潮州市人民政府办公室文件

潮府办〔2013〕24号

潮州市人民政府办公室关于印发《潮州市陶瓷 废物污染综合整治工作方案》的通知

各县、区人民政府（管委会），市府直属各单位，市各开发区管委会：

现将《潮州市陶瓷废物污染综合整治工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

潮州市人民政府办公室

2013年5月10日

潮州市陶瓷废物污染综合整治工作方案

为进一步做好我市陶瓷废物污染综合整治工作，提高陶瓷废物处理减量化、资源化和无害化水平，提升区域环境质量，促进我市经济社会可持续发展。根据市委、市政府关于加强陶瓷废物监督管理工作意见的要求及有关法律、法规，结合我市实际，制定本工作方案。

一、指导思想

以科学发展观为指导，紧紧围绕“加快转型升级、建设幸福潮州”的核心任务，按照“标本兼治、分类收集、综合利用、变废为宝”的基本原则。加强领导，明确责任，细化任务，集中力量清理整治陶瓷废物乱堆乱放，侵占耕地，堵塞河道、道路、沟渠、堤围的违法违规行为，着力解决陶瓷废物污染环境突出问题，建立健全长效机制，促进我市经济和社会可持续发展，努力把潮州建设成为创新宜业、生态宜游、惠民宜居的幸福名城。

二、工作机构

陶瓷废物污染综合整治工作是一项重要的民心工程，关系到区域持续发展和我市整体形象。为加强整治工作的领导，市委、市政府决定成立陶瓷废物污染综合整治协调领导小组，由许典辉副市长任整治协调领导小组组长，罗文甲、胡鹏、林小群、林镇光任副组长。市委宣传部、市经济和信息化局、市监察局、市财

政局、市环境保护局、市交通运输局、市城市综合管理局、市工商局、潮安县政府、饶平县政府、湘桥区政府、枫溪区管委会、等单位为综合整治成员单位。领导小组下设综合整治办公室（设在市经济信息化局）。

为确保整治工作彻底，使整治行动取得实效，实现预定整治目标，按“属地管理负责、市职能部门参与相结合”的方式，分成四个整治行动小组开展整治工作。各整治行动小组由责任单位、责任人、协调人组成，市职能部门参与整治行动由协调人指挥和安排。整治行动小组具体组成如下：

第一整治行动小组。责任单位：潮安县政府。责任人：郑国浩。协调人：罗文甲。

第二整治行动小组。责任单位：湘桥区政府。责任人：张剑锋。协调人：胡鹏。

第三整治行动小组。责任单位：枫溪区管委会。责任人：杨旭生。协调人：林小群。

第四整治行动小组。责任单位：饶平县政府。责任人：林文锋。协调人：林镇光。

三、整治目标及措施

整治的重点是全市各种因陶瓷废物乱堆乱放引起影响环境卫生和市容市貌的违法违规行为。建立陶瓷废物集中收集、规范运输、定点处置、循环利用机制，提高陶瓷废物综合利用和处理处置的能力和水平。

（一）清理整治乱堆乱放陶瓷废物。

各县、区（管委会）要集中力量对乱堆乱放在道路、沟渠、堤围、耕地等的陶瓷废物进行清理、分类收集并送至陶瓷废物综合利用单位进行利用或妥善处理。禁止在道路、沟渠、堤围、耕地等地乱堆乱放陶瓷废物。对于没经过镇、街道同意设立的非法陶瓷废物堆放点进行清理取缔。

（二）规范陶瓷企业陶瓷废物分类收集和存放行为。

陶瓷生产单位必须做好陶瓷废物的分类收集，不得将生活垃圾等其他废物混入陶瓷废物中。陶瓷生产单位必须在厂内设立专门的陶瓷废物临时贮存设施或场所，不得将陶瓷废物乱倒乱扔到厂外并建立陶瓷废物产生量和流向等有关资料的档案，接受有关部门的检查。各镇、街道要牵头组织各村对辖区内的陶瓷生产企业进行清查，将本次整治内容及要求逐一通知村内各企业，调查企业陶瓷废物处置去向，并将去向情况进行登记立册。

（三）建立“定点收集、专人监督、统一转运”陶瓷废物清运制度。

各镇（街道）、村要结合实际，合理规划，设立陶瓷废物集中收集点，原则上陶瓷主产区的村必须设立1个以上的陶瓷废物集中收集点。有设置定点堆放废瓷的所在村要设置1名陶瓷废物管理监督员，负责检查发现违规处置陶瓷废物行为，及时联系回收利用单位运走集中点的陶瓷废物。

产生陶瓷废物的单位（除自己利用陶瓷废物的单位外）必须

及时将陶瓷废物运到集中收集点。陶瓷废物综合利用单位定时派车到各收集点将陶瓷废物运走利用，在利用单位运力不足的情况下，镇（街道）、村的陶瓷垃圾收集运输队也可根据协议将陶瓷废物运到综合利用单位进行利用。

（四）建立陶瓷废物规范处理工作机制。

对于有处理能力企业产生的陶瓷废物自己回收利用，没有处理能力企业产生的陶瓷废物要签订协议委托回收利用单位处理，或与村委会签订协议自己运往指定地点堆放，由村委会联系回收利用单位处理，村委会按企业规模、陶瓷废物的类型或产生量向企业收取一定的费用（具体方案由各地制定）。各陶瓷废物综合利用单位根据自己的处理能力按片区定时派车到各收集点将陶瓷废物运走利用，或按协议由镇（街道）、村的陶瓷废物收集运输队有偿运输，具体由各县、区（管委会）与利用单位协调提出方案。

要建立长效监督管理机制。各地、各有关部门在参与整治行动中，要根据自身职责、职能，结合实际出台长效监督管理机制，形成常态化的管理制度。枫溪区、古巷镇探索建立与绿环、富丽天奥石建材有限公司等陶瓷废物综合利用单位长效合作的工作机制，具体工作方案分别由枫溪区管委会、古巷镇政府提出。

（五）严厉打击乱堆乱发陶瓷废物行为。

按属地管理原则，各级政府要成立联合执法队伍，采用巡查与抽查相结合的方法，加大执法力度，严厉打击涉陶瓷废物违法违规行为，重点对乱倒乱扔、对不进行回收利用、没有按规定要

求分类贮存的行为根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》六十八条第八项的规定处以一万元以上十万元以下的罚款。曝光一批严重违反陶瓷废物管理规定的案件,强化警示宣传效应。

整治期间,陶瓷废物管理监督员要对运往综合利用的废瓷按周统计上报镇(街道),有关单位再逐级汇总上报到市整治协调领导小组。监督员要采取守点与巡查相结合的方式,一旦发现违规处置陶瓷废物行为的,要及时向村及镇、街道政府上报,对屡教不改企业提请有关部门依法处理。

四、时间安排

本次综合整治时间为1个多月(自5月10日至6月13日),分三个阶段进行,具体步骤和时间安排如下:

(一)宣传和部署阶段(5月10日-5月15日)

各宣传新闻媒体要加强宣传工作,突出报道当前做好陶瓷废物污染整治工作的重要性和紧迫性,大力营造有利整治工作的舆论氛围,进一步增强陶瓷企业主的环保意识,促使企业主动配合整治工作开展,提升本次陶瓷废物污染整治成效。各县、区要召开整治会议,布置整治行动有关工作,列表明确整治责任人和进度,镇(街道)也要根据辖区内实际落实整治任务。

(二)分组整治阶段(5月16日-6月8日)

1.各整治行动小组按照方案要求立即对管辖区内企业的陶瓷废物落实监督管理,对现有的陶瓷废物及时按方案要求进行分类处理,期间陶瓷废物处理情况进行详细登记汇总,并把整治的

进展情况按周向市陶瓷废物污染综合整治协调领导小组汇报。

2. 各整治小组对乱堆乱放的陶瓷废物进行整治，进行分类收集并送至陶瓷废物综合利用单位进行利用。

（三）检查验收阶段（6月9日-6月13日）

1. 检查验收整治情况。由市陶瓷废物污染综合整治协调领导小组牵头，组织对潮安县政府、饶平县政府、湘桥区政府、枫溪区管委会进行综合检查验收。对整治不力的单位或个人予以通报批评，直至对相关领导和责任人进行问责。

2. 探索建立长效监管机制。发展循环经济，综合利用，变废为宝是陶瓷废物管理的最终目标。各地要引入市场经济运营模式，引导更多的企业进入废瓷综合利用产业，积极探索陶瓷废物综合利用产业新模式。

五、工作要求

（一）提高认识，加强领导。陶瓷废物污染综合整治工作是市委、市政府作出的决策部署，整治陶瓷废物污染环境，直接关系到人民群众的生产、生活，关系到区域的可持续发展，也是我市增创环境新优势的迫切需要。各县、区政府（管委会）和市各有关部门要高度重视，提高认识，积极组织、参与行动，确保整治工作圆满完成。各县、区政府（管委会）作为本区域整治责任主体，要切实加强整治行动的组织领导，建立健全整治工作机制，确保责任、措施、资金“三到位”。

（二）周密部署，精心组织。各县、区政府（管委会）和市

有关部门要根据市整治工作方案的要求，结合各自实际，制订详细的工作计划，精心组织，认真履行职责，坚持依法行政，积极做好整治工作，确保整治目标的实现。

（三）各司其职，协调配合。整治工作涉及的县、区（管委会）和市直各有关部门必须按照市陶瓷废物污染综合整治领导小组的统一部署，各司其职，协调配合，顾全大局，步调一致，合力行动，确保整治工作取得实实在在的成效。市委宣传部和市各新闻媒体要配合有关单位做好整治期间的宣传工作，营造出有利于整治工作的舆论氛围。市环保局要配合有关单位进行整治工作，开展相应的执法工作，负责市整治小组的日常工作事务。市经信局在配合有关单位进行整治工作的同时，要协调并制定陶瓷废物综合利用政策扶持措施。其他成员单位按领导小组及各自的职能职责参与整治工作。

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，潮州军分区，市法院，市检察院，驻潮部队，中央、省驻潮各单位，各人民团体，各民主党派，各新闻单位。

潮州市人民政府办公室

2013年5月13日印发