制定具体实施方案,落实工作责任,分解细化任务。

(二) 密切合作,形成治理工作合力。各县、区人民政府(管委会),凤泉湖高新区管委会,市各有关单位要进一步明确和落实危险化学品安全监管职责,密切协调配合,按照分工认真组织实施本地区、本行业领域危险化学品安全综合治理工作,形成治理合力,确保取得实效。各县、区人民政府(管委会),凤泉湖高新区管委会,市各有关单位要分别确定1名分管领导和1名联络员负责日常工作的联系和协调,并于2017年3月15日前将名单及联系方式报送市安委会办公室。

(三) 注重宣传,夯实治理工作基础。各县、区人民政府(管委会),凤泉湖高新区管委会,市各有关单位要加大宣传、事故警

示教育和网络舆情引导力度，全面提升相关企业和社会各界对危险化学品安全综合治理重要性的认识，营造全社会共同关注参与治理工作的良好氛围。市安委会办公室要定期通报各地各有关单位工作情况。

（四）强化督查，确保治理工作实效。市安委会办公室要根据工作进展情况，适时组织力量对各地各有关单位开展危险化学品安全综合治理工作情况进行督查。市安委会要将此次治理工作作为 2017-2019 年安全生产重点工作纳入安全生产责任制考核。各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位要加强协调指导，及时督促，强化考核。

请各县、区人民政府（管委会），凤泉湖高新区管委会，市各有关单位分别于 2017 年 3 月 15 日和 2019 年 10 月 31 日前，将综合治理实施方案和总体工作总结报送市安委会办公室；并于综合治理期间每季度结束后 2 个工作日内，向市安委会办公室报送工作进展情况。