

政 府 工 作 报 告

——2014年2月20日在潮州市第十四届
人民代表大会第四次会议上

潮州市市长 李庆雄

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2013 年工作回顾

2013年，是我市抢抓机遇加快发展的一年。市政府在省委省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，围绕建设“富裕潮州、美丽潮州、文明潮州、幸福潮州”的目标任务，深入贯彻党的十八大和习近平总书记视察广东重要讲话精神，以“三个年”活动为抓手，扩内需谋发展、优环境强投入、兴实体推转型、惠民生促稳定，实现经济社会平稳较快发展，基本完成市十四届人大三次会议确定的主要目标任务。全市完成生产总值780.3亿元，比上年增长11%；人均生产总值28837元，增长10.5%；地方公共财政预算收入37.1亿元，增长16.1%；固定资产投资253.6亿元，增长19.3%；社会消费品

零售总额 354.1 亿元，增长 11.6%；外贸出口 27.8 亿美元，增长 3.2%；居民消费价格指数增长 2%；人口自然增长率为 6.12‰；城镇登记失业率控制在 2.35%以内；城镇居民人均可支配收入增长 11.5%；农村居民人均纯收入增长 11.8%。

过去一年，我们着重抓了六方面工作：

一、全力以赴稳增长

面对严峻经济形势，坚持开拓创新、攻坚克难，全力推动经济加快发展。一是加强扶持稳增长。开展“民营企业服务年”活动，出台 32 条扶持措施，开通服务直通车，加大信贷资金投放，支持企业发展。全年安排市级财政扶持资金 3690 万元，帮助企业申获上级资金 2.45 亿元。金融机构本外币贷款余额 323 亿元，增长 11.3%，存贷比为 35.1%。二是扩大需求稳增长。57 个市重点项目完成投资 82.8 亿元，占年度计划 91.2%。建成国际陶瓷交易中心一期工程，举办潮州国际陶瓷交易会，组织 110 家企业参加“广货网上行”活动，提升“潮货”影响力，规模以上企业内销比重达到 80.5%。积极做好欧盟日用陶瓷反倾销应对工作，支持企业“走出去”，新增境外投资企业 3 家，我市被认定为中国建筑卫生陶瓷出口基地、出口陶瓷产品质量安全示范区。三是壮大产业稳增长。积极实施产业倍增计划，大力培育大型骨干企业，新登记私营企业 1462 户，新增“个转企”536 户，规模以上企业增至 865 家，年产值超亿元企业达到 294 家，规模以上工业增加值 277.5 亿元、增长 16.5%。支持企业股份制改造，推动企业上市融资，已上报证监会审批、进入券商辅导的企业各 3 家。完善招商

引资项目库，多渠道开展对外招商，实际利用外资 1.01 亿美元。

二、坚定不移促转型

坚持抓创新、调结构、促转型、提质量，着力做大做强实体经济。一是积极发展现代农业。全力应对强降水和“天兔”等强台风影响，推进高标准基本农田建设，农业生产保持总体稳定，超额完成省的粮食考核任务，国家级万亩水稻高产示范点增至 4 个，建成农田整治改造项目 19 个、省级“菜篮子”产品生产基地 16 个、农业部水产健康养殖示范场 7 个、单丛茶现代化产业基地 3200 亩、深水网箱养殖产业园 72.84 公顷、农民专业合作社 560 家。二是改造提升特色产业。大力实施产业转型升级技术改造，组织申报省级以上科技项目 163 项，完成工业技改投资 26 亿元、增长 32%。加快科技创新服务平台建设，投用省水族养殖器材和鞋产品 2 个检验站，新认定省级专业镇 2 个、省工程技术中心 8 个，与 2 家科研院校建立了产学研战略合作关系。大力实施质量强市战略，新参与各类标准制修订 25 项，我市被确定为“国家知识产权试点城市”。加快培育战略性新兴产业，省市共建新型环保包装材料产业基地获得认定，新增国家技术创新示范企业 1 家、高新技术企业 2 家。三是发展壮大临港产业。以港口为依托，加大招商引资力度，促进重点产业项目建设增效，华能风电、海山风能和粤东水产品物流中心等项目建设进展顺利，临港工业实现增加值 32 亿元、增长 4.1%，潮州港货物吞吐量 1050.6 万吨、增长 10.5%。四是大力发展旅游产业。完成《潮州国家历史文化名城保护规划》编制，开展韩文公祠、广济桥和紫莲森林度假村创

建 4A 景区工作，筹划建设大凤凰山文化生态旅游产业园，“潮州老城古民居建筑群”被列为全国重点文物保护单位。加强厦深铁路城市旅游联盟合作，开展客源市场促销推介，做好“引客入潮”文章。全市接待海内外游客 590.4 万人次，实现旅游收入 89.9 亿元，分别增长 20.1%和 20.2%。

三、扎扎实实优环境

大力开展“基础设施会战年”活动，突出推进实施 20 个交通、园区、港口重点项目，进一步优化发展环境。一是加强交通基础设施建设。完成厦深铁路潮汕站和饶平站建设配套，按期通车运营。推进潮惠高速公路、S222 线、S232 线、饶平环城北路等项目，开工建设韩江东西溪大桥、潮州大桥和韩江大桥维修工程。新改建县乡公路 52.2 公里、通村公路 215.7 公里，切实改善农村出行条件。二是加强园区基础设施建设。基本完成径南工业园一期工程，已招商项目 31 个、总投资 66 亿元。加快临港产业园、潮安特色产业基地等园区规划建设，临港产业园被认定为省循环经济工业园，潮州港临港物流集聚区被列为省现代服务业集聚区，有效提升产业承载能力。三是加强港口基础设施建设。逐步完善进港大道、亚太码头各项配套，抓紧做好小红山码头复建、大唐电厂煤码头、潮州港公用航道及西澳港区等项目前期工作，潮州港口岸核心能力建设通过国家验收。四是加强生态保护建设。启动新一轮绿化潮州大行动，建成绿道网 31.4 公里、森林碳汇工程 7.68 万亩、生态景观林带 95 公里。巩固提升韩江综合整治成果，实行河砂统采统销。深入推进“美丽乡村、环卫先行”活动，新增市区垃圾压

缩站 5 座，建成农村生活垃圾“一镇一站、一村一点”处理设施。加大污染减排工作力度，新建镇级生活污水人工湿地 3 个，完成大唐电厂 1-4 号机组脱硝改造任务，划定高污染燃料禁燃区、高污染高排放机动车限行区和禽畜养殖区。五是加强水利能源建设。继续推进沟尾溪、内洋南总干、河内湖等涝区和中小河流综合整治，完成引韩济枫应急工程，除险加固 5 宗重点小型病险水库。强化光纤网络、电力设施等建设。推进实施节能降耗重点项目，单位生产总值能耗完成年度控制目标。

四、统筹城乡抓提升

围绕提升城市辐射能级，加快中心城区扩容提质，推进城乡区域一体化发展。一是加快潮州新区建设。完成《潮州新区总体规划》编制，并经省政府批准同意。编制韩东新城起步区概念性规划，扎实推进韩江东岸综合开发、潮州-中山产业创新中心、潮州恒大城、市中心医院新院、东方国际茶都等项目，铺开新区建设。二是加快老城区改造。完成老城区控制性详细规划编制，批准“三旧”改造方案 1879 宗、面积 5.52 万亩，加快上埔村整村改造步伐。继续推进市区未开通道路的贯通工作，加快外环路市区段、枫韩线、护堤路等建设。开展老城区部分街巷改造，启动“潮州新天地”项目。不断完善城市管理体制，抓好市区广告清理整治，加强城市净化、美化、绿化、亮化工程建设。三是加快城镇化进程。完成部分县区行政区划调整，顺利实现潮安撤县设区，市区面积扩大至 1414 平方公里。推进宜居城乡建设，支持饶平优化县城功能布局，建成一批名镇、名村和生态示范村。加

强土地整治规划编制，农村集体土地确权登记发证工作通过省的验收。严格实施土地利用规划，顺利完成“五斗山”等征地拆迁工作，确保城乡重点建设用地需求。四是加快城市群协作。积极参加第五届粤东侨博会，推进落实汕潮揭同城化项目，实现交通客运无缝对接、医保联网结算、就业服务一体化。加紧落实中山对口帮扶潮州各项起步工作，深化与珠三角地区的合作。与厦门市缔结为友好城市，积极融入海西经济区。

五、尽心尽力惠民生

坚持以人为本，积极发展民生事业。全市财政民生支出 60.3 亿元，占公共财政预算支出的 70.1%，基本完成十项民生实事各项目标。一是抓好就业社保工作。新增城镇就业 3.2 万人，培训、转移农村劳动力 1.65 万人和 3.44 万人。努力扩大社会保险覆盖面，全市参加职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险人数分别增长 7.2%、3.8%、7.4%、4.1%和 7.4%，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别巩固在 99%和 98%以上。切实增强社会保障能力，启动实施大病保险，企业退休人员平均养老金提高 10%。二是抓好解困工程。动工建设市残疾人康复中心大楼，新安置残疾人就业 529 人。新开工保障性住房 1077 套、基本建成 1490 套，完成农村低收入住房困难户住房改造 2555 户。推进农村饮水安全工程，新增受益人口 12.5 万人。全面铺开新一轮扶贫开发工作，努力提高社会救助水平。三是抓好惠民实事。继续完善公共文化体育设施，新建成一批公共电子阅览室、数字影院。大力推进全国文明城市创建工作，广泛开展“文化走亲”等惠民活动，成功举

办市第十五届运动会，活跃群众文体生活。市博物馆升级为国家二级博物馆。深入开展教育创强工作，枫溪区和4个镇通过省创强验收，义务教育标准化学校覆盖率达到59.7%，公办幼儿园占比提高到31%，中考招生实现“三统一”。继续深化医药卫生体制改革，逐步完善基层医疗卫生服务体系，完成市第三人民医院扩建工程，建成平价医院2家。加强人口计生服务管理，开展免费孕前优生健康检查。四是抓好其他工作。密切对外关系，与美国旧金山市等结为友好城市。完善食品药品监管体制，继续推动人事、统计、法制、侨务、贸促、物价、粮食、打私、人防、气象、防震、地方志、档案、对台、拥军优抚、民兵预备役、老龄、民族宗教、妇女儿童等工作取得新成绩。

六、多措并举转作风

以建设人民满意的服务型政府为目标，加强作风建设，加快职能转变，提升服务水平。一是推进效能提升。认真贯彻中央“八项规定”，开展“机关作风转变年”活动，切实整治“庸懒散奢”，查处违风行为18宗22人。办好政风行风热线，举办网上接访活动，开通12345投诉举报平台，畅通民意诉求渠道。加快行政审批制度改革，完成市网上办事大厅建设。二是推进管理创新。加强社会治安防控，提高路面见警率，严厉打击各类违法犯罪活动，推进平安潮州建设。重视社区矫正工作，强化矛盾纠纷化解调处。加强安全生产管理，提升应急管理水平和水平。三是推进依法行政。严格依法履行职责，自觉接受监督。积极配合做好市人大、市政协组织的评议、调研和视察活动。认真办理市人大代表建议、市政

协委员提案 113 件，满意和基本满意率达 99.1%。扩大政务公开，完善新闻发言人制度。加强公共财政管理，切实减少“三公”经费支出。强化审计监督和行政监察，加强惩防体系建设，设立公共资源交易中心，反腐倡廉工作成效明显。

各位代表，过去一年我们经受了严峻考验，取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市人民艰苦奋斗的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，也是驻潮部队、武警官兵、上级驻潮各单位和海内外各界人士鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府表示衷心感谢并致以崇高敬意！

与此同时，我们也清醒地看到，我市发展中还存在不少问题。主要是：经济综合实力不强，赶超崛起任务繁重；创新驱动发展能力不足，投资支撑作用不够明显；资源要素制约亟待破解，节能减排形势相对严峻；财政减收增支因素增多，保障改善民生压力较大；社会管理创新有待加强，政府职能转变仍需推进；一些政府工作人员服务意识不强、办事效率不高等问题依然存在。对此，我们将采取有效措施加以解决。

2014 年工作安排

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”规划的攻坚之年，也是加快潮州振兴发展的关键之年。当前，世界经济总体趋稳，外需状况略有改善；我国经济长期向好的基本面没有变，深化改革将释放更多的

制度红利；省委省政府振兴粤东西北和实施中山－潮州对口帮扶的决策部署，以及潮州新区启动实施和潮安撤县设区，为我市加快振兴发展提供了历史机遇和强大动力。但经济发展外部环境仍存在很多不确定性，以及加快发展与转型升级的协调问题，使我市发展面临着巨大挑战。对此，我们必须在全面深化改革中坚定信心、抢抓机遇、善于作为、勇于创新，加快振兴发展步伐。

今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、省委十一届三次全会和市委十三届四次全会精神，抢抓省振兴粤东西北重大战略机遇，突出追赶全国人均水平“一个目标”，打造粤东生态环境和社会治安“两个最佳”，依托交通扩网提速、园区扩能增效、城市扩容提质“三大抓手”，以更加开放的姿态，着力改革创新，扩大内外需求，推动转型升级，加快经济发展，保障改善民生，维护社会稳定，努力建设富裕潮州、美丽潮州、文明潮州、幸福潮州。**

综合各方面因素，今年我市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 12%、争取增长 14%，地方公共财政预算收入增长 15%，固定资产投资增长 22%，外贸进出口增长 5%，社会消费品零售总额增长 14%，居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%以内，城镇登记失业率控制在 3%以下，城乡居民人均收入增长与经济增长基本同步。

围绕上述目标要求，今年重点做好以下九个方面工作：

一、扩大有效需求，促进经济较快发展

把加快发展作为经济工作的突出任务，强化投资、消费、出

口的驱动作用，全力推动经济扩量增容。

促进投资有效增长。强化政府投资引导，鼓励支持民间投资，优化投资结构，扩大产业转型、科技创新、基础设施、产业平台、社会民生和生态文明等领域的投资。完善重点项目工作协调和推进机制，抓实 72 个市重点项目，完成年度 111.6 亿元的投资计划。加强重点项目前期工作，破解项目生成、审批、政策处理等难题，促进已签约项目落地。建立全市用地指标统筹调控机制，确保重点项目用地需求。依法推进房屋征收拆迁，为项目落地创造条件。加强政府投融资平台建设，深化融资手段创新，申报发行企业债券，解决重点项目建设融资难题。

增强消费拉动作用。依托厦深铁路集聚的人流、物流和资金流，加快发展高铁经济。创新消费模式，大力发展城市物流配送、网络购物和连锁经营，争取大型超市投资落户。积极组织适应市场需求的促销活动，培育城市夜间消费市场，增强旅游、文化、演艺、餐饮对消费的牵引力。繁荣商贸流通市场，推进农产品冷藏设施和平价商店建设。扩大商品房销售，促进房地产市场持续健康发展。加强市场价格监管，规范市场秩序。

大力开拓内外市场。落实扩大内需政策，在国内重要城市举办特色产品展销会，深入推进“潮货全国行”，大力发展电子商务。支持企业设立营销网点，拓宽产品营销渠道。加快完善国际陶瓷交易中心，筹划建设潮汕火车站区商贸物流中心、潮安陶瓷产业流通平台、庵埠食品交易平台、饶平特色产品交易市场、湘桥文化旅游品市场，创办国际陶瓷采购中心，举办第二届国际陶瓷交

易会，服务产业流通发展。推动出口基地和公共技术服务平台建设，加强出口品牌培育，申报设立公共保税仓，支持企业“走出去”，增强出口竞争优势，促进外贸出口。扩大先进设备、重要资源进口，推动外贸平衡。健全外贸预警体系，努力防范外贸风险。

实施产业倍增计划。加大企业扶持力度，进一步优化涉企行政服务，协调土地、劳动力、财力等资源要素向骨干企业倾斜。完善信贷担保体系，设立产业发展引导基金，组建村镇银行，为企业发展提供支撑。抓好市场主体培育，推动中小微企业成长，新增一批“小上规”企业，扩充“个升企”户数，以量的增大促进质的飞跃。支持现有企业壮大规模、增强实力，争取有1-2家企业上市融资，培育一批具有核心竞争力、经营上规模的骨干企业，发展5-6家年产值超50亿元企业。

二、坚持借力发展，扩大对外开放合作

以更加开放的姿态，推动对外交流，密切与周边地区的经济联系和务实合作。

做实对口帮扶工作。增强机遇意识和主体意识，全面学习借鉴中山市的先进经验，全方位多领域加强对接合作，促进两市产业融合发展。争取由中山市主导组建投资开发公司，市场化推进中山（潮州）产业园建设运营。联合开展园区招商，力争引进一批大财团、大企业转移落户潮州。加强开发区、专业镇的对口合作，高起点建设好潮州-中山产业创新中心，配套建设国家（潮州）陶瓷原材料质检中心，促进优势产业转型发展、做大做强。举办广东（潮州）工艺美术中山精品展，全面推进教育、人才、

旅游等合作。

促进区域合作发展。依托与厦门市的友城关系，加大两地经贸往来和产业合作，大力拓展闽南市场。深化与漳州的对接协调，积极推动闽粤经济合作区规划建设，扩大对台经贸文化合作，加快融入海西经济区。推进汕潮揭同城化，加强交通等基础设施衔接，落实教育、卫生、文化和广播电视互联互通等惠民项目，努力建设粤东城市群。

深化对外交流合作。实施互利共赢的开放战略，提升利用外资水平。发挥侨力侨智和外事资源优势，更好服务经济转型发展。推进公共外交和人文交流，提高对外开放度。积极参与 21 世纪海上丝绸之路和中国-东盟自贸区升级版建设。加强城市宣传推介，塑造潮州良好形象，不断扩大潮州对外影响力和美誉度。

三、着力改革创新，增强科学发展活力

深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，大力推进改革创新，争创发展新优势。

完善市场经济体系。发挥市场在资源配置中的决定性作用，逐步建设统一开放、竞争有序的市场体系。清理和废除各种行政壁垒，完成商事登记制度改革，落实“非禁即入”投资政策，探索开展负面清单管理方式，支持民营企业发展，激发市场主体活力和创造力。加强社会信用体系和市场监管体系建设，整治规范市场主体行为。推进第三次经济普查。开展水、垃圾等领域价格改革。深化投融资体制改革，提升小额贷款公司。完善土地、人才、产权、技术、信息等要素市场。

深化财税体制改革。积极培植税源，优化征管服务，注重公平税负，增加可用财力。加强预算管理，严格执行预算计划。整合财力资源，支持振兴发展。增加民生资金支出，推进基本公共服务均等化。坚持厉行节约，从严控制“三公”经费。

推进社会管理创新。强化基层管理和服务体系建设，增强城乡社区政务便民、文化体育、医疗卫生等服务功能。完成村、居换届选举。引导社会组织健康有序发展，扩大政府购买社会服务范围。推进志愿服务工作。广泛开展群众性文明创建活动，加强未成年人思想道德建设，做好全国文明城市提名资格测评。完善民生诉求表达服务机制，规范基层司法所建设，加强社会矛盾纠纷化解调处，妥善解决信访突出问题。注重源头治理，健全重大项目“稳评”、“环评”等机制。坚持计划生育基本国策，推动“单独二孩”政策落实，实施优生惠民工程，促进人口均衡发展。

四、增强特色优势，提升产业发展水平

强化产业支撑，加快转型升级，优化产业结构，增强发展内生动力，促进产业扩链强体。

建设特色经济示范区。整合政策资源，强化产业导向，调整产业布局，推动特色产业高端化、集聚化、品牌化发展。坚持创新驱动，推动工业化与信息化融合，加强知识产权创造和应用，大力实施一批技术改造项目，提升生产智能化、装备自动化水平。继续推进质量强市工作，创建陶瓷国家新型工业化产业示范基地，加强食品软包装等质检平台建设，支持企业参与各类标准制修订、创建更多名牌名标，增强行业话语权和竞争力。以新型电子材料、

环保包装材料产业基地为依托，推进新材料、节能环保、电子机电、生物制药、药包材等新兴产业发展，带动特色产业改造提升。

引进发展临港大项目。坚持规划引领、设施先行、产业并进，大力发展临港经济，使临港地区成为活力最强、增长最快的经济板块。港口码头建设上，推进潮州港小红山码头建设，动工疏浚潮州港公用航道，扎实做好大唐电厂三期、LNG 接收站、怡华油品等码头项目建设前期工作。临港产业发展上，大力引进一批重大临港产业项目，保障大唐电厂、欧华能源等企业正常生产，全力推进名贵木材集散基地、水产品物流中心等建设项目，力争亚太物流配送基地、深海网箱养殖设备生产项目、海润冷链物流中心等开工建设。

加快发展文化旅游业。修编全市旅游发展总体规划，建设提升牌坊街等一批景区景点，加强重点文物保护和抢修，着力打造古城文化旅游区，争取新增 4A 景区 3 个，促进古城文化旅游与大凤凰山生态旅游“双轮驱动”。规划建设美食一条街、美食城，打造旅游商品特色街区，推进高星级酒店、民居客栈等配套设施建设，完善旅游“六要素”。依托厦深铁路的带动，加大旅游宣传推介力度，深化旅游区域合作，鼓励旅行社引客入潮。产业化发展潮绣、木雕、麦秆画等传统工艺，推动文化与经济融合发展。

扎实推进农业现代化。认真落实中央农村工作会议精神，始终把“三农”工作牢牢抓住、抓紧抓好。加强中小型灌区配套改造工程和小型农田水利重点县、水利示范县（镇）项目建设，夯实农业发展基础。加快农业技术创新和推广，完善农产品质量安全

全体系，促进农业产业化、基地化、标准化、品牌化发展，全力稳定粮食生产，提升单丛茶、潮州柑、铁皮石斛、佛手果、深水网箱养殖等优势特色农业发展水平。创新农业经营管理体制，培育发展种养专业大户、农民专业合作社，建设大型农产品批发市场，做大做强农业龙头企业。

五、立足转型发展，推动园区扩能增效

着力提升园区承载能力、产业层次、产出比重和项目集聚度，更好地发挥引领示范作用。

推动园区规划建设。科学谋划园区发展，做好径南工业园调整扩容工作，开展远期 3.2 万亩总体规划编制。加快临港产业园、石化园区、三百门新港区、金狮湾港区等规划修编，抓好各县区产业园区总体规划、控制性详细规划编制。支持潮安、饶平整合园区资源，积极申报省级产业园。狠抓园区促建提质，完成潮州港进港大道通信、照明工程建设，畅通提升园区周边道路，不断完善园区公共配套设施，营造一流的投资环境。

大力发展园区经济。积极推动各类园区集聚集约发展，支持高新区完善管理体制，打造区域性创新中心和科技成果转化基地，壮大电子机电、婚纱晚礼服、生物工程三大产业集群。径南工业园突出以机械设备、陶瓷新材料等产业为主，推动在建的复兴机械、万丰工业气体生产等项目尽快竣工投产，促进已签约项目尽快开工建设。跟踪促进潮安特色产业基地“美新创业园”落地，合力推进潮安高铁经济区、饶平樟溪低碳工业园等发展，加快形成功能互补、产业互动的发展格局。

加强招商引资工作。牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，在强化支持本土企业的同时，梳理制订招商优惠政策措施，研究制定产业链招商三年行动计划，积极参加各类招商活动，抓好产业项目推介，跟踪落实签约项目，力争引进一批经济效益好、产业辐射力强的重大项目和企业落户。加快建设专业素质强、人员相对稳定的招商团队，着力提高招商效益。加强土地征收储备和用地申报，抓好径南工业园二期、市开发区二期B区、饶平高堂火车站区等征地工作，加快潮州港进港公路东片土地开发，为招商引资创造条件。

六、强化辐射带动，抓好城市扩容提质

以增强城市辐射能级为目标，着力在城乡规划、基础设施、功能配套和公共服务等方面实现统筹推进、有序发展。

加快韩东新城建设。启动潮州新区市政设施规划编制，完成韩东新城起步区控制性详细规划，加强韩东新城用地控制和征收。坚持以重点项目的建设布点，拉开韩东新城起步区发展框架，打造“三组团”发展格局。突出推进韩江东岸综合开发、潮州恒大城、市中心医院新院等项目，争取动工建设韩江东岸沿江景观道路、东方国际茶都，争取启动东厢堤、意东堤防渗并堤路结合工程和东岸截污排水工程，规划建设潮州东大道，筹建市传媒广电中心，推动新区全面建设，促进产城融合发展。

优化城区功能布局。抓好各类专项规划编制，实现中心城区控规全覆盖。完成外环路市区段、枫韩线改造工程，加快北站二路、宾园路、城新西路、彩虹东路4条道路的贯通工作，努力实

施绿榕南路、绿榕西路贯通工程。推进公共交通设施、天然气一张网、污水处理配套管网等项目，保障城市供电、供水、供气安全。加强“智慧潮州”建设。积极实施“潮州新天地”项目，筹划修建滨江栈道，推进上埔村、南春路片区等“三旧”改造，完成老城区部分街巷改造，进一步改变旧城区面貌。完善城市管理长效机制，实施绿化提升工程，推行环卫清扫保洁和城市广告市场化运营模式，加大节能照明改造力度，提升城市净化、绿化、美化、亮化水平。持续开展交通秩序整治，缓解城市交通拥堵现状。

统筹城乡建设发展。加快新型城镇化步伐，着力增强城镇综合承载能力。启动滨海新城规划建设。大力发展中心镇，促进人口、产业集聚。加快户籍制度改革，推动农村富余劳动力向城镇转移落户。以推进农业产业集中发展、农民集中居住、土地集中经营为重点，加快新农村建设。推动城市基础设施向农村地区延伸和覆盖，积极建好农村生活垃圾“一县一场”处理设施，推进三大涝区整治，动工建设归湖涝区整治工程，加快引韩济饶工程建设相关工作。深入开展农村环境卫生整治行动，加强宜居城镇、幸福村居和名镇名村示范村创建工作，大力改善城乡人居环境。

推进交通重点项目。围绕提高城市畅通度和对接度，加大投资力度，大兴交通基础设施建设。开工建设宁莞高速潮州段，做好大潮高速潮州段和疏港铁路前期工作，推进潮惠高速潮州段建设。改造提升省道 S233 线潮安登塘至古巷段、S335 线枫溪广场至揭阳交界路段、S222 线饶平浮山至黄冈段、S221 线饶平上善段

和铁洪线、护堤路、饶平火车站疏站北路等。加快潮州大桥、韩江东西溪大桥建设，完成韩江大桥维修工程，促进城市有机连接。启动外环大桥等项目前期筹划工作，争取提前动工建设。

七、重视生态保护，推进美丽潮州建设

牢固树立生态文明理念，着力打造粤东生态环境最佳城市。

加大生态创建力度。全面开展新一轮绿化潮州大行动，建设市县两级领导造林示范点 57 个，大力实施森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化四大工程，构建森林生态安全体系。广泛开展生态文明宣传教育，提高全民生态文明意识。

加强环境综合治理。继续巩固提升韩江环境综合整治成果，开展黄冈河、枫江水污染综合整治。加强水土保持和湿地保护，推进裸露山体整治复绿。完成柘林湾海洋生态修复项目，加强柘林湾美丽港湾规划建设。抓好重金属污染防治，推进土壤污染治理。以更大力度实施“蓝天工程”，开展汽车尾气和城市扬尘综合治理，实行工业废弃物和危废物规范化处置。健全环境监测监控体系，提高污染防控能力。

强化节能减排攻坚。严格控制新上高能耗、污染型项目，大力发展节能低碳产业和新能源、可再生能源。实行单位生产总值能耗和能源消费总量“双控”管理，加强源头控制。推进以陶瓷窑炉、电机为重点的节能降耗技术改造，推广先进节能和环保技术产品。落实污染减排目标责任制，推进城镇污水处理设施及排污管网建设，动工建设 7 座污水处理厂，抓好规模化禽畜养殖场改造升级，加快“黄标车”淘汰，积极挖掘减排潜力。

节约集约利用资源。加强耕地保护，严格实施年度土地利用计划，坚决打击违法违规用地行为。加强闲置土地清查处置，盘活低效用地，做大土地储备总量。抓好水资源节约保护，规范河砂开采行为。促进海域资源集约使用，合理利用矿产资源。

八、注重民生为先，加快发展社会事业

坚持社会政策托底，切实保障和改善民生，维护社会和谐稳定，推动幸福潮州建设。

完善社会保障体系。落实收入分配制度改革有关政策，力促居民收入与经济发展同步增长。实施就业优先战略，积极帮扶重点群体稳定就业。完善基层服务平台建设，促进充分就业和高质量就业。做好新一轮农村劳动力技能提升培训工作。推进和谐劳动关系示范区建设，健全欠薪整治机制。抓好社保扩面征缴，推进城乡居民养老保险一体化。提升全民医保质量，完善大病保险机制。建立适度普惠的社会福利体系和城乡统筹的社会救助体系。

统筹发展各项事业。加大教育投入，推进教育创强，优化学校布局，提升办学质量，推动各类教育均衡优质发展。加强人才引进和培养，推进人才培训基地、大师工作室建设，加大博士后科研工作站申报建设力度。抓好文化惠民工程，健全各级公共文化体育服务设施，推进全民健身活动。开展可移动文物普查。进一步深化医改工作，增强医疗救援和疾病预防控制能力，促进公共卫生服务均等化，提升全民健康水平。继续做好民族宗教、外事侨务、广播电视、新闻出版、国防动员、预备役、对台、人防、气象、防震、统计、物价、档案、地方志、老龄、妇女儿童、残

疾人、红十字等工作，促进各项事业全面发展。

提升公共安全能力。深化平安潮州建设，完善立体化社会治安防控体系，提高路面见警率和管事率，依法防范和惩治违法犯罪，着力打造粤东社会治安最佳城市。加强互联网管理，净化虚拟社会环境。抓好食品药品安全动态监测和长效监管，保障人民群众饮食用药安全。落实“一岗双责”，推进安全生产专项整治，坚决遏制重特大安全事故。加强应急指挥系统建设，完善应急工作体系，做好防灾减灾工作。

办好十件民生实事。把人民对美好生活的向往作为工作方向，继续办好十件惠民实事。**一是办好就业实事。**新增城镇就业 2.5 万人，失业人员再就业 4000 人，组织劳动力培训 1 万人、转移就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。**二是办好社保实事。**提升城乡居民医疗保险报销比例；基本实现社会保障卡户籍人口全覆盖，推进政府公共服务“一卡通”建设；今年 7 月起城乡居民基础养老金人均标准提高到每月 80 元。**三是办好教育实事。**提升教育创强成效，争取新增教育强镇 13 个，义务教育标准化学学校覆盖率达到 68.6%，城乡免费义务教育生均公用经费补助标准小学、初中分别提高到 950 元、1550 元。**四是办好文化实事。**建成开放市图书馆新馆，建设镇村文化站（室）、电子阅览室一批，完善农村广播电视网络。**五是办好卫生实事。**在县级医院全面推进公立医院改革，扩大契约式医疗服务试点范围，加强卫生院及社区服务中心预防接种规范化门诊建设，将城乡居民医保每人年补助标准提高到 320 元。**六是办好安全保障实事。**加快整合建设

市食品检验检测机构，推进食品安全镇建设；在中心城区新建消防栓 474 个、更换维护 171 个；全面完成社会治安高清视频监控系统（二期）建设；争取地质灾害隐患点搬迁和治理的比例达到 10%以上。

七是办好交通实事。改善农村出行条件，新建改建县乡公路 40 公里、建设通村公路 210 公里，新开通或延伸公交线路 2 条，新建各类公交候车亭 10 个。

八是办好环境改善实事。完善绿道网示范段配套设施，建设生态景观林带 55 公里、森林碳汇工程 7.68 万亩、绿化美化生态文明村 80 个；深入开展城乡环境卫生整治，净化美化城乡环境。

九是办好解困实事。继续推进新一轮扶贫开发工作；开工建设保障性住房 900 套、基本建成 450 套，完成农村低收入住房困难户住房改造 2950 户；建成市残疾人康复中心，新建社区康园中心 2 个；提高困难群体保障水平，将城乡低保月人均补差水平提高到 333 元和 147 元，农村五保年供养标准提高到当地上年度农村居民人均纯收入的 60%，残疾人生活津贴和重残护理补贴标准分别提高到 600 元/年和 1200 元/年。

十是办好政务惠民实事。完善市县两级网上办事大厅，推进行政审批事项“减、放、转”，制定公布各级保留的审批事项目录并实行动态管理，探索审批标准化、推进并联审批，建立“办事工作日”和“告知承诺”机制，力促政务“一站式”办理，方便群众办事。

九、转变政府职能，加强政府自身建设

顺应振兴发展新要求、人民群众新期待，进一步转变作风、优化服务、强化监督、提升质效，建设人民满意的服务型政府。

切实转变工作作风。落实中央“八项规定”，开展党的群众路线

线教育实践活动，加大力度整治“庸懒散奢”，坚决遏制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，完善直接联系和服务群众制度，切实改进政风、文风、会风、作风。深入开展创先争优活动，坚持跟踪问效、督查问责，加强绩效管理、效能监察，营造“敢于担当、善于落实”的氛围。

积极创新服务方式。深化行政体制改革，切实转变政府职能。认真履行为民服务职责，真正把功夫用在注重实效、狠抓落实上，用在突出重点、突破难点上，用在推进发展、造福百姓上。设立专门解决企业困难的协调机构，对招商项目实行“代办制”、“保姆式”贴身服务，实实在在为企业排忧解难，推动潮州由“政策洼地”向“环境高地”转变，增创营商环境新优势。

坚持依法民主行政。运用法治思维和法治方式，深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。完善行政决策程序，健全科学依法民主决策机制。完善政府信息公开，提高政府工作透明度。规范行政执法自由裁量权，依法做好法律援助工作。自觉接受市人大和市政协的监督，广泛听取各方意见，认真办理人大代表、政协委员建议提案，切实改进政府工作。

不断深化廉政建设。坚持清廉从政、从严治政，按照干部清正、政府清廉、政治清明的要求，认真落实党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系，用制度管权管事管人。完善和强化审计监督制度，加强行政监察。狠抓纠风治乱工作，严厉惩治违法违纪行为。执行国务院“约法三章”要求，坚持艰苦奋斗，做到勤俭节约，坚决反对铺张浪费。

各位代表，潮州振兴发展的大好时机已经到来，全市上下肩负着加快发展的历史重任，我们等不得、慢不起。让我们在省委省政府和市委的正确领导下，改革创新，锐意进取，抓住机遇，真抓实干，以数据说明成效，以结果评论英雄，让工作成就体现人生价值，让辉煌业绩造福全市人民！